

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАФЕДРА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР «ЭКОМЕН» (ЭСТОНΙΑ)

*55-летию экономического факультета
ПГНИУ посвящается*

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ, ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Материалы Международной научно-практической
конференции

15 декабря 2014 г.

Часть 1



Пермь 2014

УДК 330
ББК 65.011
Э 40

Экономическая безопасность: проблемы, перспективы, тенденции развития: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (15 декабря 2014 г.): в 2 ч. / Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2014. – Ч. 1. – 454 с.

ISBN978-5-7944-2439-3 (ч. 1)
ISBN 978-5-7944-2438-6

В сборнике представлены статьи по материалам докладов на Международной конференции.

Цель конференции – обсуждение современного состояния, проблем, перспектив, тенденций развития экономики России, поиск решений по вопросам экономической безопасности страны и отдельных регионов, обмен научными результатами и исследовательским опытом

Материалы сборника могут представлять интерес для широкого круга специалистов в области экономики.

**УДК 330
ББК 65.011**

Печатается по решению ученого совета экономического факультета
Пермского государственного национального исследовательского
университета

Редакционная коллегия:

М.Н. Руденко, зав. каф., к.э.н, доцент

Ю.Д. Субботина, зам. зав. каф., к.э.н., доцент

ISBN978-5-7944-2439-3 (ч. 1)
ISBN 978-5-7944-2438-6

© Пермский государственный национальный
исследовательский университет, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ, РЕГИОНА, ПРЕДПРИЯТИЯ

Паздникова Н.П., Тархов И. А. УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ РЕГИОНА.....	7
Руденко М.Н., Шляпина М.В. РОЛЬ И МЕСТО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ.....	16
Руденко М.Н., Кузнецов Д.А. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОНЯТИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	24
Руденко М.Н., Арчакова М.А. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ.....	37
Волков С.К., Кострова Е.С. АНАЛИЗ АПК РОССИИ.....	47
Дрошнев В.В., Ключин Д.И., Дрошнев М.Д. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	56
Паздникова Н.П., Фаттахутдинова А.М., Сесюнина Л.С., Чурина К.А., АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ.....	77
Косенко В.А. ДЕЛИКТ-МЕНЕДЖМЕНТ В СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ.....	83
Рахимов Э.Х., Николаева Д.Н. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОБНАРУЖЕНИЯ И ТАКТИКИ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ СЛЕДОВ МОШЕННИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ УЧЕТНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ.....	94
Огородникова И.И. РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ: НАЛОГОВЫЙ АСПЕКТ.....	100
Шипицына С.Е., Петрова А.А., ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ В РЕГИОНЕ.....	107
Морозова И.А., Сметанина А.И. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА И ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ.....	124
Паздникова Н.П., Рашитова Э. А., Чашина Ю. П. БЮДЖЕТНЫЕ РИСКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ	132
Нанакина Ю.С., Бабута Д.О. ОАО «ГМК «НОРИЛЬСКИЙ НИКЕЛЬ» КАК ОБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	138

Васильцова В. М., Кутепова М. В. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИНТЕГРАТИВНЫМИ ПРОЦЕССАМИ В НЕФТЕГАЗОВОМ СЕКТОРЕ.....	150
Дончевская Л.В., Фролова О.В. ЛЕГАЛИЗАЦИЯ (ОТМЫВАНИЕ) ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫХ ПУТЕМ КАК ОДНА ИЗ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ.....	154
Нанакина Ю.С., Ефименко М.Г. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ: СУЩНОСТЬ И ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ.....	158
Ковтунова С. Ю., Закоян Я. К. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТЕРПЕВШИХ, СВИДЕТЕЛЕЙ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА.....	172
Ишмеева А.С. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ЖКХ В РЕГИОНЕ.....	186
Ковтунова С.Ю. ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА С ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	196
Нанакина Ю.С., Коржобина В.И. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ: СТРУКТУРА, ПОКАЗАТЕЛИ И МЕТОДЫ ОЦЕНКИ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ).....	207
Кудрявцев Ю.А. СТАНОВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО–ИННОВАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА КАК ГАРАНТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	220
Волков С.К., Матохина Н.А. АНАЛИЗ НАУЧНО – ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	225
Ляхова Е.Я., Нанакина Ю.С. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ.....	234
Субботина Ю.Д., Литвинова Е.Д., Ширинкина А.В. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ УПРАВЛЯЮЩИХ КОМПАНИЙ КАК СПОСОБ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРОТИВОПРАВНЫМ ДЕЙСТВИЯМ В СФЕРЕ ЖКХ.....	242
Руденко М.Н., Руднев М.Ю. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ДИАГНОСТИКИ ПРЕДНАМЕРЕННОГО БАНКРОТСТВА (НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ) АРБИТРАЖНЫМИ УПРАВЛЯЮЩИМИ	249
Субботина Ю.Д., Ушаочжан К.К., Чебыкина А.В. БЕГСТВО КАПИТАЛА КАК ФАКТОР УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ.....	255

Баранов А.М. К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ИНФОРМАЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ БЕЛАРУСИ КАК АКТУАЛЬНОЙ ПРОБЛЕМЕ НОВОЙ ЭКОНОМИКИ.....	269
Руденко М.Н., Долганова Я.А. АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ.....	280
Огородников П.И., Аганеев И.В., Коловертнова М.Ю., Дрошнев В.В., Гусева Е.П. СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ КАК ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	294
Руховец Л. В. ВЛИЯНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ФАКТОРА НА УРОВЕНЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	307
Идзиев Г.И. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ РАЗЛИЧНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ГРУПП.....	311
Федосеева В. А. НУЖЕН ЛИ РЕГИОНАМ РОССИИ ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ БАНКОВ?	320
Ляшенко А.П., Деревянко В.М. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЕГО РОЛЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ СТРАНЫ.....	328
Колесников В.В. , Зубарева А.М. ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СОВЕРШАЕМАЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ФИНАНСОВЫХ ПИРАМИД, КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ.....	341
Котлова Ю.А. О РОЛИ КОНТРОЛЛИНГА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ.....	346
Сорвилов Б.В., Лобан Р.С. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....	354
Сорвилов Б.В., Пахомова И.А. ПОЖАРНАЯ ОПАСНОСТЬ КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ.....	362
Рябухин В.В. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ «КРЕАТИВНОЙ БЮРОКРАТИИ» КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	367
Носкова Е. М., Солодникова Ю. Н. ПРОБЛЕМА СНИЖЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В АТР.....	370
Инфантьев К.А. ОСОБЕННОСТИ УЧЕТА ПРИ МОНИТОРИНГЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ МИРОВЫХ ЦИКЛИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ КАК ФАКТОРА УГРОЗ.....	374
Грачев А.В., Лисовая М.И. АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКАЗЧИКА К ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ ДЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ.....	379

Милинчук Е. С. ПРОБЛЕМА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)	396
Семенюк А.Г.ОБРАТНАЯ ИПОТЕКА КАК ФОРМА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПЕНСИОНЕРОВ.....	405
Носкова Е.М., Чудинов М. М. ВОПРОСЫ ДОВЕРИЯ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ГОСУДАРСТВАМИ КОРЕЙСКОГО ПОЛУОСТРОВА	408
Ямпольский А.Н. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СТРАХОВАНИЯ ЖИЛЬЯ В РОССИИ.....	412
Чэнь Чун ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА КИТАЯ И ЕГО РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ.....	416
Сорвинова В.В., Хоробрых Л.В. СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КАК УСЛОВИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ: ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН И ЕГО АКТУАЛЬНОСТЬ ДЛЯ РОССИИ И БЕЛАРУСИ.....	423
Западнюк. Е.А. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА: ОПЫТ КИТАЯ.....	434
Аксёнова И.А. ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА И ЕЁ РОЛЬ В ДОСТИЖЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН.....	441

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ, РЕГИОНА, ПРЕДПРИЯТИЯ

УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ РЕГИОНА

Студент V курса **И. А.Тархов**
Научный руководитель **Н.П. Паздникова**,
доцент, к.э.н
Пермский государственный
национальный исследовательский университет
Россия, г. Пермь

В данной статье произведен анализ и оценка основных макроэкономических показателей Пермского края, определена их динамика и даны прогнозы. Сформированы рекомендации для укрепления региональной безопасности.

Экономическая безопасность на региональном уровне дает основу для безопасности страны, поэтому эта тема особенно актуальна.

Существует множество методов оценки безопасности региона. В работе используется метод анализа показателей.

Для более глубокого теоретического осмысления категории «экономическая безопасность» необходимо рассмотреть на практике систему показателей, определяющих ее уровень. Нет установленных правил по оценке безопасности. Другими словами каждый регион сам устанавливает, какие показатели он будет использовать для оценки безопасности, если такая оценка производится. В Пермском крае нет подобных постановлений. В программе социально-экономического развития Пермского края, указаны риски реализации этой программы. Однако конкретные показатели не обозначены.

По опыту других регионов, для анализа взяты показатели наиболее полно отражающие состояние экономической безопасности.

Рассмотрим показатели уровня экономической безопасности Пермского края¹.

Таблица 1

Основные социально-экономические показатели

Показатель	2012	2013	2014 (прогноз)
Валовой региональный продукт на душу населения, российский рубль	340933,20	382835,47	429076,36
Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах), миллион рублей	897597,60	1006713,63	1127926,96
Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах), темп роста в %	100,6	103,2	102,9
Инвестиции в основной капитал, миллиард рублей	162,24	188,72	195,51
Объем прямых иностранных инвестиций, тысяча долларов США	929528,00	2699380,00	2966766,30
Доля обрабатывающих и промышленных производств в ВРП, %	49%	53%	55%
Темп роста реальной начисленной заработной платы, %	109,6	104,2	104,4
Обеспеченность населения жильем, кв. м	22,10	22,59	22, 97
Объем инновационных товаров, работ, услуг, % от общего объема	7,71%	3,39%	3,42%
Доля малого и среднего бизнеса в ВРП, %	8%	12%	13%
Продолжительность жизни, лет	68,25	68,75	69,34
Темп роста ИПЦ, %	107,3	106,5	109,3
Количество созданных технологических стартапов, ед.	34	4	4
Уровень регистрируемой безработицы, % к экономически активному населению	1,55	1,49	1,65

В систему входят разносторонние показатели, отражающие как количественные (абсолютные и относительные) характеристики развития экономики региона (валовой региональный продукт (ВРП), ВРП на душу населения, доходы населения, объем инвестиций в основной капитал), так и структурные (доля не сырьевой продукции, доля малых инновационных предприятий). Внимание уделено также и социальным показателям: средняя продолжительность жизни, обеспеченность жильем. Присутствуют показатели для мониторинга качества государственного управления (доля малого и среднего бизнеса). Включен и показатель количества прямых иностранных инвестиций, который с одной стороны характеризует инвестиционную привлекательность республики и уровень мировой

конкурентоспособности ее хозяйства, а с другой – кооперационный потенциал и возможности для сотрудничества с другими территориями и производителями.

В итоге можно составить следующую аналитическую матрицу системы показателей экономической безопасности Пермского края.

Таблица 2

Аналитическая матрица

Показатели	Относительные			
	Абсолютные	Внутренние	Внешние	Пороговые
Общего экономического развития	2	2	0	0
Общего социального развития	3	1	1	0
Структурной перестройки и модернизации	0	2	0	0
Контроля государственного управления	1	0	0	0
Инвестиционной привлекательности (конкурентоспособности и кооперации)	1	1	0	0

На основе анализа данных показателей можно оценить экономическую безопасность региона и прийти к выводам и вариантам их совершенствования. Рассмотрим группу показателей ВРП.

Уровень развития отраслей экономики, принято определять динамикой физических объемов производства (в том числе в натуральном выражении), а также динамикой структурных изменений. Последнее очень важно не только для оценки их современного состояния, но и для прогноза.

Общий уровень экономического развития в мировой практике и с некоторых пор в России определяется по показателю производства валового внутреннего продукта (ВВП), а в регионах — валового регионального продукта (ВРП) на душу населения².

ВРП Пермского края, рассчитанный на душу населения, можно рассчитать в относительных коэффициентах, представляющих отношение душевого показателя к соответствующим среднероссийским, принятым за 1. Чем больше абсолютное значение коэффициента К, тем выше уровень душевого производства валового регионального продукта в регионе.

Проведенные расчеты ВРП на душу населения охватывают всю совокупность субъектов РФ, которые проранжированы относительно

² Вечканов Г.С. Экономическая безопасность: Учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2010. – 384 с.

аналогичного показателя по России. При этом можно выделить четыре ранга (группы) регионов:

- с показателем ВРП на душу населения, превышающим среднероссийский уровень, то есть больше 1;
- составляющим 0,99—0,75;
- 0,74—0,5;
- и менее 0,5.

Среднероссийский показатель ВВП на душу населения в 2012 году составил 291170 рублей. Пермский край занимает 19 место по регионами эта цифра равна 340933 рублей.

$$K = 340933 / 291170 = 1,17$$

Показатель производства ВРП на душу населения характеризует общий уровень экономического развития региона. Пермский края входит в I группу регионов с наивысшими коэффициентами производства ВРП на душу населения. Рассматривая ВРП, темп его роста, и прогноз на ближайшие годы, можно сделать вывод о том, что динамика положительна. В сопоставлении с незначительной положительной динамикой прироста населения края, ВРП на душу населения не представляет угрозы безопасности.

Рассмотрим группу показателей инвестиций.

Определяющее значение для экономического роста и повышения эффективности производства имеют реальные инвестиции, в основном представленные капитальными вложениями.

Главными аргументами в пользу необходимости инвестиций является рост эффективности производства и максимизация прибыли. В конечном итоге они необходимы для обеспечения нормального функционирования предприятия в будущем, стабильного финансового состояния и максимизации прибыли.

Основной поток инвестиций в основной капитал (89,0% от всего объёма капиталовложений Пермского края) направлялся на развитие «обрабатывающие производства», «добычу полезных ископаемых», «транспорт и связь», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды, «операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг» и «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг». Объем инвестиций в основной капитал имеет стабильную положительную динамику.

Динамика иностранных инвестиции в экономику Пермского края отличается от динамики внутренних инвестиций коренным образом. В 2013 году в сравнении с периодом 2012 года, объем прямых иностранных

инвестиций увеличился в несколько раз. Прогнозируемый прирост сохранится, хоть и не настолько в выраженной разнице.

Наиболее привлекательные отрасли для иностранных инвесторов



В настоящее время инвестиционная привлекательность Пермского края оценивается сравнительно высоко. Среди регионов России по инвестиционному потенциалу Пермский край занимает 13-е место.

Наименьший инвестиционный риск – финансовый, наибольший – законодательный и политический. Следует отметить, что на фоне большой разницы между динамикой внутренних и зарубежных инвестиций появляется эффект вытеснения внутренних капиталовложений. Тем не менее, это не представляет глобальной угрозы, особенно в условиях западных санкций.

В регионе всегда была, и увеличивается доля промышленных и обрабатывающих производств в структуре ВРП, что ставит под угрозу экологическую безопасность, которая и так неблагоприятная из-за количества транспорта.

Рассмотрим показатели уровня жизни населения.

Наиболее важной характеристикой для оценки был взят показатель именно реальной и именно начисленной заработной платы, так как этот показатель более широкий, чем средняя заработная платы и больше отражает реальность, а также дает возможность учесть величину налоговых отчислений и отчислений в фонды, что более эффективно с точки зрения экономической безопасности³.

³ Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: Учебник. — М.: ГУ-ВШЭ, 2009.-34 с.

Динамика роста реальной начисленной заработной платы в целом положительна, однако в прогнозе ее темп очень медленный и может не опережать уровень инфляции, что может негативно сказаться на уровне жизни населения. В тоже время увеличивается индекс потребительских цен и уровень цен на продовольственные товары.

Увеличиваются объемы строительства и обеспеченность населения жильем. Незначительно растет продолжительность жизни.

Пермский край значительно отстает от более развитых регионов по инновационной привлекательности. Объем инновационных товаров, работ, услуг от общего объема снижается. Динамика отрицательна. Особенно значительно снижение выражено в области количества созданных технологических стартапов с 34 единиц до 4 в 2014 году. Это объясняется тем, что в регионе нет ни технопарков, ни технологических кластеров, ни крупных научно-производственных центров.

Растет количество субъектов малого и среднего предпринимательства, однако рост не опережает долю крупных промышленных и обрабатывающих производств региона. Доля малого и среднего бизнеса в 13% значительно отличается от показателей Запада в 60%.

По анализу показателей и прогнозам Министерства экономического развития растет уровень безработицы. Пособие по безработице остается на том же уровне.

Согласно базовому варианту Прогноза, в 2014-2016 годах прогнозируется рост, в сопоставимой оценке, основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Пермского края. Динамика показателей прогноза представлена на следующем рисунке.

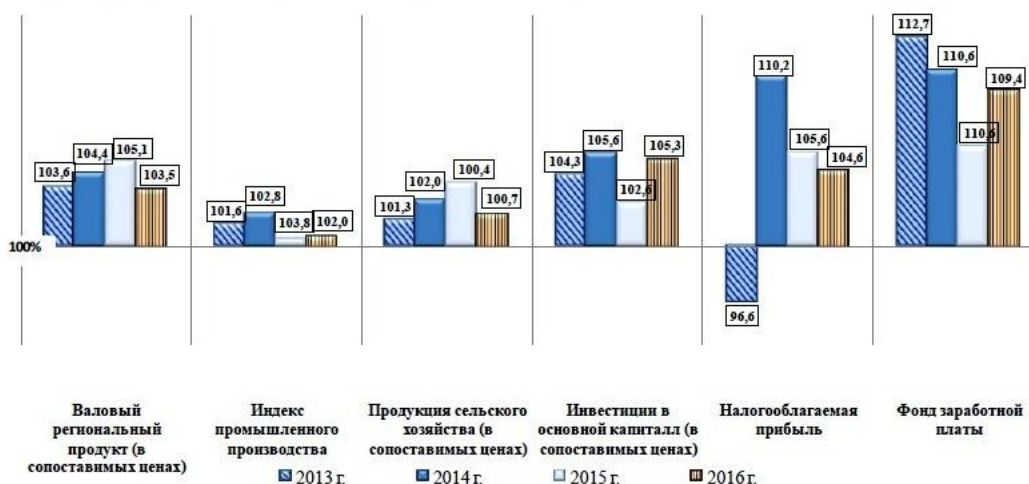


Рис.1. Прогноз экономических показателей

Проведя комплексный анализ и оценку экономической безопасности и социально-экономических показателей, можно прийти к выводу, что в регионе есть как положительные так и отрицательные аспекты развития.

Возможные угрозы, негативные факторы, отрицательные значения динамики некоторых важных показателей, все это дает основы для формирования методов и рекомендаций для снижения доли этих проблем.

Одним из основных инструментов управления процессами обеспечения экономической безопасности региона видится управляющий орган, основной функцией которого являлась бы координация деятельности различных институтов (государственных, правовых, социально-экономических, общественных и пр.) с целью обеспечения экономической безопасности Пермского края. Как показывает опыт ряда субъектов РФ, в качестве выше обозначенного органа целесообразно создавать Совет экономической безопасности⁴.

Совет экономической безопасности призван решать ряд задач. Прежде всего, речь идет о разработке стратегии экономической безопасности Пермского края, планов по ее реализации, выработке предложений по координации деятельности федеральных и региональных органов власти, предприятий, организаций в области обеспечения экономической безопасности области. Одной из важнейших задач Совета экономической безопасности является разработка методов и формирование механизмов реализации стратегии экономической безопасности Пермского края. Кроме того, Совет экономической безопасности организует работу в целях реализации комплекса мер по преодолению или недопущению возникновения угроз экономической безопасности области.

Помимо совета безопасности необходимо создать министерство на уровне правительства. В Пермском крае есть опыт создание подобных министерств для решения проблем определенной тематики. Это министерство по развитию территорий кизеловского угольного бассейна.

Министерство занимающееся вопросами обеспечения экономической безопасности может решать множество задач. Одна из них это разработка целевых программ.

Внимание при формировании целевых программ следует уделить экологической безопасности, на фоне роста доли промышленных предприятий в структуре ВРП. Цель такой программы в области

⁴ Мингалева Ж.А., Паздникова Н.П. Мониторинг результативности проектов государственно-частного партнерства: Экономика и предпринимательство. 2013. № 4 (33). С. 140-143.

экологической безопасности будет снижение темпов роста доли промышленных предприятий.

Задачи программы в области охраны атмосферного воздуха:

- Поэтапный перевод общественного транспорта на автотранспорт, соответствующий экологическому классу «Евро-3»;
- Снижение доли жидкого топлива в топливном балансе предприятий;
- Содействие оснащению источников выбросов в атмосферный воздух высокоэффективным газо-пылеулавливающим оборудованием
- Содействие уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращению использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирование производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;
- Совершенствование системы государственного экологического контроля за охраной атмосферного воздуха; создание и поддержание системы учета и мониторинга основных загрязнителей атмосферного воздуха.
- Оптимизация транспортной сети в населенных пунктах в целях уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Регулировать долю промышленных предприятий необходимо также законодательно. Правительственными постановлениями возможно ограничить объемы выбросов.

На фоне снижения доли промышленности будет происходить уменьшение объема ВРП. Чтобы сохранить темпы роста необходимо компенсировать потери. Параллельно необходимо сделать упор на развитие малого и среднего предпринимательства. Их доля в Пермском крае небольшая. Рост хоть и есть, но не превышает рост промышленности. Необходимо поменять местами субъекты экономических отношений. Финансирование целевой программы развития малого и среднего бизнеса необходимо увеличить. Долю этих предприятий в ближайшие три года необходимо увеличить до 20-22% в структуре ВРП.

Особое внимание следует уделить программам направленным на повышение уровня жизни населения, снижению инфляции. Рост темпа реальной заработной платы составляет 0,2%, показатель необходимо поднять до показателя инфляции. Необходимо также снизить темп роста ИПЦ, развивать с\х региона.

В Пермском крае нет целевой программы инновационного развития и повышения инновационной привлекательности. Такая программа

непосредственно захватывала бы область безопасности. Посредством реализации программы, возможно, увеличить долю инновационных продуктов в ВРП как минимум до уровня 2012 года до 7-8%. Количество созданных технологических стартапов до 14-20 единиц.

Помимо управления экономикой посредством целевых программ необходимо проводить мониторинг. Главная цель мониторинга — заблаговременное определение развития эндо- и экзогенных процессов и явлений, которые могут оказать негативное влияние на социально-экономическую безопасность региона.

Важнейшая задача мониторинга — обеспечение региональных и федеральных органов власти полной, своевременной и достоверной аналитической информацией о негативных процессах, дальнейшее развитие которых может привести к формированию угроз экономической безопасности во внутренней и внешней сферах.

Предлагаемая система мониторинга безопасного развития региона должна отвечать следующим принципиальным требованиям: базой мониторинга должна являться статистика; мониторинг должен быть системным, т. е. способным дать характеристику политическим, экономическим, правовым, социальным и прочим аспектам отслеживаемой ситуации (проблемы или угрозы) в их взаимосвязи; мониторинг должен быть структурно выдержанными и логически завершенным.

Еще одним весомым элементом системы обеспечения экономической безопасности является институт независимой экспертизы⁵. Для этого необходимо, чтобы федеральные и региональные органы государственной власти при внесении проектов нормативных актов, подлежащих экспертизе, предоставляли обоснование того, что в результате их принятия соотношение показателей социально-экономического положения территории с пороговыми значениями индикаторов не изменится в худшую сторону. В качестве экспертов целесообразно привлекать ученых, представителей региональных органов власти, органов государственного контроля, политиков и ведущих предпринимателей Пермского края.

Если регион будет грамотно воздействовать на экономику, можно будет быть уверенным в том, что он максимально конкурентоспособен и защищен.

⁵ Васильев В.Л., Туктарова Э.М. Повышение экономической безопасности предприятия с использованием сбалансированной системы показателей: Учебник.- ГМП «Фармико», 2006.-87 с.

Библиографический список

1. Мингалева Ж.А., Паздникова Н.П. Мониторинг результативности проектов государственно-частного партнерства: Экономика и предпринимательство. 2013. № 4 (33). С. 140-143.
2. Вечканов Г.С. Экономическая безопасность: Учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2010. – 384 с.
3. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: Учебник. — М.: ГУ-ВШЭ, 2009.-34 с.
4. Васильев В.Л., Туктарова Э.М. Повышение экономической безопасности предприятия с использованием сбалансированной системы показателей: Учебник.- ГМП «Фармико», 2006.-87 с.
5. URL: <http://kspalata.perm.ru>

I. A. Tarhov
Perm State University, Perm, Russia

MANAGEMENT OF ECONOMIC SECURITY OF THE REGION

In this article the analysis and evaluation of the main macroeconomic indicators of Perm Krai, picked their dynamics and gives forecasts. Formed recommendations for strengthening regional security.

РОЛЬ И МЕСТО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ

Аспирантка **М.В. Шляпина**
Научный руководитель **М.Н. Руденко**,
доцент, к.э.н.
Пермский государственный
национальный исследовательский университет
Россия, г. Пермь

Сегодня проблема муниципальной экономической безопасности выходит на первый план. Все больше экономистов уделяет внимание именно этому вопросу. Именно поэтому в статье предложены различные трактовки понятия, определена роль и место экономической безопасности муниципального образования в системе национальной безопасности.

В современных условиях развития мировой экономики необходимо учитывать отрицательные стороны процессов глобализации и интеграции. Это, в первую очередь, связано с усилением взаимосвязи и взаимозависимости экономических систем всех стран мира. Поэтому одним из негативных последствий глобализации может стать ослабление национального капитала и контроля со стороны государства. Нельзя исключать тот факт, что некоторые отрасли хозяйства могут потерять конкурентоспособность вследствие внедрения зарубежных аналогов на государственный рынок товаров и услуг. В связи с этим перед государством возникает задача сохранения позиций экономической системы страны на прежнем уровне и устранения негативных последствий глобализации мировой экономики, которые могут привести к кризисным явлениям внутри страны и отрицательно повлиять на мировую экономику. Для того чтобы снизить риск наступления подобных сценариев развития, государства должны уделять значительное внимание проблеме экономической безопасности.

Согласно позиции известного российского ученого-экономиста В.К. Сенчагова «сущность экономической безопасности можно определить как состояние экономики и институтов власти, где обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов. Защищенность национальных интересов обеспечивается готовностью и способностью институтов власти создавать механизмы реализации и защиты интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества»⁷.

Проведенные исследования в области экономической безопасности внесли большой вклад в разработку концепции национальной безопасности, стратегии обеспечения экономической безопасности РФ. Приняты нормативные акты, посвященные обеспечению экономической безопасности как на национальном, так и на региональном уровнях. Тем не менее, управленческий аспект экономической безопасности является в настоящее время недостаточно проработанным. Однако глобальные кризисные явления в производственной, продовольственной, энергетической, финансовой и иных сферах уже заставляют уделять особое внимание данной проблеме.

⁷Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. М.: Дело, 2009 г., с.72

Необходимо отметить, что региональная безопасность обладает четко выраженной спецификой. Это связано с совокупностью различных уникальных условий: географическим положением, климатом, степенью обеспеченности природными ресурсами, численностью населения, развитостью инфраструктуры и т.д.

Для региона суть экономической безопасности заключается в возможности действенного контроля со стороны региональных органов управления по эффективности использования природных, трудовых, материальных, финансовых ресурсов, достижение экономического роста, повышение качества продукции, работ, услуг и конкурентоспособности производства. Однако для того, чтобы региону эффективно использовать все ресурсы, которые находятся на данной территории, нужно, чтобы муниципальные образования предоставляли своевременную и правильную информацию обо всех муниципальных ресурсах. Таким образом, информированность региональных властей будет более полной, следовательно, управленческие решения, направленные на поддержание экономической безопасности будут более точными и эффективными. В связи с этим, и федеральный уровень обеспечения экономической безопасности станет более результативным в области национальной безопасности.

Состояние экономической безопасности оценивается перечнем параметров, критериев и индикаторов, определяющих пороговые значения функционирования экономической системы. Как свидетельствует опыт многих зарубежных стран, за пределами этих значений система теряет способность к динамичному саморазвитию и конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках, становится объектом экспансии инациональных и транснациональных монополий, в ней усиливается коррупция и криминалитет⁸.

В связи с этим, можно предположить, что для России необходимо выработать свою систему экономической безопасности, которая будет образовываться индуктивным методом от муниципальной безопасности к региональной и далее складываться в национальную экономическую безопасность. Для каждого уровня экономической безопасности необходимо разработать свою систему показателей и критериев оценки, так как каждый из этих уровней имеет свои специфические особенности. Также на федеральном и региональном уровнях существуют инструменты регулирования этого вопроса, а что касается муниципальной экономической

⁸ Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. М.: Дело, 2009 г., с.156

безопасности, то она до сих пор остается без должного внимания. Однако должна быть в поле зрения законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Это, главным образом, объясняется прямой зависимостью конкурентоспособности и уровня экономики в целом от принятия точных, своевременных и верных решений властей на всех уровнях.

Данная точка зрения находит поддержку в трудах В.К. Сенчагова. По его мнению, важнейшими характеристиками экономики как единой системы являются устойчивость и безопасность. Устойчивость экономики характеризуется прочностью и надежностью ее элементов и связей внутри системы. При этом нужно учитывать, что при изменении элементов или нарушении связи между ними, состоянии системы дестабилизируется и возникнет угроза экономической безопасности. В связи с этим, можно привести определение экономической безопасности, которое дают Е.Н. Лавренчук и М.Н. Руденко: «Это не только защищенность национальных интересов, но и готовность, способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества»⁹.

Необходимо отметить, что выбор определенного набора индикаторов для конкретной страны должен основываться на многих факторах. При формировании такого набора показателей важно учитывать специализацию страны, приоритетные отрасли хозяйства, уровень развития экономики, климатические особенности, геополитическое положение и т.д.

В.К. Сенчагов в своих исследованиях проблемы экономической безопасности приводит перечень показателей, который оптимально подходит для анализа современной экономической системы, а при сопоставлении этих показателей с критическими значениями позволяет построить прогноз развития российской экономики. При этом следует заметить, что на сегодняшний день составлением системы индикаторов экономической безопасности региона занимается малый круг ученых, что еще раз говорит о необходимости более глубокого изучения данной проблемы. Однако стоит отметить, что в результате исследований региональной экономической безопасности такими учеными как Е.Н. Лавренчук и М.Н. Руденко была предложена своя система показателей с пороговыми значениями, которые позволят выявить точки повышенного риска во всех сферах экономики региона.

⁹ Стратегия экономической безопасности: учеб. Пособие/ Е.Н. Лавренчук, М.Н. Руденко; ПГНИУ.- Пермь, 2012 г., с.55

На сегодняшний день особое значение приобретают возможности отдельного региона формировать безопасность государства, оставаясь при этом устойчивой и прогрессирующей территорией, способной эффективно нейтрализовать экономические угрозы или предотвращать их появление. В связи с этим, недостаточное внимание со стороны региональных органов власти проблеме экономической безопасности может существенно повлиять на национальную безопасность всего государства, так как в основе национальной безопасности лежит экономическая политика, которая формируется благодаря взаимосвязанным региональным ее элементам. Как отмечалось ранее, регионы формируют политику, основываясь лишь на тех данных, которые им предоставляют муниципальные образования, при этом не уделяя нужного контроля за предоставленной информацией.

На уровне муниципального образования определиться с критериями и показателями экономической безопасности сложнее, так как полномочий, которыми обладают местные власти по сравнению с региональными, меньше. Следовательно, местным властям представляется сложнее влиять на состояние экономической безопасности и управлять этим состоянием. Однако для того чтобы развитие современной российской экономики прогрессировало, а экономический рост характеризовался высокими темпами развития, необходимо поддерживать высокие показатели экономической безопасности на всех уровнях территориальных единиц.

Своевременное выявление и нейтрализация угроз, а также кризисных ситуаций на уровне муниципального образования существенно снизит степень риска возникновения угроз региональной, а также национальной безопасности. На федеральном и региональном уровнях существуют нормативно-правовые акты, регулирующие данную сферу, однако, стоит заметить, что именно экономическим аспектам национальной безопасности страны уделяется мало внимания, хотя экономическая безопасность занимает в составе национальной безопасности значительную часть, ведь именно от состояния экономики страны зависит ее положение в мире.

Проблеме обеспечения муниципальной экономической безопасности необходимо уделять большое внимание, так как в современных экономических условиях дифференциация социально-экономического развития наблюдается не только среди регионов России, но и среди муниципальных образований внутри этих регионов. В связи с этим возникает новая проблема неконкурентоспособности муниципалитетов. Важно сказать, что этот вопрос необходимо решать на федеральном уровне и поддерживать конкурентную борьбу между этими территориями различными стимулирующими факторами, а не выравниванием экономик с помощью

переливания средств от доноров к реципиентам. Таким образом, можно прийти к выводу о том, что оценку конкурентоспособности необходимо проводить не только среди регионов, но и среди муниципальных образований. По результатам таких исследований можно будет делать выводы о некоторых негативных и позитивных тенденциях развития той или иной территории внутри региона. Проводить анализ конкурентоспособности с последующей оценкой нужно с помощью определенной системы критериев и показателей с критическими значениями, которые помогут в дальнейшем ответить на вопрос, является ли данное муниципальное образование конкурентоспособным. Именно поэтому проблема муниципальной экономической безопасности является на сегодняшний день актуальной.

Изучая проблему муниципальной экономической безопасности, важно обратить внимание на то, что главной задачей местных властей является создание благоприятных условий для социально-экономического развития данной территориальной единицы. Другими словами – обеспечение полной занятости населения, улучшение качества жизни населения, а также увеличение бюджета муниципалитета. При этом стоит заметить, что не все муниципальные власти выполняют данную функцию эффективно. Именно поэтому в современной России нарастает проблема миграции населения. В результате чего появляется новая проблема перенаселенности в больших городах, где из-за переизбытка трудовых ресурсов возникает безработица среди населения. Именно поэтому органы местного самоуправления должны проводить политику, направленную на поддержку местных предпринимателей, поддерживать и способствовать развитию малого и среднего бизнеса в пределах одного муниципального образования. Такая деятельность окажет благоприятное воздействие на занятость населения муниципалитета, что поможет предотвратить отток трудоспособного населения в другие территории. Соответственно, налоги, поступающие от данных производителей товаров и услуг, будут способствовать увеличению местного бюджета. Таким образом, с помощью активной политики в области занятости населения муниципального образования, местные органы власти будут заботиться об обеспечении и поддержании на стабильном уровне экономической безопасности муниципалитета.

Российское законодательство возложило на органы местной власти экономические, социальные, экологические, а также культурные функции. В рамках тематики экономической безопасности муниципалитета рассмотрим сущность экономической и социальной.

Экономическая функция тесно связана с обеспечением финансовой безопасности муниципального образования, так как направлена на поддержание экономического развития. Социальная функция заключается в обеспечении занятости и поддержании достаточно высокого уровня жизни населения. Затрагивая данный вопрос, необходимо сказать, что одной из главных современных проблем местных органов власти является их незаинтересованность в развитии управляемой территории. Не все местные власти уделяют внимание на проблемы малых и средних предприятий, находящихся в муниципальном образовании и не ведут активных переговоров с местными предпринимателями. В связи с этим реальные существующие потребности малого и среднего бизнеса остаются в стороне. Нарастающим итогом такой неэффективной политики местных властей становится банкротство и уход с рынка многих производителей товаров и услуг, которые являются необходимыми для обеспечения потребностей населения данной территории, что приводит к угрозам финансовой и социальной безопасности муниципалитета.

Таким образом, социально-экономическое развитие муниципального образования полностью зависит от управленческих решений местных органов власти, направленных на обеспечение полной занятости, рост доходов местного бюджета, а также улучшения уровня жизни населения муниципального образования. В связи с этим, важно сказать, что на практике применяются различные стимуляторы развития и поддержки предприятий. Выбор тех или иных инструментов зависит от многих факторов, которые индивидуальны для каждой территории. Именно поэтому органы местного самоуправления должны повышать эффективность своих решений посредством ведения диалогов как с предпринимателями, так и с населением, обращать внимание на те потребности, которые необходимы обществу сейчас. Только в этом случае можно будет избежать многих проблем и негативных последствий.

В связи с этим можно заметить, что роль муниципального образования в экономической системе России очень велика. От высоких экономических результатов муниципалитетов зависит социально-экономическое развитие всего региона, а в свою очередь, социально-экономическое развитие страны имеет прямую зависимость от эффективности принимаемых решений региональных властей. Следовательно, местным органам власти необходимо уделять огромное внимание проблеме экономической безопасности в рамках своих полномочий.

Современная Россия входит в группу стран с развивающейся экономикой. От развитых стран ее отделяет проблема неэффективного

взаимодействия науки, бизнеса и власти. Для решения данной проблемы необходимо обеспечить связи между этими элементами, причем на всех уровнях управления. Особенное внимание необходимо уделять этим связям на уровне муниципальных образований, основываясь на том, что местные власти будут оказывать поддержку предпринимательству. Сегодня бизнес во многом связан с наукой, ведь внедрение инноваций играет особую роль в конкурентной борьбе между предприятиями, а деятельность предприятий, в свою очередь, напрямую зависит от государственной поддержки. При поддержании и развитии этих взаимосвязей распределение всех ресурсов, имеющихся на территории, представится более эффективным. При этом нельзя забывать о том, что концентрация различных ресурсов в различных муниципалитетах неравномерна. Для обеспечения экономической безопасности, необходимо разработать универсальную систему индикаторов, благодаря которой местные органы власти смогут осуществить планирование распределения финансовых, трудовых, инвестиционных и иных видов ресурсов более результативно, что в конечном итоге приведет к улучшению жизни населения.

Экономическая безопасность муниципального образования играет важнейшую роль в экономической системе России. Ведь от качества жизни населения в муниципалитетах зависит уровень экономического развития региона, а соответственно, и страны в целом. Следовательно, управленческие решения по обеспечению экономической безопасности должны быть эффективными и своевременными на всех уровнях власти.

Библиографический список

1. Стратегия экономической безопасности: учеб. Пособие/Е.Н. Лавренчук, М.Н. Руденко; ПГНИУ.- Пермь, 2012 г.
2. Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. М.: Дело, 2009 г.

M.V. Shlyapina
Perm State University, Perm, Russia

THE ROLE AND PLACE OF ECONOMIC SECURITY OF THE MUNICIPALITY IN THE MODERN ECONOMIC SYSTEM OF RUSSIA

Today the problem of municipal economic security comes to the fore. More and more economists focus specifically on this issue. That is why the article suggests various interpretations of the concept, defined the role and place of economic security of the municipality at the national security system.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОНЯТИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аспирант **Д.А.Кузнецов**

Научный руководитель **М.Н. Руденко**,

доцент, к.э.н.

Пермский государственный
национальный исследовательский университет
Россия, г. Пермь

В статье рассматриваются проблемы экономической и военной безопасности; раскрывается их сущность, принципы и методы обеспечения безопасности, предлагаются пути ее совершенствования с учетом современных угроз и вызовов.

Целью данной статьи является анализ принципов и методов обеспечения экономической и военной безопасности, которые были опубликованы в трудах отечественных и зарубежных учёных.

К принципам будем относить основные положения, устойчивые к изменениям на протяжении какого-либо периода в рамках какой-либо теории.

Применительно к рассматриваемой проблеме, принципы обеспечения взаимосвязи экономической и военной безопасности – это базовые положения, способствующие поддержанию рассматриваемой взаимосвязи и неизменные по своей сути на определенном историческом периоде.

К методам или способам будем относить порядок преобразования определенных исходных данных для достижения нужного результата в рамках какой-либо теории.

К методам (способам) обеспечения взаимосвязи экономической и военной безопасности относится научно-методический аппарат, позволяющий достигнуть заданных результатов обеспечения рассматриваемой взаимосвязи с необходимыми показателями эффективности.

Исходя из анализа истории человечества, два альтернативных состояния, в которых может пребывать человек - это состояние безопасности и состояние опасности.

Общество всегда стремилось избежать второе и сохранить первое состояние. Согласно исследованию Страховым А.И. древнего мира[1]., к базовому принципу безопасности можно отнести защиту граждан от гнева сверхъестественных сил.

К способам обеспечения экономической и военной безопасности, применяемым в древности, – это принесение божеству от имени народности, племени, рода жертв животных, иногда и людей, и своих детей.

Согласно Демокриту, принцип безопасности – это приспособленность и выживание сильнейших людей в жизненных условиях.

К способам (методам) обеспечения экономической и военной безопасности, применяемым в античные времена, это объединение людей в общества и государства с целью повышения качества их личной защищённости.

Аристотель считал, что безопасность основывается на инстинкте самосохранения - как базовом принципе, так как для индивидуума естественно желание быть любимым и защищенным.

С развитием благополучия античного мира, безопасность стала ассоциироваться также и с уровнем комфортности, что можно считать одним из принципов.

С точки зрения Эпикура, безопасность основывается на удаленности от общества и в сохранении спокойной и тихой жизни, что также является принципом.

Исследования Платона приводят к следующим принципам безопасности, которые актуальны и сейчас: к приоритету в обществе законности и справедливости.

В работах философов античности прослеживаются взаимосвязи армии, финансируемой обществом, с системами хозяйствования и государственного управления.

Устойчивость их отношений обеспечивается верховенством права, закрепляемое законодательством.

Во времена первых христиан и раннего средневековья безопасность рассматривалась как знак Божественного Провидения, которое осуществляется посредством веры.

В указанный исторический период произошло замещение коллективных принципов безопасности античного мира на индивидуальные принципы благочестия и спасения.

В этой связи, роль государства, как гаранта безопасности, несоизмеримо снизилась.

Более того, оно приобрело функции карательного и губительного органа, выступающего против социального инакомыслия, что никак не могло обеспечить безопасность гражданам - христианам.

С развитием европейского протестантизма принципы безопасности вернулись в русло «естественного права» античности[2].

Согласно идей английского учёного Т. Гоббса, который трактовал проблему безопасности согласно собственной теории происхождения государства, естественна неизменность и собственная тождественность человеческой природы, что обусловлено идентичными способностями людей и, как результат, требованием равноправия для них.

В этой связи, по мнению ученого, человеческое общество развивается, переходя из первобытного состояния в гражданское общество.

Поскольку в состоянии первоначального «естественного» хаоса и беззакония существует угроза всеобщей безопасности, то люди вынуждены договариваться о принципах сосуществования.

В государстве – высшей форме гражданского общества, законодательно определены и отстаиваются права и обязанности граждан, и, благодаря этой регламентации, обеспечивается личная и общественная безопасность.

Итак, принципы безопасности – это принципы сосуществования.

В последующем данные теоретические положения были развиты Д. Локком. Он исходил из того, что первоначальное состояние человеческого бытия имеет в своем основе не хаос, а естественные равенство всех и свободу для каждого.

Отсюда, были сформулированы основные принципы: частная собственность и личная свобода – как основа безопасности для граждан, но не гарантия её соблюдения.

Для того, чтобы гарантировать безопасность граждан, нужно перейти от естественного первобытного состояния к гражданскому обществу, что обусловлено незащищённостью прав человека.

В основе любого гражданского общества находится первичный договор, положивший начало государству.

Этот договор не создает новые права, он гарантирует их соблюдение, в том числе право на безопасность. Можно отнести этот первичный договор к методам (способам, инструментам) поддержания безопасности.

К концу XIX – началу XX веков было распространены положения так называемой «Философии жизни», трактовавшие жизнь человека как существование в опасностях.

В этом понимании опасность – необходимый фактор, стимулирующий эволюцию и прогресс человеческого общества.

Человеческая цивилизация, по мнению последователей этого учения, вырабатывает последовательно определенный опыт преодоления угроз и опасностей и иммунитет разрешения проблемных ситуаций.

XX век ознаменовался войнами и революциями, и в этой связи проблема безопасности вышла на одно из первых мест в науке, военном деле, экономике и политике.

Основоположником современных взглядов на безопасность гражданского общества по праву является В. Парето. Учёный рассматривал проблему безопасности общества во взаимосвязи обороноспособности, экономического благосостояния и политической стабильности, на которые воздействуют внутренние и внешние факторы.

В последствии было принято считать, что такое понимание проблемы присуще в отношении развивающихся стран.

Проблемы безопасности изучались ведущими отечественными учеными: Астафьевым А.И., Богдановым А.А., Борисовым В.В., Воробьёвым В.В., Головецким Н.Я., Гареевым М.А., Даниленко И.С., Дзлиевым М.И., Дмитриевым А.П., Канкриным Е.Ф., Корниенко А.А., Комличенко С.Г., Кузнецовым Ю.А., Кривохижи В.И., Меньшиковым В.В., Наумовым В.М., Поздняковым А.И., Сенчаговым В.К., Шкодинским С.В., Яковцевым Ю.В. и др., зарубежными исследователями: Ансоффом И., Вильсоном К., Корнаи Я., Люмером Х., Фелпсом Э., Фридменом М., Хитчем Ч. и другими.

В трудах указанных ученых были сформулированы основные положения теории безопасности и военной теории, представлена терминология, обеспечивающая методологический аппарат научных направлений экономической, военной, военно-экономической безопасности, разработаны подходы и принципы, характеризующие виды безопасности, классифицированы их взаимосвязи и соподчиненности, осуществлена оценка военно-экономических угроз, проведен анализ методологии обеспечения экономической и военной безопасности.

Богданов А.А. внес значительный вклад в развитие теории безопасности, благодаря описанию условий и факторов поддержания равновесного состояния систем, объединяющих в одну организацию идеи, людей и предметы[3].

Потеря равновесного состояния системой может способствовать положительным или отрицательным изменениям, которые характеризуют уровень безопасности социальной системы.

После середины XX века в связи с научно-технической революцией, глобализацией и возникновением различного рода опасностей во всех сферах человеческой жизни проблематика безопасности получила развития практически во всех научных направлениях, так или иначе непосредственно связанных с человеческой деятельностью.

Так проблемами защиты и восстановления здоровья занимаются все разделы медицины, а такие ее направления, как иммунология, гигиена, санитария и фармакология и др. предметно работают в области медико-биологической безопасности.

Для противодействия растущему числу стихийных бедствий активно развиваются метеорология, океанология, вулканология и сейсмология, а также теория радиационной безопасности в рамках радиологии и другие науки схожей проблематики.

Развивается экология, особенно направление, касающееся экологической безопасности, поскольку зачастую влияние человечества на окружающую среду пагубно сказывается на условиях существования всего живого на планете.

Вопросам обеспечения безопасности, особенно, в части соблюдения мер пожарной безопасности, посвящены исследования на транспорте, в промышленности и в сельском хозяйстве, а также при обслуживании энергосистем.

Различные социальные науки, работающие над проблемами сохранения безопасного общества, вырабатывают рекомендации по поддержанию безопасности в сферах политики, экономики, в военной и других сферах.

Сформировались новые прикладные направления теории безопасности в рамках теории международных отношений, конфликтологии, культурологии, информатики, юридических наук, политологии, экономических наук.

В этой связи возникают отдельные методологические противоречия между объединенной универсальной теорией, которая исследует все возможные проявления опасности и разрабатывает общую теорию безопасности, и неунифицированными прикладными направлениями теории безопасности в различных науках по принципам и методам обеспечения безопасности.

Разрешение этих противоречий видится в развитии общей теории национальной безопасности в интересах общественных наук: философии, социологии, политологии, конфликтологии, а также экономических, военных и юридических наук.

Для развития общей теории национальной безопасности требуются общие методологические подходы такие, как:

анализ современных научных взглядов на проблемы безопасности, выявление методологических противоречий между теорией и практикой безопасности, постановка актуальных задач обеспечения общей безопасности;

решение задач и проблем обеспечения общей безопасности на основе разработки новых методик, подходов и алгоритмов, которые позволят повысить эффективность процесса обеспечения безопасности;

выход в связи с разработкой методического аппарата на новое качество понимания безопасности на основе формулировки фундаментальных положений, политологических концепций, обоснования систем безопасности, принципов и методов их обеспечения.

Проблемы научных направлений, которые не разрешаются общей теорией национальной безопасности, предлагается решать в рамках специальных прикладных теорий безопасности.

Теория обеспечения взаимосвязи экономической и военной безопасности более всего близка к общей теории национальной безопасности, поскольку связана с общественными науками по проблемам безопасности и отношений государства, общества и человека.

Исходя из направленности теории взаимосвязи экономической и военной безопасности, принципы и методы ее обладают военно-теоретическим, социально-политическим и экономическим характером.

Рассматриваемая теория рассматривается как междисциплинарное научное направление, охватывающее сферы научных интересов таких общественных наук, как экономика, социальная психология, юриспруденция, политология и др.

Указанная теория близка к подобным научным направлениям, связанным с кибернетикой, с синергетикой, конфликтологией и системологией, а также с общей теорией военной науки и др.

Близость вызвана сходными предметами исследований – разнообразными системами, которые нуждаются в обеспечении собственной безопасности, защищённости, сохранности и стабильности при воздействии на них внешних факторов, выводящих их из устойчивого состояния.

Теория взаимосвязи обеспечения экономической и военной безопасности в силу специфики деятельности, опирается на государственное и международное законодательство, которое регулирует внешнеполитические (Устав ООН, международные соглашения в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, договоры по ограничению и сокращению стратегических наступательных вооружений и др. документы) и внутривнутриполитические (Конституция РФ, Закон РФ «О

безопасности» от 05.03.92г., Концепция национальной безопасности РФ от 17.12.97г., изменённый вариант утвержден 14.01.2000г., Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. от 12.05.2009г., Концепция общественной безопасности РФ от 20.11.2013г. и др. документы) отношения.

Согласно последнего из указанных документов (Концепции) к принципам общественной безопасности относятся:

- а) деятельность в области защиты прав и свобод человека;
- б) соблюдение законности;
- в) комплексное и системное применение органами поддержания общественной безопасности различных социальных мер;
- г) приоритетность в использовании профилактических мероприятий по поддержанию общественной безопасности;
- д) организация взаимодействия сил и средств по поддержанию общественной безопасности с гражданами, международными организациями и общественными объединениями для своевременного и комплексного реагирования на угрозы общественной безопасности.

Для обеспечения взаимосвязи экономической и военной безопасности эти принципы имеют особое значение в части создания приемлемых экономических условий в стране.

Методы обеспечения общественной безопасности согласно Концепции специализируются по направлениям противодействия терроризму, экстремизму, преступным посягательствам, коррупции, незаконной миграции, а также защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и в области расширения международного сотрудничества в правоохранительной сфере, что напрямую затрагивает вопросы экономической и военной безопасности во взаимосвязи.

Методологическая основа применяемых подходов к проблемам взаимосвязи экономической и военной безопасности- это положения диалектики, прагматизма и реализма.

Используются основные принципы: практичности, конкретности оценок, объективности и реалистичности.

Особое значение для изучаемой проблемы имеют положения системного подхода. Они позволяют определить сущность, место и роль теории безопасности в системе методологий, а также проанализировать факторы опасности и оценить эффективность вариантов систем безопасности.

Наряду с прочими используются методы наблюдения, эксперимента, опроса, синтеза, анализа, сравнения, обобщения, абстрагирования.

Исследователи проблем теории безопасности используют эмпирические понятия такие, как: «вызов», «риск», «стабильность» и др. Наиболее часто

используются понятия: «объект опасности», «фактор опасности», «степень опасности», «источник опасности», «угроза», «опасность» и «безопасность», «система безопасности», «методы обеспечения безопасности», «степень безопасности», «субъекты и объекты безопасности».

Профессор Дмитриев А.П. считает, что опасность обусловлена воздействием на объект разрушительных или, по его мнению, деструктивных факторов или сил[4].

Однако, нет факторов (сил) однозначно такого типа, поскольку они имеют разрушительный характер лишь при определенных обстоятельствах, допущениях и ограничениях.

Дзалиев М.И предлагает понимать в качестве источников опасности силы (факторы), таящие или обнаруживающие деструктивную природу, враждебные намерения, вредоносные свойства[5].

Исследователем определены источники опасностей следующего вида: социальные, технические и природные.

С точки зрения Сенчагова В.К., безопасность – это, в основном, управляемый государством процесс, мало связанный с природными явлениями[6].

Поскольку на предотвращение катастрофических природных явлений человечество эффективно влиять пока не научилось, то основная ответственность за защиту людей от неблагоприятных природных последствий возлагается на них самих.

Геобиофизическая безопасность изучает в этой связи эффективность защиты людей и объектов от разрушительного влияния природных сил.

В свою очередь, возросли угрозы для природных и человеческих систем от вредного воздействия человеческой деятельности на окружающую среду.

Степень защищенности людей и природы от подобного рода деятельности изучает технологическая или техническая безопасность.

Социальная безопасность исследует деструктивные воздействия социальных факторов и процессов на жизненно важные и значимые интересы людей и их объединений, а также способы их защиты в неблагоприятных условиях.

В.К. Сенчагов установил факторы и условия, задающие равновесное состояние системы, имеющую для жизнедеятельности людей определенное значение, на которую влияет так называемый «объект опасности», что для изучаемой проблемы взаимосвязи экономической и военной безопасности также представляется важным.

При исследовании традиционного подхода к проблеме безопасности в основу человеческих отношений закладывалось противостояние внутренним или внешним противникам.

Полная безопасность, как предполагалось, может обеспечиваться при поражении противника.

Поскольку опасность – это категория, противоположная безопасности, то целесообразно будет определить формы опасности:

- угроза – ярко выраженная форма опасности, которая создается благодаря целенаправленной деятельности разрушительных сил, комплекс факторов и условий, которые создают опасность жизненно важным интересам государства, общества и личности;
- риск – вероятность нежелательных или неблагоприятных последствий для субъекта в результате собственной деятельности;
- вызов – последовательность обстоятельств любого характера, вынуждающих на них реагировать.

В соответствие с вероятностями возникновения опасности или угрозы разделяют на реальные или потенциальные.

Для безопасности критерием может быть рассмотренное выше состояние «устойчивости», предусматривающее способность объекта возвращаться в первоначальное положение в результате какого-либо неблагоприятного воздействия на него. Классификация опасностей по критериям приведена в табл.1

Таблица 1

Классификация опасностей по критериям

Классификация по критериям	Виды опасностей
– Форма проявления	– Угроза, риск, вызов
– Возможность осуществления	– Реальные, конкретные, – гипотетические
– Величина влияния	– Чрезвычайные, предельно допустимые,
– Территория влияния	– Местные, региональные,

Подходы к анализу опасности предполагают осуществление следующих этапов:

- определение источника опасности;
- выявление характера угрозы;
- проведение классификации угроз;
- осуществление прогнозирования развития угроз;
- идентификацию объектов, подверженных угрозам;
- определение степеней опасности для объектов и т.п.

В отношении экономической деятельности отдельные исследователи в рамках своих задач не всегда четко могут идентифицировать категории «опасность» и «угроза», «экономическая опасность» и «экономическая угроза».

Иногда допускается смешивание понятий типа «угрожающая опасность» или «опасная угроза». Ранее в данной работе угроза была определена как наивысшая форма опасности.

В рамках теории экономической безопасности в настоящее время доминирует представление о том, что экономическая угроза – это определенный момент в эволюции экономической опасности.

При этом экономическая опасность, в основном, носит общий характер без непосредственной направленности на объект воздействия.

В то же время, экономическая угроза – это не только максимальное усиление экономической опасности, но и проявление ее вредоносной направленности на объект воздействия.

Таким образом, экономическая опасность может находиться в различных степенях развития, происходить от различных источников, воздействовать на множества объектов с разными уровнями интенсивности.

Экономическая угроза обладает высокой степенью проявления, происходит из определенного источника и устремлена на избранный объект.

По территориальному размаху опасности, очевидно, можно классифицировать на местные, локальные, региональные и глобальные опасности. Это обусловлено масштабами воздействия опасности.

Местные опасности происходят из территориально-ограниченных источников технических, социальных и природных опасностей, от действия которых могут пострадать отдельные люди, предметы и объекты.

Локальные (региональные) опасности возникают в результате деятельности разрушительных сил и затрагивают значительные территории, вовлекают большое количество людей и технических средств в чрезвычайные ситуации.

Всеобщие (глобальные) опасности затрагивают жизнь и безопасность континентов, планеты и всего человечества.

Опасности подобного рода – это опасности возникновения мировой войны с применением оружия массового поражения, опасности глобальных экологических катастроф, эпидемий со смертельными исходами и т.д.

Ожидается, что результат деятельности по безопасности должен привести к отсутствию, предотвращению, устранению, минимизации

проявления опасности на основе защищенности системы от воздействия на нее разрушительных факторов или сил.

Возможно ли, в принципе, обеспечить отсутствие опасности? Практически не возможно. Опасность присутствует всегда, хотя бы на уровне гипотезы.

Но, применительно к конкретным условиям деятельности опасность определенного вида может быть исключена. В случае, если отсутствуют источники, генерирующие опасность определенного вида, то, естественно, нет и самой опасности.

Потому очень важно заблаговременно прогнозировать последствия определенных действий, которые могут привести к возникновению нового вида опасности.

Зачастую, с появлением новых технологий, которые призваны улучшить жизнь людей, через некоторое время могут появиться опасности нового вида.

Так, например, наряду с положительными эффектами развития сети Интернет стали появляться сообщения о кибер - шпионаже, кибер - мошенничестве, распространении вредоносных компьютерных программ - «вирусов», преступления, связанные с пластиковыми платежными картами и т.д.

Преимущества использования автомобильного и авиационного транспорта связаны с авариями на дорогах и в воздухе, по этой причине – с гибелью и увечьями людей и т.д.

Естественно, до великих технологических изобретений не было специфических опасностей и угроз на их основе.

Однако, в результате накопления негативного опыта были разработаны правила, регламенты, меры, законы, снижающие уровни опасностей до допустимых уровней.

Остаются внеплановые, внесистемные события, которые могут вывести систему из устойчивого состояния.

В этой связи, большое значение имеет деятельность по прогнозированию возможных опасностей, по формированию резервов, сохранении свободы действий и проведении упреждающих мероприятий.

Борьба с опасностью должна идти вплоть до устранения или нейтрализации до приемлемых уровней за счет подавления источников, ее вызывающих.

Например, ликвидация ядерной опасности военного характера обусловлена договорным единством всех государств в вопросах контроля за разработкой, производством, распространением и ликвидацией ядерного

оружия при сохранении самостоятельности и безопасности государств, избравших безъядерный статус.

Для лучшего понимания сущности безопасности, необходимо уяснить понятия «объект» и «субъект» безопасности.

К «объектам безопасности» можно отнести любую сущность. Это могут быть как различного рода процессы или предметы, так и компоненты систем, и сами системы, которые нуждаются в защите от влияния на них разрушительных факторов, которые способны нанести им ущерб, ухудшить возможности по их функционированию и совершенствованию.

К «объектам безопасности» относится как индивидуум, так и общество или любая его (национальная, социальная, возрастная, профессиональная, конфессиональная и т.д.) часть, а также государственные структуры и само государство, технические системы и природные образования, союзы государств и человеческое сообщество.

К «субъектам безопасности» можно отнести как личность, так и организацию, которые активно влияют на состояние безопасности, поскольку отвечают за определённый ее вид посредством принятия и реализации определенных решений.

На сегодняшний день порой очень сложно абсолютизировать состояние защищенности ввиду того, что при устранении опасностей одного вида могут неожиданно проявиться опасности другого вида, в связи с чем субъектами безопасности предъявляются особые требования к надежности систем безопасности и к механизмам ее обеспечения при многообразии различных видов опасности.

Механизмы безопасности предлагается классифицировать по природе происхождения объектов безопасности, способам и интенсивности воздействия субъектов безопасности.

В природе происхождения объекта должны быть заложены свойства (материала, формы, структуры построения, порядка функционирования), которые способны противостоять разрушительным воздействиям.

То есть на этапе конструирования разработчиками предусматриваются возможности преодоления объектом самых неблагоприятных условий его будущей деятельности.

Благодаря субъекту безопасности, внутри объекта действуют некоторые механизмы безопасности, эффективность которых зависит от внешних управляющих воздействий.

Например, предохранительные устройства и резервные каскады в электрических системах и дистанционно управляемые системы применяемые в космических кораблях и беспилотных самолетах и др.

С усложнением социального или технического объекта усложняется также система его безопасности за счет привлечения дополнительных средств и систем.

В этой связи создаются специализированные приемы, способы, методы, средства, комплексы, системы защиты, усиливающие внутренние механизмы защиты объектов.

Например, антивирусные программы для защиты компьютеров; автоматизированные системы безопасности на транспорте, обслуживающие мегаполисы и т.д.

Социальная сфера, объединяющая интересы государства, общества и личности, особенно нуждается в их защищенности, что обусловило создание и функционирование министерств и ведомств, органов и организаций, специальных сил и средств, обоснование порядка их взаимодействия для поддержания необходимого уровня национальной безопасности.

Как показал анализ, методология процесса обеспечения взаимосвязи экономической и военной безопасности государства предполагает теоретическое обоснование и практическую реализацию указанного процесса.

В связи со стремительным развитием мировых событий, данный вид обеспечения потребляет значительные материальные ресурсы и задействует огромный интеллектуальный и духовный потенциал государственных служащих в системе органов, структур, министерств и ведомств, а также опыт, знания, таланты граждан нашей страны и других государств.

Возникающие практические задачи указанной деятельности нуждаются в решении, теоретическом обосновании и дальнейшем развитии научного направления взаимосвязи экономической и военной безопасности применительно к переживаемому историческому периоду.

Библиографический список

1. *Страхов А.И.* Теоретико-методологические основы обеспечения безопасности субъектов хозяйствования/ Экономическая безопасность России: Общий курс/ Под ред. В.К. Сенчагова. М., 2005. С. 13.

2. История древнего мира/ Под ред. И.М. Дьяконова, В.Д. Нероновой, И.С.Свенцицкой. М., 1982, Кн. 2 С. 263, 288-294, 298, 303.

3. *Богданов А.А.* Тектология: Всеобщая организационная наука: В 2 кн. Кн. 1. М.: Экономика, 1989. С. 106.

4. *Дмитриев А.П.* Основные понятия общей и специальных теорий безопасности // Национальная безопасность / Сизов В.Ю., Афиногенов Д.А., Жуковский М.В.,

5. Дзиев М.И. Новая парадигма безопасности России// Основы обеспечения безопасности России. М.: ЗАО «Издательство «Экономика»», 2003. С. 8-12.

6. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России // ЭКО. 2007. - № 5. - С. 3.

D.A. Kuznetsov
Perm State University, Perm, Russia

THEORETICAL ASPECTS OF CONCEPTS OF ECONOMIC AND MILITARY SECURITY

The article deals with the problems concerning the integrity of economic and military security on the international arena. The author describes the notion of economic and military security, the problems arisen, the principles and methods of providing security; shows the ways of its improvement considering modern threats and challenges.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ

Студентка V курса **М.А. Арчакова**
Научный руководитель **М.Н. Руденко**,
доцент, к.э.н.
Пермский государственный
национальный исследовательский университет
Россия, г. Пермь

Вступление России в ВТО обусловило необходимость формирования новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят таможенным органам Российской Федерации эффективно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями общества и государства.

В основу Таможенного кодекса Таможенного союза заложена абсолютно новая концепция работы таможни. Речь идет о совершенствовании системы

управления рисками при таможенном декларировании и таможенном контроле товаров и транспортных средств. Суть данной системы заключается в переходе от сплошного, тотального контроля товаров, пересекающих границу, к выбору тех целей, которые потенциально могут нанести ущерб государству.

Роль системы управления рисками в сфере деятельности органов Федеральной таможенной службы.

Система управления рисками (далее — СУР) представляет собой систему управления, посредством которой таможенный орган может контролировать риски на всех уровнях.¹¹ Риск, в данном контексте, понимается как степень вероятности несоблюдения таможенного законодательства. Разделяются риски на два типа: выявленные (риск известен, нарушение таможенного законодательства произошло) и потенциальные (существуют условия возникновения риска).

В сфере деятельности таможенных органов понятие риска напрямую связано с понятием товара. В свою очередь, товары делятся на товары риска (перемещаются через таможенную границу; риски выявлены либо существуют потенциальные риски) и товары прикрытия (с достаточной степенью вероятности могут декларироваться вместо товаров риска).

Другое важное понятие в системе управления рисками — область риска. Ее составляют отдельные сгруппированные объекты анализа либо их совокупности, в отношении которых требуется применение отдельных форм таможенного контроля, а также повышение эффективности качества таможенного администрирования.

Так же принято выделять такое понятие, как индикаторы риска. Это определенные критерии с заданными ранее параметрами, отклонение от которых позволяет осуществлять выбор объекта контроля. Оценка риска — систематическое определение вероятности возникновения риска и последствий нарушения таможенного законодательства в случае его возникновения.¹²

Функционирование СУР не возможно без применения так называемых профилей риска (далее — ПР) — совокупности сведений об области риска, индикаторов риска, а также указаний о применении необходимых мер по

¹¹ Ткаченко И.Е. Анализ практики применения системы управления рисками в зарубежных таможенных администрациях / Отчет о НИР. — М.: РИО РТА, 2009.

¹² Афонин П.Н., Гамидуллаев С.Н. Системный анализ таможенных рисков: монография. — СПб: РИО СПб филиала РТА, 2006. — 215 с.

предотвращению или минимизации (определению оптимального уровня) риска.¹³

Существует различные виды профилей риска:

1. Зональный ПР, функционирующий в регионе деятельности одной таможни.
2. Региональный ПР — в регионе деятельности одного РТУ.
3. Общероссийский ПР — на всей территории РФ либо в отдельных таможенных органах, расположенных в регионе деятельности разных РТУ.

Данную классификацию профилей риска обычно называют территориальной. Однако существуют и другие. Например, в соответствии со сроком действия выделяют краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные и постоянные профили. Соответственно, у краткосрочного ПР установленный срок действия от 1 рабочего дня до 1 месяца. У среднесрочного — от 1 до 3-х месяцев. У долгосрочного — свыше 3-х месяцев, но не более одного года. У постоянного профиля риска срок действия не ограничен.

В рамках СУР и понятия профиля риска выделяют такую категорию, как «зеленый» сектор. Его суть заключается в создании перечня участников ВЭД, в отношении которых таможенный контроль проводится не в полном объеме и посредством исключения отдельных участников ВЭД из области уже имеющихся профилей риска.

По характеру выявления профили подразделяются на следующие типы:

1. автоматические, то есть доводимые до таможенных органов в электронном виде, риски по которым выявляются без участия должностного лица программными средствами;
2. автоматизированные, которые доводятся до таможенных органов в электронном виде, область риска которых определена в программных средствах частично, и применяемые по решению должностного лица после проведения им проверки отдельных индикаторов риска;
3. неформализованные — профили, которые доводятся до таможенных органов на бумажном носителе, риски по которым выявляются должностным лицом самостоятельно, исходя из области риска.

В целях реагирования таможенных органов на конкретные рискованные ситуации также введено понятие целевого профиля риска, под которым понимается профиль риска, предназначенный для оперативного доведения до должностных лиц, совершающих таможенные операции и таможенный контроль товаров, информации о необходимости применить меры по

¹³ Приказ ФТС России № 1186 от 26 июня 2013 года «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками».

минимизации рисков к определенной партии товаров до завершения совершения таможенных операций.

Таким образом, управление риском — это систематическая работа по разработке и практической реализации мер по предотвращению и минимизации рисков, оценке эффективности их применения, а также по контролю за применением таможенных процедур и таможенных операций, предусматривающая непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся у таможенных органов информации.

Вопрос исследования практического применения СУР в процессах таможенного декларирования и контроля, а соответственно, и применения механизмов минимизации рисков при осуществлении таможенного контроля, не утрачивает своей актуальности, а наоборот, придает ей все большую остроту.

Создание и внедрение СУР является комплексной задачей, затрагивающей всю деятельность таможенной службы, и объединяет в себе методологические, технологические, нормативно-правовые, информационно-технические, а также организационные и кадровые аспекты.

СУР является одним из направлений развития таможенных органов, основанных на многофакторном анализе сведений о внешнеторговой сделке, и представляет собой комплексный механизм воздействия на процессы таможенного декларирования посредством минимизации рисков, а также единую межведомственную автоматизированную систему сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля в сочетании с контролем на основе методов аудита и системного взаимодействия с налоговой службой и другими контролирующими органами.

Меры по совершенствованию системы управления рисками при таможенном декларировании и таможенном контроле товаров.

Федеральная таможенная служба, определяя стратегию таможенного контроля, должна исходить из принципа выборочности, основанного на системе управления рисками, т.е. на основе системы риск-менеджмента подлежит функционированию настолько эффективная система таможенного администрирования, насколько возможно контролировать таможенное декларирование на участках с наибольшим риском совершения правонарушений, связанных с неуплатой таможенных платежей в значительных размерах, имеющих устойчивый характер, подрывающих конкурентоспособность отечественных производителей, а также затрагивающих важнейшие интересы государства. Подобный контроль

должен обеспечить беспрепятственное прохождение таможенных формальностей для основной массы товаров и транспортных средств.

По мнению автора статьи, совершенствование системы управления рисками должно идти по следующим направлениям:

1. Совершенствование региональных и зональных профилей рисков.

В настоящее время информационный банк профилей в таможенных включает в себя в основной массе общероссийские ПР. Призванные обеспечить гибкость системы, региональные и зональные ПР представлены очень слабо. Возможность приблизить систему к ситуации, складывающейся в конкретной таможне, реализуется лишь через единичные случаи исключения участников ВЭД из существующих ПР.

В этих условиях одним из наиболее действенных инструментов оперативного управления рисками, обеспечивающим ситуационный подход к принятию управленческих решений, является совершенствование и применение региональных и зональных ПР.

Так, например, в таможенной службе г. Пермь ранее активно применялись общероссийские профили риска, что, безусловно, приносило свои плоды. Однако нельзя не отметить, что если бы в системе управления рисками в большей степени применялись более «подвижные» региональные и зональные ПР, результаты работы были бы гораздо более эффективными.

2. Необходимо расширить «зеленый» сектор участников ВЭД.

Для корректного функционирования таможенного законодательства и эффективного применения профилей риска необходимо расширить «зеленый» сектор участников ВЭД. Это обеспечит количество применений мер по минимизации рисков и, как следствие, значительное сокращение сроков таможенных операций.

Многие крупные участники ВЭД являются градообразующими предприятиями и соответствуют критериям для включения в соответствующие перечни. Включение их в число участников «зеленого» сектора станет рациональным шагом к улучшению торгово-экономической ситуации в стране и за ее пределами.

На данном направлении необходимо организовать категорирование участников ВЭД.

Кроме того, отнесение участника ВЭД к группе наибольшего риска («нарушитель таможенного законодательства») пока осуществляется буквально, то есть нарушение совершено, следовательно, риск высокий. С этой целью необходима разработка целевых методик выявления рисков по типовому критерию отнесения товаров, внешнеэкономических операций и лиц к группам риска: «Субъект ВЭД ранее привлекался к административной

и (или) уголовной ответственности в связи с нарушением таможенного законодательства».

3. Развитие взаимодействия между таможенными органами и иными государственными органами.

Ключевой составляющей должна стать схема взаимодействия подразделений таможенной службы. Функциональные и аналитические подразделения таможенных органов всех уровней, кроме таможенного поста, должны обеспечивать должностных лиц таможенных постов, где производится декларирование товаров, готовыми сценариями применения форм таможенного контроля для конкретных партий товаров.

Важнейшим фактором, определяющим обоснованность и эффективность принимаемых управленческих решений, является полнота, оперативность (своевременность) и достоверность информации, которая используется для разработки и реализации мер по предотвращению и минимизации рисков.

Таможенные органы должны иметь доступ к надежным, достоверным и актуальным источникам информации и уметь эти сведения оценивать, но, к сожалению, на сегодняшний день это не так.

4. Обратная связь.

Система управления рисками невозможна без отлаженной системы «обратной связи». Наряду с подготовкой и реализацией профилей риска необходимо на постоянной основе осуществлять контроль над применением соответствующих форм таможенного надзора, анализ их эффективности, а по результатам — их корректировку.¹⁴

Основой для корректировки политики управления рисками в таможене также является информация, полученная в результате процесса обратной связи и анализа внешней и внутренней среды таможни.

На основании получаемой информации должностные лица функциональных подразделений таможенных органов могут оценить как эффективность отдельных ПР, так и всей системы в целом. По результатам проводимого анализа эффективности профилей риска Федеральная таможенная служба России, региональные таможенные управления (далее — РТУ) и таможни подготавливают предложения об актуализации или отмене ПР. А это уже переход на более высокий уровень обратной связи для систем управления: «Таможенный пост – Таможня – РТУ – ФТС России». Такая организация обратной связи позволяет, в первую очередь,

¹⁴ Ткаченко И.Е. Анализ практики применения системы управления рисками в зарубежных таможенных администрациях / Отчет о НИР. – М.: РИО РТА, 2009.

противодействовать тому, что делает сама система, когда она выходит за установленные пределы. Например, снижение качества управления рисками.

Однако в настоящий момент эта функция обратной связи для таможен стала почти недоступной. Все дело в том, что у должностных лиц функциональных подразделений таможен отсутствует доступ к области риска всех автоматически выявляемых профилей риска и их большинства, выявляемых в автоматизированном режиме.

Одной из функций обратной связи в рамках деятельности таможенных органов является выявление таможенным постом фактов некорректной работы специальных программных средств выявления рисков, содержащихся в профилях (целевых ПР). Данная функция обратной связи компенсирует возмущения и поддерживает состояния устойчивого равновесия системы.

Отсутствие информации об области и индикаторах риска некорректно сработавшего профиля приводит к тому, что на уровне таможни невозможно сделать вывод: произошел ли сбой в программной задаче «Сервис выявления риска», либо некорректны характеристики ПР, либо должностное лицо таможенного поста неверно применило меры по минимизации рисков. Все это, в свою очередь, приводит к отсутствию однозначности в сигнале, передаваемом управляемой системой.

5. Кадровый потенциал.

Эффективной является только такая работа, которая приводит к достижению цели, возможной только в том случае, когда обеспечивается качество процессов и всех промежуточных результатов деятельности. Повышение качества процессов и результатов несет в себе колоссальные возможности. Понятия «качество» и «эффективность» деятельности дополняют друг друга. Без качества конечных результатов не может быть эффективности.

Предпосылкой для эффективного анализа СУР должна стать высокая квалификация сотрудников таможенных органов, а также совершенство информационных систем и соответствующих программных продуктов.

6. Предоставление доступа к областям риска должностным лицам таможенных органов. Создание специального программного продукта.

Одним из серьезнейших недостатков работы СУР является то, что при таможенных операциях, отличных от декларирования с подачей таможенных деклараций (далее — ДТ) и таможенных транзитов, отсутствует программный продукт и формализованные профили риска. Это серьезно затрудняет работу таможенных органов и снижает ее эффективность. В программном продукте не доступны некоторые области риска, что в значительной степени затрудняет работу по актуализации (отмене)

профилей, так как у сотрудников таможенных органов нет полной и адекватной картины происходящего.

Создание программных продуктов, позволяющих автоматизировать выявление рисков при таможенных операциях, отличных от декларирования товаров с подачей ДТ и таможенного транзита, позволит значительно улучшить функционирование существующей системы управления рисками и сократить временные издержки, связанные с созданием, минимизацией и актуализацией (отменой) профилей риска.

Таким образом, существующая система управления рисками, к сожалению, не в полной мере отвечает требованиям обеспечения эффективного таможенного декларирования и таможенного контроля. В настоящее время СУР переходит на следующий, более качественный уровень: от простого контроля полноты выявления профилей риска и применения мер по минимизации к оценке эффективности таможенного декларирования и таможенного контроля в целом, разработке новых таможенных и информационных технологий, анализу внешней и внутренней среды таможенных органов и принятию на их основе управленческих решений.

Акцент на перечисленных выше недостатках позволит усовершенствовать действующие системы управления рисками и максимизировать эффективность разрабатываемых и созданных ранее профилей риска, что является крайне необходимым в современных условиях внешней экономической среды России.

Выводы по системе управления рисками в сфере деятельности органов Федеральной таможенной службы.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что применение СУР за последние годы претерпело ряд существенных изменений, в связи с чем можно выделить как положительные, так и отрицательные моменты развития и применения системы управления рисками.

Положительными моментами применения системы управления рисками являются:

1. Проведение работы по формализации ПР, но не в полном объеме (отсутствует программный продукт и формализованные профили по многим таможенным операциям).

2. Отменена система «рамочных» профилей риска.

«Рамочные» ПР по своему определению относятся к общероссийским. Однако их выявление и применение базируется на обоснованном предположении о том, что заявленные сведения являются недостоверными.

Решение о применении «рамочного» профиля риска принимается начальниками таможенных постов. И по своей сути «рамочные» ПР близки к целевым.

3. Отменен ряд нормативно-правовых актов, не содержащих указаний о применении мер по минимизации рисков при таможенном декларировании и таможенном контроле.

4. Существенно сокращено доведение профилей рисков до таможенных органов только на бумажных носителях. Утвержден порядок доведения и контроля доведения ПР (целевых профилей в том числе) в электронном виде до таможенных органов.

5. Систематизирована работа по взаимодействию между таможенными органами, осуществляющими таможенное декларирование и таможенный контроль, и структурными подразделениями таможен при реализации СУР.

6. Реализован принцип выборочности, который является основным показателем снижения числа случаев проведения таможенного досмотра.

7. Сформирован перечень лиц перемещающих товары, в отношении которых таможенный контроль применяется не в полном объеме.

Самым главным недостатком развития и применения СУР является отсутствие программного продукта и формализованных профилей риска для таможенных операций, отличных от декларирования с подачей ДТ и таможенных транзитов. Кроме того, в программном продукте не доступны для должностных лиц таможенных органов (таможенных управлений) области риска, что в значительной степени затрудняет работу по актуализации (отмене) профилей риска.

В основе философии таможенного контроля лежит следующий принцип: все проверить и обеспечить полную достоверность сведений, представляемых таможенным органам, невозможно. Поэтому ограниченные ресурсы таможенных органов необходимо использовать с наибольшей эффективностью. Важно сосредоточить усилия на наиболее уязвимых операциях и поставках с точки зрения повышенного налогообложения, устойчивого характера нарушений, подрыва интересов отечественных товаропроизводителей, создания угрозы другим государственным интересам, защищать которые и призвана таможенная служба.

С другой стороны, там, где рисков несоблюдения законодательства нет, либо где риски минимальны с точки зрения последствий возможных нарушений, нужно предлагать бизнесу самые упрощенные технологии таможенного декларирования, не допускать неоправданных издержек

предпринимателей, связанных с простоем транспортных средств, перевозкой товаров, их хранением.

Таким образом, на сегодняшний день система управления рисками представляет собой широкое поле деятельности для ученых-экономистов, риск-менеджеров и т.п., поскольку, несмотря на наличие достоинств, СУР нуждается в серьезной доработке и совершенствовании, повышении эффективности функционирования и снижении всевозможных издержек, причем не только в сфере деятельности таможенных органов, но и во многих других областях.

Библиографический список

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 16.04.2010).
2. Таможенный кодекс Российской Федерации (утв. ВС РФ 18.06.1993 N 5221-1) (ред. от 26.06.2008).
3. Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 21.12.2013) «О таможенном регулировании в Российской Федерации».
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. N 2225-р «Об утверждении Концепции развития таможенных органов».
5. Приказ ФТС России № 1186 от 26 июня 2013 года «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками».
6. Единый таможенный тариф Таможенного союза (по состоянию на 1 января 2012 г.). – Москва, 2011. – 574 с.
7. *Азаров Ю.Ф.* Основы таможенного дела: учебное пособие. В 2 т. 1 / под общ. ред. Ю.Ф. Азарова. – М.: РИО РТА, 2005. – 576 с.
8. *Афонин П.Н., Гамидуллаев С.Н.* Системный анализ таможенных рисков: монография. – СПб: РИО СПб филиала РТА, 2006. – 215 с.
9. *Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В.* Таможенное право России: Учебник / отв. ред. Н.И. Химичева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ. — 504 с., 2007.
10. *Косаренко Н.Н.* Таможенное право: курс лекций / Н.Н. Косаренко. – М.: Волтерс Клувер, 2010. – 240 с.
11. *Ткаченко И.Е.* Анализ практики применения системы управления рисками в зарубежных таможенных администрациях / Отчет о НИР. – М.: РИО РТА, 2009.

12. *Хрытанькова О.П.* Применение системы управления рисками в таможенных службах мира / О.П. Хрытанькова // Молодой ученый. – 2011. – №11. Т.1. – С. 169-175.

13. URL: www.consultant.ru

14. URL: www.customs.ru

15. URL: www.eurasiancommission.org

16. URL: www.wikipedia.org

M.I. Archakova
Perm State University, Perm, Russia

SYSTEM OF RISK MANAGEMENT IN ACTIVITY OF FEDERAL CUSTOMS SERVICE

Russia's accession to the World Trade Organization caused necessity of formation of new approaches to customs administration which will allow customs authorities of the Russian Federation to react effectively to occurring changes according to the international practice and society requirements.

In a basis of the Customs code of the Customs union is absolutely new concept of work of customs. It is question of improvement of a control system of risks at customs declaring and customs control of goods and vehicles. The essence of this system consists in transition from continuous, total control of the goods crossing border, to a choice of those purposes which can potentially cause damage to the state.

АНАЛИЗ АПК РОССИИ

Е.С.Кострова
Научный руководитель **С.К. Волков,**
доцент, к.э.н
Волгоградский государственный технический университет
Россия, г. Волгоград

Целью данной работы является исследование АПК современной России, определения актуальных проблем и перспектив дальнейшего развития.

Сельское хозяйство производит свыше 12% валового общественного продукта и более 15% национального дохода России, сосредоточивает 15,7% производственных основных фондов. Восемьдесят отраслей промышленности поставляют свою продукцию сельскому хозяйству, которое, в свою очередь, поставляет свою продукцию шестидесяти отраслям промышленности. Он относится к числу основных народнохозяйственных комплексов, определяющих условия поддержания жизнедеятельности общества. Значение его не только в обеспечении потребностей людей в продуктах питания, но в том, что он существенно влияет на занятость населения и эффективность всего национального производства. Актуальность темы заключается в сложном положении аграрного сектора, которое объясняется всеобщим спадом производства, разрывом хозяйственных связей, отсутствием научно-обоснованной концепции правовой базы при осуществлении рыночных реформ, а также финансово-кредитного механизма, создающего экономические условия для расширенного воспроизводства, что и привело к деконструкции всей существующей системы. Целью данной работы является исследование АПК современной России, определения актуальных проблем и перспектив дальнейшего развития. Для достижения обозначенной цели были поставлены следующие задачи: изучить фактическое состояние АПК России; определить сущность основных проблем АПК; выявить перспективы развития АПК; исследовать возможности государственного регулирования и поддержки развития АПК.

Теоретические основы АПК

Агропромышленный комплекс—это совокупность взаимосвязанных отраслей хозяйства, участвующих в производстве, переработке сельскохозяйственной продукции и доведении её до потребителя. АПК занимает особое место в жизни государства, так как обеспечивает страну продовольствием и товарами народного потребления. Развитие АПК сильно влияет на уровень народного благосостояния, поскольку его продукция составляет более 60% товаров торговли.

Термин “агропромышленный комплекс” вошел в оборот в середине семидесятых годов, к этому времени он сформировался как единое целое. Формирование агропромышленного комплекса исторически вызвано научно-технической революцией, проникновением ее достижений в сельское хозяйство, усилением связей сельского хозяйства с промышленностью.

Главная задача агропромышленного комплекса состоит в максимальном удовлетворении потребностей населения в продуктах питания и товарах

народного потребления. Агропромышленный комплекс России является крупнейшим народнохозяйственным комплексом.

Структура и функционирование АПК России

В структуре АПК выделяют три основные сферы, или группы отраслей и производств:

1. Сельское хозяйство (земледелие и животноводство), лесное и рыбное хозяйство.

2. Отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырьё (пищевая промышленность, отрасли легкой промышленности, связанные с первичной обработкой льна, хлопка, шерсти, кож и др.).

3. Отрасли промышленности, выпускающие средства производства для сельского хозяйства и перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию отраслей (сельскохозяйственное машиностроение, тракторостроение, машиностроение, выпускающее оборудование для пищевой и легкой промышленности, мелиоративную технику, минеральные удобрения и др.). В эту сферу входят обслуживающие производства, обеспечивающие заготовку, хранение, транспортировку и реализацию продукции АПК. В составе АПК выделяют три основных звена, каждое из которых выполняет определённую функцию. Пропорции, сложившиеся в России между отдельными звеньями АПК, несовершенны. Сельское хозяйство является в нем самым мощным звеном: оно производит свыше 48% объема продукции комплекса, располагает 68% производственных основных фондов комплекса, в нем занято почти 67% работающих в производственных отраслях АПК. В развитых же странах в создании конечного продукта основная роль принадлежит третьей сфере агропромышленного комплекса (например, в США на долю перерабатывающих и сбытовых отраслей приходится 73% производимой продукции АПК, сельское хозяйство дает лишь 13%). Первое звено – сельское хозяйство. Оно отличается от остальных отраслей материального производства, во-первых, сезонностью производства продукции, во-вторых, на его развитие сильно воздействуют природные условия, в-третьих, в сельском хозяйстве главное и незаменимое средство труда – земля. В сельском хозяйстве выделяются две важнейшие отрасли: растениеводство (земледелие) и животноводство. Второе звено – производство средств производства для сельского хозяйства и промышленности, перерабатывающей его продукцию, обеспечивает АПК техникой, удобрениями, комбикормами и т.п., то есть определяет общий уровень его интенсификации. Третье звено – отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырьё, отрасли лёгкой промышленности; а также

отрасли, обеспечивающие заготовку, хранение, транспортировку и реализацию продукции АПК.

Уровень жизни населения страны зависит от состояния и темпов развития агропромышленного комплекса и особенно пищевой и перерабатывающей промышленности. При переходе к рынку в продовольственном комплексе нарастают аналогичные кризисные явления, что и во всем народном хозяйстве. В агропромышленном производстве выделяются пять взаимосвязанных стадий:

- производство средств производства для всей системы агропромышленного комплекса;
- сельскохозяйственное производство;
- производство предметов потребления, изготавливаемых из сельскохозяйственного сырья;
- производственно-техническое и технологическое обслуживание всех стадий воспроизводственного цикла;
- реализация конечной продукции.

Исходя из выше сказанного, можно сделать вывод, что сельское хозяйство вместе с отраслями промышленности, поставляющими ему средства производства, а также отраслями легкой и пищевой промышленности, перерабатывающими сельскохозяйственное сырье, транспорта, связью, заготовительными организациями, организациями материально-технического снабжения образуют агропромышленный комплекс России. Он является важнейшей составной частью ее экономики, где производится жизненно важная для общества продукция и сосредоточен огромный экономический потенциал.

Современное состояние АПК в целом по России

Агропромышленный комплекс имеет особое значение в экономике страны. Он относится к числу основных народнохозяйственных комплексов, определяющих условия поддержания жизнедеятельности общества. Значение его не только в обеспечении потребностей людей в продуктах питания, но в том, что он существенно влияет на занятость населения и эффективность всего национального производства.

Актуальная задача современного развития АПК – сбалансированность всех его звеньев. Отставание в развитии перерабатывающих производств приводит к большим потерям сельскохозяйственной продукции, достигающим 30% от собранного зерна, 40% собранных картофеля и овощей. Острая проблема развития, возникшая в условиях экономических реформ и длительного кризисного развития АПК – неразвитость рынка средств производства. Это способствовало прогрессирующему износу оборудования

(в перерабатывающих отраслях он достигает 75%), снижению использования минеральных удобрений (за 1990-е годы на один гектар пашни их внесение сократилось более чем в 10 раз), сокращению парка автомобильной, тракторной техники и сельскохозяйственного оборудования (за указанный период – почти в три раза).

Агропромышленный комплекс, являясь сложной социально-экономической системой должен быть признан важнейшим элементом национальной экономики, основными целями функционирования которого по нашему мнению будут:

- удовлетворение потребностей населения на уровне научно обоснованных норм в продуктах питания и предметах массового потребления из сельскохозяйственного сырья;

- производство такого количества сельхозпродукции соответствующего качества для создания резерва продовольствия, который обеспечит продовольственную безопасность страны, т. е. независимости от импорта основных продуктов потребления, особенно зерна, мяса, сахара, растительного масла и др.;

- обеспечение соответствующего уровня эффективности агропромышленной системы;

- удовлетворение экономических и социальных потребностей и интересов работников сельского хозяйства.

В последние годы в результате мер, осуществленных федеральным центром и администрациями субъектов Российской Федерации, по стабилизации и повышению эффективности агропромышленного производства сохранялись положительные тенденции в развитии АПК, которые были продолжены и в 2010-2011 году. По предварительным данным Росстата, в 2010 году общий объем производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах вырос, по сравнению с предыдущим годом, в том числе: продукции растениеводства — на 17,6% и продукции животноводства — на 3,4%. Росту производства продукции растениеводства способствовали меры принятые на федеральном и региональном уровнях. Прежде всего это: увеличение на 11% от объема внесения минеральных удобрений; поставка по лизингу посевной и уборочной техники, которая позволила качественно и своевременно провести весенние полевые работы и в сжатые сроки, с минимальными потерями – уборку урожая; внедрение современных ресурсосберегающих технологий; выполнение мелиоративных мероприятий, расширение посевных площадей под зерновыми более чем на 2 млн. га за счет неиспользуемых площадей. По предварительным данным Росстата, валовой сбор зерна в хозяйствах составил 108,1 млн. т., что на млн.

т, или 32,6%, больше, чем в прошлом году. Урожайность зерновых в после доработки составила 23,8 ц/га что является самой высокой продуктивностью зерновых посевов за всю историю России. Также впервые собрано 63,7 млн. т. пшеницы. Продолжился рост продуктивности коров. Средний надой молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях вырос на 7,1%, или на 266 кг, и составил 4024 кг. поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий к предыдущему году снизилось на 1,9% и составило 21,1 млн. голов, в том числе коров – на 1,3% (9,2 млн. голов). В хозяйствах всех категорий поголовье свиней выросло на 1% и составило 165,2 тыс. голов, овец и коз — на 2,5 % (533,7 тыс. голов).

По данным, поступившим от органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в 2010 году производство (выращивание) продукции промышленного рыбоводства (аквакультуры) в целом по Российской Федерации увеличилось и составило 120,9 тыс. по сравнению с предыдущими показателями. Положительные результаты достигнуты в деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств. Объем производства продукции сельского в 2010 году увеличился на 27,2%. Выращено 23 млн. т. зерна, что составляет 21% от общего объема. В последние годы повысилась финансовая устойчивость сельскохозяйственных организаций. В 2010 году, по оценке хозяйств, их прибыль до налогообложения (по данным бухгалтерской отчетности) составила 116,2 млрд. рублей против 105,8 млрд. рублей. Доля прибыльных организаций выросла с 75% до 78%. Вместе с тем совокупная рентабельность сельскохозяйственного производства (с учетом субсидирования из бюджетов всех уровней) сложилась на уровне 15,3% против 17,2% в 2009 году. Вместе с тем, наряду с имеющимися положительными тенденциями, в сельском хозяйстве сохраняется ряд системных проблем, сдерживающих дальнейшее развитие отрасли. Основными проблемами АПК являются: спад производства, сокращение посевных площадей, поголовья скота, что произошло в результате неустойчивости производственно – хозяйственных связей, инфляции, удорожание кредитных ресурсов, сокращение государственного финансирования, сокращение государственного финансирования, снижения покупательской способности потребителей сельскохозяйственной продукции, роста неплатежей между предприятиями и диспаритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию; неудовлетворительное состояние сельскохозяйственных земель.

Проблемы растениеводства и животноводства

В последние годы практически приостановлены работы по повышению плодородия почв и мелиорации земель, осушению и орошению земель,

сократились показатели применения органических и минеральных удобрений, что послужило усилению процесса деградации почв. Медленно развивается инфраструктура земельного рынка, не создана система информационного обеспечения и разъяснительной работы, что создаёт возможность теневого оборота. За последние годы резко сократился уровень среднедушевого производства зерна. В современной ситуации Россия уже не обладает достаточными финансовыми возможностями для закупки необходимого количества зерна, а снижение зернового импорта восполняется увеличением размера закупок готовых продуктов питания. Ситуация в животноводстве оказалась ещё хуже, чем в растениеводстве, Отечественное животноводство обеспечивает не выше 50% потребности населения страны в молоке и мясе. Кроме дополнительной бюджетной нагрузки, связанной с поддержкой сельхозтоваропроизводителей, существует целый ряд проблем в самой отрасли сельского хозяйства.

Проблемы технологии отрасли

Проведённый специалистами министерства совместно с учёными Россельхозакадемии анализ показал, что в сельском хозяйстве используются в основном устаревшие технологии. Так, на примере использования интенсивной технологии производства озимой пшеницы видно, что для осуществления 16 технологических операций из 474 видов применяемых сельскохозяйственных машин мировому уровню соответствует только 50%. Это приводит к увеличению производственных затрат и уменьшению производительности на 30%, к низкой урожайности зерновых культур (18-19 ц/га). Из-за технологического отставания и недостаточной обеспеченности техникой ежегодно на полях остаётся до 14% выращенного урожая, ещё до 11% – теряется из-за несовершенства техники.

Проблемы сельскохозяйственного машиностроения

Сохраняется дефицит техники. Одновременно, вследствие недостатка платёжеспособного спроса, слабо развивается сельскохозяйственное машиностроение. Почти полное разрушение сельскохозяйственного машиностроения (свыше 75% парка составляют старые машины, что делает современную и качественную уборку урожая практически невозможной). Средняя обеспеченность комбайнами и тракторами в расчёте на единицу обрабатываемой площади в России отстаёт от соответствующих показателей Канады и Германии в несколько раз, нагрузка на основные виды техники в России значительно выше, чем в этих странах. Обеспеченность основными видами сельскохозяйственной техники составляет около 50% от технологически необходимой. Коэффициент выбытия тракторов превышает коэффициент обновления в 5 раз, зерноуборочных комбайнов – в 3 раза,

кормоуборочных – в 3,5 раза. В результате такой интегральный показатель, как энергообеспеченность в сельском хозяйстве, оказался в 2-4 раза ниже аналогичных показателей развитых стран, а энергозатраты выше в 2-3 раза. Также существуют проблемы в обеспечении ГСМ из-за финансового состояния сельхозпроизводителей и их низкая платёжеспособность, а также опережающий рост цен на нефтепродукты, по сравнению с ценами на сельскохозяйственную продукцию.

Проблемы инвестиций в основной капитал

Одной из причин низкой эффективности сельского хозяйства является высокий физический и моральный износ основных средств. Нехватка свободных денежных средств не позволяет большинству предприятий проводить полноценную техническую и технологическую модернизацию основных фондов.

Основным источником финансирования продолжают оставаться собственные средства предприятий. В результате износ основных фондов в АПК достиг 80%. По-прежнему ощущается нехватка «длинных» ресурсов для капитальных инвестиций.

Проблемы сельского населения

Невысокая производительность труда не позволяет обеспечить достойный уровень жизни занятым в отрасли работникам. В 2010 году номинальная среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве выросла на 36,7% при ее увеличении в среднем по экономике на 25,9%. Однако ее уровень по-прежнему остается низким — 7,8 тыс. рублей, или 45% к среднероссийскому уровню. Уровень занятости сельского трудоспособного населения составляет 65,6 %. Среди сельских безработных удельный вес молодежи в возрасте до 30 лет составляет 45 %. Демографическая ситуация в сельской местности остаётся тяжёлой. Продолжается отток квалифицированной, экономически активной части населения в города. Во многом это обусловлено недостаточным уровнем предоставляемых социальных услуг. Выявлено, что дальнейшее снижение производства в аграрном секторе экономики, разрушение общественного производства тесно связано с качеством жизни сельского населения, одним из показателей которого является уровень денежных доходов сельскохозяйственных работников. Усиливается несоответствие между численностью сельского населения и громадными размерами территорий, что выражается в обезлюдении села. Уровень бедности на селе снижается крайне медленно, а разрыв по этому показателю между городом и селом увеличивается. Снижается уровень квалификации сельских кадров. Интенсивно идёт процесс старения всех категорий работников, занятых в

сельскохозяйственном производстве. Продолжаются процессы деградации социальной сферы села. Медленными темпами развивается фермерский сектор. Крестьянские (фермерские) хозяйства, занимая свыше 11 % общей площади пашни, производят немногим более 3,9 % валовой продукции сельского хозяйства. Свыше половины всего объёма сельскохозяйственной продукции (51%) производится в личных подсобных хозяйствах населения, то есть в мелкотоварном секторе.

Библиографический список

1. *Алтупов И.А.* Новый аграрный строй России. – М.: РТА, 1996
2. *Крашенникова В. М.* Экономическая география России. – М.: РТА, 1996
3. *Морозова Т.Г.* Экономическая география России: учебное пособие для ВУЗов. – М.: ЮНИКИ, 2001
4. *Петренко И.А.* Экономика сельского хозяйства. – М.: Высшая школа, 1999
5. *Романенко Г.А.* Земельные ресурсы России. – М.: РТА, 1996
6. *Холод Л.С.* Система государственного регулирования АПК. – М.: ИНФРА, 1996
7. *Хрущев А.Т.* География промышленности России. – М.: Высшая школа, 1999
8. Материалы с интернет-энциклопедии «Википедия», URL:<http://ru.wikipedia.org>

E.S. Kostrova

Volgograd State Technical University, Volgograd, Russia

ANALYSIS OF THE RUSSIAN AGRICULTURAL SECTOR

The aim of this work is to study agribusiness modern Russia, the definition of current problems and prospects for further development.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ПРЕДПРИЯТИЯ

Доцент, д.э.н. **В.В. Дрошнев,**
Д.И. Ключин, М.Д. Дрошнев
Филиал Института экономики УрО РАН,
Россия, г. Оренбург

В статье дается анализ особенностей реализации менеджмента предприятия в современных условиях функционирования, раскрываются задачи повышения эффективности деятельности предприятия, обосновывается потребность управленцев в создании корпоративной информационной системы, выявляются причины угроз и формы нарушения функционирования информационной системы, представляются и аргументируются способы обеспечения безопасности и бесперебойности работы информационных систем.

Менеджмент предприятия нацелен на обеспечение максимальной экономической эффективности деятельности всего предприятия и отдельных его подразделений посредством достижения:

1. Максимального уровня доходов;
 - 1.1.Расширение ассортимента выпускаемой продукции.
 - 1.2.Увеличение доступности предлагаемых товаров и услуг за счет интернет - продаж.
 - 1.3.Формирование новых источников дохода.
2. Минимизации размера затрат.
 - 2.1.Сокращение размера упущенного дохода.
 - 2.2.Снижение текущих производственных (эксплуатационных) затрат.
 - 2.3.Уменьшение административно-управленческих затрат.
 - 2.4.Минимизация налоговых и иных обязательных выплат.
 - 2.5.Оптимизация потребности в капитальных затратах.
3. Увеличение оборачиваемости текущих активов.
4. Привлечение значительных по объему и длительности вложения инвестиций в рамках реализации инновационного развития и осуществления кардинальной технической и технологической модернизации.

5. Достижение высокого уровня конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках, обеспечивающего перманентное расширение производства продукции и услуг. .

Процесс оптимизации управления предприятием усложняется наличием обширной информации, требующей оперативного внесения, постоянного хранения, текущей обработки и разностороннего анализа с формулированием и выдачей конкретных выводов, обосновывающих принятие текущих и стратегических управленческих решений.

В условиях динамичного развития экономики и отдельных хозяйствующих субъектов для принятия эффективных управленческих решений руководителям предприятия требуются:

- полная и адекватная информация о происходящих на предприятии процессах;
- отдельные рассчитанные частные и интегрированные показатели, характеризующие происходящие процессы;
- обоснование и формулирование наиболее адекватных сложившейся ситуации вариантов предполагаемых организационно-функциональных и финансово-экономических действий;
- расчет предполагаемого экономического эффекта по каждому варианту развития событий.

Повысились требования в системе управления: доступности первичной и преобразованной информации, оперативности получения текущих результатов анализа, адекватности сложившимся условиям и аргументированности предложений, простоты преобразования рекомендаций в управленческое решение для краткосрочной и оперативной реализации на практике и для формирования долгосрочной стратегии развития.

Следует учитывать, что на уровне предприятия, как правило, действуют различные направления учета:

1. Управленческий учет.
2. Бухгалтерский учет.
3. Финансовый учет.
4. Налоговый учет.
5. Логистический учет.
6. Кадровый учет и другое.

Данные направления учета важны для решения конкретной специализированной задачи и могут осуществляться самостоятельно и автономно, или совместно в рамках единой информационной системы предприятия. Они используют как общие, так и специализированные

первичные данные, которые позволяют в конечном итоге получить специализированные результаты в рамках решаемых производственных задач.

Управленческий учет базируется на мониторинге результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия и обеспечении эффективной системы электронного документооборота, позволяющего осуществлять текущий контроль за своевременностью и полнотой реализации принятых управленческих решений.

Электронный документооборот обеспечивает ускорение скорости оборота документов на предприятии, снижение затрат на работу с бумажными документами (затраты на бумагу, копирование, доставку, хранение и уничтожение), сокращение времени поиска документов, повышение исполнительской дисциплины, осуществления контроля сроков и результатов исполнения всех этапов реализации от распоряжения до обязательных действий и окончательного завершения процесса.

Информационное обеспечение системы управления организации заключается в обеспечении движения и переработке управленческой информации или информационных потоков, генерируемых элементами, компонентами, звеньями и уровнями подсистем и структуры, а также процессами управления. Информационная система управления базируется на организационной структуре предприятия и зависит от степени автоматизации.

Информационные системы обеспечивают сбор, хранение, обработку, поиск, выдачу информации, необходимой в процессе принятия управленческих решений и решения различной сложности задач в любой области знаний.

Законодательно информационная система определяется как «совокупность содержащейся в базах данных информации, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих обработку имеющейся информации»¹⁶. При этом в понятие «информационная система» помимо базы данных, программ, аппаратного обеспечения и людских ресурсов включают коммуникационное оборудование, лингвистические средства и информационные ресурсы, которые в совокупности образуют систему, обеспечивающую «поддержку динамической информационной модели некоторой части реального мира для удовлетворения информационных

¹⁶ Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 21.07.2014)

потребностей пользователей»¹⁷. В рамках информационной системы происходит постоянное взаимодействие человека и технических устройств, обеспечивающее результативность деятельности на каждом этапе взаимодействия в пределах биотехнической системы.

В состав обеспечивающих подсистем информационной системы входят (рис. 1)¹⁸:

1. Информационное обеспечение — методы и средства построения информационной базы системы, включающие следующие элементы:

- системы классификации информации;
- способы кодирования информации;
- унифицированные системы документов;
- схемы информационных потоков;
- принципы и методы создания баз данных;

2. Техническое обеспечение — комплекс технических средств (вычислительные машины, периферийное оборудование, аппаратура и каналы передачи данных), используемых в технологическом процессе внесения первичных данных, хранения, переработки и преобразования информации в системе во все периоды функционирования.

3. Программное обеспечение - совокупность программ регулярного применения, необходимых для решения функциональных задач, и программ, позволяющих наиболее эффективно использовать вычислительную технику, обеспечивая пользователям наибольшие удобства на всех этапах работы с информацией.

В состав программного обеспечения входят общесистемные и специальные программные продукты, а также техническая документация. Общесистемное программное обеспечение служит для расширения функциональных возможностей компьютеров, контроля и управления процессом обработки данных и включает комплексы программ, ориентированных на пользователей и предназначенных для решения типовых задач обработки информации.

Специальное программное обеспечение представляет собой совокупность программ, разработанных при создании конкретной информационной системы. В его состав входят пакеты прикладных программ, реализующие разработанные модели разной степени адекватности, отражающие функционирование реального объекта.

¹⁷ Когаловский М.Р. Перспективные технологии информационных систем. — М.: ДМК Пресс; Компания АйТи, 2003. — 288 с.

¹⁸ Бородакий Ю. В., Лободинский Ю. Г. Эволюция информационных систем (современное состояние и перспективы). — М.: Горячая линия - Телеком, 2011. - 368 с.

Техническая документация на разработку программных средств должна содержать описание задач, задание на алгоритмизацию, экономико-математическую модель и контрольные примеры.

4. Математическое обеспечение — комплекс используемых математических методов, моделей и алгоритмов всесторонней обработки информации в системе.

К средствам математического обеспечения относятся:

- средства моделирования процессов управления;
- типовые задачи управления;
- методы математического программирования, математической статистики, теории массового обслуживания и др.

5. Правовое обеспечение — совокупность правовых норм, регламентирующих создание и функционирование информационной системы, порядок получения, преобразования и использования информации.



Рис. 1. Структура обеспечивающих подсистем информационной системы

Законодательная регламентация осуществляется как на государственном уровне, так и на уровне регионов и отдельных хозяйствующих субъектов.

6. Организационное обеспечение - комплекс методов, средств и способов решений, обеспечивающие процессы создания и функционирования как системы в целом, так и обуславливающих эффективность взаимодействия сотрудников с техническими средствами и между собой в процессе разработки, внедрения и эксплуатации информационной системы.

При создании различных информационных систем решаются следующие задачи:

- оптимизация сбора и ввода первичной информации в конкретных условиях;
- долгосрочность хранения значительного объема различных данных;

- оперативность пополнения, актуализации (обновления) и комплексной обработки имеющейся информации в заданные временные параметры и по предварительно намеченным направлениям;

- вывод требуемых, легко интерпретируемых, комплексных, интегрированных или значительно детализированных данных, необходимых и достаточных для принятия обоснованных решений и для решения конкретных прикладных задач.

Для обеспечения эффективного и бесперебойного функционирования информационных систем необходимо учитывать их следующие характерные свойства:

- сложность - система зависит от множества входящих в нее компонентов, их структурного взаимодействия, наличия, интенсивности и силе внутренних и внешних связей;

- делимость - система состоит из ряда подсистем или элементов, выделенных по определенным признакам и отвечающих конкретным целям и задачам;

- целостность системы - все элементы информационной системы функционируют как единое целое;

- структурно-функционального разнообразия – система включает множество различных по своей природе элементов, имеющих свою специфику и автономность функционирования;

- структурность - определяет наличие установленных связей и отношений между элементами внутри системы, распределение элементов системы по уровням и иерархиям;

- адаптивность системы - означает приспособляемость системы к условиям конкретной предметной области;

- интегрируемость – обуславливает возможность взаимодействия системы с дополнительно подключаемыми компонентами или подсистемами

- контролируемость – осуществление внешнего и внутреннего контроля за деятельностью всей системы и отдельных ее элементов.

Не менее важное значение уделяется принципам организации и функционирования информационных систем предприятия. К ним относятся следующие принципы¹⁹:

- 1 Системности, позволяющей произвести разнонаправленную обработку данных по различным параметрам с целью получения необходимой для принятия управленческих решений на всех уровнях информации.

¹⁹ Васильев Р.Б., Калянов Г.Н., Лёвочкина Г.А. Управление развитием информационных систем. — М.: Горячая линия - Телеком, 2009. — 368 с.

2 Развития и открытости, достигаемые посредством проведения текущей модернизации существующей информационной системы без остановки функционирования с использованием как инновационных подходов, так и нанотехнологий.

3 Современности, реализуемой посредством использования интерфейсов и обеспечивающей взаимодействие отдельных элементов информационной системы в соответствии с установленными правилами.

4 Унификации и стандартизации, построенные на использовании единых стандартов для технического, информационного, программного и иного обеспечения функционирования информационных систем.

5 Интеграции, обеспечивает возможность многократного использования однажды введенных в информационную систему обрабатываемых и длительно хранящихся там данные для решения разнообразных задач.

6 Стабильности, достигается на основе обеспечения постоянства процесса формирования базы данных, реализуемого посредством постоянного пополнения, длительного хранения, структуризации и активного использования при решении конкретной практической задачи.

7 Комплексности, заключающейся в реализации процесса механизации и автоматизации процедур преобразования данных на всех этапах функционирования информационной системы.

8 Эффективности, обеспечивающей достижение быстрой окупаемости затрат на внедрение и функционирование информационных систем за счет улучшения результатов деятельности предприятия.

9 Первого руководителя, позволяющего достичь высоких показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятия посредством обеспечения возможности руководителю реализовать свои профессиональные качества.

Эффективная и адекватная сложившимся условиям функционирования информационная система предприятия обеспечивает его успешное экономическое развитие и повышение уровня конкурентоспособности.

Основное назначение информационных систем и технологий заключается в максимальном приближении работников управления к выполнению основной их функции по принятию интегрированного, обоснованного решения по управлению производственным процессом в зависимости от состояния внутренней и внешней среды.

Интеграция локальных информационных систем структурных подразделений предприятия в единую систему предполагает реализацию взаимосвязи и зависимости всех частей системы с обязательным выделением области влияния их друг на друга

Информационная система управления предприятия обеспечивает связь и четкий информационный обмен между подразделениями предприятия и управленческим персоналом при реализации технологического процесса. Этот процесс может рассматриваться не только в целом, охватывая все функции управления, но и по отдельным функциональным управленческим работам: оперативному учету и анализу ситуаций, прогнозированию и планированию, моделированию и определению стратегии развития. Это дает возможность уточнить специфические моменты, присущие информационному обеспечению функционального управления, раскрыв в то же самое время его общие свойства, что позволяет детализировать и акцентировать внимание на наиболее существенных аспектах.

В современных условиях важной областью деятельности стало развитие информационной системы предприятия, которая обеспечивает сбор, хранение и переработку первичной информации, необходимой для принятия обоснованных, своевременных и эффективных управленческих решений. Передача информации о реальном положении и деятельности предприятия на высший уровень управления и взаимный обмен информацией между всеми взаимосвязанными подразделениями предприятия осуществляются на базе современной электронно-вычислительной техники и других технических средств, а также средств связи.

Информационные системы в рамках предприятия рассматриваются как сложный механизм, который обеспечивает высокие результаты деловой стратегии развития организации. Оптимальным достижением является создание и внедрение в деятельность единой корпоративной информационной системы, обеспечивающей удовлетворение информационных потребностей всех сотрудников, служб и подразделений предприятия. Создание такой всеобъемлющей информационной системы значительно затруднено, или порой практически невозможно, вследствие чего на предприятии обычно функционируют несколько различных информационных систем, которые специализируются на решении отдельных групп задач: управление производством, финансово-хозяйственной деятельностью и других. При этом отдельные специализированные информационные системы в определенной степени дублируют другие, а в ряде случаев какие-то задачи выпадают из спектра решаемых задач. Такая ситуация является довольно типичной для многих предприятий страны и требует своего разрешения посредством создания новой объединенной или преобразования и слияния отдельных информационных систем в единую корпоративную систему, реализующую все потребности пользователей.

Можно выделить следующие основные роли, реализуемые информационной системой в процессе управления предприятием:

1) реагирующая, обеспечивающая пассивную реакцию системы на специальные требования и постоянную необходимость снижения затрат;

2) опережающая, обуславливающая инициацию, создание и внедрение проектов для повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности;

3) координирующая, реализующая роль делового консультанта в вопросах достижения соответствия хозяйственных требований и технологии производства продукции и услуг.

Информационное обеспечение системы управления формируется в рамках информационно-поведенческой подсистемы, является функцией функциональной и организационной структур подсистемы и заключается в обеспечении движения и переработке управленческой информации или информационных потоков, генерируемых элементами, компонентами, звеньями и уровнями этих подсистем, а также процессами управления. Посредством наличия обратной связи информационная система предоставляет стандартизованные результаты анализа, отражающими реальное положение в сопоставлении с заданными критериями и индикаторами. Любое отклонение от утвержденных значений служит сигналом руководителю для оценки ситуации и принятия оперативно управленческого решения. Анализу подвергается внутренняя и внешняя информация, которые отражают весь спектр происходящих на предприятии процессов и получаемые результаты деятельности.

Внутренняя информация генерируется в пределах функций, задач, работ и процедур, выполняемых в звеньях и уровнях управленческой структуры действующей организации.

Внешняя информация формируется из информационных потоков, источниками которых являются потребители, поставщики, рынок рабочей силы и органы исполнительной власти.

Достижение высокой эффективности деятельности предприятия осуществляется посредством создания адекватной сложившимся условиям внутренней и внешней среды информационной системы предприятия.

Создание корпоративной информационной системы является многоаспектным процессом, который включает в себя следующие направления:

- создание соответствующей требованиям времени технико-технологической базы с использованием передовых информационных

технологий, применением современных электронно-вычислительных и коммуникационных средств;

- организацию производства и развитие сферы распределения информационно-вычислительных услуг;

- формирование эффективного механизма информационного обслуживания и создание действенной системы управления данными процессами;

- внедрение в деятельность и текущую эксплуатацию прогрессивных форм, методов и средств осуществления информационной деятельности в процессах управления;

- обеспечение бесперебойного функционирования информационных систем за счет создания необходимых материально-технических, организационно-экономических и социальных условий;

- выявление угроз нарушения функционирования информационных систем с учетом всех моментов воздействия;

- предупреждение и устранение воздействия угроз нарушения деятельности всех подсистем информационной системы;

- подбор и использование адекватной сложившимся условиям системы возмещения ущерба различными угрозами.

На оптимальное функционирование информационных систем предприятия оказывают воздействие совокупность разнообразных факторов, которые можно определить как угрозу деструкции деятельности отдельных подсистем и всей информационной системы.

Все воздействующие на информационную систему рискообразующие факторы на различных предприятиях можно разделить:

1. По направленности на:

- внешние, осуществляются из-за пределов информационной системы предприятия в процессе её обычного функционирования;

- внутренние, возникают в самой информационной системе в связи с появлением нарушений взаимосвязей отдельных подсистем;

2. По целенаправленности на:

- умышленное воздействие самих работников, занятых в обслуживании информационной системы, а также третьих лиц на отдельные подсистемы;

- случайное воздействие, возникающее не зависимо от времени и места, а также воли участников процесса;

3. По источнику воздействия на:

- антропогенное, обусловленное различными видами действий человека или группы лиц;

- техногенное, обусловленное техническими сбоями, авариями и катастрофами;

- природно-климатическое, обусловленное климатическими отрицательными воздействиями;

4. По силе воздействия на:

- сильные, наносящие значительный объем ущерба отдельным подсистемам и всей информационной системе;

- средние, наносящие средний объем ущерба отдельным подсистемам и всей информационной системе;

- слабые, не наносящие или наносящие незначительный объем ущерба отдельным подсистемам и всей информационной системе;

5. По длительности воздействия на:

- краткосрочные в пределах нескольких секунд или часов;

- длительные в течении дней, месяцев и лет (постоянные);

6. По частоте воздействия на:

- однократные и в дальнейшем не повторяющиеся;

- периодические повторяются через какой-то промежуток времени;

7. По объему нанесенного ущерба;

- частичное уничтожение;

- полное уничтожение.

8. По виду воздействия на:

- ресурсное, когда нарушается материально-техническое обеспечение, технические дефекты, моральное устаревание и несовместимость используемой в информационной системы техники и другое;

- технологическое, обусловлено несоблюдением производственной технологии и не настроенностью технологии информационной системы;

- программно-сетевое, вызывается дефектами сети и программного обеспечения, проникновением вирусов и другими.

На подсистемы информационной системы воздействуют различные дестабилизирующие факторы, которые можно разделить на внутренние, присущие самим объектам уязвимости, и внешние, обусловленные средой, в которой эти объекты функционируют.

Рассматривая внешние воздействия на информационную систему предприятия, следует указать на отнесение к ним всех форм и видов различных факторов внешней среды предприятия, возникающие в процессе производственно-хозяйственной деятельности: поставщики, потребители органы местной власти, налоговые органы и иные. Внешние воздействия необходимо учитывать и максимально регламентировать для предупреждения негативных последствий.

Внешними дестабилизирующими факторами, создающими угрозу безопасности функционирования перечисленных объектов, уязвимости информационной системы являются:

- ошибки оперативного и обслуживающего персонала в процессе эксплуатации информационной системы;
- искажения в каналах телекоммуникации информации, поступающей от внешних источников и передаваемой потребителям, а также недопустимые изменения характеристик потоков информации;
- сбои и отказы аппаратуры на всех этапах ее использования;
- изменения состава и конфигурации информационной системы за пределы, проверенные при испытаниях или сертификации.

Внутренними источниками угроз безопасности функционирования сложных информационных систем являются:

- системные ошибки при постановке целей и задач проектирования информационной системы, формулировке требований к функциям и характеристикам решения задач, определении условий и параметров внешней среды, в которой предстоит применять информационную систему;
- алгоритмические ошибки проектирования при непосредственной алгоритмизации функций программных средств и баз данных, при определении структуры и взаимодействия компонент комплексов программ, а также при использовании информации баз данных;
- ошибки программирования в текстах программ и описаниях данных, а также в исходной и результирующей документации на компоненты информационной системы;
- недостаточная эффективность используемых методов и средств оперативной защиты программ и данных и обеспечения безопасности функционирования информационной системы в условиях случайных негативных воздействий.

Оптимизация и повышение эффективности деятельности информационной системы осуществляется посредством достижения ее адекватного функционирования имеющимися производственно-технологическим процессам предприятия и отдельных его служб и подразделений²⁰.

Полное устранение перечисленных угроз практически невозможно. Задача состоит в выявлении факторов, от которых они зависят, в создании методов и средств уменьшения их влияния на безопасность информационных

²⁰ Безопасность информационных систем [эл. ресурс] URL <http://ssofta.narod.ru/admis/1.htm> (дата обращения 18.11.2014)

систем, а также в эффективном распределении ресурсов для обеспечения защиты, равнопрочной по отношению ко всем негативным воздействиям.

В процессе осуществления производственно-хозяйственной деятельности сотрудникам свойственно совершать непредумышленные ошибки, которые отражаются на результатах создания или применения продукции или информационных систем. В общем случае под ошибкой подразумевается дефект, погрешность или неумышленное искажение объекта или процесса. При этом предполагается, что известно правильное, эталонное состояние объекта, по отношению к которому может быть определено наличие отклонения или ошибки. Для любых фиксированных исходных данных программы исполняются по определенным маршрутам и выдают совершенно определенные, заранее прогнозируемые результаты, однако многочисленные варианты исполнения программ при разнообразных исходных данных представляются для внешнего наблюдателя как случайные. В связи с этим дефекты функционирования информационных систем, не имеющие злоумышленных источников, проявляются внешне как случайные, имеют разную природу и последствия. Они могут приводить к катастрофическим последствиям, соответствующим нарушению безопасности использования информационной системы.

. В качестве объектов уязвимости на предприятии при организации информационной системы можно представить:

- динамический вычислительный процесс обработки данных, автоматизированной подготовки решений различных задач и выработки обоснованных управляющих воздействий;
- полиморфная информация, накопленная и структурированная в базах данных;
- объектный код программ, исполняемых вычислительными средствами в процессе функционирования информационной системы;
- обработанная и консолидированная информация, выдаваемая непосредственным потребителям и представителям органов управления различного уровня;

Современные достижения микроэлектроники значительно снизили влияние сбоев и отказов вычислительных средств на безопасность информационной системы. Однако ошибки персонала, искажения данных в каналах телекоммуникации, а также случайные (при отказах части аппаратуры) и необходимые изменения конфигурации вычислительных средств остаются существенными угрозами безопасности информационной системы. Негативное влияние этих факторов может быть снижено соответствующими методами и средствами защиты в программах и данных.

Следует повышенное внимание уделить внутренним дестабилизирующим факторам, различного рода ошибкам проектирования и эксплуатации, которые при отсутствии злоумышленных воздействий оказывают наибольшее влияние на безопасность функционирования информационной системы

Для выработки стратегии проектирования безопасных информационных систем необходимо осуществить изучение характеристик первичных и вторичных ошибок в их взаимосвязи. Данные анализа могут служить ориентирами для разработчиков при распределении усилий на отладку и предохранять их от излишнего оптимизма при оценке достигнутого качества и безопасности собственных изделий.

Совокупность всех характеристик обеспечения безопасности информационной системы в процессе проектирования программ и баз данных учитываются и позволяют:

- дать комплексную оценку реального состояния проекта и осуществить планирование трудоемкости и длительности его завершения;
- выбрать методы и средства автоматизации тестирования программ, адекватные текущему состоянию разработки информационной системы и наиболее эффективные для устранения определенных видов ошибок;
- прогнозировать эффективность средств оперативной защиты от не выявленных первичных ошибок;
- оценивать требующиеся дополнительные ресурсы ЭВМ с учетом затрат на устранение ошибок.

Детальный анализ проявления ошибок выявляет их глубокую связь с методами системного проектирования и структурного построения программ, типом языка программирования, уровнем автоматизации технологии разработки и многими другими факторами

На основе анализа и обобщения ряда экспериментальных данных и реальных научных разработок формируются математические модели, отражающие основные закономерности изменения суммарного количества вторичных ошибок в программах.

Данные математические модели предназначены для:

- оценки надежности и безопасности функционирования программ в процессе испытаний и эксплуатации;
- определения числа ошибок, оставшихся не выявленными в анализируемых программах;
- расчета времени, требующегося для обнаружения следующей ошибки в программе;

–

- уточнения времени, необходимого для выявления всех ошибок с заданной вероятностью.

Сокращение числа ошибок в информационной системе и интенсивности их обнаружения в процессе разработки не беспредельно.

Отдельная группа методов нацелена на выявление и устранение имеющихся дефектов программных средств и баз данных.

Уровень и влияние внутренних дестабилизирующих факторов, а также некоторых внешних угроз на безопасность применения информационной системы определяется в значительной степени качеством технологий проектирования, разработки, сопровождения и документирования информационной системы и их основных компонент: программных средств и баз данных. При ограниченных ресурсах на разработку программных средств и баз данных для достижения заданных требований по безопасности необходимо управление обеспечением качества в течение всего цикла создания программ и данных. Такое управление предполагает высокую дисциплину и проектировочную культуру, соответствующий уровень квалификации всего коллектива специалистов, поддержанную методиками, типовыми документами и средствами автоматизации разработки. Управление обеспечением качества программных средств и баз данных предполагает формализацию и сертификацию технологии разработки, а также выделение в специальный процесс поэтапное измерение и анализ текущего качества создаваемых и применяемых компонент. Попытки создания критических, распределенных информационных систем без использования эффективных технологий и средств автоматизации проектирования программных средств и баз данных связаны с высоким риском нарушения обеспечения заданной безопасности функционирования таких систем.

В современных автоматизированных технологиях создания и развития программных средств и баз данных с позиции обеспечения их потенциальной технологической безопасности используют методы и средства, позволяющие:

- предотвращать дефекты проектирования за счет эффективных технологий обеспечения всего жизненного цикла комплексов программ и данных;

- обнаруживать и устранять ошибки проектирования путем систематического тестирования на всех этапах жизненного цикла программных средств и баз данных;

- удостоверять достигнутые качество и безопасность применения программных средств и баз данных в процессе их сертификации перед передачей в эксплуатацию.

Комплексное, скоординированное применение таких методов и средств в процессе создания и развития программных средств и баз данных позволяет исключить некоторые виды угроз или значительно ослабить их влияние на систему и на формирование ущерба. В результате уровень достигаемой безопасности информационной системы становится предсказуемым и управляемым, непосредственно зависящим от ресурсов, выделяемых на его достижение, а, главное, от качества и эффективности технологии, используемой на всех этапах жизненного цикла информационной системы.

При создании критических информационных систем высокой сложности важная проблема состоит в правильном системно-техническом и информационно-технологическом обосновании проекта, обеспечивающего высокие потребительские свойства и безопасность каждой информационной системы. Одновременно в результате высокого качества проработки и документирования проекта создается основа для снижения трудоемкости отладки, испытаний и особенно сопровождения и развития прикладной информационной системы. Совместное применение современных CASE-технологий и языков четвертого поколения способно снизить трудоемкость разработки сложных программных средств до 10 раз и сократить длительность их проектирования с 2-3 лет до нескольких месяцев и значительно повысить безопасность и безотказность работы отдельных подсистем информационной системы.

Ведущим принципом современных методов и технологий создания прикладных программных средств и баз данных является многократное использование отработанных технических решений на различных аппаратных и операционных платформах. В настоящее время по некоторым оценкам только 10-15% прикладных программ создается вновь, в то время как основная часть программных средств переносится с других платформ, формируется и собирается из готовых, испытанных, повторно используемых компонент гарантированного качества. Данный подход обеспечивает многократное повышение производительности труда разработчиков информационных систем, сокращение сроков их создания, высокое качество и безопасность проектов.

Предотвращению дефектов в сложных, распределенных информационных системах способствует развитие и применение концепции и стандартов открытых систем. При этом следует учитывать, что массовый перенос программ, их частей и данных на различные аппаратные и операционные платформы обеспечивает эффект нарастания распространения дефектов и не выявленных ошибок, остающихся в переносимых

компонентах. Хотя переносимые компоненты, как правило, тщательнее тестируются и испытываются и тем самым имеют более высокое качество, чем те, которые созданы без ориентации на массовое использование и возможность переноса.

Осуществление стандартизации и глубокого формализованного контроля интерфейсов и протоколов взаимодействия компонент информационной системы позволяют создавать сложные, распределенные информационные системы высокой надежности и безопасности.

Жесткое соблюдение стандартов открытых систем за счет автоматического контроля CASE-средствами позволяет предотвратить ряд классов ошибок и обеспечить повышение технологической безопасности информационной системы. При этом на всех этапах создания и внедрения информационной системы применяется метод текущего тестирования для измерения качества и определения реальной безопасности применения программ и баз данных. Результаты тестирования и измерения показателей качества используются для корректировки имеющихся параметров и доведения их до требуемого уровня, в соответствии с требованиями заказчика в техническом задании и спецификации.

Непосредственной целью тестирования является обнаружение, локализация и устранение ошибок в программах и данных. Эффективность тестирования достигается четким определением цели, объекта исследования, сроков проведения, получением достоверных результатов, краткостью и полнотой выводов. В задачу специалистов входит своевременное реагирование и принятие аргументированных решений, обеспечивающих оптимизацию дальнейших действий.

Систематическое тестирование программ и баз данных критических информационных систем высокой сложности требует затрат времени и сил, соизмеримых непосредственной разработке. Недооценка необходимости планомерного тестирования в процессе разработки проекта приводит к резкому возрастанию затрат на выявление и исправление ошибок в процессе эксплуатации, а также к снижению безопасности использования таких информационных систем. Систематическое, скоординированное тестирование реализации функций информационной системы во всем доступном разнообразии возможных ситуаций и условий внешней среды способствует обнаружению внутренних дефектов, угрожающих катастрофическими последствиями для безопасности информационной системы.

Следует подвергать обязательной сертификации программные средства и базы данных. Наличие сертификации удостоверяет качество и безопасность

применения информационной системы только в условиях, ограниченных конкретными стандартами и нормативно-техническими документами, с некоторой конечной вероятностью. В реальных условиях эксплуатации принципиально возможны отклонения характеристик внешней среды функционирования информационной системы за пределы, ограниченные сертификатом, и ситуации, не проверенные при сертификационных испытаниях. Эти обстоятельства способны вызывать последствия, угрожающие безопасности функционирования информационной системы.

Для обеспечения безопасности и безотказности функционирования информационных систем разрабатываются и применяются методы оперативного обнаружения дефектов при исполнении программ и искажений данных путем введения в них временной, информационной и программной избыточности. Эти же виды избыточности используются для оперативного восстановления искаженных программ и данных и предотвращения возможности развития угроз до уровня, нарушающего безопасность функционирования информационной системы.

Временная избыточность обеспечивается посредством использования определенной заранее выделенной из общего процесса части производительности вычислительного комплекса с целью контроля исполнения программ, восстановления и возобновления вычислительного процесса. Величина временной избыточности зависит от требований к безопасности функционирования критических систем управления или обработки информации и находится в пределах от 5-10% производительности до 3 – 4 кратного дублирования в мажоритарных вычислительных комплексах.

Информационная избыточность формируется посредством дублирования накопленных исходных и промежуточных данных, обрабатываемых программами. Избыточность позволяет достичь высокого уровня сохранности и достоверности данных, обеславливающих нормальное функционирование информационной системы и требующих значительного времени для восстановления. Такие данные обычно характеризуют некоторые интегральные сведения о внешнем управляемом процессе и, в случае их разрушения, может прерваться процесс управления внешними объектами или обработки их информации, отражающийся на безопасности информационной системы.

Программная избыточность обеспечивает высокий уровень контроля и достоверности наиболее важных решений по управлению и обработке информации. Она достигается посредством сопоставления результатов обработки одинаковых исходных данных разными программами и

исключении искажения результатов, обусловленных различными аномалиями. Программная избыточность необходима также для реализации средств автоматического контроля и восстановления данных с использованием информационной избыточности и для функционирования всех средств защиты, использующих временную избыточность.

Последовательный характер исполнения программ процессором ЭВМ приводит к тому, что средства оперативного программного контроля включаются после исполнения прикладных и сервисных программ. Поэтому средства программного контроля обычно не могут обнаруживать возникновение искажения вычислительного процесса или данных (первичную ошибку) и фиксируют, как правило, только последствия первичного искажения (вторичную ошибку). Результаты первичного искажения в ряде случаев могут развиваться во времени и принимать катастрофический характер отказа при увеличении запаздывания в обнаружении последствий первичной ошибки.

Программы анализа проявлений дефектов и восстановления вычислительного процесса, программ и данных подготавливают и реализуют необходимые процедуры по ликвидации последствий обнаруженных дефектов. Следует концентрировать ресурсы на потенциально наиболее опасных дефектах и достаточно частых режимах восстановления:

- искажение программ и данных;
- перегрузка по производительности.

Для ликвидации последствий искажений, восстановления информации и сохранения безопасности процессов обработки данных и управления можно использовать следующие оперативные меры²¹:

- игнорирование искажения оказывающего незначительное влияния на весь процесс функционирования и выходные результаты;
- исключение сообщения из обработки при его искажении или трудности предстоящего восстановления вычислительного процесса;
- повторение функциональной группы программ при тех же исходных данных или восстановление данных в процессе последующей обработки;
- кратковременное прекращение решения задач данной группы прикладных программ до обновления исходных данных;
- перестройка режима работы или структуры информационной системы для снижения влияния перегрузки или в связи с потерей информации о ходе процесса обработки данных и управления;

²¹ Бодров О.А., Медведев Р.Е. Предметно-ориентированные экономические информационные системы. — М.: Горячая линия - Телеком, 2013. — 244 с.

- переход на резервную ЭВМ с накопленной информацией о ходе процесса управления или восстановление информации за счет ее дублирования;
- восстановление процесса управления или обработки информации с режима начального пуска всей информационной системы с оперативным вмешательством обслуживающего персонала.

Оперативная индикация отклонений от нормы при функционировании информационной системы позволяет пользователям контролировать аномалии в процессе обработки данных и в особых случаях оперативно корректировать реакцию системы защиты на выявление искажений.

Наряду с оперативной реакцией на искажения в информационной системе должно вестись накопление информации о всех проявлениях дефектов с тем, чтобы использовать эти данные для локализации первичного источника ошибок и исправления соответствующих программ, данных или компонент аппаратуры. Подготовку, статистическую обработку и накопление данных по проявлениям искажений целесообразно проводить автоматически с выдачей периодически или по запросу сводных данных на индикацию для подготовки специалистами решений о корректировке программ или восстановлении аппаратуры.

Средства оперативной защиты вычислительного процесса, программ и данных, в свою очередь, являются сложными системами и не застрахованы от ошибок, способных привести к нарушению безопасности функционирования информационных систем. Поэтому необходим комплексный анализ, распределение ресурсов и видов избыточности для максимизации безопасности применения критических информационной системы.

Для обеспечения безопасности функционирования информационных систем необходимо полностью отказаться от применения нелегальных зарубежных программных средств и баз данных. Процессы закупки, контроля и применения импортных программных средств и баз данных для отечественных критических информационных систем должны быть организованы и поддержаны дополнительными испытаниями.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о наличии многих угроз нарушения эффективного функционирования информационных систем. Выявление данных угроз, причин их возникновения и результатов проявления является неотъемлемым и важным условием создания и внедрения в практику деятельности предприятия информационных систем. Угрозы необходимо учитывать для создания комплексной системы по их

предупреждению и обеспечению безотказного и эффективного функционирования информационных систем предприятия.

Следует отметить, что, к сожалению, весь спектр используемых методов предотвращения угроз безопасности функционирования информационных систем, не всегда эффективен. Отдельные риски реализуются и приводят к формированию ущерба в рамках отдельной подсистемы или всей информационной системы. При этом возникает необходимость поиска наиболее адекватного механизма возмещения нанесенного различными рисками ущерба информационным системам. Решается данная проблема посредством применения на фоне предупреждения возникновения угроз комплексного страхования отдельных рисков, характерных для информационных систем.

Библиографический список

1 Бодров О.А., Медведев Р.Е. Предметно-ориентированные экономические информационные системы. — М.: Горячая линия - Телеком, 2013. — 244 с.

2 Бородакий Ю. В., Лободинский Ю. Г. Эволюция информационных систем (современное состояние и перспективы). — М.: Горячая линия - Телеком, 2011. - 368 с.

3 Безопасность информационных систем URL: <http://ssofta.narod.ru/admis/1.htm> (дата обращения 18.11.2014)

4 Васильев Р.Б., Калянов Г.Н., Лёвочкина Г.А. Управление развитием информационных систем. — М.: Горячая линия - Телеком, 2009. — 368 с.

5 Козаловский М.Р. Перспективные технологии информационных систем. — М.: ДМК Пресс; Компания АйТи, 2003. — 288 с.

6 Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 21.07.2014)

V. V. Droshnev, D. I. Klyushin, M. D. Droshneva
Branch of Institute of economy the Ural branch the Russian Academy of Science, Orenburg, Russia

SAFETY OF FUNCTIONING OF INFORMATION SYSTEMS OF THE ENTERPRISE

In article the analysis of features of realization of management of the enterprise in modern operating conditions is given, problems of increase of efficiency of activity of the enterprise reveal, the need of managers for creation of corporate information system locates, the reasons of threats and a form of violation of functioning of information system are established, ways of safety and uninterrupted operation of work of information systems are represented and reasoned.

АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Студентки **А.М.Фаттахутдинова,**

Л.С.Сесюнина, К.А.Чурина

Научный руководитель **Н.П. Паздникова,**

доцент, к.э.н.

Московская международная высшая школа бизнеса «МИРБИС»

Россия г. Пермь

Рассматриваются вопросы анализа инвестиционного потенциала муниципальных образований региона. Проведена попытка проанализировать по двум основным показателям инвестиционный потенциал муниципальных образований, оценить уровень инвестиционного потенциала и определить основные условия для развития бизнеса.

Пермский край обладает значительным потенциалом в различных сферах: природный, производственный, кадровый, информационный и др. Однако наличие значительного потенциала сам по себе не является гарантией социально-экономического развития. Для трансформации потенциалов в экономическое развитие необходимо использовать инвестиционную составляющую - инструмента, который превращает потенциал в добавленную стоимость, в новые рабочие места, в рост валового регионального продукта и, в конечном итоге, в достойный уровень жизни населения.

В этой связи, возникает необходимость проведения комплексной экономической политики по привлечению инвестиций в регион, по созданию рабочих мест, увеличению доходов граждан и налогового потенциала региона. Политика, проводимая в Пермском крае, направлена на создание общих благоприятных условий для ведения бизнеса, привлечения в регион крупных инвесторов и реализацию значительных инвестиционных проектов.

Основным приоритетом экономической политики Администрации Пермского края является создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития инвестиционного процесса в регионе. В части снижения инвестиционных рисков усилия органов власти сосредоточены на формировании благоприятного и стабильного законодательства, обеспечении политической стабильности, на повышении эффективности управления и

проведении активной информационной политики, что выражается в использовании налоговых преференций:

- с 2006 года снижена ставка по налогу на прибыль для предприятий, зарегистрированных на территории Пермского края до 15.5%, тогда как общероссийская ставка по налогу на прибыль составляет 20%.
- снижена ставка по налогу на имущество организаций при налогообложении приобретенных и вновь введенных в действие основных средств: в течение первого года - 0,6 %; в течение второго и третьего года - 1,1 %.

По мнению экспертов наиболее перспективными сферами капиталовложений в развитие региональной экономики являются:

- топливно-энергетический комплекс;
- машиностроение;
- деревообработка и целлюлозно-бумажная промышленность;
- транспорт;
- связь и телекоммуникации;
- наукоемкие и высокотехнологичные производства;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- туризм и туристическая инфраструктура.

Наибольший поток инвестиций поступает в городские округа: г. Пермь (нефтеперерабатывающий завод ООО «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез», Газоперерабатывающий завод ООО «Лукойл-Пермнефтегазпереработка», ПАО специального машиностроения и металлургии «Мотовилихинские заводы», ОАО «Научно-производственное объединение „Искра“») г. Березники (сосредоточение промышленного производства, заводы - ОАО «Уралкалий», ОАО «Азот», ОАО «Березниковский содовый завод»), Соликамск (хозяйственный профиль города определяет горнохимическая промышленность, т.е. добыча калийных солей и производство минеральных удобрений - ОАО «Уралкалий», предприятия лесопромышленного комплекса - ОАО «Соликамскбумпром», оборонный завод «Урал» — самый крупный военно-промышленный завод в Восточной Европе), г.Добрянка (электроэнергетика - Пермская ГРЭС, нефтяная промышленность - НГДУ «Полазнанефть» ЗАО «Лукойл-Пермь», лесопромышленный комплекс представлен ООО «Найт», АО «Добрянский лесопильный завод», АО «Добрянка-мебель»)

Основываясь на вышесказанное, проанализируем два основных показателя (инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям, бюджетные инвестиции в основной капитал муниципальных образований), характеризующих инвестиционный потенциал Пермского

края. Пермский край разделен на 48 муниципальных образований, из них — 42 муниципальных района и 6 городских округов.

Таблица 1

Анализ доли и динамики изменений инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям Пермского края по муниципальным образованиям 2011-2013 гг. (%)

Район	2011 год	2012 год	2013 год	относ. изм. 2011/2012	относ. изм. 2012/2013
г.Пермь	63,87	66,59	61,30	2,71	-5,28
г.Березники	11,86	8,13	8,72	-3,72	0,59
г.Кунгур	0,66	0,58	0,95	-0,08	0,37
г.Кудымкар	0,33	0,31	0,28	-0,02	-0,03
г.Соликамск	2,94	3,70	2,51	0,75	-1,18
Александровский район	2,67	0,18	0,21	-2,49	0,04
Бардымский район	0,05	0,07	0,05	0,02	-0,02
Березовский район	0,07	0,12	0,06	0,05	-0,06
Большесосновский район	0,04	0,05	0,05	0,01	0,00
Верещагинский район	0,62	0,91	0,51	0,29	-0,39
Горнозаводский район	0,29	0,47	0,21	0,19	-0,27
Гремячинский район	0,00	0,04	0,02	0,03	-0,01
Губахинский район	0,50	0,49	1,50	-0,01	1,01
Добрянский район	1,72	2,48	4,39	0,77	1,91
Еловский район	0,01	0,04	0,02	0,03	-0,02
Ильинский район	0,13	0,11	0,08	-0,02	-0,02
Карагайский район	0,10	0,08	0,09	-0,02	0,00
Кизеловский район	0,14	0,03	0,04	-0,11	0,01
Кишертский район	0,05	0,03	0,03	-0,02	0,00
Красновишерский район	0,18	0,15	0,14	-0,03	-0,01
Краснокамский район	1,91	0,97	1,94	-0,94	0,97
Куединский район	0,18	0,15	0,19	-0,03	0,04
Кунгурский район	0,41	0,31	0,45	-0,10	0,15
Лысвенский район	0,49	0,25	0,49	-0,24	0,24
Нытвенский район	0,43	0,38	0,27	-0,05	-0,11
Октябрьский район	0,14	0,19	0,12	0,05	-0,07
Ординский район	0,07	0,09	0,06	0,01	-0,03
Осинский район	0,16	0,27	0,20	0,12	-0,07
Оханский район	0,11	0,06	0,04	-0,04	-0,02
Очерский район	0,14	0,11	0,07	-0,03	-0,04
Пермский район	0,60	0,43	0,59	-0,17	0,16
Сивинский район	0,19	0,14	0,10	-0,05	-0,04
Соликамский район	0,04	0,04	0,04	0,00	0,01
Суксунский район	0,15	0,14	0,13	-0,01	-0,01
Уинский район	0,04	0,07	0,01	0,03	-0,06

Усольский район	0,20	2,50	5,32	2,29	52,83
Чайковский район	5,32	8,00	7,22	2,68	-0,78
Частинский район	0,08	0,18	0,22	0,09	0,05
Чердынский район	0,04	0,02	0,01	-0,01	-0,01
Чернушинский район	0,57	0,49	0,49	-0,08	0,01
Чусовской район	0,39	0,33	0,38	-0,06	0,05
Кудымкарский район	0,08	0,11	0,09	0,02	-0,02
Гайнский район	0,02	0,02	0,02	0,00	0,00
Косинский район	0,03	0,03	0,03	0,00	0,01
Кочевский район	0,04	0,04	0,04	0,00	0,00
Юрлинский район	0,03	0,02	0,02	-0,01	0,00
Юсьвинский район	0,07	0,07	0,07	0,00	0,00

Из таблицы 1 видно, что объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям в 2011 к 2012 году увеличился на 12%, а в 2012 к 2013 году на 23%. Основной поток инвестиций поступает в Пермский городской округ (61,30%). Большинство муниципальных образований (85 %) в анализируемом периоде (2011-2013г.) имеют поток инвестиций в основной капитал меньше 1%, что свидетельствует о низком уровне инвестиционного потенциала и отсутствии всей необходимой базы для его развития.

Основной поток инвестиций в основной капитал (89,5% от всего объема капиталовложений Пермского края) направлялся на развитие обрабатывающих производств, добычу полезных ископаемых, транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг и операции с недвижимым имуществом.

Таблица 2

Анализ доли и динамики бюджетных инвестиций в основной капитал муниципальных образований Пермского края 2011-2013 гг.(%)

Район	2011 год	2012 год	2013 год	относ. изм 2011/2012	относ. изм 2012/2013
г.Пермь	70,67	54,02	68,25	-16,65	14,23
г.Березники	0,64	6,06	0,89	5,42	-5,17
г.Кунгур	0,64	7,06	5,27	6,42	-1,78
г.Кудымкар	5,86	9,75	7,55	3,89	-2,20
г.Соликамск	1,46	0,09	0,41	-1,37	0,32
Александровский район	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Бардымский район	0,54	1,74	0,72	1,20	-1,02
Березовский район	0,00	0,07	0,11	0,07	0,04
Большесосновский район	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Верещагинский район	1,44	1,40	1,30	-0,04	-0,10
Горнозаводский район	0,02	0,22	0,57	0,19	0,35

Гремячинский район	0,06	0,10	0,16	0,05	0,06
Губахинский район	0,12	0,64	0,84	0,51	0,20
Добрянский район	0,00	0,06	0,20	0,06	0,13
Еловский район	0,03	0,31	0,09	0,28	-0,22
Ильинский район	3,01	0,83	1,05	-2,18	0,22
Карагайский район	0,16	0,60	0,22	0,44	-0,38
Кизеловский район	1,78	0,41	0,33	-1,37	-0,08
Кишертский район	0,45	0,15	0,09	-0,30	-0,06
Красновишерский район	0,02	0,60	0,30	0,59	-0,31
Краснокамский район	0,78	0,18	0,70	-0,61	0,52
Куединский район	0,14	0,30	0,24	0,16	-0,06
Кунгурский район	0,78	0,18	0,05	-0,60	-0,13
Лысвенский район	0,62	0,36	1,43	-0,26	1,07
Нытвенский район	0,00	0,00	0,19	0,00	0,19
Октябрьский район	0,09	1,28	1,12	1,19	-0,16
Ординский район	0,00	0,00	0,29	0,00	0,29
Осинский район	0,45	0,50	0,21	0,05	-0,29
Оханский район	1,07	0,48	0,13	-0,59	-0,35
Очерский район	0,44	0,67	0,52	0,22	-0,14
Пермский район	1,97	1,47	0,00	-0,50	-1,47
Сивинский район	0,38	0,44	0,27	0,05	-0,16
Соликамский район	0,23	0,00	0,00	-0,23	0,00
Суксунский район	0,03	0,30	0,21	0,28	-0,10
Уинский район	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Усольский район	0,21	0,15	0,31	-0,06	0,16
Чайковский район	0,18	0,64	0,37	0,46	-0,27
Частинский район	0,09	0,22	0,04	0,13	-0,18
Чердынский район	0,16	0,14	0,24	-0,02	0,10
Чернушинский район	0,01	0,09	0,02	0,08	-0,07
Чусовской район	3,16	4,02	2,60	0,86	-1,42
Кудымкарский район	0,02	1,31	0,38	1,30	-0,93
Гайнский район	0,15	0,50	0,36	0,35	-0,14
Косинский район	0,87	0,52	0,22	-0,35	-0,30
Кочевский район	0,52	0,57	0,38	0,06	-0,19
Юрлинский район	0,27	0,22	0,18	-0,05	-0,04
Юсьвинский район	0,49	0,37	1,21	-0,12	0,84

Из таблицы 2 видно, что объем бюджетных инвестиций в основной капитал муниципальных образований Пермского края в 2011 к 2012 сократился на 26 % , а в 2012 к 2013 году увеличился на 39%. Данная динамика отражает активную бюджетную инвестиционную политику, связанную с проводимой бюджетной реформой. Основной поток инвестиций из бюджета Пермского края поступает в г. Пермь (70,67%),

однако большинство муниципальных образований (свыше 85 %) в анализируемом периоде (2011-2013г. имеют поток инвестиций в основной капитал меньше 1%,

Состояние инвестиционного потенциала характеризуется реализуемыми инвестиционными проектами. В настоящее время в Пермском крае реализуется 141 инвестиционный проект, крупнейшие из них:

- модернизация мощностей «Птицефабрики Пермская» (2,75 млрд. руб.);
- реконструкция и модернизация цеха по производству охлажденных полуфабрикатов, вареных, варено-копченых, полукопченых колбас и мясных деликатесов на ООО «Восточный» (стоимость - 200 млн. руб.);
- реконструкция и техническое перевооружение свиноводческого хозяйства на 6000 голов (стоимость - 104 млн. руб.);
- создание предприятия по разведению абердин-ангусской породы крупного рогатого скота мощностью 2000 голов (стоимость - 94,2 млн. руб.);
- организация овцеводческой фермы на 1400 голов (стоимость - 25 млн. руб.);
- строительство молочного комплекса на 2000 голов коров (стоимость - 1,3 млрд. руб.);
- строительство интегрированного трубно-сталеплавильного комплекса по производству стали и бесшовных труб в городе Чусовой;
- организация производства легко-мелованных бумаг общим объемом производства около 80 тыс. тонн в год;
- строительство горно-обогательного комплекса по производству калийных удобрений;
- строительство Талицкого горно-обогательного комплекса.

Таким образом, создание благоприятных условий для ведения бизнеса – необходимое условие для привлечения инвестиций. Для привлечения инвесторов в Пермский регион требуется создание системы поддержки крупных инвестиционных проектов. Для поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата в регионе созданы институты развития: финансовая группа «ЕРМАК», ООО «ИТ-инвест, НП «Ассоциация бизнес-ангелов «UNOVA rvc», ООО «Инвестиции и Инновации», бизнес-инкубатор «Навигатор возможностей» НИУ ВШЭ - Пермь, МБУ «Центр развития предпринимательства города Перми», ИПК РМЦПК «Динамика роста», инновационно-производственный бизнес-инкубатор «Верхнекамье».

Библиографический список

1. *Вершинина А.А.* Прямые и иностранные инвестиции и особенности их привлечения в экономику страны и региона// Экономика, статистика и информатика, - 2011г.
2. *Смелов А.Н.* Вопросы повышения инвестиционной активности// Финансы, - 2008г.
3. *Терехина М., Степочкина Е.* Мониторинг эффективности инвестиционного капитала промышленного предприятия// Проблемы теории и практики управления, - 2011г.
4. URL: Investinperm.ru – Инвестиционный портал Пермского края
5. URL: Minfin.permkrai.ru –Министерство финансов Пермского края
6. URL: Perm.ru – Пермский региональный сервер

A.M Fattahutdinova, L.S Sesyunina, K.A.Churina
Moscow International Higher Business School" MIRBIS "
Perm, Russia

ANALYSIS OF THE INVESTMENT POTENTIAL OF MUNICIPALITIES PERM REGION

Discusses the analysis of the investment potential of municipalities in the region. Spend an attempt to analyze the two main indicators of the investment potential of municipalities to assess the level of investment potential and to determine the basic conditions for business development.

ДЕЛИКТ-МЕНЕДЖМЕНТ В СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Аспирант **В.А. Косенко**
Дальневосточный федеральный университет

Раскрывается роль таможенных органов, таможенной политики в укреплении экономической безопасности России. Экономическая безопасность показана сквозь призму управления рисками. Доказывается необходимость применения в таможенной системе принципов деликт-менеджмента

В современной экономической литературе большое внимание уделяется проблемам экономической безопасности. И это не просто обсуждение академических вопросов, касающихся узкого круга учёных. Речь идёт обо всех элементах государственной власти, участвующих в процессе реализации своих полномочий и в обеспечении многих видов безопасности: политической, экологической, пограничной, финансовой, военной, радиационной и т.д. Поэтому в России сформирована и действует Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [1], в которой национальные интересы страны рассматриваются как совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищённости и устойчивого развития личности, общества и государства в экономической, внешнеполитической и других сферах.

Многими авторами отмечается взаимосвязь проблем национальной безопасности с концепцией национальных интересов. Понятие «национальный интерес» появилось в научном обороте недавно. Оно было включено в Оксфордскую энциклопедию социальных наук лишь в 1935 году. Приоритет разработки понятия, как считается, принадлежит теологу Р. Нибуру и историку Ч. Бирду, а в развёрнутом виде основополагающие принципы национальной безопасности сформулировал Г. Моргентау. В настоящее время эта теория подвергается критике и переосмыслению в связи с развёртыванием глобализационных процессов, охвативших все без исключения страны, что привело к появлению новых форм рисков, имеющих геоэкономический и геофинансовый характер [2].

В России к силам, обеспечивающим национальную безопасность, относятся Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные структуры государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства РФ. Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» установлено, что эта служба является особым видом государственной службы по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации [3].

Как федеральный орган исполнительной власти Федеральная таможенная служба (ФТС России) осуществляет по российскому законодательству ряд функций, имеющих прямое отношение к национальной безопасности [7]:

- выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование, контроль и надзору в области таможенного дела;
- агент валютного контроля;
- защита прав на объекты интеллектуальной собственности;
- проведение транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу России (специализированные пункты пропуска);
- выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, отнесённых к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также других связанных с ними преступлений и правонарушений.

Как видим, ФТС России осуществляет обширные, законодательно установленные функции. Вместе с тем в их составе целесообразно выделять интермедиационную (посредническую) функцию, а также, тесно связанную с ней, сервисную функцию.

Безопасность любого государства проявляет себя в процессе ликвидации угроз на трёх важнейших уровнях: а) международный (глобальный); б) национальный; в) частный. На всех этих уровнях значимость таможенных органов РФ трудно переоценить. Это, например, содействие в борьбе с международным терроризмом и в пресечении незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации в аэропортах страны. Важнейшим направлением в этой деятельности считается выявление международной контрабанды, прежде всего наркотиков, продажа от которых является источником финансирования международного терроризма.

Конечно, главная задача таможенных органов – обеспечение экономической безопасности государства как важнейшей составляющей национальной безопасности страны. Здесь экономические интересы государства, его экономическая политика проявляют себя через таможенную политику.

Экономическая политика в процессе своей реализации предполагает многообразие форм своего проявления, исходя из требований: а) всеобщего, – государства с его институтами, бизнес-структурами, населением, мировым окружением; б) особенного, как например, учёт исторически достигнутого уровня зрелости, развитости рыночных институтов; в) так и единичного, что проявляется в экономической политике отдельного предприятия или определённого государства на конкретном этапе реализации реформ. Можно

сделать вывод, что каждый макроэкономический агент старается вырабатывать свою, адекватную ему таможенную политику, разрабатывая систему отношений и взаимозависимостей как между отдельными структурами и институтами, так и государством в целом. Поэтому следует принимать во внимание существование общей таможенной политики, которая включает в себя совокупность и взаимообусловленность таможенных политик всех экономических агентов, в том числе и самого института государства.

Эта предельно общая таможенная политика приобретает признаки всеобщности. Таможенная политика конкретного экономического агента есть политика единичного, или части всего многообразия общей таможенной политики. Она представлена в форме государственной таможенной политики, и таможенной политики частных экономических агентов. То есть понятие «общая таможенная политика» есть понятие родовое по отношению к объёму понятия «государственная таможенная политика». Они соотносятся как «целое-часть». Поэтому общая таможенная политика не направлена на решение определённых задач конкретного макроэкономического института, например, населения страны. Общая таможенная политика скорее формирует вектор развития экономики, формирует определённое правовое поле, создавая преференции и ограничивая присущими государству инструментами и механизмами нежелательных поворотов в развитии. Отдельные экономические субъекты реализуют самостоятельно выработанную ими на основании понимаемых ими ценностей частную таможенную политику.

Дискуссионным моментом остаётся проблема соотношения общей таможенной экономической политики, частной таможенной политики и государственной таможенной политики. Встречающееся в монографической и учебной литературе утверждение о том, каждый субъект хозяйственной деятельности от домашнего хозяйства до институтов государства является проводником своей собственной политики, ибо каждый руководствуется своими собственными целями и применяет свойственные ему инструмент, нуждается в серьёзном уточнении.

Государственная таможенная политика, как выражение требований всеобщности социально-экономического окружения, не может существовать вне единичного, то есть требований объективного развития его частей. Всеобщее может находить формы своего бытия исключительно в конкретном, единичном – частном. Следовательно, утверждение о доминировании государственного интереса в противовес частным интересам в их обликии необходимого, закономерного, всеобщего уже в рамках

государственной экономической политики не может быть признано состоятельным. Здесь вообще становится некорректным применением и употреблением термина «доминирование». Всеобщее не доминирует, оно выражает в своей всеобщей форме требования единичного, то есть частей. В противном случае исследование опускается до метода примитивного механического детерминизма. Интересы части получают своё выражение в государственном интересе, но это совсем не означает, что интерес частный совпал с интересом государства. Часть не есть целое. Часть может осуществлять и проводить свою оппортунистическую таможенную политику. И если вектор этой частной таможенной политики отдельного экономического субъекта будет разнонаправлен с вектором общей таможенной политики, то эта частная таможенная политика должна быть признана неадекватной.

Это утверждение в полной мере относится и к государственной экономической политике. Если государственная экономическая, таможенная политика, осуществляемая институтами государства, например, центральным банком страны, институтом таможенного дела, правительством не соответствует требованиям всеобщности, то есть существенным экономическим взаимозависимостям и связям, то эта государственная экономическая политика не должна доминировать над общей экономической политикой, а адаптироваться, видоизменяться, отражая требования объективного развития национальной экономики. Экономическая и таможенная политика, понимаемая как требование всеобщего применительно к особенному и единичному, частному, должна не только сводиться к деятельности государственных органов власти и управления, а относиться ко всей совокупности экономических субъектов в обществе, как занятых в процессе воспроизводства материальных условий жизни, так и институтов общественного и государственного управления [4].

Специфическая черта таможенного сервиса как системы государственного обслуживания в настоящее время – ориентация на реализацию важнейшей функции, связанной с пополнением государственного бюджета России. Это тем более важно, что наблюдается серьёзный рост масштабов экспорта и импорта товаров и услуг (рисунок 1).

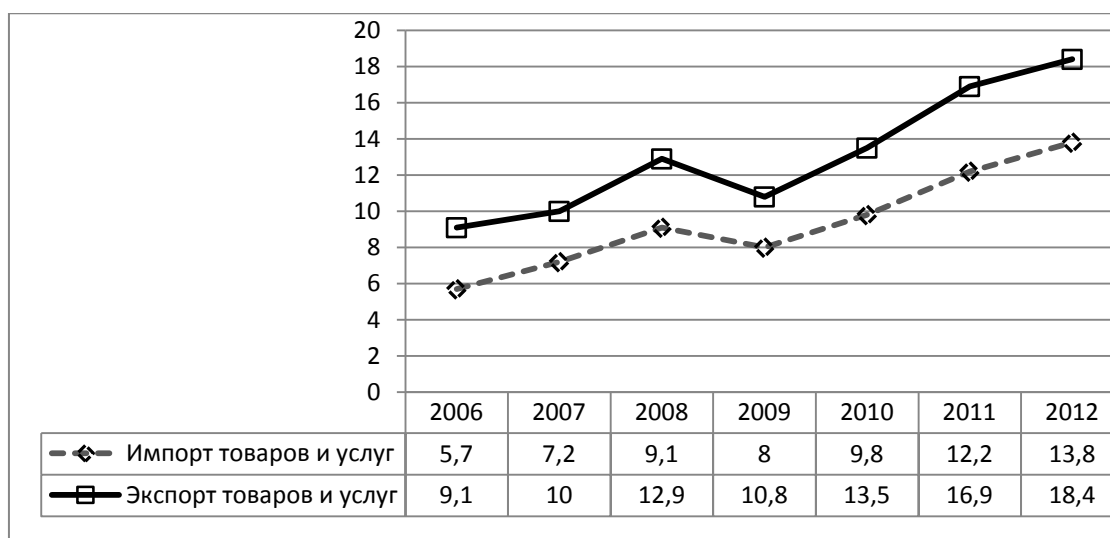


Рис. 1. Масштабы импорта и экспорта товаров и услуг в Российской Федерации, трлн рублей в текущих ценах [5]

В 2013 году было запланировано, что таможенные органы направят в федеральный бюджет таможенных платежей на общую сумму 6 460 млрд рублей. Фактически таможенные органы план перевыполнили на 0,7 процента – сумма доходов, администрируемых таможенными органами и учтённая по доходным статьям, составила в 2013 году 6 504,58 млрд рублей.

В процессе анализа структуры доходов федерального бюджета в 2013 году можно увидеть, что доходы от внешнеэкономической деятельности составили 38 процентов всех доходов (рисунок 2).

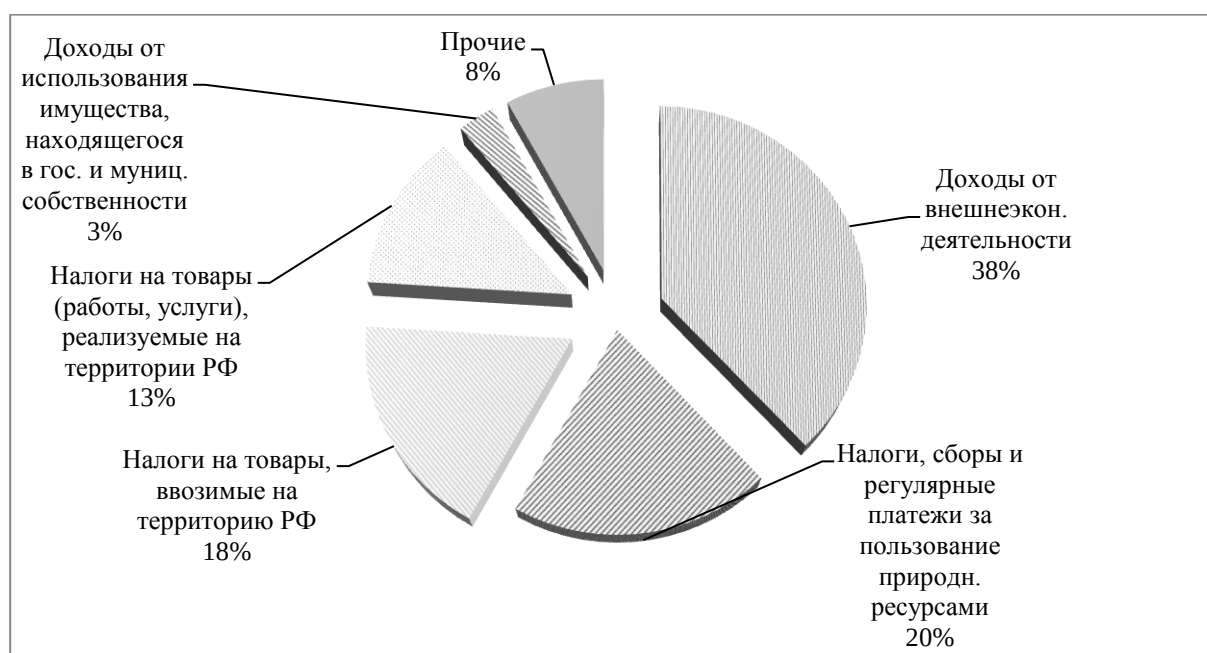


Рис. 2. Структура доходов федерального бюджета в 2013 году, процентов [6]

Столь весомый вклад доходов от внешнеэкономической деятельности придаёт особую специфику сервисного обслуживания участников внешнеэкономической деятельности. Собственно таможенное обслуживание может приобрести признаки фискального органа, когда реализуемые функции таможенных органов получают некоторую деформированность в направлении доминирования фискальной функции. Тем самым мы имеем ситуацию искажения собственно цивилизованного обслуживания участников внешнеэкономической деятельности.

Данный вектор развития института таможенного дела приводит к негативной ситуации, когда абсолютизируется стремление к неукоснительному выполнению государственных заданий по налогам и сборам. Основное внимание и усилия таможенного сервиса направлено на изъятие обязательных платежей. Поэтому функция обслуживания участников внешнеэкономической деятельности если и не игнорируется, то приобретает деформированные формы.

Раскрывая проблему экономической безопасности применительно к таможенному делу, необходимо иметь в виду, что по существу речь идёт о таком развитии событий, которое в максимальной степени снижает их рискованные исходы. Таможенная деятельность, как и любой вид человеческой деятельности: медицина, техника, наука и другие подвержена рискам. Справедливо считается, что полностью избежать риска невозможно, а попытки массового уклонения от риска в виде отказа акторов рынка от каких-либо хозяйственных действий могут до определённой степени приостанавливать прогресс и развитие общества. Представим себе, что государство, осознавая, что часть вводимых из-за рубежа товаров имеет форму контрабанды, полностью запретит внешнеэкономическую деятельность. Поэтому надо не уклоняться от рисков, а формировать действенные системы управления ими.

Чтобы понять, какой спецификой обладают таможенные риски, необходимо прежде выяснить общие моменты, связанные с сущностью самого понятия «экономический риск». При этом надо осознавать, что есть риски самой таможни, как федерального органа исполнительной власти, а есть риски клиента, получающего таможенные услуги. В любом случае риск надо рассматривать с двух сторон: а) как экономическую категорию; б) в прикладном ракурсе – как возможные последствия от принятия решения субъектом рынка (государством, инвестором, покупателем, участником внешнеэкономической деятельности и т.д.).

Как экономическая категория риск занимает важное место в ряду других экономических понятий, связанных с процессом проведения финансово-

хозяйственной деятельности предприятий, организаций и домохозяйств, а также государственных органов управления. Он непосредственно связан с формированием доходов/получением убытков рыночного актора. Зачастую риск не зависит от деятельности предприятия или органа управления и в этом смысле слова он объективен. С другой стороны, он связан с субъективными действиями риск-менеджеров и иных лиц, принимающих управленческие решения.

Дискуссия о соотношении в понятии «риск» субъективных и объективных начал ведётся в отечественной литературе длительное время. Здесь чётко просматриваются три концепции риска – объективная, субъективная и синтетическая (дуалистическая), объединяющая эти два подхода. Мы придерживаемся синтетической точки зрения. Да, риск объективен, но его субъективность проявляется в том, что юридическое или физическое лицо, принимающее финансово-хозяйственное решение, имеет право выбора, поскольку может оценивать состояние рыночной среды тем или иным способом. Подобная субъективность зависит, прежде всего, от достоверности и полноты информационного потока, оцениваемого данным лицом. Немаловажное значение имеет квалификация риск-менеджеров, наличие у них серьёзного опыта управления рисками.

Как видим, риск проявляется на всех уровнях экономики как несовершенство деятельности рыночных акторов и органов государственного управления. При этом количество потенциальных или возникающих рисков обусловлено взаимосвязями участников рынка с окружающей средой. То есть чем более независим, автономен субъект, тем менее он подвержен рисковым ситуациям. Не надо забывать и вмешательство в этот процесс самой природы, имманентной различного рода катаклизмам [7].

По тематике «экономический риск» опубликовано множество монографий и статей, однако до сих пор единого определения этого понятия не существует.

Публикации, раскрывающие сущностные черты риска, нередко игнорируют демонстрацию характерных черт, внутренних структурных особенностей, связей видов рисков между собой, управлением объектами риска, то есть защитой от неблагоприятных воздействий факторов риска. Большинство определений, основываются на том, что риск — это вероятность, неопределённость, опасность, неуверенность в будущем, страх, ущерб (убытки от реализации хозяйственных решений) и др. Самым типичным подходом является определение экономического риска как вероятности или возможности потерь, возникающих при принятии и

реализации экономических решений.

Вероятностный подход к рискам, как показывает анализ соответствующих литературных источников, возобладает и в таможенной практике. Например, В.Ю. Дианова и О.Н. Морозова утверждают, применительно к таможенному риску государственного регулирования, что такой риск представляет собой «... вероятность наступления нежелательного события, возникающего в процессе таможенного регулирования внешней торговли и влекущего за собой потери» [8, с. 52].

Во многих случаях исследователи отождествляют неопределённость и риск, что методологически неверно. Так, Хапилин С.А., говоря о риске, присущем системе таможенного администрирования, считает, что это «... неопределённость относительно достижения целей таможенного администрирования в результате воздействия факторов, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, проявляющихся в виде неполного поступления таможенных платежей в федеральный бюджет или иных потерь» [9, с. 132].

Чтобы разобраться, как связан риск с вероятностью, неопределённостью, опасностью и иными значимыми факторами целесообразно применить методологический подход, предложенный в работе [10]. В данном случае «страх», «опасность» и «риск» объединены иерархической триадой «страх-опасность-риск». При этом элементы указанной триады не связаны друг с другом механически. Они также не должны восприниматься как цепь последовательных событий от страха к риску. Эти три элемента триады всегда присутствуют в любом финансово-хозяйственном акте субъекта рынка. Но, отметим, их количественное соотношение всегда разное.

Такой методологический подход целесообразно применить к рискам таможенной системы.

Наиболее интересным нам представляется рассмотрение таможенных рисков сквозь призму новой науки «деликт-менеджмент» (авторы названия – дальневосточные учёные Ю.В. Рожков и Г.П. Старинов [11; 12]). Это связано с необходимостью устранения большого числа правонарушений, присущих анализируемой нами ФТС России.

Статистика за 2014 год по системе ФТС России пока не опубликована. Однако, судя по показателям правоохранительной деятельности таможенных органов по производству неотложных следственных действий за I квартал 2013 года в этой системе с точки зрения рисков не всё благополучно. Так, на указанную дату таможенные органы РФ возбудили 445 уголовных дел, что на 8,8% больше, чем в аналогичном периоде 2012 года. В отношении конкретных лиц возбуждено 233 уголовных дела (в I кв. 2012 года – 231

дело). Наибольшее количество возбужденных уголовных дел приходится на таможенные органы Центрального (176), Сибирского (73), Северо-Западного (50), Дальневосточного (31) таможенных управлений. По ст. 226.1 и 229.1 УК РФ возбуждалось 307 уголовных дел, что на 3,3% больше, чем в I кв. 2012 года (297 дел). Доля контрабанды от общего количества возбужденных уголовных дел составила 69%. По ст. 194 УК РФ – уклонение от уплаты таможенных платежей – возбуждено 110 уголовных дел. Это более чем в 2 раза превысило показатель аналогичного периода прошлого года (51 дело). Доля уголовных дел данной категории от общего количества возбужденных таможенными органами дел составил 24,7% (в аналогичном периоде прошлого года – 12,5%). По ст. 193 УК России «Невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте» возбуждено 28 уголовных дел (в I кв. 2012 года – 61 дело) [13].

Как видим, обстановка в таможенной системе с точки зрения правонарушений (дедиктов) – неблагоприятная. Это предполагает неотложную разработку системы деликт-менеджмента в рамках ФТС России, основанную на новейших теоретических разработках и широком использовании мирового опыта.

Библиографический список

1. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12.05.2009. № 537 // Собрание законодательства РФ. 18.05.2009. № 20.

2. Рожков Ю.В., Чёрная И.П. Инновационный вектор развития геофинансов эпохи постглобализации // Безопасность Евразии. 2012. № 2. С. 263–272.

3. О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ. URL: http://base.garant.ru/11900786/1/#block_11111 (дата обращения: 19.11.2014).

4. Останин В.А. Экономическая политика России в эпоху глобализации / Современные проблемы гуманитарного образования и науки: М-лы международной научно-практической конфер. Владивосток : Изд-во ПКИППКРО, 2011. 178 с.

5. Росстат, URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 20.11.2014).

6. Провэд, URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/analysis.html> (дата обращения 14.11.2014).

7. Дроздовская Л.П., Рожков Ю.В. Банковская сфера: механизм информационно-финансовой интермедиации: монография / под науч. ред. проф. Ю.В. Рожкова. Хабаровск : РИЦ ХГАЭП, 2013. 320 с.

8. Дианова В.Ю., Морозова О.Н. Система управления рисками в международной и российской таможенной практике // Таможенная политика на Дальнем Востоке. 2007. № 2 (39). С. 49–58.

9. Хапилин С.А. К вопросу о фискальных рисках таможенного администрирования // Вестник Ростовского государственного экономического университета «РИНХ». 2008. № 1. С. 132–137.

10. Плесовских Ю. Г., Останин В. А., Рожков Ю. В. Триада «страх-опасность-риск» и экономическая безопасность предпринимательства // Экономика и предпринимательство. 2012. № 2. С. 181–186.

11. Рожков Ю.В., Старинов Г.П. Сущность и содержание деликт-менеджмента как нового научного направления в общей системе управления // Экономика и предпринимательство. 2012. № 1. С. 159–161.

12. Рожков Ю.В., Старинов Г.П. О формировании деликт-менеджмента как отрасли научного знания // Менеджмент в России и за рубежом. 2012. № 2. С. 16–21.

13. ФТС России, URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 14.07.2014).

V.A. Kosenko

Far Eastern Federal University, Vladivostok, Russia

DELIKT-MANAGEMENT IN THE CUSTOMS SECURITY OF RUSSIA

The article studies the role of customs, customs policies to strengthen the economic security of Russia. Economic security is shown through risk management. The necessity of application of the customs system in principles of delikt-management.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОБНАРУЖЕНИЯ И ТАКТИКИ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ СЛЕДОВ МОШЕННИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ УЧЕТНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Студентка **Д.Н. Николаева**
Научный руководитель **Э.Х. Рахимов**
Уфимский юридический институт
Министерства внутренних дел
Российской Федерации
Россия, г. Уфа

В статье раскрываются некоторые особенности документирования следов одного из новых видов экономических преступлений – мошенничества в сфере предпринимательской деятельности.

Преступления в сфере экономики представляются общераспространенным явлением. Общественная опасность данных преступлений заключается в том, что в итоге таких посягательств экономическим интересам государства и иным субъектам, связанным с предпринимательской деятельностью, наносится значительный ущерб.

В структуре преступлений против собственности мошенничество с каждым годом занимает все более значимые позиции.

Оно характеризуется тем, что, проникая во все сферы общественной жизни, оно легко адаптируется к изменяющимся условиям рынка и имеет ярко выраженный интеллектуальный оттенок. Зачастую мошенники действуют под прикрытием организационно-правовых форм, разрешенных законодательством, используют поддельные банковские и иные финансовые документы, а совершение фактов мошенничества маскируют под гражданско-правовые сделки, что существенно затрудняет расследование данных преступлений.²²

Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности - это вид квалифицированного мошенничества, введенный в УК РФ Федеральным

© Николаева Д.Н., 2014

²² Хмелева М.Ю. Уголовная ответственность за мошенничество: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2008. С.4.

законом от 29.11.2012 № 207-ФЗ.²³ Диспозиция статьи заключается в мошенничестве, сопряженном с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности. Преднамеренное неисполнение договорного обязательства означает, что лицо, выступающее представителем организации или предпринимателя (либо сам предприниматель), изначально не намерено выполнять обязательство по возврату или оплате имущества, рассчитывая противозаконно завладеть им, сознавая, что тем самым причинит ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества. Преступление считается оконченным с момента получения виновным товаров или денег, а равно приобретения им юридического права на распоряжение данными товарами или деньгами. Субъектом является лицо, являющиеся индивидуальными предпринимателями, совершившие преступление в связи с осуществлением такой деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности. Если же на момент совершения мошенничества гражданин не является индивидуальным предпринимателем либо представлялся руководителем несуществующих коммерческих организаций, то его действия квалифицировались по ст. 159 УК РФ. Субъективной стороной будет прямой умысел. Особенный интерес вызывает признак «преднамеренность» как элемент субъективной стороны преступления. Хотя он и является обязательным, его закрепление как устоявшегося понятия в уголовном праве нет. Многие правоприменители считают, что доказать преднамеренность мошенника проще, нежели доказать его умысел на хищение при взятии на себя договорных обязательств. Виновный не сможет голословно сослаться на то, что его подвели недобросовестные контрагенты без документального подтверждения причин неисполнения своих договорных обязательств.²⁴ Любые доводы виновного в этой части будет легко проверить. Таким образом, следственным органам необходимо лишь доказать намеренное неисполнение обязательства и получение вознаграждения, а не наличие умысла на хищение имущества.²⁵

²³ Федеральный закон от 29.11.2012 № 207-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отменить некоторые законодательные акты РФ // Российская газета». № 278. 2012.

²⁴ Перчишков В.Д. Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности // URL: <http://pershickow.ru/sud-praktika-po-ugolovniye-dela/moshennichestvo-v-sfere-predprinimatelskoj-deyatelnosti> (дата обращения 05.05.2014 г.)

²⁵ Земцова А.В. Проблемы применения статьи 159.4 («Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности») Уголовного кодекса Российской Федерации в области противодействия мошенническим действиям в бюджетной сфере // Российский следователь. 2013. № 16.

Данный вопрос создает проблемы при принятии решений о квалификации преступлений и требует законодательного закрепления и толкования Пленума Верховного суда Российской Федерации. Привлечение к уголовной ответственности за мошенничество, совершенное под прикрытием правомерной гражданско-правовой сделки, возможно лишь в случае, если будет доказано, что, заключая такую сделку, лицо действовало умышленно, заведомо преследуя цель хищения имущества или приобретения права на чужое имущество, о чем указывал Конституционный суд РФ, например, в определении от 29.10.2009 №22 "О практике применения судами мер пресечения в виде заключения под стражу, залога и домашнего ареста". Лицам, совершающим мошенничество тем или иным образом выгодно, чтобы их действия квалифицировались по ст. 159.4, а не по ст.159 УК РФ. Например, было переквалифицировано деяние генерального директора ООО, который, используя свое служебное положение, путем обмана и злоупотребления доверием похитил принадлежащие другой организации денежные средства в размере более 6 млн руб. (деяние в особо крупном размере). Он был осужден к лишению свободы по п.4 ст.159 УК РФ. Его ходатайство было удовлетворено: приговор изменили, действия переквалифицировали на п.3 ст.159.4 УК РФ, смягчив наказание. Из приговора было также исключено осуждение по квалифицирующему признаку совершения преступления "с использованием служебного положения", поскольку в ст.159.4 УК РФ этот признак не предусмотрен.²⁶

Большое значение для выявления, расследования и судебного рассмотрения подобных дел имеет умение оперуполномоченных, следователей, и судей разбираться в бухгалтерских документах, не прибегая к помощи специалиста-бухгалтера. Изучение таких документов позволяет установить событие преступления и изобличить виновных лиц, однако требует определенной методики обнаружения и тактики документирования в системе учетно-экономической информации.

Широкое распространение получило использование подложных документов при мошенничестве в сфере частного предпринимательства. Как правило, обманные действия мошенников начинаются с использования поддельных документов, официальных бланков, нередко с подписями, полученными также обманным путем, оттисками подложных печатей и штампов. Частый прием мошенничества - это использование подложных

²⁶ Тишин А.П. Дифференциация видов мошенничества: практика применения изменений // Налоговая проверка. 2014. № 2. С.15.

гарантийных писем, поручительств в обоснование своей платежеспособности, устойчивого финансового положения.

Работу со следами, запечатленными в системе учетно-экономической информации необходимо проводить с учетом слеодообразующей функции бухгалтерского учета, обусловленной способностью системы учета в результате взаимодействия с событием преступления формировать в своей информационной среде его разнообразные признаки и следы²⁷.

Соответственно поисковая деятельность по обнаружению и документированию следов мошенничества в сфере предпринимательской деятельности требует учета следующих особенностей работы с учетно-экономической информацией:

- во-первых, закономерности взаимодействия преступной деятельности, совершаемой в процессе и под видом законных хозяйственных операций, и бухгалтерского учета как двух материальных процессов реальной действительности. В данном случае речь идет о взаимодействии процессов, обусловленном превентивной функцией учета на стадиях возникновения замысла и подготовки к совершению преступления. Выбирая способ совершения преступления, правонарушители должны приспосабливать свои действия к существующей системе учета, использовать случайно возникшие в ней пробелы и упущения. Так проявляется влияние системы учета как элемента внешней среды на содержание способа совершения преступления. А в случаях, когда преступник имеет возможность приспосабливать систему учета для уменьшения риска обнаружения следов противоправной действий, происходит деформация самой этой системы, нарушается установленный здесь порядок. Тогда изменения учетного процесса возникают как результат отражения противоправных действий, осуществляемых на стадии подготовки к совершению преступления;

- во-вторых, закономерности отражения противоправной деятельности в содержании экономической информации, определяющей механизм возникновения специфических следов преступления, исходящей из предпосылки объективности отражения в данных бухгалтерского учета любых деяний (в том числе и противоправных), совершаемых в процессе или под видом законных хозяйственных операций. В свою очередь это положение вытекает из особенностей, присущих предмету и методу бухгалтерского учета, и говорит о неизбежности появления записей в бухгалтерских документах, иных источниках экономической информации, не

²⁷ Судебная бухгалтерия: учебник для бакалавров / И.Н. Сорокотягин. М.: Изд-во Юрайт, 2013. С.75.

соответствующих содержанию реально осуществляемой хозяйственной деятельности. Таким образом, в системе бухгалтерской информации возникают специфические следы преступлений, которые проявляется в виде документальных, учетных и экономических несоответствий;

- в-третьих, закономерности обнаружения и использования данного вида следов в процессе выявления и расследования преступления. Ввиду внешней безукоризненности необоснованных записей для распознавания в них следов преступлений требуется использовать определенный комплекс приемов проверки отраженных в них хозяйственных операций, в том числе с привлечением специалистов в области бухгалтерского учета и контроля. Вместе с тем, по делам о замаскированных преступлениях, как правило, на основе документальных данных удастся установить лишь часть подлежащих доказыванию обстоятельств уголовного дела. В связи с этим до начала организации официальных проверок всегда какая-то часть фактических данных должна быть установлена и закреплена с помощью специфических оперативно-розыскных средств и методов.

Таким образом, с позиций методики необходимо очертить круг тех документов, которые образуются в деятельности субъекта преступления с учетом организационно-правовой формы организации, формы и особенностей ведения бухгалтерского, налогового и других видов учета. Полученные документы необходимо проверять с использованием инструментария документальной и фактической проверки, в частности используя формальную, встречную проверку, взаимный контроль документов, а также сравнительный анализ.²⁸

Применение данной методики будет способствовать наиболее полному установлению всех обстоятельств, подлежащих доказыванию по делам о мошенничестве в сфере предпринимательской деятельности.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. М., 2011.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25, ст. 2954
3. Федеральный закон от 29.11.2012 № 207-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные

²⁸ Рахимов Э.Х. К вопросу о выявлении и раскрытии преступлений, связанных с поступлением и распределением бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства // Материалы IV международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы права и государства в XXI веке». УЮИ МВД России, 2014.

- акты Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 03.12.2012. № 49 ст. 6752.
4. *Земцова А.В.* Проблемы применения статьи 159.4 («Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности») Уголовного кодекса Российской Федерации в области противодействия мошенническим действиям в бюджетной сфере // Российский следователь. 2013. № 16.
 5. *Перчишков В.Д.* Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности // URL: <http://pershickow.ru/sud-praktika-po-ugolovniye-dela/moshennichestvo-v-sfere-predprinimatelskoj-deyatelnosti>. (дата обращения 05.05.2014г.)
 6. *Рахимов Э.Х.* К вопросу о выявлении и раскрытии преступлений, связанных с поступлением и распределением бюджетных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства // Материалы IV международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы права и государства в XXI веке». УЮИ МВД России, 2014.
 7. Судебная бухгалтерия: учебник для бакалавров / И.Н. Сорокотягин. М.: Изд-во Юрайт, 2013. 287с.
 8. *Тишин А.П.* Дифференциация видов мошенничества: практика применения изменений // Налоговая проверка. 2014. № 2

D.N. Nikolaeva

**Ufa law institute of Ministry of internal affairs of Russia Federation,
Ufa, Russia**

**SOME FEATURES OF DETECTION AND TACTICS OF DOCUMENT
TRACES OF FRAUD IN BUSINESS IN THE ACCOUNTING
INORMATION SYSTEM**

The article describes some of the features of documenting the traces of one of the new types of economic crimes - fraud in business.

РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ: НАЛОГОВЫЙ АСПЕКТ

Доцент, к.с.н. **И.И.Огородникова**

Тюменский государственный Университет

Россия, г.Тюмень

Инновационное развитие экономики России во многом предопределяется рациональным природопользованием. Государство посредством налогового регулирования стимулирует недропользователей к эффективному использованию природных ресурсов. При этом налоговая нагрузка по-прежнему перераспределяется в пользу добывающих компаний.

Россия является одной из богатейших стран по запасам природных ресурсов. В данный момент это выражается в 4,6% нефти, объемам газа 30,7% от общего объема мировых запасов. В абсолютных показателях прогнозируемые ресурсы РФ оцениваются: нефть - 44 млрд. т, газ - 127 трлн. куб. м, при заметном различии территориальной структуры. На долю двух федеральных округов - Уральского и Сибирского - приходится примерно 60% ресурсов нефти и 40% ресурсов газа. Из остальных регионов выделяется Дальний Восток - около 6% прогнозных ресурсов нефти и 7% газа, в большей своей части за счет запасов о. Сахалин и прилегающего к нему шельфа моря.[2]

В настоящее время нефтегазовый комплекс является одним из устойчиво работающих производственных комплексов российской экономики, обеспечивая около 25% производства внутреннего валового продукта (ВВП), 33,3% объема промышленного производства и доходов консолидированного бюджета России, примерно половину доходов федерального бюджета, экспорта и валютных поступлений. При этом налоговая нагрузка на нефтегазовый сектор рассчитана как отношение всех налоговых, таможенных платежей и страховых взносов (ЕСН до 2010 года), уплаченных организациями, осуществляющими деятельность в области добычи сырой нефти и природного газа, и предоставление услуг в этих областях, к ВВП. Данные представлены в таблице 1. Удельный вес уплачиваемых налоговых платежей колеблется в районе 10 % от уровня ВВП. Второй показатель рассчитывает налоговую нагрузку на нефтегазовую отрасль к ВВП по виду экономической деятельности как отношение налоговых, таможенных

платежей и страховых взносов (ЕСН до 2010 года) к ВВП по виду экономической деятельности (сумма валовой добавленной стоимости и чистых налогов на продукты).

Таблица 1

Налоговая нагрузка на нефтегазовый сектор в 2008-2013 гг. (% к ВВП)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Налоговые доходы и платежи	36,04	30,88	31,12	34,54	34,99	33,31
<i>налоговые доходы по виду деятельности к ВВП всего</i>						
Добыча сырой нефти и природного газа; предоставление услуг в этих областях	12,00	8,69	9,22	11,23	11,48	10,89
Остальные виды деятельности	24,04	22,19	21,90	23,31	23,51	22,42
<i>налоговые доходы к ВВП по виду деятельности</i>						
Добыча сырой нефти и природного газа; предоставление услуг в этих областях	88,95	75,21	75,43	78,72	76,63	74,83
Остальные виды деятельности	27,78	25,09	24,95	27,18	27,65	26,25

Источник [1]

Существенная значимость налоговой нагрузки является определяющим аспектом рационального природопользования. Неисчерпаемость природных запасов и дальнейшее эффективное их использование во многом зависит от осуществления государственной политики природопользования. Одним из приоритетных методов стимулирования или сдерживания недропользователей в определенной степени является налоговая политика, проводимая государством. На данном этапе реформирования система налогообложения предприятий природопользования не оказывает достаточного влияния на развитие отрасли.

Правительство Тюменской области строит свою политику исходя из реальной ситуации в отраслях нефтегазового комплекса, существующих проблем и направлений их перспективного развития, чтобы сконцентрировать усилия на главных направлениях и реально повысить эффективность экономики области, увеличить объемы финансовых поступлений в бюджеты всех уровней.

Согласно принятой Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года, регион в долгосрочной перспективе ориентирован на

инновационное развитие ведущих отраслей промышленности. В настоящее время стратегическое планирование будущего Тюменского региона выходит на новый этап, предусматривающий взаимосвязь и согласование федеральных, региональных, межрегиональных и межотраслевых приоритетов развития, позволяющих выстроить механизм оптимального использования имеющихся ресурсов.

Главным содержанием нового этапа развития экономики региона является формирование отраслей топливно-энергетического комплекса, связанных с глубокой переработкой углеводородов. Это, прежде всего, производство химической, нефтехимической продукции и материалов, нефтепродуктов. Сегодня на территории региона работают предприятия этих секторов экономики, на базе которых планируется модернизация, расширение и строительство новых производств высокого передела. Правительство Тюменской области продолжает курс на диверсификацию региональной экономики. Модернизация и развитие традиционной отрасли региона - нефтегазохимической, рассматривается, в первую очередь, через реализацию современных новых инновационных технологий, что позволит совершить мощный рывок и выйти на международный уровень работы и по объему и по качеству выпускаемой продукции. Это касается Тобольского нефтехимического комбината, где в соответствии с программой ОАО «Сибур Холдинг» на промышленной площадке ООО «Тобольск-Нефтехим» предусматривается в ближайшие годы удвоение (5,8 млн. т) мощностей переработки легких углеводородов (ШФЛУ) и начало производства полипропилена (в 2012 году), а в дальнейшем и полиэтилена.

Платность недропользования предопределяется правом собственности государства на ресурсы и необходимостью мобилизации налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Государство устанавливает когда и в каких размерах вести разработку естественных богатств и получать соответствующую цену за свои богатства. Государство также распределяет поступления от добычи ресурсов в целях содействия устойчивого экономического роста с учетом интересов будущих поколений.

Таким образом, основное назначение платежей за пользование природными ресурсами заключается в выполняемой ими регулирующей и фискальной роли. Налоговое регулирование процесса природопользования и охраны природы достигается посредством установления дифференцированных ставок налогов в зависимости от условий природопользования, а также посредством уплаты штрафных санкций за ненадлежащее исполнение принятых на себя недропользователем обязательств.

Налогообложение природных ресурсов является максимально возможным в количественной выражении из имеющихся налогов в Российской Федерации. Специфическими налогами являются налог на добычу полезных ископаемых, платежи за загрязнение окружающей среды. Положительным моментом влияния платы за загрязнение окружающей среды на ее оздоровление является включение в счет платежей за загрязнение сумм, затраченных организациями на выполнение природоохранных работ. Это стимулирует предпринимателей и организации к увеличению выделений средств на природоохранные мероприятия.

К базовым налоговым платежам предприятий природопользования относятся:

1. Налог на добычу полезных ископаемых
2. Плата за недра
3. Водный налог

Кроме этого, организации также уплачивают основные налоги:

1. Налог на добавленную стоимость уплачивается в соответствии со ст.164 НК РФ по ставке 18%. Облагаемый оборот определяется на основе стоимости реализуемого продукта исходя из применяемых цен и тарифов.

2. Налог на прибыль организаций уплачивается по ставке 20%.

3. Страховые взносы с фонда оплаты труда

4. Налог на имущество (максимальная ставка 2,2%)

5. Земельный налог

6. Транспортный налог и иные налоги предусмотренные действующим законодательством.

19 декабря 1995 года был принят Закон «О соглашениях о разделе продукции». Необходимо отметить, что в настоящее время соглашение о разделе продукции - это наиболее перспективный метод налогообложения при освоении и эксплуатации сырьевых месторождений. Соглашение о разделе продукции - это коммерческие договоры между инвестором и государством. Целью данного специального налогового режима является определение условий разведки и добычи природных ресурсов, заменяющих налоговый и лицензионный режимы порядком, основанным на договорах, условия которых остаются неизменными в течение всего срока проекта.

Соглашения о разделе продукции могут обеспечить стабильный и предсказуемый инвестиционный климат, который позволит привлечь значительные инвестиции из многих стран мира. Стабильность и предсказуемость чрезвычайно важны для любых крупных инвестиций, особенно в природопользовании.

В научных публикациях показатели налоговой нагрузки на НТК имеют разные значения. По одним данным налоговая нагрузка в нефтедобывающем секторе составляет до 40,0%. Данные о налоговой нагрузке в газовом секторе также разнятся от 34,4% до 48%. Разработка мероприятий, направленных на приемлемое налогообложение нефтегазового комплекса является предметом дискуссий учёных и специалистов на протяжении десятилетий. Разработка концепций долгосрочного развития, изучение зарубежного опыта, внедрение прогрессивных методов расчёта определяют совершенствование налоговой системы Российской Федерации. Как одно из направлений совершенствования налогообложения природопользования, государство определяет предоставление налоговых льгот. Предоставление налоговых преференций или налоговых каникул на короткий период времени для отдельных отраслей экономики позволило бы изменить ситуацию с формированием производственного потенциала к лучшему. Но важной задачей является экономическое обоснование необходимости предоставления налоговых льгот. Согласно статистических данных отчетности ФНС России, с 2010 года по 2012 год сумма налоговых расходов, связанных с предоставлением налоговых льгот на различных уровнях бюджетной системы, увеличилась в 1,5 раза – с 1 192 млрд. руб. до 1 815 млрд. руб. [3].

Наибольший объём налоговых льгот связан с исчислением налога на прибыль. Организации применяют повышенные коэффициенты расчёта амортизации, а также «амортизационную премию». На расчёт прибыли оказывает влияние налог на имущество организаций, в этом случае особое внимание и льготное налогообложение распространяется на инфраструктурные объекты – магистральные трубопроводы, железнодорожные пути общего пользования, линии электропередач, сооружения, являющиеся неотъемлемой технологической частью указанных объектов. При расчёте налога на добычу полезных ископаемых также применяются понижающие коэффициенты для организаций, осуществляющих за счёт собственных средств разведку и разработку месторождений, что, в свою очередь, позволяет минимизировать сумму налоговых поступлений по НДПИ в рамках действующего законодательства.

Субъекты Федерации могут также предоставлять региональные льготы и пониженные ставки по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций в пределах своих полномочий, что позволяет поддерживать градообразующие предприятия и стимулировать развитие инновационно–ориентированных и технологических производств, что также распространяется на организации природопользования.

Общая сумма предоставленных налоговых преференций в разбивке по налогам и в динамике по годам за период 2010-2012 гг. представлена в таблице 2.

Таблица 2

Налоговые расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2010-2012гг. по видам налогов, млрд. руб.

Налог	2010г.	2011г.	2012г.
Налог на прибыль организаций	371,1	498,5	615,0
Налог на добавленную стоимость	276,3	331,3	414,4
Налог на добычу полезных ископаемых	176,1	262,9	323,9
Налог на имущество организаций	306,3	324,6	365,6
Налог на имущество физических лиц	12,3	15,7	18,2
Транспортный налог (юридические лица)	1,5	1,5	1,4
Транспортный налог (физические лица)	4,7	5,4	6,3
Земельный налог (юридические лица)	42,2	50,0	68,6
Земельный налог (физические лица)	1,5	1,6	1,9
ИТОГО	1 192,0	1 491,5	1 815,4
% к ВВП	2,6%	2,7%	2,9%

Источник [1]

Регулярное проведение мониторинга используемых налоговых льгот является одним из важнейших элементов налоговой политики, поскольку увеличение количества и изменение качества предоставляемых льгот в отсутствии сведений об их результативности приводит к выпадающим доходам бюджетной системы, а также даёт возможность использование налоговых льгот категориями плательщиков, не подпадающими под эти льготы.

Определяющее значение имеет отношение недропользователей к проводимой государством налоговой политикой, которое зачастую выражается в поверхностной разработке месторождений с целью извлечения максимальной прибыли при минимальных затратах. При этом не уделяется внимания природоохранным мероприятиям, обновлению основных средств, глубинным процессам выработки и т.п.

Реформирование реализуется в рамках действующей налоговой политики. В последние годы реформирование систем налогообложения предприятий природопользования всё-таки носит фрагментарный характер, что сводится к усилению фискальной функции налогов в условиях непрозрачности изъятия ренты, переложению на отрасль значительной части налогового бремени, при росте налоговой нагрузки в добывающей отрасли. Но увеличение налоговой нагрузки в добывающей сфере повлияет на тарифы, а впоследствии будет перекладываться и на другие отрасли экономики.

Библиографический список

1. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, URL: http://minfin.ru/ru/tax_relations/policy/index.php (дата обращения 24.09.2014).
2. Министерство экономического развития, URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/activity/sections/macro/monitoring/20140926> (дата обращения 30.09.2014).
3. Федеральная налоговая служба, URL: <http://analytic.nalog.ru/portal/index.ru-RU.htm> (дата обращения 30.09.2014).

I. I. Ogorodnikova

Tyumen State University, Tyumen, Russia

ENVIRONMENTAL MANAGEMENT: TAX CONSIDERATIONS

Innovative development of the Russian economy is largely predicated on the rational use of natural resources. The state through tax regulation stimulates subsoil to the effective use of natural resources. While the tax burden still is redistributed in favour of the mining companies

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ В РЕГИОНЕ

Студентка V курса **А.А. Петрова**

Научный руководитель **С.Е. Шипицына**,

доцент, к.э.н.

Пермский государственный
национальный исследовательский университет
Россия, г. Пермь

В данной статье дана оценка социально-экономическим показателям, оценивающим качество жизни населения в трех регионах: Пермский край, Свердловская и Челябинская области. Анализ качества жизни проводится в рамках прогнозирования национальной экономики с использованием метода экспоненциального сглаживания. Подробно проанализированы такие показатели как: индекс потребительских цен, дефлятор ВВП, индекс Фишера, стоимость потребительской корзины, величина прожиточного минимума и реальная заработная плата. Результат сопоставления этих показателей дает возможность рассчитать, насколько дороже (или дешевле) будет обходиться один и тот же определенный набор потребительских товаров и услуг с едиными объемами их потребления в различных городах России.

Эволюция понятия «качество жизни» началась с конца 50-х гг. и прошла этапы от «эмбрионального» развития до современного «концептуального». Сначала этот термин носил публицистический характер: «американское качество жизни – самое высокое в мире», затем впервые «качество жизни» было использовано Дж. Гелбрейтом в целях сопоставления сложившегося высокого уровня жизни с его относительным отставанием в связи с вновь появляющимися социальными проблемами населения США.

«Качество жизни» в российской научной литературе появилось как следствие кардинальных преобразований в экономике и жизни страны с середины 90-х гг. прошлого столетия. Его появление вызвало ряд дискуссий о различии и тождественности с наиболее традиционными категориями как «уровень жизни», «благосостояние», «благополучие». В отсутствии общепринятого осмысления «качество жизни», оно стало использоваться

учеными в качестве комплексного синтезированного понятия, где каждый конкретизирует его в зависимости от целей своего исследования.²⁹

Оценка жизни является сложной междисциплинарной задачей, решение которой важно как для отдельного человека, так и для общества и государства в целом. Анализ различных научных взглядов показал, что первостепенной задачей является количественная оценка качества жизни. Во-вторых, в силу географических особенностей и неравномерности развития российских регионов, все большую актуальность приобретает оценка качества жизни в регионе.

Так, например, представители Уральской научной школы «качество жизни» определяют как категорию, включающую в себя сочетание ряда условий, характеризующих физическое, психологическое и социально-экономическое благополучие населения региона».³⁰

В научной литературе авторы выделяют разнообразные показатели (индикаторы) для оценки качества жизни населения. Так, М. Хагерти, Р. Камминс, Э. Феррис в своей работе рассматривают 22 наиболее используемых в мире индекса для измерения качества жизни (Quality of Life Indexes) всего государства или его областей. Определяя их полноценность по 14 критериям, авторы приходят к выводу о том, что большинство индексов надежны и достоверны.³¹

Разработанная У. Форрестером система определения и повышения качества жизни состоит из 4 «основных факторов»: снабжение и обеспечение продуктами питания, капиталовложения, определяющие стандарт жизни, загрязненность окружающей среды, степень роста населения.

Д. Белл сформулировал 12 специфических индикатора, обычно используемых для измерения качества жизни, среди которых личная физическая и национальная безопасность; справедливость в рамках закона, защита против несправедливости; духовное благополучие личности, включая возможность самовыражения; качество культурной жизни, включая образование, искусство, развлечения, отдых, организацию досуга, средства массовой информации; качество технологического окружения; качество

^{29,2} Комплексная методика диагностики качества жизни / Куклин А.А., Гурбан И.А., Коробицын Б.А., Никулина Н.Л., Васильева Е.В., Чусова А.Е.; под ре. Академика РАН А.И. Татаркина, д-ра экон.наук, проф. А.А. Куклина. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2009.

³¹ Hagerty Michael R. Quality of life indexes for national policy: review and agenda for research / M.R. Hagerty, R.A. Cummins, A.L. Ferriss // Social Indicators Re-search. 2001. №2.

окружающей среды, включая ее эстетическую сторону, охрана окружающей среды от загрязнения и др.³²

В данной статье будут рассмотрены такие показатели для оценки качества жизни населения в регионе как индексы цен, или, так называемые, индексы стоимости жизни: индекс потребительских цен (ИПЦ), дефлятор ВВП и индекс Фишера, усредняющий эти показатели, стоимость потребительской корзины, величина прожиточного минимума, реальная заработная плата.

Результат сопоставления этих показателей дает возможность рассчитать, насколько дороже (или дешевле) будет обходиться один и тот же определенный набор потребительских товаров и услуг с едиными объемами их потребления в различных городах России.

Индекс потребительских цен, или, так называемый индексом Ласпейреса, показывает изменение среднего уровня цен потребительской корзины, в которую входят как отечественные, так и импортные товары. Иначе говоря, индекс цен Ласпейреса показывает, во сколько товары базисного периода подорожали или подешевели из-за изменения цен в отчетном периоде. Тем не менее, индекс не предусматривает замену более дорогих благ, более дешевыми.³³

По данным табл. 1 и рис. 1, можно проследить динамику изменения ИПЦ в трех регионах – Пермский край, Свердловская область и Челябинская область. Как видно из отображенных сведений, индекс подвержен колебаниям и находится примерно на одном уровне в рассматриваемых регионах. Это связано, прежде всего, с тем, что данные регионы входят в Уральский экономический район, который отличается высокой степенью урбанизации и социально-экономического развития, следовательно, цены на товары в продовольственном секторе потребительского рынка устанавливаются примерно на одном уровне.

³² А.М. Трофимов, И.Г. Мальганова. Оценка качества жизни населения как форма изучения социально-географического пространства // Социально-экономическая география.

³³ Матвеева Т. Ю., «Введение в макроэкономику», - Москва : Изд. дом ГУ-ВШЭ, 2012.

Таблица 1

**Динамика индекса потребительских цен в регионах России с прогнозом
до 2016 г., %**

	I кварт ал 2011	II кварт ал 2011	III кварт ал 2011	IV кварт ал 2011	I кварт ал 2012	II кварт ал 2012	III кварт ал 2012	IV кварт ал 2012	I кварт ал 2013	II кварт ал 2013	III кварт ал 2013
Пермски й край	103,4 0	101,0 0	100,0 0	101,7 0	102,3 0	101,9 0	100,9 0	101,9 0	102,6 0	101,8 0	99,60
Свердлов ская область	103,6 0	100,9 0	99,20	102,1 0	101,3 0	101,9 0	101,7 0	101,5 0	102,2 0	101,2 0	100,8 0
Челябинс кая область	104,5 0	101,3 0	99,80	101,9 0	100,9 0	101,1 0	101,8 0	101,0 0	101,4 0	100,6 0	100,4 0
	IV кварт ал 2013	I кварт ал 2014	II кварт ал 2014	III кварт ал 2014	IV кварт ал 2014	I кварт ал 2015	II кварт ал 2015	III кварт ал 2015	IV кварт ал 2015	I кварт ал 2016	
Пермски й край	101,9 0	102,9 0	99,23	98,92	98,62	98,31	98,01	97,70	97,40	97,09	
Свердлов ская область	101,6 0	102,6 0	99,66	99,39	99,12	98,85	98,58	98,31	98,04	97,78	
Челябинс кая область	102,3 0	102,2 0	98,65	98,25	97,85	97,45	97,05	96,64	96,24	95,84	

Динамика ИПЦ, %

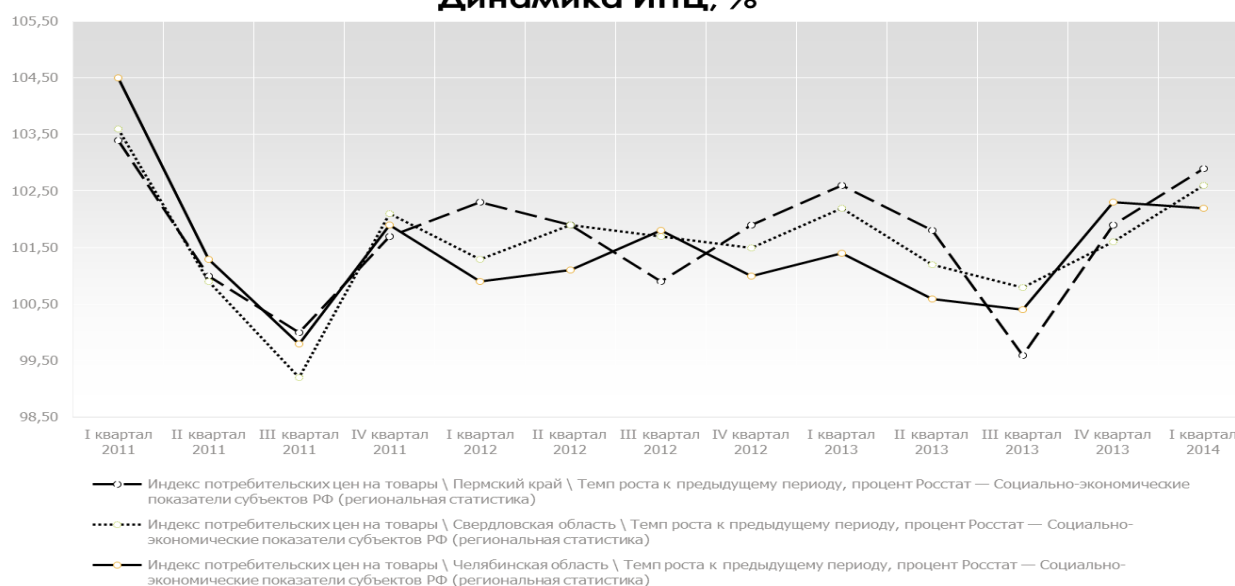


Рис. 1. Динамика ИПЦ, %

Как отмечалось ранее, величина ИПЦ колеблется, значит, наблюдается как рост индекса, так и его спад.

Рост индекса потребительских цен отражает тот факт, что типичная корзина товаров и услуг повысилась в цене по отношению к базовому периоду. Ускорение роста ИПЦ говорит об усилении темпов роста потребительской инфляции, которое в условиях экономического роста часто является сигналом к ужесточению кредитно-денежной политики. Обычно рост потребительских цен приводит к падению уровня реального спроса и уменьшению объема розничных продаж.

Спад связан с замедлением темпов роста цен, следовательно, типичная корзина товаров и услуг понизилась в цене по отношению к базовому году. Снижение средней стоимости товаров и услуг в корзине, говорит о позитивной тенденции и укреплении национальной денежной единицы.

Необходимо отметить, что ИПЦ имеет существенное влияние на курсы валют, так как позволяет более точно определить направление монетарной политики государства, а также состояние потребительского спроса. ИПЦ является ранним индикатором потребительской инфляции, фиксируя изменения покупательной силы национальной валюты. Центробанк часто ориентируется не только на фактические показатели потребительской инфляции, но и на инфляционные ожидания. Если ожидается ускорение темпов роста потребительских цен в будущем, работники могут начать требовать увеличения номинального дохода, чтобы повысить свою покупательную способность. Это в свою очередь может заставить компании повышать отпускные цены, что, в конце концов, приведет к росту цен потребительских. Вдобавок, если компании ожидают более высоких темпов потребительской инфляции в будущем, то они будут склонны повышать свои цены, веря, что от этого потребительский спрос не пострадает. И третье, это влияние инфляционных ожиданий на потребительские и инвестиционные предпочтения. Рост темпов инфляции делает текущее потребление более привлекательным по сравнению со сбережением средств.

С одной стороны, монетарная политика Центробанка должна препятствовать высоким темпам потребительской инфляции, так как это является верным признаком перегрева экономики. С другой – слишком низкие показатели индекса потребительских цен могут лишить домашние хозяйства стимула совершать покупки «сейчас», а компании совершать инвестиции в производство.³⁴

³⁴ <http://www.fxteam.ru/forex-library/>

В соответствии со сценарными условиями формирования вариантов социально-экономического развития ожидается спад индекса в анализируемых регионах. Так, в I квартале 2016 г. ожидаемый темп ИПЦ составит в Пермском крае 97,09% к предыдущему периоду, в Свердловской области – 97,78%, в Челябинской области – 95,84%, что в среднем, по трем регионам, ниже, чем в I квартале 2014 г. на 5,66% (табл. 1, рис. 2). Тем не менее, прогнозируемый спад ИПЦ свидетельствует об укреплении национальной денежной единицы. Так, товары государства станут менее конкурентоспособными на внешних рынках, поскольку их цена возрастает.

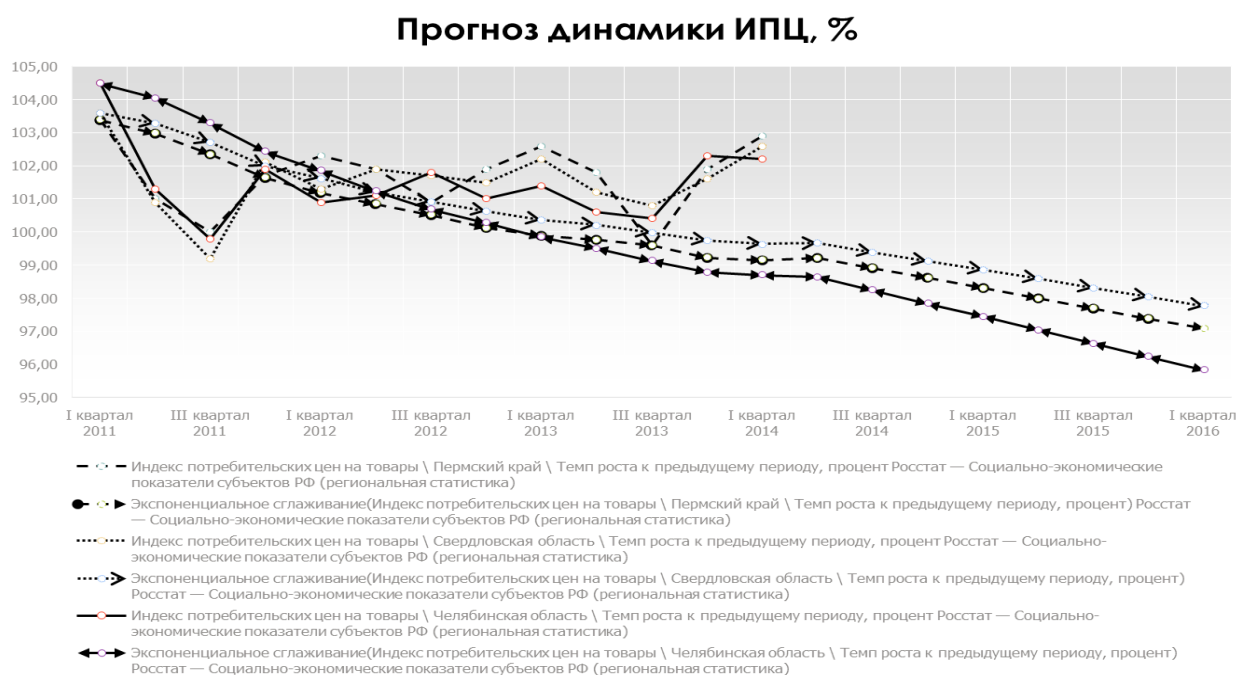


Рис. 2. Прогноз динамики ИПЦ, %

Дефлятор ВВП — ценовой индекс, созданный для измерения общего уровня цен на товары и услуги (потребительской корзины) за определённый период в экономике.³⁵ Основным свойством дефлятора ВВП является то, что при расчёте учитываются все товары и услуги, включаемые в ВВП данной страны, следовательно, данный индекс не включает в себя импортные товары. Расчет дефлятора ВВП обычно осуществляется с использованием индекса цен Пааше.³⁶

В целом, дефлятор ВВП показывает, во сколько раз уровень цен всех произведенных товаров и услуг данного года больше уровня цен базисного

³⁵ <http://dic.academic.ru/>

³⁶ Матвеева Т. Ю., «Введение в макроэкономику», - Москва : Изд. дом ГУ-ВШЭ, 2012.

года. Индекс оказывает значительное влияние на рынок и занижает рост стоимости жизни.

По данным табл. 2 и рис. 3 в России наблюдается рост дефлятора ВВП. Исходя из этого, можно наблюдать тенденцию к росту национальной валюты, следовательно, увеличиваются процентные ставки, что негативно сказывается на инвестициях в регионы. В условиях ожидания повышения основных процентных ставок рост его значения приводит к росту курса доллара.

Таблица 2

Величина дефлятора ВВП в Росси, с прогнозом до 2016 г., %

	2010	2011	2012	2013
Россия	116,44	134,15	144,11	154,83
	2014	2015	2016	
Россия	165,19	180,87	192,83	



Рис. 3. Динамика роста дефлятора ВВП, %

Согласно прогнозу (табл. 2, рис. 3), в 2016 г. индекс дефлятора ВВП составит 192, 83%, что выше в 1,17 раза, по сравнению с 2014 г. Данные свидетельствуют об инфляционном росте цен. Отсюда следует, что увеличится рост производства товаров, поскольку инфляционное ожидание заставляет производителей закупать сырье, материалы, оборудование и т.п. с учетом того, что позднее за них придется платить дороже. Потребители, ожидая инфляционного роста цен, снизят запасы денег и предпочтут тратить больше.

Индекс цен Фишера – это индекс цен, используемый для усреднения значений индексов Ласпейреса и Пааше, представляет собой среднюю геометрическую величину из произведений двух агрегатных индексов цен, рассмотренных выше. Идеальность заключается в том, что индекс является обратимым во времени, то есть при перестановке базисного и отчетного периодов получается обратный индекс (величина обратная величине первоначального индекса). Индекс цен Фишера лишен какого-либо экономического содержания. В силу сложности расчета и трудности экономической интерпретации используется довольно редко.

Что касается потребительской корзины, то это примерный расчётный набор, ассортимент товаров, состоящий из 156 наименований и характеризующий типичный уровень, структуру месячного (годового) потребления человека или семьи. В корзину входят, в определённой пропорции, потребляемые в среднем продукты питания, одежда, электроэнергия, содержание жилого помещения и транспортных средств, медицинское обслуживание, отдых и образование. Для адекватного отражения изменений уровня потребительских затрат, корзина должна ориентироваться на реальную структуру потребления. Такой набор используется для расчёта минимального потребительского бюджета (прожиточного минимума), исходя из стоимости потребительской корзины в действующих ценах. Потребительская корзина служит также базой сравнения расчётных и реальных уровней потребления, а также основой для определения покупательной способности валют. На основе потребительской корзины составляются законы о прожиточном минимуме, устанавливается минимальный размер оплаты труда, нормы пенсионного обеспечения и др. социальные нормативы.³⁷

В потребительский набор товаров и услуг, разработанный для наблюдения за ценами, репрезентативно включены товары и услуги массового потребительского спроса, а также отдельные товары и услуги необязательного пользования (например, легковые автомобили, алкогольные напитки и т. д.). Отбор позиций произведен с учетом их относительной важности для потребления населения, представительности с точки зрения отражения динамики цен на однородные товары, устойчивого наличия их в продаже. Потребительская корзина в субъектах Российской Федерации устанавливается законодательными (представительными) органами субъектов РФ.

³⁷ <http://www.center-yf.ru/>

По данным Росстата стоимость потребительской корзины в 2014 г., по сравнению с 2013 г., составит для Пермского края 10 924,56 руб. (рост на 520,46 руб.), для Свердловской области 11 440,80 руб. (рост на 573,30 руб.), для Челябинской области 10 410,41 руб. (рост на 595,31 руб.). На столь существенный рост напрямую повлиял ИПЦ.

Динамика цен на потребительскую корзину представлена в табл. 3 и рис. 4. При анализе данных видно, что из рассматриваемых регионов самая дорогая стоимость потребительской корзины в Свердловской области. Экономическая ситуация в данном регионе показывает, что Екатеринбург «столица Урала» – самый дорогой город из городов, входящих в Уральский экономический район. Стоимость продовольственных и непродовольственных товаров здесь гораздо выше, чем в соседних городах Перми и Челябинске.

Таблица 3

Стоимость потребительской корзины, с прогнозом до 2016 г., руб.

	2010	2011	2012	2013
Пермский край	8 882,30	9 215,20	9 914,50	10 404,10
Свердловская область	8 747,90	9 307,00	10 094,90	10 867,50
Челябинская область	7 796,90	8 342,80	9 106,40	9 815,10
	2014	2015	2016	
Пермский край	10 924,56	11 438,96	11 953,37	
Свердловская область	11 440,80	12 114,39	12 787,99	
Челябинская область	10 410,41	11 064,85	11 719,29	

На основе полученных данных можно сделать вывод о росте стоимости потребительской корзины. Стоимость фиксированного набора потребительской корзины вызвана ростом колебаниями курса доллара, как на биржевых торгах, так и на наличном валютном рынке. В результате себестоимость увеличится, а поскольку других конкурентных преимуществ российской продукции не так уж много, ее конкурентоспособность снизится.

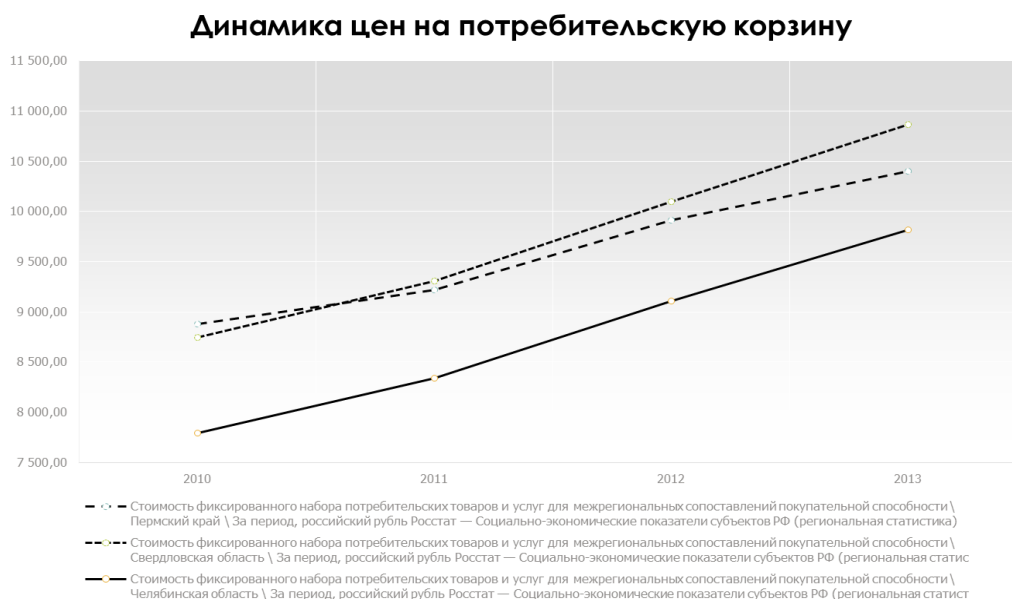


Рис. 4. Динамика цен на потребительскую корзину

На рис. 5 можно проследить динамику прогнозных значений. На 2016 год прогнозируемые значения стоимости потребительской корзины составят для Пермского края 11 953,37 руб., для Свердловской области 12 787,99 руб., для Челябинской области 11 719,29 руб. Так, в среднем по трем регионам, стоимость потребительской корзины может вырасти на 11% .

Самым непосредственным образом курс доллара сказывается на росте цен импортируемых потребительских товаров, задавая для них минимальный уровень ценовой динамики. При росте курса доллара резко возрастает себестоимость производств, существенно завязанных на потребление сырья, завозимого по централизованному импорту. Однако значительное увеличение потребительской корзины может серьезно подорвать экономику, поскольку приведет к увеличению льгот, минимальный размер заработной платы. От состава и структуры потребительской корзины действительно напрямую зависит прожиточный минимум, который влияет на уровень качества жизни населения.



Рис. 5. Прогноз стоимости потребительской корзины/за период, руб.

Прожиточный минимум — минимальный уровень дохода, который считается необходимым для обеспечения определённого уровня жизни в определённой стране. Величина прожиточного минимума, согласно Росстату, представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины, включающей минимальные наборы продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, а также обязательные платежи и сборы.³⁸

Прожиточный минимум в целом по Российской Федерации предназначается для:

- оценки уровня жизни населения Российской Федерации при разработке и реализации социальной политики и федеральных социальных программ;
- обоснования устанавливаемых на федеральном уровне минимального размера оплаты труда и минимального размера пенсии по старости, а также для определения устанавливаемых на федеральном уровне размеров стипендий, пособий и других социальных выплат.³⁹

³⁸ Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

³⁹ Арутюнов С.А. О прожиточном минимуме в России // Эксперт-Online, 2014.

Прожиточный минимум рассчитывается на базе стоимостной оценки потребительской корзины ежеквартально. Прожиточный минимум во всех регионах не одинаков: решение об определении конкретного прожиточного минимума принимаются местными властями децентрализованно.

Динамика прожиточного минимума приведена в табл. 4 и рис. 6. Из рассматриваемых регионов самый высокий уровень прожиточного минимума в Пермском крае, а именно – 8 185 руб. (данные на III квартал 2014 г.), что на 824 руб. выше, по сравнению с IV кварталом 2013 г. Свердловской область находится в «середняках», но, для сравнения, на конец 2013 г. прожиточный минимум составил 7 681 руб. Однако в I квартале 2014 г. его резко снизили – сразу более чем на 400 руб. Существенное уменьшение объясняется снижением индекса потребительских цен. В Челябинской области до III квартала 2014 года наблюдался рост величины, но в III квартале величина прожиточного минимума сократилась примерно на 200 руб., что также объясняется снижением ИПЦ.

Как показывает анализ, величина прожиточного минимума характеризуется постоянным ростом, из года в год и, как правило, от квартала к кварталу также происходит незначительное увеличение.

Таблица 4

Величина прожиточного минимума, с прогнозом до 2016 г. руб.

	IV квартал 2013	I квартал 2014
Пермский край	7 361	7 827
Свердловская область	7 681	7 238
Челябинская область	6 936	7 449
	II квартал 2014	III квартал 2014
Пермский край	8 185	8 185
Свердловская область	7 317	7 870
Челябинская область	8 014	7 830

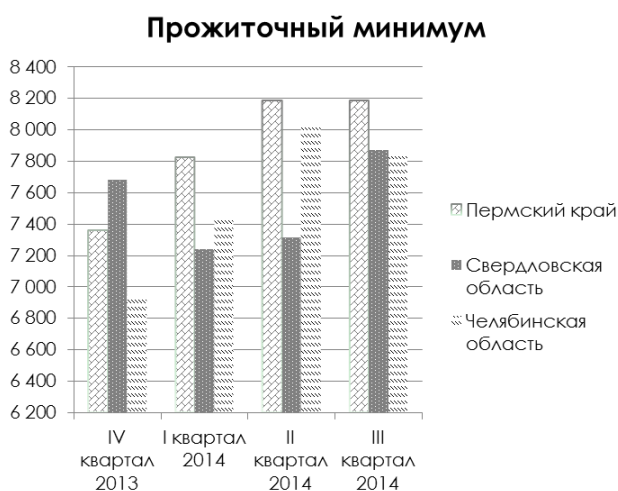


Рис. 6. Прожиточный минимум

В анализируемых регионах замечена тенденция к увеличению прожиточного минимума. Рост, несомненно, является положительной тенденцией, что связано с повышением стоимости продуктов питания в составе величины прожиточного минимума на душу населения.

Реальная заработная плата — это количество товаров и услуг, которые можно приобрести на номинальную заработную плату. Другими словами, реальная заработная плата — это «покупательная способность» номинальной заработной платы. Реальная заработная плата зависит от цен на приобретаемые товары и услуги. В табл. 5 и рис. 7 представлена покупательная способность населения.

Таблица 5

Реальная заработная плата, с прогнозом до 2016 г.,%

	2008	2009	2010	2011	2012
Пермский край	105,40	91,90	106,80	98,60	109,60
Свердловская область	108,20	88,40	105,90	102,80	107,60
Челябинская область	108,80	91,70	107,90	104,10	106,70
	2013	2014	2015	2016	
Пермский край	104,20	93,86	91,79	89,72	
Свердловская область	102,50	96,86	95,06	93,26	
Челябинская область	102,70	98,76	97,18	95,59	

Реальная заработная плата/Темп роста к предыдущему периоду, %

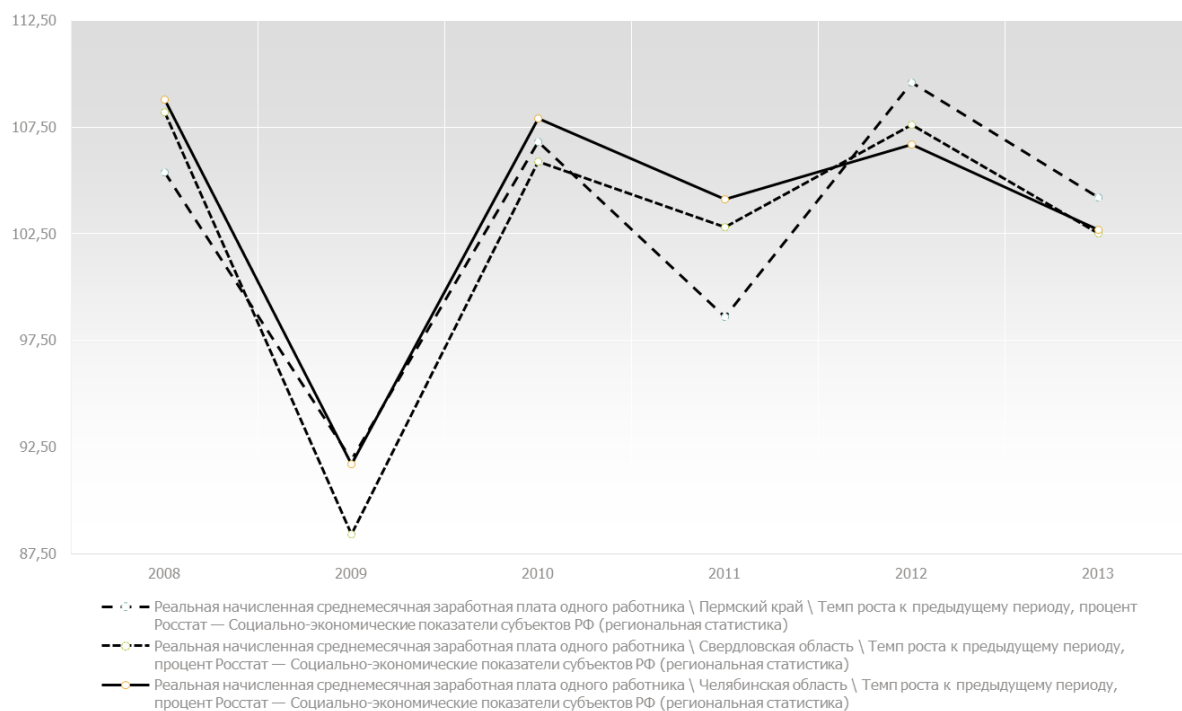


Рис. 7. Реальная заработная плата, %

Реальная заработная плата/Темп роста к предыдущему периоду, %

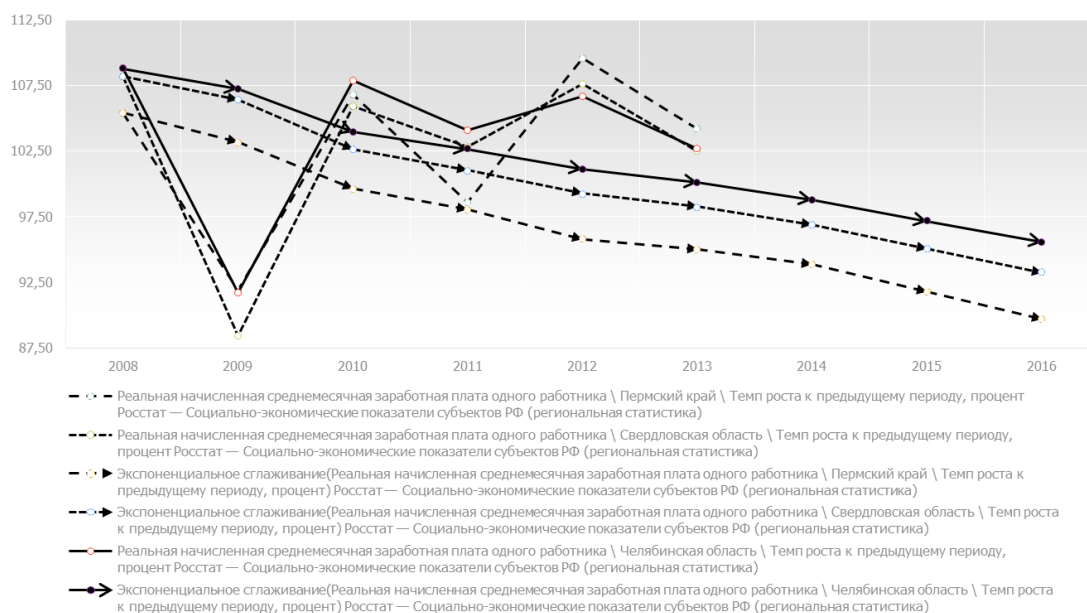


Рис. 8. Реальная заработная плата, %

Покупательная способность денежных доходов населения позволяет оценить потенциальный уровень потребительских расходов, т.е. определять возможности покупок товаров и услуг, производимых на потребительском рынке.

Из представленных данных нужно отметить спад покупательной способности во всех трех рассматриваемых регионах. Так, в Пермском крае, население стало покупать меньше товаров и услуг на 5,4% (2012 г. по сравнению с 2013 г.), в Свердловской области спад произошел с 107,6% до 102,5%, в Челябинской области изменение в «минус» на 4%.

Согласно прогнозным данным (рис. 8), покупательная способность населения падает. Тем не менее, у людей останется потребность совершать покупки, но количество таких покупок суммарно упадет, а спрос упадет на товары более дорогого сегмента, но на более дешевые товары спрос останется на прежнем уровне. Так, в Пермском крае, в 2016 году реальная заработная плата составит 89,72% – самый низкий уровень из рассматриваемых регионов. Далее – Свердловская область (93,26%), Челябинская область (95,59%) – самый высокий уровень покупательной способности. Это обусловлено более низким уровнем цен на рынке. А так как цены ниже, то и спрос на товары выше.

В заключении можно сделать вывод, что стоимость жизни во многом зависит не только от индексов цен, но и от стоимости потребительской корзины, величины прожиточного минимума и покупательной способности.

Прогноз изменения показателей к 2016 г. по трем субъектам представлен в табл. 6.

Таблица 6

Прогноз изменения показателей к 2016 г.

Показатель Регион	Пермский край	Свердловская область	Челябинская область
ИПЦ	Спад, на 5,81%	Спад, на 4,82%	Спад, на 3,36%
Стоимость потребительской корзины	Рост, на 1 028,81 руб.	Рост, на 1 347,19 руб.	Рост, на 1 308,88 руб.
Величина прожиточного минимума	Рост, на 10,0%	Рост, на 2,4%	Рост, на 11,4%
Реальная з/п, %	Спад, на 14,48%	Спад, на 9,24%	Спад, на 7,11 %

Исходя из того, что ИПЦ служит также основой для расчета темпа изменения стоимости жизни, предположительно, самая «дорогая жизнь», из рассматриваемых субъектов ожидается в Свердловской области. Екатеринбург существенно отличается своей дороговизной от других городов. Для поддержания привычного жизненного стандарта, населению региона придется тратить все больше и больше средств.

На втором месте находится Пермский край. Сложившаяся ценовая динамика на товары в регионе повлияет на величину стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг.

Челябинская область занимает третье место, но в то же время, регион не отстает от Свердловской области и Пермского края. Спад реальных денежных доходов будет подавлять платежеспособный спрос и тем самым способствовать угасанию реального сектора экономики.

На основе изложенного представляется возможным сделать некоторые обобщения.

В 2016 г., стоимость жизни в рассматриваемых регионах будет расти, ведь цены на товары повышаются быстрее, чем заработная плата. Растущие цены снижают покупательную способность населения, а если заработная плата остается неизменной, инфляция понизит уровень жизни, следовательно, сама жизнь будет стоить все дороже и дороже. А превышение дефлятора над ИПЦ может быть объяснимо включением в дефлятор более обширного круга товаров и услуг, а также повышением доли потребления в структуре расходов ВВП.

Подводя итог, необходимо отметить, что в России отмечается резкое падение курса рубля. В ноябре 2014 г. был зафиксирован самый низкий показатель за последнее время – 47,87 руб./долл. Дополнительные санкции, связанные с конфликтом на Украине, вызывают отток капитала из России. Рост цен вызвал повышение процентных ставок. Негативное влияние распространилось на потребительский рынок и всю экономику в целом. Для России, во многом зависящей от импорта продуктов, низкий курс рубля означает увеличение цен на ввозимые товары.

По прогнозам правительства России, рост экономики в 2015-2016 годах составит 0,5%, однако некоторые эксперты полагают, что этот рост будет отрицательным.

Библиографический список

1. *Hagerty Michael R.* Quality of life indexes for national policy: review and agenda for research / M.R. Hagerty, R.A. Cummins, A.L. Ferriss // *Social Indicators Re-search*. 2001. №2.
2. *А.М. Трофимов, И.Г. Мальганова.* Оценка качества жизни населения как форма изучения социально-географического пространства // *Социально-экономическая география*.
3. Арутюнов С.А. О прожиточном минимуме в России // *Эксперт-Online*, 2014.

4. Качество жизни и экономическая безопасность России / под ред. В.А. Черешнева, А.И. Татаркина. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2009. – 1184 с.
5. Комплексная методика диагностики качества жизни / Куклин А.А., Гурбан И.А., Коробицын Б.А., Никулина Н.Л., Васильева Е.В., Чусова А.Е.; под ре. Академика РАН А.И. татаркина, д-ра экон.наук, проф. А.А. Куклина. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2009.
6. Матвеева Т. Ю., «Введение в макроэкономику», - Москва: Изд. дом ГУ-ВШЭ, 2012.
7. Новое индустриальное общество: Пер. с англ. / Дж. Гэлбрейт. — М.: ООО «Издательство АСТ»: ООО «Транзиткнига»; СПб.: Terra Fantastica, 2004. — 602 с.
8. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь.-5-е изд., перераб. и доп.-М., 2006
9. Садовая Е.С., Сауткина В.А. Качество жизни населения мира: измерение, тенденции, институты. – М.: ИМЭМО РАН, 2012. – 208 с.
- 10.Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».
- 11.Шипицына С.Е. Экономическая оценка жизни человека – индикатор диагностики кризисных явлений // Экономика региона. 2013. №2. С. 43 – 48.
- 12.URL : <http://dic.academic.ru/>
- 13.URL : <http://www.center-yf.ru/>
- 14.URL : <http://www.regnum.ru/news/economy/>
- 15.URL : <http://www.dataportal.prognoz.ru>.

A.A.Petrova

Perm State University, Perm, Russia

PREDICTION OF SOCIO-ECONOMIC INDICATORS TO ASSESS THE QUALITY OF LIFE IN THE REGION

This article assesses the socio-economic indicators, assesses the quality of life of the population in the three regions: Perm, Sverdlovsk and Chelyabinsk Oblast. Analysis of the quality of life is part of the prediction of the national economy with the use of the method of exponential smoothing. Analyzed in detail such factors as: the consumer price index, the GDP deflator, the Fisher index, cost of living, the living wage and the real wage. The result of a comparison of these parameters enables to calculate how much more (or less) will do the same specific set of consumer goods and services with a single volume of consumption in different cities of Russia.

ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА И ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ

Аспирантка **А.И.Сметанина**
Научный руководитель **И.А. Морозова**
Волгоградский государственный
технический университет
Россия, г. Волгоград

Авторами обоснована необходимость учета международного окружения при обеспечении безопасности финансово-кредитной сферы региона и экономических субъектов, определены пути укрепления финансового потенциала, выявлена роль самоуправления как управленческого механизма и основы системы безопасности региона.

В настоящее время Россия проходит сложный путь дальнейшего развития рыночных отношений и совершенствования систем управления экономическими процессами. В новых условиях хозяйствования особое значение приобретают финансово-кредитные отношения. Без становления финансово-кредитной сферы, соответствующей новым задачам рыночной экономики, невозможен экономический рост. По данным мирового опыта, условиям эффективной экономики отвечает, как правило, именно безопасное состояние финансово-кредитной сферы.

Понятие «финансовая безопасность» или его синоним «безопасность финансово-кредитной сферы» появилось вместе со становлением России как независимого государства. Первоначально это понятие воспринималось как составляющая понятия «экономическая безопасность» или «безопасность экономической сферы» страны (региона, области) и поэтому было новым сроком для российских ученых и специалистов. Понятие «финансовая безопасность» получило признание лишь в отношении независимой страны. В настоящее время среди специалистов рассматривается вопрос о признании вопроса «финансовая безопасность» как самостоятельной категории, а не только составляющей «экономической безопасности». Такая точка зрения является обоснованной тем, что категория «финансовая безопасность» содержит в себе множество аспектов. Это и бюджетная безопасность, и

инвестиционная безопасность, и долговая безопасность, а также безопасность субъектов кредитно-финансовой сферы, [1, с. 17].

Надлежащий уровень финансовой безопасности может быть обеспечен только тогда, когда обращено внимание на безопасность всех субъектов этой категории. Тесно связаны между собой имущественная безопасность отдельных предпринимателей, регионов и финансовая безопасность государства в целом. Только соблюдая комплексный подход к решению вопросов защиты финансовых интересов можно достичь должного эффекта. Особое внимание следует обратить на региональный уровень финансово-кредитной сферы. Это обусловлено повышением роли регионов в экономической жизни. Региональная финансово-экономическая система характеризуется усложнением хозяйственной структуры и инфраструктуры, существенным ростом территориальных взаимосвязей, повышением предпринимательской инициативы, развитием внешнеэкономических контактов, [2, с. 129]. Отдельные управленческие меры по поддержке необходимого уровня безопасности необходимо объединить в целостную систему.

Теоретические, методологические и практические аспекты обеспечения финансовой безопасности как специфического вида общественно-экономических отношений, возникающих между государством и субъектами социально-экономических отношений, рассмотрены в работах Д.С. Гузко [4], Н.П. Шалыгиной, М.В. Селюкова [6], И. Медведевой [7].

Целью данного исследования является обоснование и разработка предложений по формированию механизма управления финансовой безопасностью региона на основе анализа показателей его экономической и финансовой деятельности.

Трансформации в экономике, финансах и предпринимательстве, имеющие место в сегодняшней России, привели к смене представлений о безопасности и стали толчком к переосмыслению места безопасности как условия дальнейшего развития финансово-кредитных отношений. Дело в том, что методология и принципы, которые применялись ранее в решении различных задач безопасности, в XXI веке требуют обновления. Сегодня неотложной является потребность поиска современных путей формирования модернизированной системы управления безопасностью с опорой на их реальные субъекты – государственные и негосударственные организации, формальные и неформальные институты и институты делового поведения, неформальные связи и отношения [3, с. 42].

Учитывая это понятие «безопасность» приобретает новое значение, обеспечения ее достаточного уровня предполагает существование

определенного механизма, который имеет в своей основе организационные и самоорганизационные начала. При самоуправлении система является субъектом и объектом управления. Система безопасности, действующая на основе самоуправления, должен постоянно расширять круг объектов своего воздействия. Система безопасности, представляя собой динамическую, сложную, внутренне организованную органическое совокупность структурных, может рассматриваться с позиций самоуправления.

Укрепление системы безопасности имеет в своей основе повышение самостоятельности местных исполнительных органов власти и местных органов самоуправления в решении текущих и будущих проблем территорий. Не может быть унифицированного подхода к управлению экономическими и финансовыми процессами в таком территориально диверсифицированном государстве как Россия, а сама глубина вмешательства центральной власти в эти процессы имеет свои разумные пределы, особенно, когда речь идет о развитии финансово-экономических отношений, то единые «правила игры», установленные центром для всех субъектов хозяйствования, желаемых результатов не приносят. Финансово-экономический организм страны является неоднородным по причине неравномерного распределения доходов между регионами, различий в темпах роста и уровнях безработицы. Поэтому при обосновании мероприятий следует принимать во внимание ситуации на местах. Необходимость регионализации финансовой политики закономерна.

Изменения, в региональной финансово-экономической политике предусматривают объединение усилий бизнеса, общественности, самоуправления и государства. Региональные и местные органы власти становятся ключевым фактором в развитии территорий. Государство при этом делегирует им ряд полномочий. Необходимо создавать условия для реализации регионом своего потенциала. Реформирование финансово-экономической системы предполагает перестройку системы регионального управления, содержанием которого становится сочетание интересов государства и регионов для обеспечения финансовой безопасности.

Территория может быть рассмотрена как система. Особое внимание следует обратить на международное окружение. Развитие внешнеэкономических связей является важным фактором регионального развития. Регионы уже используется для создания инфраструктуры по обслуживанию денежно-кредитных и производственно-инвестиционных комплексов мировой экономики. Наиболее существенным является увеличение объемов движения международного капитала, который может ощутимо влиять на стабильность как национальной, так и региональной финансовых систем. В то же время международный капитал является

источником инвестиционных ресурсов. По статистическим данным [5] на рис. 1 приведена динамика прямых иностранных инвестиций, а также построен прогнозный тренд. Отмечена тенденция увеличения объемов инвестиций.

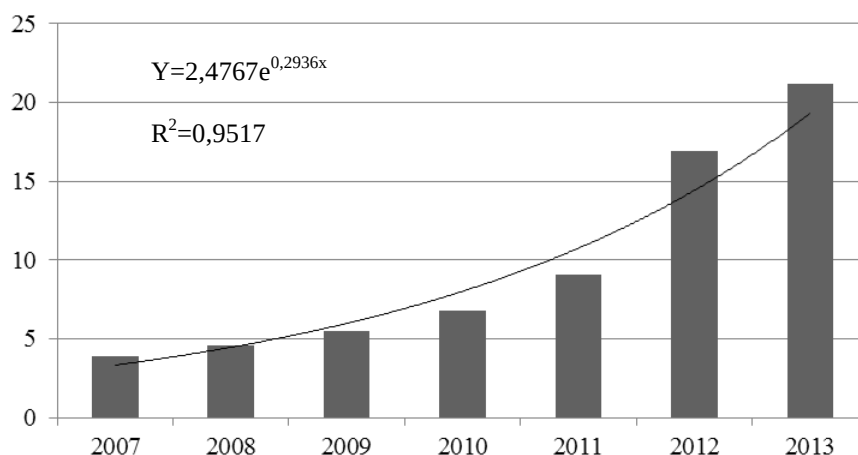


Рис. 1. Динамика прямых иностранных инвестиций в экономику России в 2009-2013 гг., млн. долл. [5]

Как видно из рис. 1, наблюдается положительная динамика иностранных инвестиций в экономику России в 2009-2013 гг., что позволяет делать положительные прогнозы дальнейшего увеличения притока иностранных инвестиций в отечественную экономику. Однако, необходимо делать поправки на внешнеполитическую ситуацию 2014 г., которая может положить начало тенденции к постепенной экономической изоляции России. Речь идет о введении санкционных мер против России и ее ответной реакции. Динамика инвестиционных потоков по федеральным округам Российской Федерации в 2013 г. приведена в табл. 1.

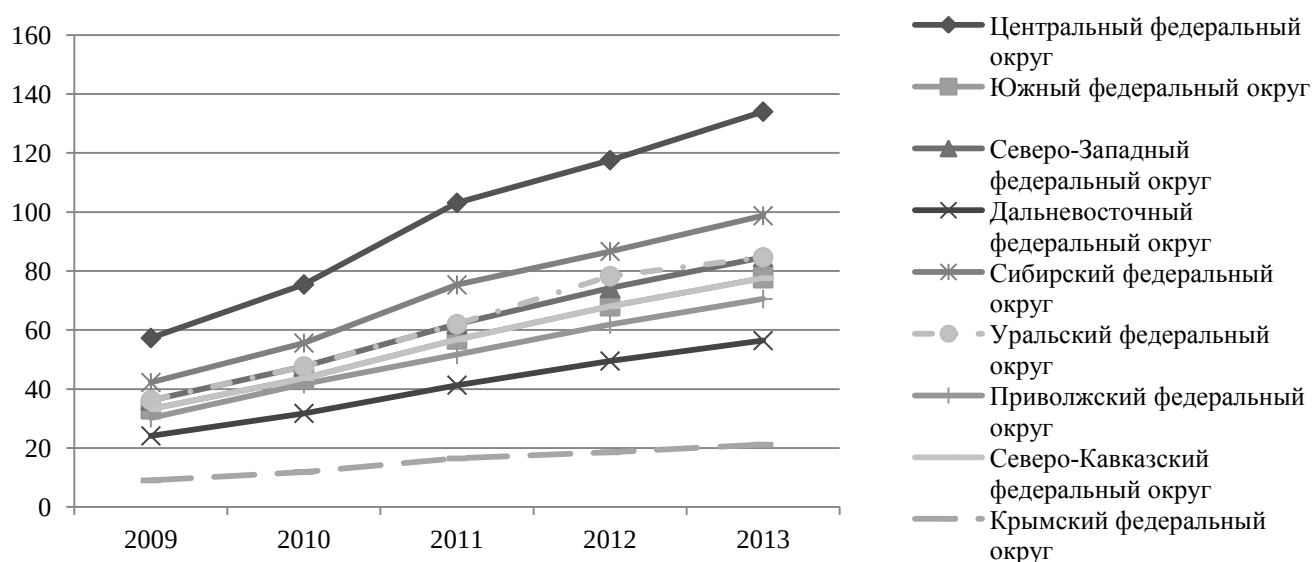
Таблица 1

Динамика инвестиционных потоков по федеральным округам Российской Федерации в 2013 г., млн. долл. [5]

Федеральный округ	Инвестиции в регион		Инвестиции из региона	
	На начало года	На конец года	На начало года	На конец года
Центральный федеральный округ	3929,8	5538,2	43,7	53,1
Южный федеральный округ	1744,7	2331,9	21,6	22,1
Северо-Западный федеральный округ	614,4	837,1	9,5	8,8
Дальневосточный федеральный округ	136,7	183,3	0,0	0,0

Сибирский федеральный округ	485,6	1015,4	59,3	65,5
Уральский федеральный округ	91,3	108,3	0,1	0,0
Приволжский федеральный округ	28,4	36,8	1,9	1,9
Северо-Кавказский федеральный округ	25,2	30,1	2,8	2,8
Крымский федеральный округ	79,1	92,9	17,6	0,1

Как видно из табл. 1, существует большая разница между регионами по объемам экспорта. Так, в Центральном федеральном округе объемы экспорта на конец 2013 г. составили 5538,2 млн. долл. Второе и третье место по этому показателю занимают Южный федеральный округ (2331,9) и Сибирский федеральный округ (1015,4). Потоки инвестиций во многом обусловленный



экспортной активностью (рис. 2).

Рис. 2. Динамика экспорта по федеральным округам Российской Федерации в 2013 г., млн. долл. [5]

Как видно из рис. 2, финансовый потенциал региона как основа его финансовой безопасности зависит от его внешнеэкономической деятельности. Дальнейшее развитие внешнеэкономических связей предполагает деятельность по следующим направлениям:

- создание международного информационного центра по вопросам бизнеса, финансов и инвестиций;
- распространения необходимой информации об условиях бизнеса зарубежными предпринимателями среди потенциальных инвесторов;

- реклама в СМИ, ориентированная на освещение вопросов финансового сектора, участие в инвестиционных проектах;
- реклама в изданиях, освещающих достижения отдельных отраслей экономики региона;
- организация поездок потенциальных инвесторов из-за границы на отечественные предприятия;
- проведение конференций, семинаров по вопросам инвестиционных возможностей территорий.

Существующие принципы управления финансовой безопасностью территорий нуждаются в обновлении. Обеспечение необходимого уровня безопасности требует развития и совершенствования самоорганизационных начал. Также должны расшириться полномочия и ответственность местных исполнительных органов власти и местных органов самоуправления в вопросах финансовой безопасности. Управление безопасностью следует осуществлять согласно системному подходу, согласно которому внимание сосредоточится не только на отдельных направлениях, а на всей финансово-кредитной сфере, которая охватывает инвестиционную деятельность, внешнеэкономическую деятельность, а также бюджетный, финансово-кредитный, фондовый и страховой секторы.

Совершенствование управления финансовой безопасностью следует рассматривать как процесс интеграции информационных технологий и традиционных управленческих подходов. Анализ функционирования финансово-кредитной сферы региона по своему содержанию относится к управленческому анализу финансовой деятельности. По отношению к процессу управления он сочетает в себе характеристики стратегического, оперативного и ретроспективного анализа. Главной задачей анализа является постоянный контроль значений индикаторов финансовой безопасности. Зависимостей между показателями безопасности и их порогов ими значениями необходимо рассматривать в динамике.

Если же в результате проведения исследований выясняется, что значения индикаторов превышают пороговые, то возникает необходимость в проведении более подробного системного анализа деятельности участников финансово-кредитных отношений. Одновременное нарушение предельных величин не всегда будет приводить к моментальному и необратимому нарушению уровня безопасности. Более того, допускается некоторый запас времени, в течение которого могут нарушаться пороговые значения. Все будет зависеть от конкретной ситуации, объективных и субъективных условий. Однако в комплексе случайных «всплесков» и исключений

проявляются устойчивые закономерности, которые должны исследоваться и использоваться для решения проблемы финансово-экономической безопасности на уровне региона.

Система показателей для оценки необходимого уровня информационного обеспечения должна зависеть от того, что именно определяет необходимый уровень безопасности финансово-кредитной сферы региона. В первую очередь следует учитывать:

- удельный вес / региона в валовом внутреннем продукте страны;
- платежный баланс региона;
- дефицит местного бюджета,
- уровень инфляции;
- объем иностранных инвестиций, объем инвестиций в основной капитал;
- сальдо внешнеторгового баланса;
- задолженность по выплате заработной платы;
- дебиторскую и кредиторскую задолженность.

Традиционное понимание роли информационных систем в управлении заключается в том, чтобы получить ответ на основные вопросы, касающиеся количественных характеристик финансовой деятельности. Это относится в первую очередь к текущему оперативному управлению. Дальнейшие исследования в данной области могут быть направлены на обоснование предложений по внедрению современных информационных технологий, а также на сбор данных по всем секторам финансово-кредитной сферы. Следует также обратить внимание на анализ перспектив укрепления экспортного потенциала и внедрение зарубежного опыта инновационного развития финансового состояния региона.

Библиографический список

1. *Бережнова, А.И.* Перспективы повышения конкурентоспособности экономики России в процессе ет интеграции в мировое хозяйство / Бережнова А.И., Эрберт Э.Э. // Молодёжь науки : [студ. науч. журн. РГТЭУ]. – 2011. – № 2. – С. 16-22.
2. *Бережнова, А.И.* Программно-целевая стратегия управления конкурентоспособностью трудовых ресурсов / Бережнова А.И. // Управление человеческим потенциалом. – 2014. – № 2. – С. 128-137.
3. *Евстратов, А.В.* Конкурентоспособность российских электронных платёжных систем в рамках присоединения Российской Федерации к ВТО / Евстратов А.В., Бережнова А.И. // Известия ВолгГТУ. Серия

- «Актуальные проблемы реформирования российской экономики (теория, практика, перспектива)». Вып. 15 : межвуз. сб. науч. ст. / ВолгГТУ. – Волгоград, 2013. – № 5 (108). – С. 37-45.
4. *Гузко, Д.С.* Организация финансового контроля как условие обеспечения финансовой безопасности государства / Д.С. Гузко // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2014. – № 2. – С. 80-85.
5. Россия в цифрах. 2013: Крат. стат. сб. – Москва: Росстат, 2013. – 573 с.
6. *Шалыгина, Н.П.* Система финансово-бюджетного контроля и ее роль в обеспечении финансовой безопасности региона / Н.П. Шалыгина, М.В. Селюков // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 3. – С. 336.
7. *Medvedieva, I.* Financial security of a business entity as a structural element of the national security in the financial sector / I. Medvedieva // Экономика развития. – 2014. – № 1 (69). – С. 75-82.

A.I. Smetanina

Volgograd State Technical University, Volgograd, Russia

FINANCIAL ASPECTS MANAGEMENT DECISION-MAKING IN THE SYSTEM OF ECONOMIC SECURITY OF REGION AND ECONOMIC OPERATORS

The authors show the necessity of taking into account the international environment, while ensuring the security of financial and credit system of the region and economic subjects, identified ways to strengthen the financial capacity, revealed the role of government as a management tool, and the basics of security in the region.

БЮДЖЕТНЫЕ РИСКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Студентки **Э. А. Рашитова, Ю. П. Чашина**

Научный руководитель **Н. П. Паздникова,**

доцент, к.э.н.

Московская международная высшая школа бизнеса «МИРБИС»

Россия г. Пермь

Рассматриваются вопросы оценки бюджетных рисков муниципальных образований, возникающих в ходе бюджетного процесса. Проведена оценка бюджетных рисков 2011-2013 гг. по муниципальным образованиям Пермского края.

Одним из важнейших механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовая система общества, главное звено которой – бюджетная система. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетная система нашей страны представляет собой совокупность бюджетов трех уровней – федерального, субъектов Федерации и административно-территориальных образований.[5]

Бюджетный процесс неизбежно связан с риском, т.е. подвержен влиянию ряда случайных событий, которые могут влиять на достижение желаемого результата. Точное планирование и исполнение бюджета стоит в центре эффективной бюджетной политики. Одним из показателей эффективности процесса планирования и исполнения бюджета является сходство результатов исполнения бюджета с планом. Факт несовпадения плановых и фактических показателей дает основания полагать о существовании бюджетного риска. В данной статье проведен анализ бюджетных рисков субъекта Российской Федерации, а именно бюджетных рисков Пермского края.

Риск – это характеристика действия, совершаемого в условиях выбора, результат которого связан с отклонением от первоначального состояния, заранее не известен, но может быть спрогнозирован и оценен количественно и качественно.

Однако на сегодняшний день в российской экономической науке и законодательстве не существует единого определения понятия «бюджетный риск» и до сих пор нет универсальной классификации бюджетных рисков.

Среди экономистов существуют различные подходы к определению данного понятия.

Ковалёва Т.М. определяет бюджетный риск как риск недополучения средств в бюджет бюджетной системы, а, следовательно, риск недофинансирования. Предложенное определение наиболее точно раскрывает сущность бюджетного риска.[2]

Улюкаев А.В. характеризует бюджетный риск как вероятность неосуществления запланированных расходов бюджета. Автор рассматривает бюджетный риск только с позиции его влияния на расходную часть бюджета.[3]

В этой связи, под бюджетным риском следует понимать совокупность всех условий, процессов и различных факторов, которые реально угрожают финансово-бюджетной безопасности региона.

Целью данного проекта является анализ и оценка бюджетных рисков муниципальных образований Пермского края за период 2011-2013 гг.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что совокупность всех условий, процессов и различных факторов бюджетного процесса, которые рассматриваются как бюджетные риски, могут угрожать финансово-бюджетной безопасности региона. Анализ бюджетных рисков может спрогнозировать и предотвратить основные угрозы для бюджетного процесса.

Существует комплекс разнообразных методов по оценке бюджетных рисков: статистические методы, дерево решений, имитационное моделирование, анализ чувствительности, метод экспертных оценок, метод достоверных эквивалентов. В данном проекте используется один из самых простых методов оценки – статистический. В работе представлены четыре статистических показателя: среднее математическое ожидание, дисперсия, среднее квадратичное отклонение и коэффициент вариации.[1]

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Формула для расчета показателей	Обозначения показателей в формулах
1	2	3	4
	Ожидаемое исполнение бюджета (среднее математическое ожидание)	$\bar{r} = \sum_{i=1}^n r_i \cdot p_i$	n – общее число возможных вариантов исполнения бюджета r_i – i-е исполнение бюджета p_i – вероятность каждого исхода событий
	Дисперсия	$\sigma^2 = \sum_{i=1}^n (R_i - \bar{R})^2 \cdot P_i$	R_i – значение возможных вариантов ожидаемого дохода по рассматриваемому бюджету $\bar{R}$ – среднее ожидаемое значение по статьям доходов (расходов) бюджета P_i – вероятное появление бюджетного риска n – число наблюдений
	Отклонение показателей исполнения бюджета (среднее квадратичное отклонение)	$\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (r_i - \bar{r})^2 \cdot n}{\sum n}}$	r_i – ожидаемое значение для каждой статьи доходов (расходов) $\bar{r}$ – среднее ожидаемое значение
	Коэффициент вариации (общий бюджетный риск)	$V = \frac{\pm \sigma}{\bar{r}} \cdot 100\%$	V – коэффициент вариации

Для определения бюджетного риска по доходам был использован консолидированный бюджет Пермского края за период 2011-2013гг. После расчета основных четырех статистических показателей был получен коэффициент вариации (общий бюджетный риск) по всем муниципальным образованиям Пермского края. Для детального анализа бюджетных рисков была проведена кластеризация муниципальных образований. В результате образовалось три кластера: [4]

- кластер по доходам,
- кластер по расходам
- кластер по дефициту бюджета

В каждом кластере муниципальные образования разделены на группы по уровню бюджетных рисков:

- высокий – коэффициент вариации больше 4%
- средний – 2-4%
- низкий – менее 2%

Увеличение степени невыполнения доходной части бюджетов в Пермской крае за 2011-2013 гг. принадлежит 3 муниципальным образованиям (из наиболее рискованных): г. Березники, Красновишерский и Усольский. У остальных пяти муниципальных образований наблюдается положительная тенденция к повышению степени выполнения бюджета за анализируемый период: Гремячинский, Губахинский, Кизеловский, Чусовской и Горнозаводский.

Среднюю степень риска по выполнению доходной части имеют 12 образований – четверть от общего количества муниципальных образований, у которых коэффициент вариации больше 2, но не превышает значение 4 единиц. Примеры: г. Кунгур, г. Лысьва, Чайковский, Бардымский и др.

Достаточно низкая степень риска (вариация меньше 2) невыполнения принадлежит 28 образованиям (58,4%), т.е. больше половины муниципальных образований практически не имеют рисков невыполнения дохода бюджета - г. Пермь, Александровский, Добрянский, Краснокамский, Березовский и др.

Итак, проведенные расчеты показали, что высокую степень риска невыполнения доходной части бюджета Пермского края по результатам 2011-2013 гг. имеют 8 муниципальных образований (16,7% от общего количества), среднюю степень риска – 12 (25% от общего количества) и низкую – 28 (58,4% от общего количества). Такие данные можно считать приемлемым экономическим результатом в случае относительно невысокой степени бюджетного дефицита с учетом выполнения расходной части.[6,7]

Анализ бюджетных рисков в расходной части муниципальных районов Пермского края за 2011-2013 гг. проведен по аналогичной оценке доходов методике, что позволит также сопоставить муниципальные образования, имеющие риски одновременно по доходам и расходам.

Сравнивая данные по расходам бюджетной части Пермского края с аналогичными показателями доходов за 2011-2013 гг., можно увидеть, что расходная часть имеет большую степень отклонений по невыполнению, которая начинается уже со значений 65% (факт по сравнению с планом), в то время как для доходов эта отметка начиналась с 73%.

Стоит отметить большое количество рискованных муниципальных образований Пермского края с точки зрения невыполнения расходной части в 2011-2013 гг. (по сравнению с доходной). Это Гремячинский, Губахинский, Кизеловский, Чусовской и др.

От общего количества муниципальных образований в крае их процент составляет 53,6% (т.е. больше половины), в то время как для доходной части этот показатель составил 16,7%. Таким образом, количество наиболее

рисковых муниципальных образований по расходам выросло более чем в 3 раза по сравнению с выполнением доходной части.

Также были проанализированы степени невыполнения расходов (факта от плана) наиболее рискованных 5 (из 15) кластеров Пермского края за 2011-2013 гг.

Среди приведенных показателей выполнения факта расходов для 5 наиболее рискованных муниципальных районов Пермского края за 2011-2013 гг. стоит отметить положительную динамику данного показателя (исключение составляет Красновишерский, у которого выполнение расходов в 2013 г. снизилось до 65% по сравнению с 79% в 2011 г.).

Таким образом, в отличие от тенденций исполнения доходной части бюджета муниципальных образований, в расходной наблюдается улучшение значений даже среди наиболее рискованных муниципальных образований.

Среднюю степень риска невыполнения расходной части имеют 18 муниципальных образований. Они составляют 37,5% от общего количества муниципальных образований, у которых коэффициент вариации больше 2, но не превышает значение 4 единиц (по доходной части этот показатель составил 25%). Примеры таких кластеров: Александровский, г. Березники, Добрянский, Краснокамский и др.

Низкая степень риска (вариация меньше 2) невыполнения расходной части присуща 15 муниципальным образованиям (31,3% от общего количества против 58,4% доходной части): г. Пермь, г. Лысьва, Верещагинский, Еловский и др.

Итак, сравнительная оценка количества муниципальных образований по уровню риска расходной части Пермского края за 2011-2013 гг. показала, что в целом, невыполнение расходов имеет большую вариативность, приводящую к большому количеству муниципальных образований с высокой степенью риска (53,6% расходной части против 16,7% доходной части). При этом количество муниципальных образований с низкой степенью риска (около трети) Пермского края также уступает их количеству по доходной части (больше половины).

Проведенный анализ степени рисков и выполнения доходно-расходной части консолидированного бюджета Пермского края за 2011-2013 г. позволяет утверждать о наличии дефицита исполнения бюджета.

Стоит отметить, что общая сумма бюджетного дефицита всех муниципальных образований Пермского края суммарно за 2011-2013 гг. выросла на 2454,1 млн. руб., что связано как рискованными тенденциями выполнения доходов, так и расходов.

Не имеют бюджетного дефицита только 5 образований из 48: Карагайский, Красновишерский, Ординский, Очерский и г. Кудымкар; 5 образований Пермского края имеют достаточно большую долю (более 4%) бюджетного дефицита от общего значения: г. Березники, Кизеловский, г. Лысьва, Чайковский и Чусовской.

Градации муниципальных образований Пермского края по усредненному уровню бюджетного дефицита за 2011-2013 гг. позволяет условно выделить наиболее рисковые – с дефицитом свыше 5 млн. руб., а также со средним уровнем: 2-5 млн. руб., и с низким – соответственно до 2 млн. руб.

Таким образом, бюджетный дефицит муниципальных образований Пермского края в 2011-2013 гг. обусловлен возникающими проблемами или изменениями по невыполнению доходов и расходов муниципальных образований, как одновременно для каждого региона, так и по отдельности, что требует оптимизации в виде кластеризации рисков.

Проведенные расчеты показали, что высокую степень риска невыполнения доходной части бюджета Пермского края по результатам 2011-2013 гг. имеют 8 муниципальных районов (16,7% от общего количества), среднюю степень риска – 12 (25% от общего количества) и низкую – 28 (58,4% от общего количества),

Сравнительная оценка количества образований по уровню риска расходной части Пермского края за 2011-2013 гг. позволяет утверждать, что в целом, невыполнение расходов имеет большую вариативность, приводящую к большему количеству муниципальных образований с высокой степенью риска (53,6% расходной части против 16,7% доходной части). При этом количество муниципальных образований с низкой степенью риска составляет около трети от общего количества. Наиболее рисковые муниципальные образования Пермского края за 2011-2013 гг. по степени риска невыполнения доходно-расходной части и дефицита по всем трем параметрам одновременно: № 7 – Кизеловский.

Таким образом, Пермский край в целом обладает высокими рисками формирования и исполнения бюджета, лидерами являются Гремячинский, Губахинский, Чусовской, Горнозаводский и Красновишерский муниципальные районы, которым рекомендуется использовать бюджетную политику, направленную на устойчивое развитие бюджетного процесса.

Библиографический список

1. Айвазян С.А., Мхитарян В.С. Прикладная статистика и основы эконометрики. М., ЮНИТИ, 1998.
2. Ковалёва Т.М. Бюджетная политика и бюджетное планирование в РФ. М.: КноРус, 2009. – С. 128.
3. Улюкаев А.В. Проблемы государственной бюджетной политики / Улюкаев А. В. – М.: Дело, 2004. – С. 543.
4. Министерство финансов Пермского края, URL: <http://budget.perm.ru/>
5. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации URL: <http://budget.gov.ru/>
6. Портал правительства Пермского края URL: <http://www.permkrai.ru/>
7. Понятный бюджет. Открытый регион. Пермский край URL: <http://budget.permkrai.ru/>

ОАО «ГМК «НОРИЛЬСКИЙ НИКЕЛЬ» КАК ОБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Студентка Д.О. Бабута

Научный руководитель Ю.С. Нанакина,

доцент, к.э.н.

Ленинградский государственный университет

им. А.С. Пушкина Заполярный филиал

Россия, г. Норильск

В данной статье рассматриваются особенности обеспечения экономической безопасности стратегически ориентированного промышленного комплекса на примере ОАО ГМК «Норильский Никель». При этом оцениваются основные финансово-кредитные риски и их роль в определении устойчивости развития предприятия.

В России наиболее эффективно функционируют крупные СОПК (стратегически ориентированный промышленный комплекс), производящие высоколиквидную продукцию для мировых рынков. Их промышленный потенциал функционирует на территориях муниципалитетов различных регионов, создавая занятость населения и способствуя их социально-

экономическому развитию. СОПК, в зависимости от масштаба деятельности стратегически значимы не только для страны, но и являются определяющим фактором развития региона, муниципалитета, моногорода. Особенно это проявляется в МО (Муниципальные Образования), формирующих среду дислокации бизнеса, поэтому ОЭБ (обеспечение экономической безопасности) должно базироваться на комплексном решении проблем развития как СОПК, так и МО.

В 1940-х гг. в экономическую географию Николаем Колосовским было введено понятие территориально-промышленный комплекс (ТПК), как форма административно-планового устройства экономики и централизованной системы управления. ТПК обеспечивали эффективное функционирование всех входящих в него организаций, за счет сокращения издержек при скоординированной взаимодополняющей кооперации предприятий производственной и непроизводственной сфер. Эффективность обеспечивалась перераспределением финансовых потоков в пользу развития социальной и промышленной инфраструктуры, повышения благосостояния населения городов и поселков. Это сказывалось на привлекательности осваиваемых территорий и активном миграционном притоке трудовых ресурсов⁴⁰.

В современной экономической литературе и нормативных документах существует широкий диапазон понятий, образованных с термином комплекс. Они обозначают сложные промышленные группы взаимосвязанных организаций одного или нескольких видов деятельности: «...Производственно-технологический комплекс - это совокупность технологически и организационно взаимосвязанных объектов (недвижимых и движимых), используемых в производственной деятельности организации и обеспечивающих непрерывный производственный процесс». Его состав определяется правообладателем. «...Топливо-энергетический комплекс государств-участников СНГ - совокупность отраслей экономики государств-участников СНГ, обеспечивающих добычу, производство, транспортировку, хранение, переработку и использование всех видов энергоносителей, за исключением ядерных материалов...». Применение этого понятия законодательно утверждено в отношении агро-, военно- и инновационно-промышленных, много- и межотраслевых, научно-производственных и

⁴⁰ Кулян Р.А. Обеспечение экономической безопасности стратегически ориентированного промышленного комплекса (на примере ОАО «ГМК «Норильский Никель»)/Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук.-Москва.-22с. Экономическая библиотека - <http://economy-lib.com/obespechenie-ekonomicheskoy-bezopasnosti-strategicheski-orientirovannogo-promyshlennogo-kompleksa#ixzz3K9bzIHL6>

производственно-технологических, топливно-энергетических, природных, транспортных и торговых комплексов⁴¹. Автор исходит из того, что «стратегически ориентированный промышленный комплекс» представляет собой систему устойчивых взаимосвязей промышленных предприятий, производящих промышленную продукцию для внутреннего и мирового рынков. Отношения между субъектами СОПК носят финансово-экономический, производственный, организационно-управленческий и нормативно-правовой характер и осуществляются в условиях жесткой ценовой конкуренцией с учетом специфики зарубежных рынков.

Характерным примером российских СОПК является ОАО «ГМК «Норильский никель» (ГМК НН), добывающий полиметаллические руды и перерабатывающий их в стратегически значимую продукцию: никель, медь, платина, палладий, золото. Почти 93% продукции ГМК НН реализует на мировых рынках. Структура сбыта, (%): Никель - 297000 т; Медь - 389000 т.; Палладий - 2861 тыс. унций; Платина - 693 тыс. унций; Россия - 7-15 т.; Европа - 51-72т.; Америка - 7-19 т.; Азия - 8-23т. Выручка от продажи металлов - 292, 1 млрд. руб. Валовая прибыль - 211,5 млрд.руб. Прибыль от продаж - 196,2 млрд. руб. Чистая прибыль - 110,0млрд. руб.⁴²

Оценка производственных и финансовых результатов функционирования ГМК НН в интересах обеспечения его экономической безопасности возможна лишь на основе количественных и качественных индикаторов, формирующих системное представление о возможных и реально существующих угрозах и мерах противодействия, преодоления или смягчения опасностей во всех зонах интересов компании.

Важнейшими индикаторами являются: 1. Запасы руд, млн. т. 2. Объем добычи руды, млн. т. Контроль доказанных, вероятных, разведанных и обозначенных запасов руд на территории Норильска и темпы добычи позволяет измерить степень опасности истощения запасов. 3. Объемы производства никеля, меди и др. металлов дают представление о силе угроз, связанных с сокращением производства основных видов товарной продукции (ТП). 4. Учет среднегодовых мировых цен на ТП и их сопоставление с безубыточными для ГП (Готовая продукция) мировыми ценами на нее дает представление о реальных потерях в случае вынужденной реализации

⁴¹ Приказ Госстроя РФ от 29.12.2000 № 308 «Об утверждении порядка составления комплекта документов по технической инвентаризации имущественных комплексов ...». Решение Совета глав правительств СНГ «О Концепции сотрудничества ...» (Принято в г. Ялте. 2009)

⁴² Норильский никель. Горно-металлургическая компания. ОАО. Заключение аудиторской компании ООО «Росэкспертиза» // Российская газета- № 138.-29 июля 2011 г.

продукции по ценам ниже безубыточного уровня. 5. Индикатор снижения эффективности конечных потребителей цветных металлов свидетельствует об угрозе снижения спроса на продукцию ГП и сокращения масштабов рынка сбыта и, соответственно, сокращения производства продукции. 6. Оценка структуры ТП, ниш на рынке, занимаемых каждым ее видом, рентабельность компаний-аналогов, определяет уровень конкурентоспособности товарной продукции и т.п.⁴³

Наиболее сложными при оценке доли каждого сегмента в рынке сбыта никеля и меди, доли внутреннего и внешнего рынка и рентабельности, являются пороговые значения указанных выше показателей. Текущие и прогнозные оценки состояния потребителей никеля, меди и другой продукции должны, как показал глобальный финансовый кризис 2007-2010 гг., строиться с учетом возможности парирования такой угрозы.

Экономическая безопасность муниципалитета, как показали исследования, оценивается индикаторами: 1. Численность и возрастная структура трудоспособного населения. 2. Наличие работающих и не работающих пенсионеров. 3. Количество работников ГП и муниципальных бюджетных организаций. Эти индикаторы выявляют степень угроз городу и основному работодателю при количественных и качественных потерях трудового потенциала. Угрозу стабильной работе ГП создает нерегулируемый отток населения. Сокращение контингента работников в организациях города происходит в результате потери его привлекательности для жизни. Важными социальными индикаторами являются: уровень реальной заработной платы и пенсий, оценки состояния здравоохранения, образования, жилищно-коммунальной инфраструктуры. Существенным является соотношение средней зарплаты работников ГП и бюджетной сферы, а также средних зарплат работников Норильска и других муниципалитетов с аналогичной структурой занятости.

Развитие российских моногородов зависит от активности бизнеса, формирующего налоговыми выплатами их бюджет. Снижение доходов местного бюджета, снижение ставки налога на прибыль и снижение муниципальной доли в ставке налога на прибыль создает прямую угрозу развитию Норильска. Вследствие этого сокращаются расходы местного бюджета на развитие и сохранение инженерной и социальной

⁴³ Кулян Р.А. Обеспечение экономической безопасности стратегически ориентированного промышленного комплекса (на примере ОАО «ГМК «Норильский Никель»)/Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук.-Москва.-22с. Экономическая библиотека - <http://economy-lib.com/obespechenie-ekonomicheskoy-bezopasnosti-strategicheski-orientirovannogo-promyshlennogo-kompleksa#ixzz3K9bzIHL6>

инфраструктуры города. Однако для контроля доступны лишь абсолютные и относительные показатели расходов, в т.ч.: на капитальный и текущий ремонт, на строительство, доля местного бюджета в развитии социальной сферы, обеспеченность населения минимальными социальными нормами и доля участия ГП в расходной части местного бюджета.

Анализ возможных угроз экономической безопасности ГП и ММО показывает, что их можно классифицировать, во-первых, как внутренние или внешние. Внутренние угрозы легче контролируются и предотвращаются собственными ресурсами. Внешние же создают больше неопределенности и требуют дополнительных ресурсов для их нейтрализации. Вторым признаком классификации - это объекты воздействия: технические и природные или социальные и гуманитарные. Однако проблема состоит в том, что современная статистика, как организаций, так и макроэкономическая, не располагает объективными индикаторами оценки социальной и гуманитарной сферы, поэтому для ее решения также необходимы новые научные подходы.

В системе ОЭБ взаимодействие СОПК и МО должно базироваться на учете индикаторов экономической безопасности производственных предприятий и муниципалитетов. Основной их перечень включает: 1) стабильность использования запасов, позволяющая развивать территорию дислокации производственных мощностей СОПК в долгосрочной перспективе; 2) стабильность эффективного производства основных видов товарной продукции и ее реализации по ценам, выше экспертного безубыточного уровня; 3) эффективное потребление основных видов товарной продукции; 4) устойчивая конкурентоспособность товарной продукции; 5) стабильность оптимальной численности населения достаточной для формирования бездефицитного контингента работников в течение периода разработок месторождений полезных ископаемых; 6) конкурентоспособный уровень жизни населения в муниципальном образовании; 7) стабильность роста доходов местного бюджета; 8) эффективность инженерной и социальной инфраструктуры территории и др. Наиболее значимыми в системе оценки угроз являются следующие индикаторы.

Индикаторы внутренних угроз СОПК. Объем реализации ГП по ценам ниже безубыточного уровня в связи с острой потребностью в оборотных средствах; сокращение контингента работников в связи с модернизацией производства или вынужденным сокращением; уменьшение доходов местного бюджета в связи с сокращением активности бизнеса на территории; ухудшение состояния инфраструктуры города из-за плохого качества

управления. Для оценки угроз на основе сводного индекса предложен мониторинг опасностей по векторам деятельности организаций СОПК. Алгоритм определения уровня безопасности основан на сопоставлении отклонений каждого наблюдаемого показателя текущего или прогнозируемого периода от предыдущего или текущего. Он позволяет определить степень угрозы по 3-х уровневой шкале: 1 - это минимальный уровень, 2 - неопределенный и 3 - максимальный.

ГМК НН в основном уточняет объем доказанных месторождений и медленно осваивает новые. При достигнутом уровне ежегодной добычи от 13,1 до 15,3 млн. т срок эксплуатации норильских и талнахских месторождений составляет от 125 до 113 лет. Сокращение периода использования обусловлено действием двух факторов: регулярным снижением запасов разведанных и обозначенных руд и ростом интенсивности добычи. Безопасным является состояние, когда темпы прироста запасов равны темпам прироста добычи. По этому вектору уровень угрозы колебался от минимального значения в 2006 г. до - максимального в 2004, 2007 и 2009 гг. В остальные годы он был неопределенным.

Индикатор цен товарной продукции позволяет определить, эффективность функционирования ГМК НН под воздействием внутренних (объем производства) и внешних (уровень цен) факторов и их влияние на уровень угрозы. Если сумма отклонений реализации ТП по среднегодовой цене от реализации по экспертной безубыточной цене принимает отрицательное значение, то угроза становится максимальной (3 уровень). Если сумма отклонений принимает положительное значение - уровень угрозы минимальный. Если сумма отклонение равна нулю, то уровень угрозы неопределенный (2,0). При этом важное значение имеет себестоимость ТП формируемая воздействием запасов руд, полнотой производственного цикла, элементами калькуляции себестоимости, экологической обстановкой, природно-климатическими условиями, налоговой нагрузкой. Анализ подтверждает взаимосвязь угроз экономической безопасности ГП и ММО. Цены цветных металлов определяются спросом промышленных потребителей, спекулятивным спросом, курсом валют, конкуренцией (объемом предложений и рыночных инструментов). Классификация угроз товарной продукции может быть использована для идентификации угроз и рисков экономической безопасности любыми добывающими и перерабатывающими производствами в составе СОПК.

Объем запасов, добычи, производства и уровень цен позволяет определить и величину экономического потенциала (ЭП) его ТП для эффективного управления производимым сортаментом. Добавление в него

товарных форм с высокой добавленной стоимостью обеспечивает устойчивый поток оборотных средств и формирует инвестиционные ресурсы. Потребность в них особенно возрастает при переходе к модернизационно-инновационному развитию, когда вопрос о диверсификации экономик ММО ставится на федеральном уровне, а решается на муниципальном.

Индикатор состава основных показателей товарной продукции показывает, что основными потребителями никеля являются производители машин и оборудования (39%), транспортные компании (22%). Производители металлических товаров покупают 15% никеля, 10% - строительные организации, 5% - производители химикатов и 9% - прочие организации. Основными потребителями меди являются строители (35%), производители электроники (32%), машиностроители (12%), транспортные компании (11%), производители потребительских товаров (10%). Мониторинг состояния основных потребителей товарной продукции, а также экономики городов, регионов и стран, в которых они расположены, позволяет диверсифицировать рынки сбыта и осуществлять вложения ГМК НН в соответствующие зарубежные активы.

Индикатор трудового потенциала СОПК (является также Индикатором демографического потенциала ММО) напрямую зависит от уровня инфраструктурной обеспеченности населения, определяемой соотношением количества жителей и характеристик инфраструктуры. В 2009 г. население г. Норильска составляло 203 тыс. чел., а в 2013 - 190 тыс. Изменение этого показателя определяет динамизм модели развития социальной инфраструктуры (МРСИ) города по различным векторам наблюдения. В исследовании использованы лишь четыре вектора: Здравоохранение, Образование, Физическая культура и спорт, Культура и искусство. Как и в случае с ГП, социально-экономическое развитие города оценивается сопоставлением текущих значений с прогнозными в 3-х уровневой шкале. В МРСИ каждое целевое значение 2009 г. принято за 100%, а прогнозируемые параметры 2013 г. рассчитаны по прогнозной численности населения.

МРСИ по каждому из векторов наблюдения их также можно объединить. Общее значение угрозы «Здравоохранению» равно 2,33; Образованию - 1,80; Физической культуре - 1,75; Культуре и искусству - 1. Таким образом, наиболее безопасной социальной сферой является Культура и искусство, а наиболее подверженной угрозам — Здравоохранение. Сводный индекс безопасности социальной сферы Норильска равен 1,72 - она находится в неопределенном состоянии.

Оценку уровня безопасности ГП можно сопоставить с аналогичной оценкой социальной сферы города. Так, в 2009 г. сводный уровень (индекс)

опасности ГП оценивался как неопределенный (2,0). Объединяя его с оценкой опасности социальной сферы (1,72) с применением «весовых коэффициентов», видно, что угроза элементам СОПК равна 1,81. В этом и проявляется преимущество сводного индекса - легкая консолидация результатов оценки экономической безопасности СОПК на уровне субъектов РФ.

Таким образом, предлагаемый сводный индекс позволяет объективно оценивать уровень экономической опасности по изменению доступных для измерения параметров деятельности элементов СОПК, выявлять наиболее уязвимые сегменты и классифицировать угрозы по степени критичности, принимать адекватные управленческие решения по снижению уровня угроз в соответствии с приоритетами деятельности.

Для эффективного управления экономической безопасностью СОПК в соответствии с критериями безопасности ГП целесообразно ввести понятие экономического потенциала товарной продукции (ЭПТП).

Это совокупная способность ГП производить полный набор товарных форм основной продукции в объемах, обеспечивающих устойчивый приток оборотных средств и стабильный положительный финансовый результат. Для г. Норильска ЭПТП является производной от объема доказанных и вероятных запасов богатых, медистых и вкрапленных руд, стоимостной оценки металлов содержащихся в них и затрат необходимых для их производства и реализации. ЭПТП можно рассматривать и как сумму двух динамично меняющихся составляющих: фактическую стоимость извлеченной и реализованной продукции за минусом издержек на ее производство и реализацию. ЭПТП является положительным финансовым результатом деятельности компании на протяжении всего периода использования месторождения. Динамика этого показателя дает возможность определять конкурентоспособность предприятий ГМК НН и Норильска, а также перспективы деятельности их в составе СОПК.

В целом, как показали результаты исследования, ЭПТП ГМК НН сформирован доказанным объемом руд (359 млн. т), который при достигнутом уровне ежегодной добычи полезных ископаемых (15,2 млн. т), рассчитан на 20-24-летний период. Среднегодовой ЭПТП 3Ф ГМК НН составил в ценах 2008-2009 гг. в среднем 1980,8 млн. долл. США. Он сформирован реализацией никеля на 50%, меди - 25%, палладия - 11%, платины - 13% и золота - 1%. С учетом зависимости ЭПТП от стоимостных параметров рынка можно управлять производимым сортаментом, обеспечивающим устойчивость потока оборотных средств и привлечения инвестиций. Таким образом, в целях системного учета признаков точной

идентификации СОПК, разработанных критериев в соответствии с существующими угрозами и концептуальных подходов к обеспечению экономической безопасности СОПК и муниципального образования его дислокации, целесообразно разработать систему соответствующих институтов и механизмов обеспечения экономической безопасности, в первую очередь -СОПК.

Взаимозависимость угроз стабильному функционированию ГП и ММО обуславливает необходимость развития институтов, функционал которых должен быть реализован в Центре анализа, экспертизы и управления социально-экономической информацией.

Стратегический ориентированный промышленный комплекс и муниципальные территории его дислокации, функционирующие в соответствии с критериями эффективной и стабильной деятельности, предлагается обеспечивать системой институтов и механизмов, позволяющих своевременно выявлять угрозы экономической безопасности, оценивать степень их проявления и определять параметры стратегического развития. Стратегический ориентированный промышленный комплекс и муниципальные территории его дислокации, функционирующие в соответствии с критериями эффективной и стабильной деятельности, предлагается обеспечивать системой институтов и механизмов, позволяющих своевременно выявлять угрозы экономической безопасности, оценивать степень их проявления и определять параметры стратегического развития. В работе при рассмотрении роли Центра анализа, экспертизы и управления социально-экономической информацией, функционирующего при администрации муниципального образования, подчеркивается, что его эффективность в интересах обеспечения экономической безопасности градообразующего предприятия и муниципальной территории в основном зависит от целенаправленного программно-целевого взаимодействия администраций СОПК и муниципального образования.

Основой устойчивости и успешного развития Компании «Норильский никель» является ее производственная деятельность, от стабильности и эффективности которой зависит достижение основных целей Компании «Норильский никель».

Основные производственные площадки Компании «Норильский никель» находятся в районах Крайнего Севера. Особенности природно-климатических условий приводят к необходимости решения сложных технических задач в сфере геологоразведочных работ, добычи и переработки руды, энергоснабжения производственных объектов и городской инфраструктуры, транспортировки готовой продукции до потребителей.

Для работы в условиях Крайнего Севера Компания использует современную технику и принимает все необходимые меры для устранения проблем, связанных с неблагоприятными природно-климатическими явлениями (экстремально низкие температуры, «черная пурга», снижение судоходных глубин на реке Енисей), которые при определенных обстоятельствах могут оказать существенное влияние на производственную деятельность Компании «Норильский никель».

Оборудование, здания и сооружения подвержены рискам техногенного характера.

К числу наиболее опасных факторов относятся:

Горно-металлургический отраслевой комплекс:

- затопление рудников/карьеров;
- аварии и инциденты, связанные с эксплуатацией горнотранспортного оборудования в рудниках;
- выделение горючих газов и ядовитых веществ;
- аварии и инциденты на основных технологических переделах переработки руды.

Топливо-энергетический отраслевой комплекс:

- аварии на трубопроводах и газотранспортных магистралях;
- аварии на линиях электропередач;
- инциденты на объектах теплоснабжения.

Блок товарно-транспортной логистики:

- снижение судоходных глубин;
- разрушение конструкций речных причалов;
- выход из строя объектов инфраструктуры аэропорта «Алыкель»;
- аварии и инциденты, связанные с эксплуатацией речных и морских судов, буксиров, порталных кранов.

Нефтебазы промышленной зоны Норильска:

- разрушение конструкций технологических сооружений;
- выход из строя оборудования;
- обрушение конструкций зданий, задействованных в технологических процессах.

В целях снижения негативных последствий на производственных объектах Компании «Норильский никель» систематически проводится анализ риска внеплановых остановок технологических процессов, а также разрабатываются меры по предупреждению и снижению возможных последствий аварий и инцидентов.

К финансовым рискам Компания относит рыночный (ценовой, валютный и процентный), кредитный риск и риск ликвидности. Управление

финансовыми рисками осуществляется централизованно и регламентируется внутренними положениями и методиками, утвержденными руководством Компании.

Компания продолжает совершенствовать процедуры количественной оценки рисков, осуществления контроля над мероприятиями по снижению рисков.

На выручку Компании «Норильский никель» значительное влияние оказывают рыночные цены на металлы, формируемые на ведущих площадках мировых товарно-сырьевых бирж под воздействием текущей конъюнктуры. Основная часть выручки горно-металлургической компании «Норильский никель» выражена в долларах США, в то время как основные расходы Компания осуществляет в российских рублях. В 2009 году положительный эффект от восстановления цен на металлы после значительного снижения во второй половине 2008 года был частично нивелирован укреплением рубля по отношению к доллару⁴⁴.

Риск изменения процентных ставок связан с возможным изменением стоимости обслуживания привлеченных заемных ресурсов и может отразиться на финансовых результатах Компании. Существенная часть кредитов и займов, привлеченных Группой, имеет плавающие процентные ставки, в частности, LIBOR (London Interbank Offering Rate). Снижение ставки LIBOR в 2009 году позволило Группе сохранить уровень расходов на обслуживание кредитов на низком уровне.

Кредитный риск заключается в том, что контрагент может не исполнить свои обязательства перед Компанией в срок, что повлечет за собой возникновение финансовых убытков. Компания минимизирует кредитный риск посредством распределения его на большое количество контрагентов и установления кредитных лимитов на основе анализа финансового состояния контрагентов. Для анализа платежеспособности контрагентов используются современные методы и подходы, принятые в Компании. Риск ликвидности заключается в том, что Компания не сможет оплатить свои обязательства при наступлении срока их погашения. Департамент Казначейства Компании обеспечивает централизованное управление ликвидностью Группы. Управление ликвидностью осуществляется с использованием процедур детального бюджетирования, ведения ежедневной платежной позиции с

⁴⁴ В «Норильском Никеле» разрабатывают концепцию комплексной системы безопасности //Кольский Никель.2014-11ноября. http://kn51.ru/news/company/norilsk_nickel/2014/10/23/v-norilskom-nikele-razrabatyvayut-koncepciyu-kompleksnoy

временным горизонтом «до месяца», ежемесячного составления кассового плана исполнения бюджета на временном интервале до одного года.

В Компании используется система учета движения денежных средств, позволяющая осуществлять сбор и анализ информации о предстоящих платежах на период «до месяца». Для управления ликвидностью Компания формирует резерв ликвидных средств и имеет подтвержденные кредитные линии от ряда банков, достаточные для компенсации возможных колебаний в поступлениях выручки с учетом ценовых, валютных и процентных рисков⁴⁵.

Компания осуществляет регулярный мониторинг рисков с целью своевременного принятия соответствующих мер по минимизации возможных негативных последствий.

Таким образом, основными факторами устойчивого развития Заполярного филиала и города в целом является поддержание рудной базы, а основным риском является колебание на мировом рынке цен на цветные металлы. Одним из основных стратегических инвестиционных проектов Компании по развитию минерально-сырьевой базы является комплексный проект «Развитие рудника «Скалистый».

Библиографический список

1. В «Норильском Никеле» разрабатывают концепцию комплексной системы безопасности // Кольский Никель. 2014-11 ноября. URL: http://kn51.ru/news/company/norilsk_nickel/2014/10/23/v-norilskom-nikele-razrabatyvayut-koncepciyu-kompleksnoy

2. Кулян Р.А. Обеспечение экономической безопасности стратегически ориентированного промышленного комплекса (на примере ОАО «ГМК «Норильский Никель»)/ Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук.- Москва.- 22с. Экономическая библиотека URL: <http://economy-lib.com/obespechenie-ekonomicheskoy-bezopasnosti-strategicheskii-orientirovannogo-promyshlennogo-kompleksa#ixzz3K9bzIHL6>

3. Норильский никель. Горно-металлургическая компания. ОАО. Заключение аудиторской компании ООО «Росэкспертиза» // Российская газета- № 138.- 29 июля 2011 г.

4. Приказ Госстроя РФ от 29.12.2000 № 308 «Об утверждении порядка составления комплекта документов по технической инвентаризации имущественных комплексов ...». Решение Совета глав правительств СНГ «О Концепции сотрудничества ...» (Принято в г. Ялте. 2009)

⁴⁵ <http://www.nornik.ru/>

D.O. Babuta
Leningrad State University of A.S. Pushkin Polar branch, Norilsk, Russia

OJSC "MMC "NORILSK NICKEL" AS AN OBJECT OF ECONOMIC SECURITY

In this article features of providing economic security of strategically focused industrial complex on the example of JSC Norilsk Nickel MMC are considered. Thus the main financial and credit risks and their role in determination of stability of development of the enterprise are estimated.

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИНТЕГРАТИВНЫМИ ПРОЦЕССАМИ В НЕФТЕГАЗОВОМ СЕКТОРЕ

Профессор д.э.н., **В. М. Васильцова, М. В. Кутепова**
Национальный минерально-сырьевой университет «Горный»
Россия, г. Санкт-Петербург

Рассмотрены общие проблемы слияний и поглощений, уточнена специфика процесса в нефтегазовом секторе России.

Слияния и поглощения (англ. Mergers and Acquisitions, M&A) - класс экономических процессов укрупнения бизнеса и капитала, которые развиваются в условиях трансформационного характера российской экономики.

На мировом рынке слияний и поглощений ежегодно осуществляется около 1400 сделок, в том числе и более 70 сделок стоимостью более одного миллиарда долларов. Сегмент разведки и добычи остается ключевым драйвером, так США и Канада являются крупнейшими по числу сделок, благодаря «сланцевой революции». Также растет доля развивающихся стран, включая Россию, которая по итогам 2013 года стала крупнейшим в стоимостном выражении M&A рынком, проведя сделку Роснефть - ТНК-ВР [4]

Эти процессы являются ответом рыночного механизма на развитие глобальной гиперконкуренции. Они не однозначны с точки зрения национальной безопасности и отраслевого ценообразования, приобретающего все более политизированный характер. Однако, с точки зрения эффективности интеграционных процессов М&А является перспективным процессом.

В настоящее время на мировом рынке М&А нефтегазовый сектор является ключевым сегментом, занимая 1/6 его часть (таблица 1).

Таблица 1

Динамика мирового М&А рынка в сегменте Oil&Gas

	2010	2011	2012	2013
Общая стоимость сделок, млрд. \$	270	317	402	337
Доля в общем объеме М&А рынка, %	12,7	14,5	18,5	15,2

Источник: Ernst & Young [5]

Стратегия слияний и поглощений является одной из базовых стратегий развития нефтегазового сектора, основными мотивами которой можно считать следующие. Прежде всего, это синергетический эффект как взаимодополняющее действие активов двух или нескольких компаний, совокупный результат которого намного превышает сумму результатов отдельных действий этих компаний и эффект масштаба как частный случай общего синергетического эффекта. Наряду с этим активизируются рычаги внутриотраслевой конкуренции за счет снижения издержек, получения доступа на новые рынки и к новым технологиям, оптимизация цепочки создания стоимости, возможность наращивания ресурсной базы. Кроме того, возникает возможность диверсификации производства, которая может применяться крупной компанией для того, чтобы дополнить свой ассортимент предлагаемых товаров, как более эффективная, по сравнению с постройкой нового бизнеса, альтернатива. И, наконец, оптимизируется, актуализируется структура управления. Все это позволяет преобразовать информационный имидж компаний за счет демонстрации оптимистических финансовых показателей в краткосрочном и долгосрочном периодах.

Наряду с осторожным отношением к ТНК политических сил, в соответствии с теорией агентских издержек, описываемые процессы обостряют конфликт интересов собственников и управляющих, который существует, конечно же, не только в слияниях и поглощениях. Наличие собственных интересов может порождать преимущественно у топменеджеров особые мотивы слияний и поглощений, противоречащие

интересам собственников и не связанные с экономической целесообразностью, и наоборот[1].

В целом же слияния и поглощения являются одним из факторов повышения эффективности и отдельных отраслей, и всей экономики в целом. Если не принимать во внимание идеологические и этические аспекты – а рынок – категория спорной экономической этики, то наблюдаемые интеграционные процессы являются одним из способов перехода прав собственности от неэффективных к эффективным собственникам.

Интеграционные сделки по сравнению с «эволюционным ростом=развитием», как правило, обеспечивают ряд обозначенных нами преимуществ. Однако, они требуют высоких затрат на проведение. Результаты исследований указывают на высокий риск проведения интеграционных сделок. Более 50 % сделок проходят по «негативному сценарию», в этом случае более 60% неудач вызваны проблемами интеграции активов уже после сделки[3].

По нашему мнению, целесообразным является следующее соотношение рисков в области управления проектом M&A:

- стратегический анализ – около 20%,
- реализация сделки – не более 10%,
- интеграция активов после завершения сделки – от 70 %.

В этой связи среди основных рискообразующих факторов можно назвать:

- различия в управленческом стиле и практиках;
- низкая эффективность новых коммуникаций;
- несовместимость культур;
- нереалистичные или нечеткие ожидания от синергии;
- отсутствие четкого плана интеграции.

Эти и некоторые другие проблемы M&A являются ключевыми факторами неудач, требующими пристального внимания и значительных улучшений в длительном отрезке времени, особенно касательно отраслей стратегического значения, как, например, нефтегазовая отрасль.

Специфика интеграционных процессов в данном секторе обусловлена динамикой освоения нефтегазоносных провинций и активной протекционистской политикой государства. Крупные вертикально-интегрированные структуры, как правило, приобретают активы на стадиях ранней добычи и зрелости; малые инновационные компании – на стадии падающей добычи[2].

На сегодняшний день основной причиной укрупнения нефтегазовых компаний является ухудшение условий добычи углеводородных ресурсов. В

результате слияний и поглощений появляются компании, способные аккумулировать значительный объем денежных средств, необходимых на освоение новых провинций.

Другой особенностью является приобретение крупнейшими нефтегазовыми холдингами активов из смежных видов бизнеса (нефтепереработки, нефтехимии, электроэнергетики и т. д.) с целью минимизации рисков волатильности нефтяных цен и повышения финансовой устойчивости.

Из вышесказанного можно сделать следующие выводы касательно ключевых факторов успеха интеграции активов после слияния и поглощения. Во-первых, необходимо понимание стратегических ресурсов компании для определения цели М&А и наличие ясной стратегии в отношении приобретаемого актива. Во-вторых, следование модели управления, соответствующей логике бизнеса, в особенности для отраслей государственного значения. В-третьих, учет коммуникативных особенностей и специфики корпоративных культур всех участников интеграции, направленный на обеспечение эффективной консолидации.

Библиографический список

1. *Васильцова В. М.* Управление непрофильными активами холдинга на основе предотвращения конфликта интересов/ В. М. Васильцова, Е. А. Шапка // Образование, наука, бизнес Сб.тр. Всероссийской Научн.метод. Конф.Особенности регионального развития и интеграция - Череповец ИМИТ, СПбГУ, 2004. (перечень ВАК РФ).
2. *Васильцова В. М.* Государство и рынок: новое качество взаимодействия в информационно-сетевой экономике (Монография) / В. М. Васильцова, Миропольский Д.Ю.,Осипов Ю.М. и др. - Издательство «Астерион» СПб 2009г.
3. *Васильцов В. С.* Альтернативы инновационного выбора/ В. С. Васильцов, В. М. Васильцова // сб. докладов на научн. сессии ППС «Инновационная стратегия развития хоз. системы РФ: проблемы и перспективы» СПбГУЭФ, 2007.
4. Нефтегазовую отрасль не ожидает спад поглощений. / Экономика. Ведомости - от 17 января 2013 г. // URL: <http://news.economics/11637075/>
5. Ernst & Young // URL: <http://www.ey.com/RU/ru/About-us>.

V. M. Vasiltsova, M. V. Kutepova
National Mineral Resources University (University of Mines),
Saint-Petersburg, Russia

DEPARTMENT OF ECONOMIC STABILITY OF MINING
ENTERPRISES

The general problem of mergers and acquisitions, verified the specificity of the process in the Russian oil and gas sector

**ЛЕГАЛИЗАЦИЯ (ОТМЫВАНИЕ) ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ,
ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ КАК ОДНА ИЗ УГРОЗ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ.**

Л.В. Дончевская, О.В. Фролова
Санкт-Петербургский университет МВД России,
Россия, г. Санкт-Петербург

В статье анализируется одна из угроз экономической безопасности: легализация (отмывание) денежных средств, полученных преступным путем, ее влияние на реальный сектор экономики страны и препятствие структурным преобразованиям.

Федеральный закон от 7 августа 2001 года №115-ФЗ (с изменениями от 21 июля 2014 г. N 218-ФЗ) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» характеризует легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, как – «придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления. На сегодняшний день легализация преступных доходов является экономически опасным явлением для всего мирового сообщества. По статистике Федеральной службы государственной статистики, из-за кризисных проявлений доля теневой экономики возросла и достигла 1/5 части ВВП. Однако, официальная оценка не учитывает

криминальную составляющую экономики. По данным экспертов реальная доля «теневой» экономики составляет около 40–50% ВВП, а в некоторых отраслях до 70%.⁴⁷

Для легализации преступных доходов характерно сокрытие настоящего источника дохода, формальные сделки вместо реальных, искажение экономического смысла, фальсификация документов, использование документов третьих лиц. Для полной легализации средств используют нормы права о добросовестном покупателе и тому подобное. Глобализация современного мира привела к использованию оффшорных зон (стран «налогового рая»). Банковские системы таких государств обеспечивают анонимность и конфиденциальность бенефициаров.

Анализ подходов к определению понятия легализации преступных доходов показывает многогранность и детерминированность этой проблемы. Спектр взглядов весьма широк, это дает основание предполагать, что на современном этапе развития социально-экономических отношений легализация денежных средств, полученных преступным путем является актуальной проблемой, что не дает возможности дать точного единого исчерпывающего определения данного понятия.

Многовариантность проявления указанного правонарушения не позволяет в полной мере осуществлять эффективную борьбу с мошенниками, что является серьезной проблемой для экономической безопасности страны.

Главная цель, которую преследует легализация денежных средств - это сокрытие преступного происхождения доходов, для того чтобы использовать его как легальную прибыль, не привлекая тем самым внимание правоохранительных органов.

Легализация преступных доходов обычно представляет собой продолжительный во времени процесс, многоэтапное или длящееся преступление.

В Российской Федерации ведущие каналы получения незаконных доходов основывается на таких источниках как:

1. Совершение преступления против собственности (вымогательство, мошенничество, кража, присвоение или растрата).

По данным Главного информационно-аналитического центра МВД России в январе - апреле 2014 года было зарегистрировано 718,4 тыс. преступлений, что на 3,3% меньше, чем за данный период 2013 года. Большую часть зарегистрированных преступлений (42,0%) составляют

⁴⁷ Современное состояние легализации (отмывания) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем / Д. В. Глухов // Молодой ученый. — 2013. — №6. — С. 543-546.

хищения чужого имущества, совершенные посредством: грабежа – 26,2 тыс. (17,1%), кражи – 271 тыс. (4,8%), разбоя – 4,8 тыс. (15,5%).⁴⁸

Вымогательство денежных средств организованными преступными группировками у частных предпринимателей представляет собой один из самых распространенных методов.

2. Совершение противозаконных действий в экономической сфере деятельности (нелегальный бизнес, фальшивомонетчество, фальсификационное предпринимательство, контрабанда, умышленное или формальное банкротство, незаконное получение кредита).

За период с января по апрель 2013 года число экономических преступлений, выявленных правоохранительными органами сократилось на 28,7%. Всего выявлено 51,8 тыс. преступлений данной категории, это составило 7,2% от общего числа зарегистрированных правонарушений. По оконченным уголовным делам указанных преступлений материальный ущерб составил 50,12 млрд. руб., из них 61,3% - тяжкие и особо тяжкие экономические преступления, 47,7 тыс. (92,1% от общего числа экономических преступлений) преступлений экономической направленности были выявлены подразделениями органов внутренних дел.⁴⁹

3. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. В структуре преступных доходов любой страны такой вид преступлений представляется в качестве «золотой жилы».

За январь - апрель 2014 года было выявлено 84,1 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Это на 7,2% больше, чем за январь-апрель 2013 года. Число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов выросло на 11,1% по сравнению с январем-апрелем 2013 г.⁵⁰

Среди причин, оказывающих большое влияние на развитие и многообразие легализации денежных средств в России, необходимо выделить следующие:

- наличие «теневого» сектора экономики со значительной частью неучтенных доходов;
- коррупция на всех уровнях государственной власти;
- пробелы в нормативном правовом регулировании, которое устанавливает условия и меру ответственности за преступления, связанные с легализацией денежных средств, полученных преступным путем;

⁴⁸ <http://mvd.ru/> (дата обращения; 25.10.2014).

⁴⁹ <http://mvd.ru/> (дата обращения; 25.10.2014).

⁵⁰ <http://mvd.ru/> (дата обращения; 25.10.2014).

- дефекты механизмов мониторинга и контроля за работой финансовых институтов;
- ограничение в обмене финансово-экономической информацией с правоохранительными органами зарубежных стран;
- присутствие анонимных счетов и финансовых инструментов, в том числе акций и облигаций, допускающих выплаты денежных средств «на предъявителя».

Для реального сектора экономики легализация способствует дополнительному притоку не учтенных ранее денежных средств, что приводит к росту теневой экономики с одной стороны, и росту инфляции с другой, по причине избыточного давления денежной массы.

В экономику вливаются огромные денежные средства неподконтрольные государству и все усилия правительства контролировать инфляцию и регулировать макроэкономические показатели, практически обречены. Необходимо отметить и тот факт, что избыточная денежная масса, имея безналичную и наличную форму, дает теневым субъектам значительные преимущества в реальном секторе экономики, так как, выбирая формы легализации, они направляют их в высокорентабельные, прибыльные сектора экономики, прежде всего ресурсэкспорт. Именно присутствие здесь преступных группировок формирует проблемы, связанные с фискальными и таможенными рисками, позволяет лоббировать свои интересы в нормативно-правовом регулировании экспортно-сырьевого сектора экономики. Все это приводит к разбалансированности национальной экономики, препятствует структурным преобразованиям, направленным на создание конкурентоспособных отраслей и как итог «нефтизависимости» экономики, колоссальный рост коррупции. Противоправный вывод денег в оффшоры, их обналичивание и другие незаконные действия «отмываются» в важнейших сферах экономики – ЖКК, госзакупок, гособоронзаказа и других. Таким образом, отмывание преступных доходов и невозврат денежных средств в страну представляет реальную угрозу экономической безопасности страны как необходимого стабильного, устойчивого состояния экономики, жизненно важные интересы которой защищены от воздействия внешних и внутренних угроз.

Библиографический список

- 1 Федеральный Закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (с изменениями от 21 июля 2014. N 218-ФЗ) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»// Собрании законодательства Российской Федерации от 13 августа 2001 г. N 33 (Часть I) ст. 3418.
- 2 Современное состояние легализации (отмывания) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем / Д. В. Глухов // Молодой ученый. — 2013. — №6. — С. 543-546.
- 3 URL: <http://mvd.ru/> (дата обращения; 25.10.2014).

L. V. Donchevskaya, O. V. Frolova

**St. Petersburg university of the Ministry of internal Affairs
St. Petersburg, Russia**

LEGALIZATION (LAUNDERING) OF MONEY LAUNDERING AS A THREAT TO THE ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY

The article analyzes one of the threats to economic security: the legalization (laundering) of money laundering, its impact on the real sector of the economy and an obstacle to structural change.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ: СУЩНОСТЬ И ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ

Студентка **М.Г.Ефименко**

Научный руководитель **Ю.С. Нанакина,**

доцент, к.э.н.

Ленинградский государственный университет

им. А.С. Пушкина Заполярный филиал

Россия, г.Норильск

В данной статье актуализируется роль экономической безопасности организаций современного типа. Здесь рассматриваются основные подходы авторов по определению сущности и основных критериев экономической

безопасности в современных условиях. На основе данного анализа автор самостоятельно сформулировал определение экономической безопасности.

Начало XXI века особенно остро обозначило проблему необходимости изменения подходов к исследованию экономической безопасности. Прежде всего, это объясняется качественными и количественными изменениями, происходящими как в локальном, так и глобальном масштабе. Актуальность этих проблем вызвана масштабами угроз и реальным уроном, нанесенным экономической безопасности страны вследствие мирового финансового кризиса. В связи с этим изучение вопросов экономической безопасности требует повышенного внимания и изучения. Кроме того, предприниматель, принимая хозяйственные решения, действует на свой страх и риск, и не всегда его предприятие в состоянии выдержать жесткое испытание конкуренцией и те обстоятельства, в которых оказывается его бизнес. Все это ставит предпринимателя в условия, когда он должен заранее учитывать источники и факторы коммерческого риска, опасности и угрозы деятельности предприятия, постоянно анализировать состояние фирмы и оценивать оптимальность принимаемых решений. Все это, безусловно, актуализирует проблему обеспечения экономической безопасности бизнеса в современных условиях рыночной экономики.

Теоретическую основу исследований в области экономической безопасности составляют труды таких ученых, как Л.И. Абалкин, С.Ю. Глазьев, В.К. Сенчагов и др., в области развития теории экономической безопасности, теории национальной безопасности. Различным аспектам экономической безопасности на национальном уровне посвящены работы Н.Н. Потрубача, С.В. Степашина. Вопросы криминализации деятельности предпринимательских структур были подробно освещены В.Ф. Гапоненко, А.А. Крыловым. Проблемам экономической безопасности предпринимательства посвящен ряд работ О.А. Грунина, В.С. Гусева, Н.В. Матвеева, В.Н. Черкасова, и др. Правовые и организационные аспекты деятельности по обеспечению безопасности предприятий, комплексный подход к обеспечению безопасности предприятий были исследованы В.П. Мак-Маком, В.И. Ярочкиным⁵¹.

Как это ни странно, в официальных документах РФ отсутствует понятие экономической безопасности предприятия (организации, юридического лица). В определенной мере отражает отношение государства к

⁵¹ Гапоненко В.Ф., Беспалько А.Л., Власков А.С. Экономическая безопасность предприятий. Подходы и принципы. - М.: Издательство «Ось-89», 2007. – С.6

предпринимательству. В Законе РФ «О безопасности»⁵² даны следующие определения: «Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, и государства от внутренних и внешних угроз». «Жизненно важные интересы - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства». «Угроза безопасности - совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства». Отметим, что если просто по смыслу подставить понятия «угроза» и «жизненно важные интересы» в первоначальное определение безопасности, то получится, что «безопасность есть состояние, в котором обеспечены существование и возможности прогрессивного развития». Там же выделены три объекта безопасности: личность, общество, государство. В толковом словаре⁵³ можно найти следующее определение общества: «В широком смысле - совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей; в узком смысле - исторически конкретный тип социальной системы, определенная форма социальных отношений». Таким образом, конкретно в определении общества такая его составляющая, как предприятие, прямо не указана. В то же время понятно, что предприятие в определенном смысле является частью общества как объект экономических и социальных отношений.

Каждый автор по своему группирует и понимает понятия «экономическая безопасность», «угроза экономической безопасности», «экономическая защищенность» и другие. Один из авторов выделяет следующие подходы к экономической безопасности организаций⁵⁴.

Первый подход основан на использовании понятий угрозы и защищенности от угроз. Второй подход, избегая употребления понятия угрозы в определении безопасности, базируется на управленческих или экономических понятиях: эффективность, достижение цели, функционирование, развитие. Существуют также определения, объединяющие или смешивающие оба подхода.

Определение, относящееся к первому подходу:

⁵² О безопасности: Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1. Ст. 1, 2,3.

⁵³ Современный толковый словарь. М.: Большая Советская Энциклопедия, 1997.-С.325

⁵⁴ Беспалько А. А. Экономическая безопасность предприятий. Понятия, подходы, принципы

www.s-

director.ru/c5ff2543b53f4cc0ad3819a36752467b/7f4a3faca4585b0b836b885189267240/magazineclause.pdf

«Под экономической безопасностью предпринимательской структуры будем понимать защищенность ее жизненно важных интересов от внутренних и внешних угроз, т.е. защита предпринимательской структуры, ее кадрового и интеллектуального потенциала, информации, технологий, капитала и прибыли, которая обеспечивается системой мер специального правового, экономического, организационного, информационно-технического и социального характера».

Определения, сочетающие элементы первого и второго подходов:

«Экономическая безопасность предприятия – это состояние наиболее эффективного использования корпоративных ресурсов для предотвращения угроз и для обеспечения стабильного функционирования предприятия в настоящее время и в будущем».

«Экономическая безопасность предприятия (фирмы) – это такое состояние данного хозяйственного субъекта, при котором жизненно важные компоненты структуры и деятельности предприятия характеризуются высокой степенью защищенности от нежелательных изменений». «Экономическая безопасность предприятия – это такое состояние хозяйственного субъекта, при котором он при наиболее эффективном использовании корпоративных ресурсов добивается предотвращения, ослабления или защиты от существующих опасностей и угроз или других непредвиденных обстоятельств и в основном обеспечивает достижение целей бизнеса в условиях конкуренции и хозяйственного риска».

Определения, относящиеся ко второму подходу:

«Экономическая безопасность промышленного предприятия – это непрерывный процесс обеспечения на промышленном предприятии, находящемся в определенном внешнем окружении, стабильности его функционирования, финансового равновесия и регулярного извлечения прибыли, а также возможности выполнения поставленных целей и задач, способности его к дальнейшему развитию и совершенствованию на различных стадиях жизненного цикла предприятия и в процессе изменения конкурентных рыночных стратегий».

«Безопасность предприятия – это такое состояние его правовых экономических и производственных отношений, а также материальных, интеллектуальных и информационных ресурсов, которое выражает способность предприятия к стабильному функционированию».

«Экономическая безопасность предприятия – это состояние предприятия, характеризуемое его способностью нормально функционировать для достижения своих целей при существующих внешних условиях и их изменении в определенных пределах». Под нормальным здесь

понимается такое функционирование предприятия, которое в существующих внешних условиях обеспечивает достижение предприятием поставленных целей оптимальным образом или достаточно близким к нему.

Два подхода к определению безопасности говорят о наличии двух соответствующих им точек зрения на сущность понятия безопасности.

Первая. Существует объект (предприятие), характеризующийся среди прочих наличием какого-то выделенного параметра (структуры, нормального функционирования, жизненно важных интересов, потребностей, существования, прогрессивного развития, и т.д.). Существуют (*a priori*) угрозы этому параметру – явления, способные повлиять на него нежелательным образом. Если же этот параметр защищен от угроз, то обеспечена и безопасность объекта. Другими словами, сначала предполагается наличие у объекта некоего основного, важного параметра, и обязательно существование угроз этому параметру. Затем делается предположение (довольно смелое), что если этот параметр защищен от таковых угроз, то это и есть состояние безопасности всего объекта. При этом критерий защищенности параметра, часто отсутствует, впрочем, как и обоснование выбора именно этих параметра и критерия.

Вторая. Существует объект (предприятие) и у него есть цели, которые он пытается достичь. Объект имеет некоторую внутреннюю структуру (среду) и существует в некоторой внешней среде. В силу определенных свойств внутренней структуры (среды) весь объект может обладать некоторым свойством, (находиться в состоянии), называемом «безопасность». Это означает, что если внешняя среда и оказывает на него негативное воздействие в определенных пределах, то объект все равно функционирует и достигает своих целей. Как впрочем, если среда и не оказывает на него таковых воздействий, т.е. угроз. И если изменение внешних условий не выходит за определенные пределы, то функционирование и достижение им своих целей гарантировано.

Хотелось бы подчеркнуть, что первый подход рассматривает экономическую безопасность скорее как необходимое условие достижения предприятием своей цели, а второй – скорее как достаточное условие

Основополагающим элементом при исследовании экономической безопасности предприятия является выбор ее критерия. Он предполагает признак или сумму признаков, на основании которых делается заключение о состоянии экономической безопасности предприятия.

Экономическую безопасность предприятия можно оценивать с помощью различных критериев⁵⁵:

1. Организационная сторона – в этом случае предполагается сохранение как самого предприятия, так и ее организационной целостности, нормальное функционирование основных подразделений (отделов, служб и т.п.). Основные подразделения фирмы (например, отдел снабжения, производственный отдел, финансовый отдел или бухгалтерия, служба маркетинга) выполняют все свои функции для достижения основной цели предприятия.

2. Правовая сторона – имеется в виду постоянное обеспечение соответствия деятельности фирмы действующему законодательству, что выражается в отсутствии претензий со стороны правоохранительных органов (или контрагентов) к фирме. Кроме того, отсутствуют потери от сделок с внешними партнерами вследствие нарушения последними законодательства (умышленно либо неумышленно). Это обеспечивается юридической экспертизой всех осуществляемых операций и сделок, заключаемых договоров.

3. Информационная сторона – безопасность может быть оценена как сохранение состояния защищенности внутренней конфиденциальной информации от утечки или разглашения в различных формах.

4. Экономическая сторона – проявляется в стабильных или имеющих тенденцию к росту основных финансово-экономических показателях деятельности фирмы (таких как собственный капитал, объем годового оборота, прибыль, рентабельность). В них отражаются общие результаты обеспечения безопасности с организационной, правовой, информационной и собственно экономической сторон. Сюда могут входить такие показатели, как отсутствие штрафов, санкций со стороны государственных органов за нарушение законодательства (например, налогового, антимонопольного), отсутствие потерь от сделок с недобросовестными контрагентами.

Таким образом, в наиболее общем виде об экономической безопасности предприятия свидетельствует сохранение его как целостного структурного образования и юридического лица и устойчивых либо растущих значений основных финансово-экономических показателей. Применительно же к конкретной стороне деятельности предприятия, могут использоваться специфические показатели его безопасности.

⁵⁵ Бекряшев А. К., Белозеров И. П., Бекряшева Н. С., Леонов И. В. эл.учеб. Теневая экономика и экономическая преступность / Омск – 2001, www.osi.ru

Однако в процессе хозяйствования субъекты предпринимательской деятельности могут испытывать воздействия различных физических и юридических лиц, которые несут негативные последствия, прежде всего, для экономического состояния фирмы. В этом случае возникает понятие угрозы безопасности предпринимательства. Причем наиболее важное значение для субъекта предпринимательской деятельности приобретают угрозы экономической безопасности, поскольку все потери (организационные, информационные, материальные, имиджа фирмы) в конечном счете, выражаются именно в экономических потерях, то есть потерях финансовых средств (и все прочие угрозы в основе имеют, как правило, экономические мотивы).

Поэтому критерий должен не только констатировать наличие экономической безопасности предприятия, но и четко оценивать ее уровень. В случае лишь констатации критерием экономической безопасности предприятия неизбежна субъективность оценки. При этом количественная оценка уровня экономической безопасности должна исходить из показателей планирования, учета и анализа деятельности хозяйственной деятельности предприятия.

Для этого целесообразно исследовать показатели финансовой устойчивости, безубыточности и ликвидности предприятия. В экономической литературе уже предпринимались попытки количественной оценки уровня экономической безопасности предприятия, что привело к появлению нескольких подходов к оценке уровня экономической безопасности предприятия. Так, известен индикаторный подход, при котором уровень экономической безопасности определяется с помощью так называемых индикаторов⁵⁶. Индикаторы рассматриваются как пороговые значения показателей, характеризующих деятельность предприятия в различных функциональных областях, соответствующие определенному уровню экономической безопасности. Оценка экономической безопасности предприятия устанавливается по результатам сравнения (абсолютного или относительного) фактических показателей деятельности предприятия с индикаторами.

Согласно данному подходу состояние экономической безопасности предприятия необходимо проводить по определенной системе основных показателей. Они должны отражать отраслевую специфику и условия

⁵⁶ Тамбовцев В.Л. Экономическая безопасность хозяйственных систем: структура проблемы // Вестник Московского гос. ун-та. Сер. 6 «Экономика». – 1995. – №3. – С. 5

деятельности предприятия. К ним отнесены: производственные, финансовые и социальные показатели (таблица 1).

Таблица 1

Показатели экономической безопасности предприятия⁵⁷

	Основные показатели	Составляющие показатели
1	Производственные:	динамика производства (рост, спад, стабильное состояние, темпы изменения)
		реальный уровень загрузки производственных мощностей
		доля НИОКР в общем объеме работ
		доля НИР в общем объеме НИОКР
		темп обновления основных производственных фондов (реновации)
		стабильность производственного процесса (ритмичность, уровень загруженности в течение определенного времени)
		удельный вес производства в ВВП (для особо крупных предприятий-монополистов)
		оценка конкурентоспособности продукции
		возрастная структура и технический ресурс парка машин и оборудования
2	Финансовые:	объем «портфеля» заказов (общий объем предполагаемых продаж)
		фактический и необходимый объем инвестиций (для поддержания и развития имеющегося потенциала)
		уровень инновационной активности (объем инвестиций в нововведения)
		уровень рентабельности производства
		фондоотдача (капиталоемкость) производства
		просроченная задолженность (дебиторская и кредиторская)
		доля обеспеченности собственными источниками финансирования оборотных средств, материалов, энергоносителей для производства
3.	Социальные:	уровень оплаты труда по отношению к среднему показателю по промышленности или экономике в целом
		уровень задолженности по зарплате
		потери рабочего времени
		структура кадрового потенциала (возрастная, квалификационная)

⁵⁷ Пралиев Ж.С. Критерии и показатели экономической безопасности предприятия
http://www.rusnauka.com/21_DNIS_2009/Economics/49441.doc.htm

Если рассматривать состояние экономической безопасности предприятий в динамике, независимо от отраслевой принадлежности, то для них можно определить общее свойство. Оно заключается в том, что состояние экономической безопасности предприятия проходит несколько этапов. Они включают: стабильный, предкризисный, кризисный и критический этапы (таблица 2).

Таблица 2

Оценка состояния экономической безопасности предприятия⁵⁸

Этапы	Характеристика
1. Стабильный	Индикаторы экономической безопасности находятся в пределах пороговых значений, а степень использования имеющегося потенциала близка установленным нормам и стандартам
2. Предкризисный	Несоответствие хотя бы одного из индикаторов экономической безопасности пороговому значению, а другие приблизились к барьерным значениям. При этом не были утрачены технические и технологические возможности улучшения условий и результатов производства путем принятия мер предупредительного характера
3. Кризисный	Несоответствие большинства основных индикаторов экономической безопасности пороговому значению, появляются признаки необратимости спада производства и частичной утраты потенциала вследствие истощения технического ресурса оборудования и площадей, сокращения персонала
4. Критический	Нарушаются все барьеры, отделяющие стабильное и кризисное состояния развития производства, а частичная утрата потенциала становится неизбежной и неотвратимой

Экономическая безопасность предприятия складывается из: ресурсной, технико – технологической, финансовой и социальной безопасностей. Все они оцениваются на основании как качественных, так и количественных показателей – индикаторов. Экономическая безопасность – понимаемая и воспринимаемая категория, однако она пока еще не получила количественного выражения. Некоторые специалисты в области деятельности предприятий и повышения эффективности предпринимательской деятельности предлагают уровень экономической безопасности рассчитывать на основании определенных экспертных оценок. Фактически оценка уровня экономической безопасности закладывает основы стратегического планирования.

Уровень экономической безопасности является одним из основных показателей инвестиционной привлекательности и надежности предприятия. Реально уровень экономической безопасности предприятия – это

⁵⁸ Пралиев Ж.С. Критерии и показатели экономической безопасности предприятия
http://www.rusnauka.com/21_DNIS_2009/Economics/49441.doc.htm

характеристика его жизнеспособности. А эта категория особенно существенна в тех отраслях, которые считаются «проблемными» или переживают кризис. Оценивая экономическую безопасность предприятия некоторые положения такой оценки соответственно будут пересекаться с определенными видами деятельности предприятия. В основном это затрагивает формирование стратегических интересов предприятия и соответственно их количественного толкования. Соответственно это затрагивает стратегическое управление предприятием.

Ресурсно-функциональный подход базируется на предположении, что при предотвращении опасности негативных влияний на экономическую безопасность предприятия достигается наиболее эффективное применение корпоративных ресурсов. Применение ресурсно-функционального метода считается продуктивным, в случае достижения ключевых целей экономической безопасности предприятия:

К таким целям относят достижение следующих показателей:

- финансовой устойчивости и независимости предприятия, эффективности его деятельности;
- высокой конкурентоспособности и независимости технологических ресурсов предприятия;
- оптимальной организации структуры предприятия и высокой эффективности его менеджмента;
- действенности коллективных НИОКР, высокого уровня квалификации персонала предприятия и его интеллектуального потенциала;
- максимально низкого влияния предприятия на окружающую среду, его экологичности и экономичности ресурсных затрат.
- правовой обеспеченности любых направлений деятельности компании;
- высокой степени защиты коммерческих тайн предприятия и его информационной базы, одновременно с высоким уровнем информационного обеспечения деятельности всех его структур;
- максимально возможного уровня безопасности предприятия, его сотрудников, имущества, капитала и коммерческих интересов.

Следовательно, если предприятие уже разработало и приняло решение претворить в жизнь функциональные стратегии, а именно: инновационную, ресурсную, инвестиционную и маркетинговую, то соответственно необходимо их цели привести в соответствие с интересами и определением стратегических интересов предприятия в данной конкретной области деятельности предприятия. В то же самое время, показатели, определяющие цели стратегии, необходимо привести в соответствие с количественной оценкой стратегических интересов предприятия. Это соответствие является

основополагающим, так как оно способствует обеспечению единства методической базы по организации управления предприятием.

Именно фактические показатели обладают самым высоким уровнем достоверности, ибо они отображают реальное положение дел и результатов, которые основываются на процессе производства и реализации готовой продукции. Плановые показатели – это предполагаемое положение дел на предприятии, а потому их данные менее достоверны. И, наконец, самый низкий уровень достоверности имеют показатели количественной оценки интересов предприятия, так как они в основном отображают некие теоретические предполагаемые результаты работы. Расчет последних показателей ведется на основе высочайших требований по отношению к достоверности. Именно эти показатели и составят базу, на основании которой и будет оцениваться степень соблюдения интересов предприятия. Уровень экономической безопасности на промышленных предприятиях может рассчитываться на основании рейтинга самого предприятия.

Данный рейтинг рассчитывается на основании общности конкретно взятых критериев. Рейтинг предприятия может определяться, как: «мгновенная фотография» и динамический. В последнем случае учитываются предположения об изменениях конкретных критериев в будущем. Рейтинг предприятия – характеристика его конкурентоспособности, а позиция рейтинга – это самый оптимальный показатель безопасности при рыночных отношениях. Рейтинг предприятия предлагается рассчитывать в баллах⁵⁹.

В. Забродским предложено использовать для оценки экономической безопасности предприятия подход, отражающий принципы и условия программно-целевого управления и развития. В соответствии с этим подходом оценка экономической безопасности предприятия основывается на интегрировании совокупности показателей, определяющих экономическую безопасность. При этом используется несколько уровней интеграции показателей и такие методы их анализа, как кластерный и многомерный анализ. Такой подход отличается высокой степенью сложности проводимого анализа с использованием методов математического анализа. И если его использование в исследовательской области позволяет получить достоверные результаты оценки уровня экономической безопасности предприятия, то в практической деятельности предприятий это весьма затруднительно. К тому же – и это отмечает В. Забродский – очень сложной является «оценка

⁵⁹ Пралиев Ж.С. Критерии и показатели экономической безопасности предприятия
http://www.rusnauka.com/21_DNIS_2009/Economics/49441.doc.htm

устойчивости совокупного интегрального показателя при заданной области его изменения». Предложенный автором подход к оценке устойчивости совокупного интегрального показателя позволяет оценить уровень экономической безопасности предприятия, но, скорее, с позиции математика, а не менеджера⁶⁰.

В качестве основного критерия экономической безопасности предприятия некоторые исследователи рассматривают получаемую в результате взаимодействия с субъектами внешней среды прибыль, которой предприятие может уже распоряжаться по своему усмотрению, т.е. чистая прибыль. При отсутствии прибыли или, более того, убытках, нельзя говорить о соблюдении интересов предприятия и, следовательно, о том, что предприятие находится в экономической безопасности. Напротив, в этом случае перед предприятием реально стоит угроза банкротства. Таким образом, предлагаемый подход к выбору критерия экономической безопасности предприятия базируется на получении предприятием прибыли. Прибыль предприятия – ее абсолютная величина или результаты ее соотношения с затраченными ресурсами – может рассматриваться в качестве предпосылки для заключения об экономической безопасности предприятия. Однако с ее помощью нельзя оценить уровень экономической безопасности предприятия.

Экономическая безопасность предприятия и корпорации (ЭБК) является комплексным понятием и включает в себя совокупность факторов, связанных не только с внутренним состоянием самого предприятия и корпорации, но и с воздействием факторов внешней среды, с которыми предприятие вступает во взаимосвязь. Крупные отечественные предприятия и корпорации создают в своей структуре специализированные подразделения, призванные обеспечить свою экономическую безопасность. ЭБК – это система, обеспечивающая мобилизацию и наиболее оптимальное управление ресурсами корпорации с целью обеспечения ее устойчивого функционирования, активного противодействия всевозможным негативным воздействиям окружающей среды. Таким образом, ЭБК – это состояние наиболее эффективного использования ресурсов предприятия, система оценки и обеспечения ЭБК (экономический аспект) и обеспечение устойчивого функционирования предприятия и корпорации в условиях негативного воздействия окружающей среды.

⁶⁰ Забродский В., Капустин Н. Теоретические основы оценки экономической безопасности отрасли и фирмы // Бизнес-информ. – 1999. – №15 – 16. – С. 35

Под экономической безопасностью крупного предприятия и корпорации следует понимать защищенность их научно-технического, технологического, производственного и кадрового потенциала от прямых или косвенных экономических угроз. Уровень ЭБК – это оценка состояния использования корпоративных ресурсов по критериям уровня ЭБК.

Функциональные составляющие ЭБК есть совокупность основных направлений ее экономической безопасности, существенно отличающихся друг от друга по своему содержанию. Функциональные составляющие ЭБК: финансовая, интеллектуальная, кадровая, технико-технологическая, политико-правовая, информационная, экологическая и силовая. Каждая из вышеперечисленных функциональных составляющих ЭБК характеризуется собственным содержанием, набором функциональных критериев и способами обеспечения⁶¹.

Таким образом, реальная оценка безопасности корпорации и предприятия, обеспечение безопасности корпорации и предприятия диктует необходимость согласования интересов предприятия с интересами субъектов внешней среды, интересами партнеров с позиции ориентации на долгосрочные деловые отношения. Особенно такой подход целесообразен для корпораций и предприятий, работающих в условиях высокого уровня конкуренции. Исследования понятия экономическая безопасность показали, что ЭБК является объектом управления корпорацией и предприятием, ее обеспечение и поддержка является сложным процессом в системе общего управления, без реализации которого нельзя обеспечить их устойчивое развитие.

В заключении данной статьи можно сделать вывод, что однозначного определения экономической безопасности не существует, каждый автор по своему ее трактует и понимает. Поэтому каждый выделяет свои критерии экономической безопасности и считает их необходимым условием ее содержания. В заключении так же следует сформулировать авторское определение экономической безопасности, которое систематизирует полученные знания о ее сущности и критериях. Итак, экономическая безопасность организации – это обеспечение полноценного устойчиво-гибкого развития организации в текущем и перспективном периоде на основе рационального ресурсного обеспечения с учетом внутренних и внешних факторов среды.

⁶¹ Иволга А. Б. Экономическая безопасность и ее составляющие как основа жизнедеятельности корпорации // Молодой ученый. — 2012. — №1. Т.1. — С. 114.

Библиографический список

1. Бекряшев А. К., Белозеров И. П., Бекряшева Н. С., Леонов И. В. эл.учеб. Теневая экономика и экономическая преступность / Омск – 2001, www.osi.ru
2. Гапоненко В.Ф., Беспалько АЛ., Власков А.С. Экономическая безопасность предприятий. Подходы и принципы. - М.: Издательство «Ось-89», 2007. - 208 с.
3. Иволга А. Б. Экономическая безопасность и ее составляющие как основа жизнедеятельности корпорации// Молодой ученый. — 2012. — №1. Т.1. — С. 113-116.
4. Тамбовцев В.Л. Экономическая безопасность хозяйственных систем: структура проблемы // Вестник Московского гос. ун-та. Сер. 6 «Экономика». – 1995. – №3. – С. 3–9.
5. Забродский В., Капустин Н. Теоретические основы оценки экономической безопасности отрасли и фирмы // Бизнес-информ. – 1999. – №15 – 16. – С. 35 – 37.
6. О безопасности: Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1. Ст. 1, 2,3
7. Пралиев Ж.С. Критерии и показатели экономической безопасности предприятия URL: http://www.rusnauka.com/21_DNIS_2009/Economics/49441.doc.htm
8. Современный толковый словарь. М.: Большая Советская Энциклопедия, 1997.-388с.

M.G. Efimenko

Leningrad State University of A.S. Pushkin Polar branch, Norilsk, Russia

ECONOMIC SECURITY OF THE ORGANIZATION: ESSENCE AND APPROACHES TO UNDERSTANDING OF CRITERIA OF THE ASSESSMENT

In this article the role of economic security of the organizations of modern type is staticized. Here the main approaches of authors by definition of essence and the main criteria of economic security in modern conditions are considered. On the basis of this analysis the author independently formulated definition of economic security.

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТЕРПЕВШИХ, СВИДЕТЕЛЕЙ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Младший сержант полиции **Я.К. Закоян**
Научный руководитель **С.Ю. Ковтунова**
Уфимский юридический институт МВД России
Россия, г. Уфа

В статье представлен анализ эффективности использования бюджетных средств при реализации государственных программ по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства с учетом особенностей финансового и материально – технического обеспечения данных мероприятий, а также даны предложения и рекомендации по совершенствованию.

Проблемы правового обеспечения безопасности защищаемых лиц, содействующих правосудию, стали причиной принятия Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью от 29.11.1985 г.⁶³. Это способствует развитию международного законодательства в отношении государственной защиты свидетелей и потерпевших. Организация Объединенных Наций потребовала от государств - членов принять все необходимые меры к «минимизации неудобств для свидетелей и жертв преступлений, охраны их личной жизни и обеспечения их безопасности, а также безопасности их семей и свидетелей с их стороны и их защиты от запугивания и мести». Для достижения этих целей в России и был принят Федеральный закон № 119-ФЗ от 20.08.2004. Закон функционирует на сегодняшний день более девяти лет. Согласно статистическим данным, за время действия государственной программы «Обеспечения безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006-2008 годы», правоохранительными органами в 2006 - 2008 гг. преимущественно применялись следующие меры безопасности: личная охрана, охрана жилища и имущества и обеспечение

© Закоян Я.К., 2014

⁶³ «Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью» (Принята 29.11.1985 Резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН).

конфиденциальности сведений о защищаемом лице. Государственная защита в большинстве случаев 63,2% применялась к свидетелям, реже - потерпевшим 23%, еще реже к подозреваемым и обвиняемым 3,12%. Меры государственной защиты применены до возбуждения уголовного дела в 1079 случаях, среди которых абсолютное большинство - это обеспечение конфиденциальности защищаемого лица⁶⁴.

В 2009 году была разработана вторая государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009-2013 годы»⁶⁵.

В рамках совершенствования государственной политики в области обеспечения безопасности защищаемых лиц происходит конфиденциальность сведений, связанных с реализацией соответствующих мер. Порядок финансового и материально-технического обеспечения, а также контроль расходов, выделяемых на государственную защиту, осуществляются в рамках средств, предусматриваемых на реализацию Государственной программы обеспечения безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

Меры государственной защиты применяются редко. Вторая Программа на 2009-2013гг., предусматривала за 5 лет ее действия применение мер защиты в отношении 10 тысяч участников уголовного судопроизводства. При этом, как отмечается в самой Программе на 2009-2013гг., за 5 лет только по особо тяжким преступлениям около 50 миллионов человек выступают в качестве свидетелей и потерпевших и каждый пятый из них получает угрозы с целью изменения либо отказа от представляемых доказательств. То есть, применение мер государственной защиты происходит в намного меньших случаях, чем 0,5% от общего количества нуждающихся подзащитных⁶⁶. На выполнение вышеуказанной программы из федерального бюджета выделено более 1 млрд. 603 млн. рублей. Использование всех денежных средств не вызывает сомнений, однако, опасение вызывает возможное отсутствие качественных изменений и надлежащего контроля за расходованием средств.

В целях реализации статьи 28 Федерального закона №119-ФЗ от 20 августа 2004 года Правительство Российской Федерации утвердило

⁶⁴Проблемы и перспективы развития института государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства. Бородкина Т. «Мировой судья», 2010, № 4.

⁶⁵ Далее – «Программа на 2009-2013 гг.».

⁶⁶Государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы» // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: www.government.ru.

Государственную программу «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014 - 2018 годы», которая учитывает опыт реализации двух предыдущих Государственных программ на 2006-2008 и 2009-2013 годы, а также зарубежный опыт планирования и проведения мероприятий в этой области.

Целью Программы является реализация мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

Участниками Программы являются органы, осуществляющие меры безопасности и социальной поддержки, - Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная таможенная служба, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. Координатором Программы является Министерство внутренних дел Российской Федерации⁶⁷.

Программа направлена на осуществление определенных Федеральным законом мер безопасности и социальной поддержки защищаемых лиц независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений.

Ежегодно в ходе расследования уголовных дел более 10 миллионов человек выступают в качестве потерпевших и свидетелей, которым угрожают, оказывают давление.

По оценкам специалистов, под охрану попадают самые разные люди: от высокопоставленных чиновников до бездомных. Кстати, за рубежом до 90 % попадающих под программу защиты свидетелей имеют криминальное прошлое. Тем не менее ценным свидетелем может стать и простой человек. Каждый равен перед законом в своих конституционных правах.

Механизм реализации Программы на 2014-2018 гг. включает в себя организационные мероприятия, обеспечивающие управление процессами планирования, исполнения и контроля.

Текущий контроль за ходом реализации Программы и координацию деятельности участников осуществляет межведомственная рабочая группа, создаваемая Правительством Российской Федерации из представителей

⁶⁷Постановление Правительства РФ от 13.07.2013 г. № 586 «Об утверждении государственной программы по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014- 2018 годы».

федеральных органов исполнительной власти, которые являются участниками Программы на 2014-2018гг.

Участники Программы ежегодно уточняют затраты по мероприятиям, принимая во внимание результаты применения мер государственной защиты и выделяемые на реализацию Программы финансовые средства.

Изменение объемов финансирования отдельных мероприятий осуществляется путем внесения изменений в Программу в соответствии с предложениями координатора Программы, согласованными с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Исполнители мероприятий по приобретению специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности для выдачи защищаемым лицам определяются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Взаимоотношения участников Программы и защищаемых лиц в ходе реализации Программы определяются в порядке, установленном Федеральным законом и гражданским законодательством Российской Федерации.

Координатор Программы ежегодно, не позднее 1 апреля, представляет в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации отчет о выполнении программных мероприятий за прошедший год и об использовании ассигнований федерального бюджета, подготовленный на основании представленных ему участниками Программы материалов. Доклад о результатах выполнения Программы за прошедший год представляется координатором Программы в Правительство Российской Федерации ежегодно, не позднее 1 мая.

Отчет о реализации Программы представляется координатором Программы в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации не позднее 1 мая 2014 г.

Таким образом, в ходе реализации Программы планируется применение мер государственной защиты в отношении свыше 10 тысяч участников уголовного судопроизводства.

В нашей стране уже несколько лет действует программа защиты тех, кто знает опасную для него, но такую нужную для суда информацию. Таких людей берет под опеку целый ряд специальных ведомств, например ФСБ, госнаркоконтроль, таможенная служба, Федеральная служба исполнения наказаний и некоторые другие. Но главным координатором всей этой работы

выступает министерство внутренних дел. Оно же осуществляет и почти 90 % всех мер безопасности⁶⁸.

Финансовое обеспечение деятельности полиции закреплено в Законе «О полиции»⁶⁹ и включает гарантии социальной защиты сотрудников полиции, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотрудникам полиции, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета. Материально-техническое обеспечение деятельности полиции также в свою очередь осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год.

Финансирование и материально-техническое обеспечение мер государственной защиты также закреплено законодательно:

1. Для обеспечения государственной защиты Правительством Российской Федерации утверждаются Государственные программы обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

2. Финансирование и материально-техническое обеспечение Государственной программы обеспечения безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства осуществляются за счет средств федерального бюджета и иных финансовых источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Расходы, связанные с обеспечением государственной защиты, не могут быть возложены на защищаемое лицо.

В силу бюджетного законодательства подтверждение денежных обязательств заключается в процедуре подтверждения получателем бюджетных средств обязанности оплатить их за счет средств бюджета. Она осуществляется путем составления и представления платежных и иных документов, необходимых для санкционирования их оплаты.

В случаях, связанных с осуществлением мер безопасности в отношении защищаемых лиц (как и с выполнением оперативно- розыскных мероприятий), получатель бюджетных средств подтверждает обязанность оплатить за счет средств бюджета денежные обязательства только в соответствии с платежными документами. Исполнение бюджета на осуществление названных мер уполномоченными госорганами организовывается с учетом особенностей, установленных в соответствии с Федеральным законом.

⁶⁸Крюкова Н.И. Проблемы обеспечения защиты свидетелей // Российская юстиция. 2012. N 2. С. 43 - 44.

⁶⁹Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

С 2014 года планируется ввести новый порядок пополнения данных о защите свидетелей, которые будут присылать в МВД все спецслужбы. Полицейское ведомство содержит полное досье обо всех гражданах, кого охраняют или скрывают от преступников.

По данным «Российской газеты»⁷⁰, в ближайшие дни объединение «Специальная техника и связь» МВД России намерено провести конкурс на разработку программного обеспечения, расширяющего возможности автоматизированной системы «Свидетель». Все работы должны быть закончены до 10 декабря 2014 года. Система должна централизованно хранить и обрабатывать информацию.

В конкурсной документации отражено, что действующая система «Свидетель» не позволяет выполнять требования, предъявляемые к информационным системам по обработке, хранению и информационному обмену сведениями категории «секретно». Следовательно, необходимо обновление и усиление её защиты от посторонних проникновений.

Интересно, что в этой системе ведется, в том числе, учет угроз охраняемому лицу. Отдельно указываются сотрудники сторонних подразделений, например СОБРа или патрульно-постовой службы, привлекающихся для осуществления мер государственной защиты. Естественно, каких-то особых подробностей, связанных с программой защиты свидетелей, широкой публике не рассказывают.

Однако популярность программы постоянно растет, все больше важных для правосудия людей попадают под ее защиту.

В соответствии Программой на 2009-2013 г. Российские суды были оснащены мобильными комплексами для защиты свидетелей. Мобильный комплекс состоит из двух подсистем, одна из которых устанавливается в изолированном помещении по месту нахождения свидетеля, другая – в зале судебных заседаний. В каждой подсистеме – компьютер с веб-камерой, микрофон и пульт управления. Свидетель через монитор компьютера слышит и видит все, что происходит в зале заседания, свидетеля видит только судья, остальные участники процесса слышат измененный голос. Аппаратная система искажения речи работает в режиме реального времени, при этом разборчивость и смысл слов не теряются. Суды, оборудованные подобными системами, большая редкость. За три года действия второй Государственной программы обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства, к примеру, первые три комплекта мобильного комплекса защиты свидетеля, в порядке эксперимента в начале 2011 года Судебный

⁷⁰ Интернет-портал «Российской газеты» зарегистрирован в Роскомнадзоре 21.06.2012 г.

департамент при Верховном Суде РФ направил в Управление Судебного департамента по Костромской области.

Количество защищаемых лиц в 2012 году увеличилось в 1,5 раза по сравнению с 2011 годом и составило почти 4 тысячи человек. В 2013 году также ожидалось увеличение числа лиц, подлежащих защите.

Хотя в принципе все меры по обеспечению безопасности защищаемых лиц давно известны. В исключительных случаях, как уже упоминалось, закон предусматривает даже изменение внешности. Ведь случаи совершения преступлений зачастую не имеют срока давности, и порой лучше сделать так, чтобы свидетеля после суда вообще никто не смог узнать. Однако пластические операции за счет государства все-таки скорее исключение, чем правило. Причина не только финансовая, но человеку тоже необходимо решиться на кардинальную смену имиджа. Даже гипотетическая возможность возвращения впоследствии к привычному образу жизни уже никогда не вернет прежней внешности. Поэтому чаще применяется грим, например, при перевозке из зала суда в безопасное место.

Как рассказывает начальник управления по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России генерал-майор полиции Александр Лебедев⁷¹, наиболее востребованными остаются такие меры безопасности, как «личная охрана, охрана жилища и имущества» (в 2012 году применялась почти 3 тысячи раз) и «временное помещение в безопасное место» (применялась почти тысячу раз).

Также лицам, находящимся под охраной часто выдают спецсредства, а также средства связи и сообщения об опасности. Это, например, электрошокеры. Могут выдать и специальные трекеры, которые передают от человека сигнал тревоги.

По словам Александра Лебедева, практически всегда охраняемых удастся уберечь. Однако серьезная проблема появляется тогда, когда подзащитный сам нарушает требования безопасности. Как показывает практика, в большей степени это относится к судьям, следователям, сотрудникам правоохранительных и контролирующих органов.

Правительством Российской Федерации 21 сентября 2012 г. были утверждены Правила применения меры безопасности в виде переселения защищаемого лица на другое место жительства в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства (далее – Правила). Правила определяют порядок применения меры безопасности в

⁷¹ Интервью начальника УОГЗ МВД России Александра Лебедева от 21 февраля 2013 г. / официальный сайт <http://www.mvd.ru>

виде переселения на другое, постоянное или временное, место жительства органами внутренних дел Российской Федерации, органами Федеральной службы безопасности, таможенными органами Российской Федерации.

До применения меры безопасности может быть произведена замена документов, удостоверяющих личность, а также иных документов защищаемого лица с изменением сведений о нем, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. № 630 «Об утверждении Правил применения отдельных мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Мера безопасности осуществляется с соблюдением конфиденциальности сведений о защищаемом лице и применяемых в отношении его мерах безопасности.

При принятии решения о переселении защищаемого лица на другое место жительства орган, осуществляющий меры безопасности, заключает с защищаемым лицом договор о взаимных обязательствах и взаимной ответственности сторон (далее - договор). Договор должен содержать перечень мероприятий, направленных на обеспечение безопасности защищаемого лица и гарантирующих соблюдение его жилищных, имущественных, трудовых, пенсионных и иных прав, а также обязательства защищаемого лица по соблюдению им условий конфиденциальности договора и указанных в нем законных требований органа, осуществляющего меры безопасности.

Возможные места жительства подбираются органом, осуществляющим меры безопасности, с учетом характера угрозы защищаемому лицу.

В случае необходимости защита имущественных прав защищаемого лица по прежнему месту жительства осуществляется по доверенности, выданной им представителю органа, осуществляющего меры безопасности.

При переселении защищаемого лица на другое место жительства ранее занимаемое им жилое помещение государственного или муниципального фонда сохраняется за ним в течение всего периода применения меры безопасности.

Оплата расходов, связанных с обязанностью защищаемого лица по внесению платы за ранее занимаемое и неиспользуемое им жилое помещение независимо от формы собственности, а также коммунальных услуг, на период действия договора возлагается на орган, осуществляющий меры безопасности.

Таким образом, перед законодателем стоит обширный круг задач, без решения которых преодолеть недоверие граждан к государственной защите и

следствию, а также добиться высоких результатов в вопросе защиты свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства в ближайшем будущем не представляется возможным. Однако данные проблемы, только правильными законами решить нельзя. Необходимо обеспечить их эффективное правоприменение, включая грамотную квалифицированную работу каждого участника от следователя до подразделения защиты и безусловное соблюдение уголовных и уголовно-процессуальных норм.

Совершенствование системы обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите должно проходить по различным направлениям во взаимосвязи и взаимодействии. В работе нами выделено несколько приоритетных направлений, таких как, совершенствование нормативно-правового регулирования, финансового и материально-технического обеспечения и, конечно же, упорядочения структуры органов внутренних дел.

В рамках программы может быть введена новая система отчетов. Проект соответствующего приказа уже подготовило министерство внутренних дел. Все ведомства, занимающиеся защитой свидетелей, должны представлять свои доклады в МВД России, а оно будет в свою очередь готовить подробный секретный доклад для правительства. Для чего это нужно? Чтобы анализировать, какие возникают проблемы, что нужно сделать и т. п.

Предыдущий приказ о межведомственных формах отчетности в сфере защиты свидетелей будет отменен. Документ, кстати, проходит под грифом для служебного пользования. Это значит, что даже здесь лишние подробности широкой публике знать ни к чему.

Как сообщают некоторые источники, в прошлом году было два чрезвычайных происшествия, связанных с защитой свидетелей - в центральной части страны и на Северном Кавказе. Уроки приняты к сведению, утверждают специалисты. Тем важнее, чтобы и охраняемый соблюдал дисциплину. «Мы готовим поправки в действующее законодательство, по которым с должностным лицом, при его обращении за государственной защитой, необходимо будет составлять договор, - сказал не так давно Александр Лебедев. - Это необходимо, чтобы в случае нарушения требований безопасности защищаемым, мы получили право прекратить в законном порядке его государственную защиту».

Осуществление мер безопасности в основном, возлагается законом на правоохранительные органы ведущие расследование и оперативно-розыскное сопровождение следственных действий. Государственная защита осуществляется как процессуальных участников стороны обвинения, так и

стороны защиты - процессуальных противников, что дает двойственное отношение к подзащитным. В свое время, ведомственная заинтересованность была одной из самых веских оснований перевода системы исполнения наказаний из МВД РФ к Министерству юстиции, не имеющему функций расследования преступлений и собственных интересов по отношению к подозреваемым обвиняемым, содержащимся под стражей. Так же «палочная» система отчетности российского следствия – когда сегодня нужно раскрыть больше преступлений, чем вчера, приводит к существенным нарушениям и, в том числе, оказывает давление на качество государственной защиты. Не редки случаи давления именно со стороны сотрудников правоохранительных органов. В качестве примера можно привести расследование уголовного дела в отношении бывшего майора милиции Евсюкова. Свидетели обращались с заявлением о давлении и угрозах со стороны работников милиции, во время рассмотрения уголовного дела в отношении бывшего префекта ЮАО Юрия Буланова свидетели попросили государственную защиту от сотрудников ФСБ РФ и т.д.

Для успешного и эффективного решения поставленных задач по защите свидетелей и иных лиц необходим единый специализированный правоохранительный орган, отвечающий за обеспечение мер защиты, подготовку профессиональных кадров, способных на высоком профессиональном уровне выполнять поставленные перед ними задачи. Государственной защитой должно заниматься ведомство, не имеющее функций расследования преступлений, возможный вариант - служба судебных приставов Министерства юстиции России. Как, к примеру, в США, реализацией мер государственной защиты занимается одно специализированное ведомство – Федеральная Служба судебного исполнения США (Маршалльская служба Соединенных Штатов Америки).

Как показывает мировой опыт, в условиях рыночной экономики, эффективны законодательно закрепленные меры финансового стимулирования института государственной защиты. Закон США «О защите жертв и свидетелей» (On the protection of victims and witnesses № 1982) признает, что без взаимодействия правоохранительных органов и суда со свидетелями преступлений система правосудия не может надлежащим образом функционировать. В соответствии с этим Законом лицам, которые помогли следствию и суду раскрыть преступление и разоблачить виновных, предоставляется возможность получить материальное вознаграждение в размере четверти стоимости имущества лица, которого они разоблачили, в размере до двухсот пятидесяти тысяч долларов.

За угрозы или принуждение свидетеля к даче ложных показаний

практически во всех зарубежных странах предусмотренные санкции гораздо строже, нежели в России. В соответствии с параграфом 1512 Закона США «О защите жертв и свидетелей» за запугивание или покушение на запугивание свидетеля предусмотрено лишение свободы до 10 лет и штраф 250 тыс. долларов.

Отдельный вопрос психологической уязвимости свидетеля. Как правило, свидетель стал очевидцем кровавого, страшного зрелища: преступления, теракта, катастрофы, которое приходится в деталях тонкостях и нюансах вспоминать переживать каждый допрос. Неслучайно согласно Рекомендации 24 Заключительного сообщения «О защите свидетелей в системе правосудия» (Организация Объединенных Наций, Вена, 22 - 24 сентября 2005 г.) число допросов уязвимых свидетелей должно быть ограничено. Власти, поддерживающие расследование и свидетелей, должны регламентировать процесс допроса с целью уменьшить до минимума число допросов и явок, чтобы свидетель снова не переживал травмирующие обстоятельства. Многократное пересказывание событий в период предварительного расследования и судебного следствия может повторно травмировать свидетеля. Чтобы в дальнейшем избежать травмы, количество допросов должно быть ограничено до минимума или возможно его записать один раз перед судом, а затем предъявлять по необходимости. К сожалению, российская правоохранительная система и суд грешат черствостью и пренебрежительным отношением к участникам процесса и не учитывают в своей работе подобного рода важные международные рекомендации. Российское законодательство не регламентирует с позиции разумности и бережного отношения к свидетелю, количество допросов.

Общеизвестна недопустимая, но распространенная практика допроса обвиняемого подозреваемого в начальной стадии следствия, в качестве свидетеля. Недопустима подобная практика, в виду законодательно закрепленной возможности обвиняемого подозреваемого не давать или давать ложные показания и запрет под страхом уголовной ответственности подобного для свидетеля. Не уютность процессуального статуса «свидетель» и каждого похода к следователю, желание избежать этого любыми способами, когда неясно, чем это для вас закончится.

Серьезный вред институту государственной защиты свидетеля наносит циничное, небрежное, равнодушное отношение сотрудников выполняющих функции охраны и защиты. Должностные лица несут персональную

уголовную, административную ответственность.⁷² Государство несет материальную ответственность за действия бездействие причинившее вред. За всю историю применения закона о государственной защите с 2004 года эта норма не применялась, хотя фактов причинения вреда было достаточно. Впервые 17.03.2011 года на Олега Федорова находящегося под защитой государства в рамках программы защиты свидетелей было совершено нападение — двое в масках подкараулили бизнесмена у дверей офиса в Яковлевском переулке г. Санкт-Петербурга. Фёдорову удалось чудом отбиться от преступников. Спустя час на место происшествия прибыли сотрудники управления государственной защиты. Абсолютно обоснованно Олег Фёдоров решил обратиться в суд, обжалуя бездействия сотрудников полиции. Решение, которое вынесет суд, будет прецедентом. Ранее участники программы государственной защиты свидетелей ни когда не отстаивали свои права в суде.

Влияние негативных социальных факторов на сферу общественных отношений приобрело системный характер. Законодательные недоработки усугубляются коррупцией. Качество государственной защиты могло бы значительно улучшиться, если сведения о защищаемых лицах, и принятых в отношении их мерах безопасности относились к государственной тайне, с вытекающей более серьезной ответственностью для должностных лиц за коррупционное, как правило, разглашение сведений. К примеру. Государственную тайну составляют сведения об используемых или использованных оперативно- розыскных мероприятиях, силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах оперативно- розыскной деятельности, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках и о лицах, оказывающих (оказывавших) им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и тактике, и финансировании проведения оперативно- розыскных мероприятий. (Закон РФ от 21.07.1993 г. «О государственной тайне»; ФЗ 12.08.1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности»).

На наш взгляд наиболее действенными являются следующие меры защиты:

Обязательные работы. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления, которые отказываются исполнять этот вид наказания надлежащим образом со ссылкой на отсутствие прямого упоминания в законе от 06.07.1991 №1550-1

⁷²Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» № 119 – ФЗ от 20 августа 2004 г. ст.25.

«О местном самоуправлении в РФ». Также имеет место отсутствие у органов местного самоуправления подведомственных предприятий, инфраструктуры и штата сотрудников, на которых было бы возможно исполнение обязательных работ – наказание не работает.

Исправительные работы назначаются осужденному, не имеющему основного места работы, и отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления. В условиях рыночной системы достать справку с фиктивного места работы легко, и те же проблемы с органами местного самоуправления – наказание не работает.

Штраф или денежное взыскание как мера наказания и мера процессуального принуждения за уклонение. Суммы небольшие не дисциплинирующие и не наказывающие, так же, как правило, включающиеся в размер вознаграждения за противоправное поведение в виде уклонения от свидетельских показаний либо, отказа от них.

Юридическое принуждение – угроза и реальность применения санкции является механизмом регулирования поведения человека, принуждения обеспечивают такое поведение личности, которое соответствует официально признанным нормам и системе ценностей с учетом стабильности функционирования общества как динамично развивающейся системы. Принуждение к соблюдению юридических норм оправданно и справедливо, если законодательство последовательно, четко и выражает идеи защиты прав и свобод человека. Законность как политико-правовой порядок демократического государства предполагает такой характер отношений власти с человеком, при котором поведение строится на основе права. Юридическая ответственность за ее неисполнение следует неотвратимо, независимо от положения.

Обязанность, не закрепленная ответственностью, остается лишь декларацией. Теряется вера не только в закон, но и в способность государства разрешать вопросы социально-экономической и политической жизни. Противодействие преступности нарушающей права и свободы человека и гражданина, конституционный строй РФ обязанность не только должностных лиц судебной и правоохранительной системы, но и каждого гражданина России.

В уголовном праве должна быть закреплена обязанность свидетеля давать показания, сообщать все известное им по делу и ответить на поставленные вопросы, содержащая реальное наказание за неисполнение этого обязательства. Представляется необходимым внесение поправок в ст. 308 УК в части первой существенно увеличить штраф, ввести уголовную ответственность за злостное уклонение от дачи показаний. Статью 308 УК

РФ дополнить частью второй, за отказ от дачи показаний по особо тяжким уголовным преступлениям с лишением свободы на срок до пяти лет.

Декриминализацией ответственности за отказ от дачи свидетельских показаний при отсутствии своевременной государственной защиты свидетеля вплоть до ее надлежащего наступления должны быть дополнены ст. 308 УК РФ и ст. 42 УПК РФ.

На сегодняшний день особенно актуален институт государственной защиты свидетелей потерпевших и иных участников судебного процесса. Россия одна из самых коррумпированных и криминальных стран мира. Для перехода к инновационной экономике, к цивилизованному правовому государству, необходимо устранить образовавшиеся за время переходного периода проблемы. Принят закон, принята Программа, но все равно остаются пробелы в законодательстве, которые необходимо своевременно урегулировать.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

2. Федеральный закон № 119 – ФЗ от 20.08.2004 г. «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» ст. 25. // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

3. Постановление Правительства РФ №792 от 02.10.2009 г. «Об утверждении государственной программы по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы» // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

4. Постановление Правительства РФ от 13.07.2013 г. № 586 «Об утверждении государственной программы по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014- 2018 годы» // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».

5. «Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью» (Принята 29.11.1985 Резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН).

6. *Бородкина Т.* Проблемы и перспективы развития института государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства // Мировой судья, 2010, № 4.

7. *Крюкова Н.И.* Проблемы обеспечения защиты свидетелей // Российская юстиция. 2012. № 2. С. 43 - 44.

8. Официальный сайт МВД РФ // URL: www.mvd.ru.

Y.K. Zakoyan

Ufa Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia, Ufa, Russia

**THE ANALYSIS OF BUDGETARY FUNDS USE EFFICIENCY IN TERMS
OF REALIZATION THE STATE PROGRAMS OF THE VICTIMS,
WITNESSES AND OTHER PARTICIPANTS OF CRIMINAL LEGAL
PROCEEDINGS SAFETY**

The article reveals the analysis of efficiency of budgetary funds use at realization of state programs of the victims, witnesses and other participants of criminal legal proceedings safety, taking into account features of financial and material – technical ensuring of these actions, and also offers and recommendations about improvement are given.

**ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ЖКХ
В РЕГИОНЕ**

Доцент к.э.н. А.С. Ишмеева

**Уфимский юридический институт ВД России
Россия, г. Уфа**

В статье представлена взаимосвязь технологических этапов, происходящих на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства в регионе, рассмотрена необходимость создания службы сетевого хозяйства, а также рассмотрены технологический принцип формирования производственной структуры и технологический метод формирования системы управления.

Деятельность технологических предприятий характеризуется использованием в течение большого срока времени постоянной и непрерывной технологии производства продукции. Постоянство проявляется в возможности выделения в технологии каждого предприятия одной подотрасли одинакового состава технологических этапов независимо от их размера, местных особенностей каждого города и т.д. Например, в водопроводном хозяйстве любого города можно выделить такие этапы, как водозабор, подъем воды, очистку воды, подачу воды в сеть. Непрерывность

производства обеспечиваются реализацией этих этапов в строгой последовательности.

Жесткая взаимосвязь между технологическими этапами проявляется в том, что каждый последующий этап может выполняться только после выполнения предыдущего.

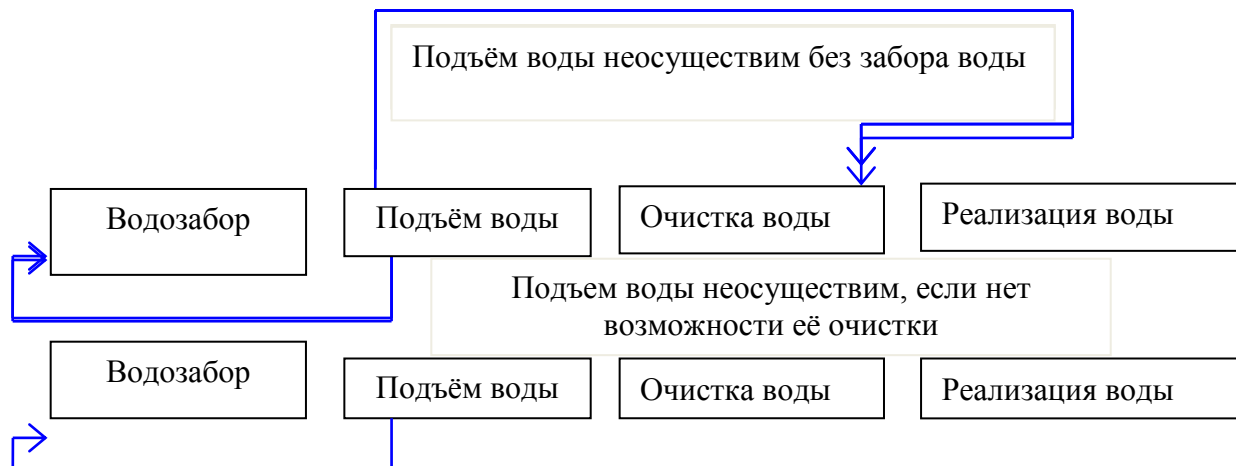


Рис. 1. Взаимосвязь технологических этапов на примере водоснабжения

На каждом этапе общего технологического процесса используется специальное оборудование или сооружения, имеющие целевое назначение. Например, в газоснабжении этап регулирования давления газа обеспечивается с помощью специальных устройств и агрегатов, находящихся на газораспределительных станциях (ГРС), пунктах (ГРП) или контрольно-регулирующих пунктах (КРП).

Устойчивая и постоянная связь между этапами и строгая последовательность позволяют заранее определить те условия, при которых отдельные группы агрегатов и механизмов могут включаться и выключаться из общей сети. К этим условиям относятся:

- а) непредвиденное включение или выключение оборудования предыдущего или последующего технологического этапа;
- б) прекращение процесса потребления услуг, в связи с чем полностью отпадает необходимость выполнения процессов и операций общей технологии производства и реализации услуг.

В соответствии с изменяющейся потребностью составляются суточные графики тепловой и электрической нагрузки на ТЭЦ, графики подачи воды водопроводами, расписание движения пассажирского транспорта, устанавливаются задания бригадам, корректируется режим оборудования. Невыполнение технологическими предприятиями производственной программы за тот или иной период не может быть компенсировано без

ущерба для потребителей⁷³. При необходимости обеспечения непрерывной работы оборудования на каждом этапе должны быть предъявлены определенные требования к профессионально-квалификационному составу рабочих. Например, в водопроводном хозяйстве на этапе очистки воды оборудование обслуживается хлораторщиками, гулянтщиками, слесарями-машинистами, озонаторщиками и т.д. В то же время для обслуживания сетевого хозяйства используются обходчики водопроводных сетей, слесари аварийно-восстановительных работ и т.д. Следовательно, на каждом этапе технологии производства и реализации услуг появляется система, надежная работа которой связана с обеспечением наилучшего взаимодействия её элементов. В данном случае элементами являются совокупность сложного оборудования, разнообразные материальные ресурсы, необходимые для обслуживания. Так, степень сложности оборудования на примере водопроводно-канализационного хозяйства можно характеризовать количеством, мощностью и видами операций. Здесь, на этапе очистки, используются водоразборные сооружения, насосные станции первого и второго подъёма, отстойники, фильтры, контактные осветители. При водоотведении очистными сооружениями являются отстойники, метатенки, иловые площадки, биофильтры, аэротенки, поля орошения и фильтрации. В зависимости от мощности и режима работы их обслуживают от нескольких десятков до нескольких сотен рабочих различных специальностей. В связи с круглосуточной и круглогодичной работой всех агрегатов возникает ответственная задача, связанная с обеспечением наилучшей организации работы обслуживающего персонала и оборудования.

Эта задача должна решаться не эпизодически, время от времени, а непрерывно, что в свою очередь, может обеспечиваться созданием постоянно действующего подразделения. В газовом хозяйстве в соответствии с такими технологическими этапами, как регулирование давления, распределения и реализации газа потребителям создаются такие подразделения, как конторы газгольдерных станций (КГС), службы газопроводов высокого и среднего давления (СГВД), служба внутридомового оборудования.

Отсюда следует, что технологические этапы являются базой образования основных подразделений производственной структуры. Аналогичный состав подразделений, деятельность которых связана с реализацией того или иного технологического этапа, можно выделить на предприятиях тепло-водо-газо-энергоснабжения городского транспорта и

⁷³ Ковтунова С.Ю. Экономическая безопасность промышленных предприятий в условиях рыночной экономики. Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2009. №3. С. 131-135.

наружного освещения. Основным условием образования некоторых подразделений, предприятий с устойчивой технологией является существование комплекса специальных агрегатов и рабочих определенного профессионально-квалификационного состава, используемых для обслуживания отдельных этапов общей технологии производства и реализации услуг. Эта особенность технологических предприятий как объектов управления может служить критерием выделения основных и обслуживающих подразделений. Признаком отнесения подразделений к основным является обслуживание ими агрегатов или оборудования, которые по своему назначению и задачам соответствуют целям реализации одного из этапов общей технологии. Поэтому в газовом хозяйстве, кроме перечисленных выше подразделений, к технологическим относятся конторы защиты от коррозии, врезок и присоединений, районные конторы по обслуживанию внутридомового оборудования, предприятий по промышленному газоснабжению.

Процесс образования каждого из них можно представить в виде следующей схемы (рис.2). Из рис.2 видно, что размеры каждого основного подразделения и масштаб его деятельности зависят от количества, мощности, режима работы агрегатов, степени их концентрации на городской территории. При определении численности работников по каждому основному подразделению следует наряду с этими факторами учитывать уровень механизации и автоматизации управления оборудованием.

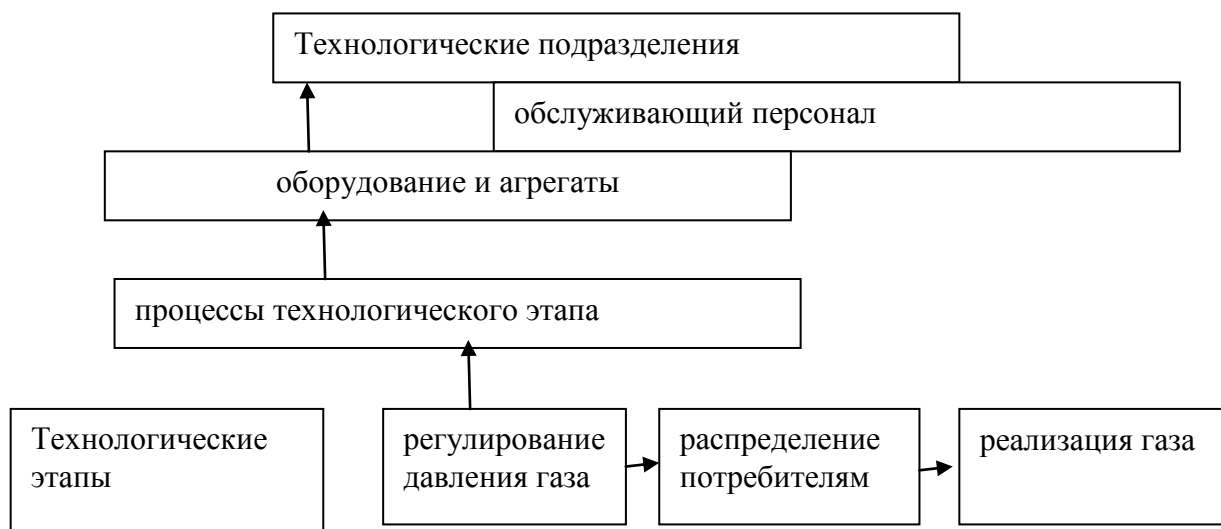


Рис. 2. Процесс образования технологических подразделений

Для всех технологических предприятий характерно создание служб сетевого хозяйства. Образование служб прежде всего объясняется тем, что реализация услуг здесь осуществляется с помощью инженерных сетей. Они,

в зависимости от вида продукции и характера их реализации, могут быть в форме трубопроводных, энергоподающих, контактных, рельсовых сетей.

Благодаря использованию сетевого хозяйства технологические предприятия представляют свою продукцию потребителям непосредственно без использования услуг сбытовых и торговых организаций. То есть они совмещают деятельность производства, доставки и реализации продукции. Так как инженерные сети выполняют роль постоянных каналов связи с потребителями, их надежность и непрерывная работа является основным условием реализации услуг. В процессе транспортировки теряется часть воды, тепла, электроэнергии, поэтому одно из важнейших направлений повышения эффективности – разработка энергоснабжающих мероприятий, связанных с устранением потерь в сетях.

На предприятиях городского электрического транспорта задачу служб сетевого хозяйства выполняют службы путевого хозяйства (трамвай) и служба энергосети (троллейбус). Эти предприятия оказывают услуги по перевозке пассажиров согласно имеющимся маршрутам. Качественная реализация данного процесса требует постоянного контроля за состоянием движения и своевременным принятием оперативных мер, что обеспечивается образованием специальной службы по организации движения.

Предельная граница деятельности технологических предприятий определяется конфигурацией и размерами городской территории. Территориальная закреплённость инженерной сети позволяет предоставлять услуги всем потребителям, находящимся на территории только данного города. В силу непрерывной связи поставщиков с потребителями они все одновременно могут пользоваться услугами постоянно и в любое время года или суток. В связи с этим здесь ограничивается возможность повышения эффективности за счет концентрации мощности или ресурсов.

Система управления каждого технологического предприятия создается на уровне города. Рассредоточенность системы управления проявляется лишь в образовании районных или межрайонных подразделений сетевого хозяйства, которые могут находиться в любой части города и не обладать правами самостоятельного предприятия. Это затрудняет и ограничивает их возможность своевременного взаимодействия с предприятиями других подотраслей городского хозяйства на уровне района.

Необходимость решения каждого вопроса по отдельным подразделениям на уровне крупного города, неоправданно увеличивает время для согласования, уточняя и это приводит к неэффективному использованию времени и ресурсов, в то время как жилищное хозяйство, благоустройство имеют соответствующие органы управления в каждом

городском районе, а границы их деятельности в большинстве случаев совпадают с пределами административно-территориального деления города.

Применение технологического принципа для формирования производственной структуры с учетом местных особенностей позволяет заранее установить состав показателей, характеризующих масштаб деятельности производственного подразделения. Например, размеры подразделений, обслуживающих сетевое хозяйство, зависят от протяженности обслуживаемой сети, степени их разветвленности, плотности, конфигурации, технического состояния и условий эксплуатации. Изменение значения этих показателей зависит от характера распределения потребителей на территории города, рельефа местности, планировочных и других особенностей города. Удаленность источников водоснабжения, появление новых районов в городе постоянно меняют состояние сетевого хозяйства. В зависимости от воздействия этих факторов в составе предприятия может создаваться большое количество одинаковых подразделений, рассредоточенных по всей территории города. Этим обуславливается появление на территории одного города нескольких трамвайных и троллейбусных депо, насосных станций, водопроводов и канализаций. ГРС газового хозяйства и т.д. Это свидетельствует о том, что на предприятиях с непрерывной технологией наиболее многочисленными являются подразделения службы сетевого хозяйства. Поэтому основная часть трудовых, материальных и денежных ресурсов и средств приходится на данные подразделения.

При формировании структуры управления предприятий с непрерывной технологией ведущая роль принадлежит сетевому хозяйству. Его показатели определяют условия выбора объектов и оборудования, необходимых для производства услуг.

Пропускная способность водопровода определяет мощность, количество и характер расположения насосных станций. Это, в свою очередь, влияет на количество работников каждого подразделения. Например, списочное число работников насосно-фильтровальных станций водопровода определяется количеством обслуживаемых насосных агрегатов и рабочих мест на очистных сооружениях исходя из круглосуточной работы. Численность водителей пассажирского транспорта зависит от вагоно-(машино)-часов работы подвижного состава на линии. Требуемое количество агрегатов в первом случае и вагоно-часов во втором непосредственно связано с эффективным использованием сетевого хозяйства.

Можно утверждать, что численность, профессионально-квалификационный состав работников всех предприятий с учетом технических и

технологических условий производства и реализации услуг может рассчитываться с помощью показателей, характеризующих состояние сетевого хозяйства. На основе технологической зависимости работы определенной группы оборудования и работников и обособления их по отдельным этапам единой технологии можно проектировать число и состав производственных подразделений. В системе газоснабжения показатели сетевого хозяйства в зависимости от давления газа в сети определяют количество газораспределительных пунктов (ГРП), газораспределительных станций (ГРС), их мощность, радиус действия, необходимость использования запорной, регулирующей, предохранительной аппаратуры газгольдерных станций, устройств связи и телемеханизации, стабилизаторов давления в виде индивидуальных или групповых регуляторов в зависимости от количества обслуживаемых агрегатов, механизмов, продолжительности их работы в течение суток, характера эксплуатации и исходя из принятых норм обслуживания. На основе этих показателей можно определить число рабочих в каждом производственном подразделении газового хозяйства.

Достоинство формирования производственной структуры на основе выделения технологических этапов связано с определением принципов образования обслуживающих подразделений. Основным критерием их выделения является создание условий, необходимых для непрерывной и качественной работы технологических подразделений и служб. На всех предприятиях с непрерывной технологией к их числу относятся ремонтно-строительные управления, механические мастерские, аварийные службы, энергетическое хозяйство, склады, автотранспортные предприятия, участки или конторы по обслуживанию контрольно-измерительных приборов и т.д. (рис. 3).

Структурообразующая роль сетевого хозяйства в создании аварийно-диспетчерской службы на всех технологических предприятиях объясняется возможностью непредвиденного выхода из строя сетевых сооружений в любой момент времени. Неисправности, возникающие на любом участке, исключают возможность эксплуатации последующих участков этой линии без устранения повреждений. Неоправданная медлительность приводит к потере произведенных и подготовленных к реализации воды, газа, тепла, электроэнергии. На городском пассажирском транспорте в условиях исправного состояния других участков транспортной сети и подвижного состава отпадает возможность перевозки, поэтому устранение неполадок и неисправностей, помех, срывов, сбоев, возникающих в инженерной сети, является основной задачей аварийно-диспетчерской службы.

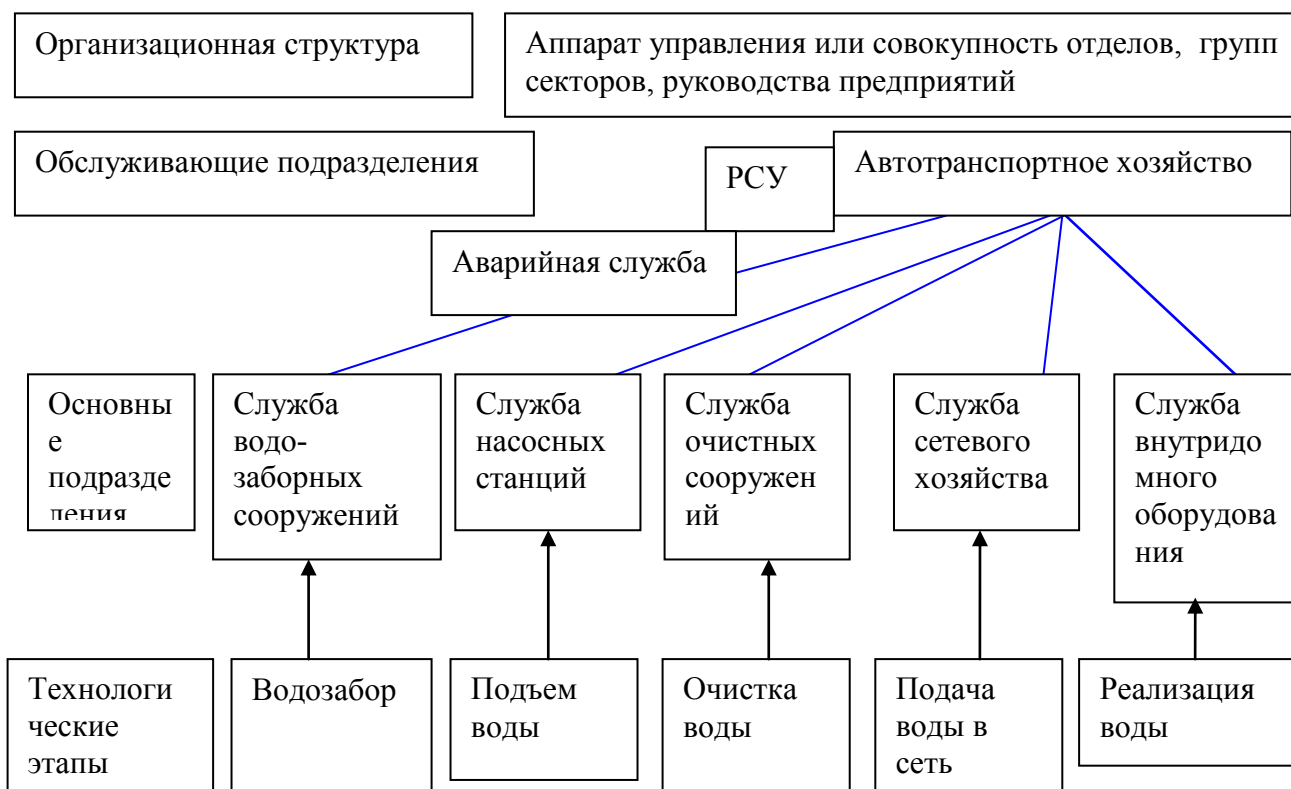


Рис. 3. Схема взаимосвязи основных и обслуживающих подразделений технологических систем в зависимости от принятой технологии (на примере водопроводного хозяйства)

Реализация услуг с помощью сетевых сооружений предполагает необходимость постоянного контроля за уходом отдельных процессов или этапов. Это обеспечивается с помощью контрольно-измерительных регистрирующих приборов различного назначения. Необходимость постоянного их обслуживания с целью замены, ремонта, получения данных и т.д. приводит к созданию специальных подразделений по обслуживанию. Поэтому для предприятий этих групп является обязательным образование цехов, участков, мастерских или служб по контрольно-измерительным приборам. Необходимость образования ремонтно-строительных организаций на технологических предприятиях связана с постоянным ремонтом инженерных коммуникаций, объектов специального назначения, зданий и сооружений производственного назначения. В зависимости от объема работ на каждом технологическом предприятии может создаваться ремонтно-строительный участок, управление или трест. Состав и количество подразделений определяется структурой производственной программы. В соответствии с этим отдельные подразделения ремонтно-строительных организаций могут специализироваться на выполнении земляных работ по перекладке трубопроводов и т.д.

Следует отметить, что размеры, количество как основных, так и обслуживающих подразделений зависит от воздействия одних и тех же

факторов. Например, снижение числа газифицированных квартир в связи с переходом на электрическое отопление сокращает протяженность газовой сети. Вследствие этого снижается потребная мощность и радиус действия ГРС и уменьшается количество внутридомового газооборудования, обслуживаемых эксплуатационными конторами. В результате сокращается объем работ службы сетевого хозяйства, контор ГРС, что в свою очередь, уменьшает объем работ таких обслуживающих подразделений, как контора защиты от коррозии, врезок и присоединений, ремонтно-строительное управление и т.д.

Результаты количественного и качественного изменения управляемых объектов технологических предприятий влияют не только на производственную, но и на организационную структуру управления. В рассмотренном выше примере снижение числа газифицированных квартир приводит к сокращению объема работ абонентного отдела. Здесь особенность технологических предприятий проявляется в том, что производитель и поставщик действуют в одном лице, потому, что инженерные сети служат постоянным каналом связи между этими предприятиями и потребителями. Этим обуславливается необходимость создания специальных функциональных звеньев в виде абонентного отдела. Отсутствие промежуточного звена между производителем и потребителем в виде торгово-сбыточных организаций также отражается на характере взаимосвязи организационной и производственной структур. Если форма и характер транспортировки услуг создают предпосылки для формирования абонентного отдела, то вид потребителей и их количество непосредственно влияют на объем работы и численность работников этого отдела⁷⁴. В зависимости от удельного веса потребления газа промышленными организациями и населением в составе абонентного отдела могут создаваться соответствующие группы или сектора. В тех случаях, когда показатели контрольно-измерительных приборов используются для определения объема реализации и размера дохода, службу КИП следует подчинить абонентскому отделу. Рассмотренные примеры свидетельствуют о том, что количественная связь между уровнями предприятий должна устанавливаться на основе отделения зависимости показателей управляемых объектов производственной и организационной структуры управления. При формировании производственной структуры следует учитывать взаимосвязь показателя отдельного оборудования с показателями каждого основного

⁷⁴ Губайдуллина И.Н. Методы интегрированного управления процессом воспроизводства. Экономические науки. 2007. № 34. С. 131-133.

подразделения. Эта взаимосвязь может установиться с помощью математико-статистических методов, которые позволяют выделить доминирующие факторы по каждому основному подразделению относительно обслуживаемых технологических этапов и оборудования. С учетом изменения технологии, количества обслуживаемого оборудования и влияния других факторов это помогает установить типичные соотношения между изучаемыми параметрами, которые можно использовать в качестве рекомендательно-нормативной базы формирования производственной структуры управления.

Для определения количества и размера обслуживающих подразделений следует установить их связь с параметрами основных подразделений и технологического оборудования по каждому этапу. Важную роль здесь играют не только количество и мощность оборудования, но и характер эксплуатации, межремонтный срок, степень их рассредоточенности на территории города и т.д. При формировании состава обслуживающих подразделений следует учитывать, что они по характеру своей деятельности могут обслуживать в одном случае только отдельные объекты, оборудование или основные подразделения. В другом случае – и то и другое. В зависимости от этого в каждом случае состав рассчитываемых показателей может быть различным.

Технологический метод формирования системы управления для мелких и средних предприятий с устойчивой технологией должен применяться с учетом их специфических особенностей. Особенность состоит в том, что на крупных предприятиях ЖКХ тепло-или энергоснабжения основные подразделения обеспечивают выполнение отдельного технологического этапа, поэтому они лишены не только хозяйственной независимости, но и производственной самостоятельности. В то же время, например, предприятия водоснабжения, входящие в состав комбината на правах цехов, сохраняют производственно-технологическую самостоятельность, потому что они осуществляют все этапы общего технологического процесса. Это отличие имеет огромное влияние на организацию труда.

Существование технологических этапов являются основным условием разделения труда. На крупных предприятиях с непрерывной технологией, рабочие основных подразделений специализируются на обслуживании оборудования, имеющего специальное назначение. В связи с территориальной рассредоточенностью их на территории города такая специализация оправдана. Мелкие предприятия с непрерывной технологией, как правило, имеют небольшую установленную мощность, компактное расположение инженерной сети и незначительный размер обслуживаемого

производства. Излишняя специализация может вызвать неоправданный рост численности рабочих различных профессий при отсутствии возможности их полной загрузки, что приводит к снижению производительности труда. Поэтому необходимо усиливать тенденцию совмещения профессий.

Библиографический список

1. Ковтунова С.Ю. Экономическая безопасность промышленных предприятий в условиях рыночной экономики. Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2009. №3. С. 131-135.

2. Губайдуллина И.Н. Методы интегрированного управления процессом воспроизводства. Экономические науки. 2007. № 34. С. 131-133.

A.S. Ishmееva

**Ufa Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia,
Ufa, Russia**

CREATING A MANAGEMENT SYSTEM AT THE UTILITY COMPANIES IN THE REGION

The link between technological stages, which take place at the utility companies in the region is considered in the article. The necessity of creation the network economy service and also technological principle of forming the industrial structure and technological method of forming the management system are examined.

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА С ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

С.Ю. Ковтунова

**Уфимский юридический институт МВД России
Россия, г. Уфа**

В статье представлены варианты взаимодействия хозяйствующих субъектов с органами внутренних дел по различным классификационным признакам, а также проведен анализ возможных последствий подобного взаимодействия. С учетом выявленных сложностей во взаимодействии

проведен анализ возможности наступления отрицательных последствий взаимодействия на основе рискованного подхода и оценке издержек для обоих участников.

В сложившихся на современном этапе в России условиях, в условиях глобализации и стремления к рыночной системе хозяйствования, важную роль играет обеспечение экономической безопасности, как хозяйствующих субъектов, так и страны в целом. Негативное влияние на все сферы деятельности предприятия оказывает теневой сектор экономики, характеризующийся способностью к выживанию и адаптации к переменчивой рыночной конъюнктуре.

Уточним понимание термина «взаимодействие». С юридической точки зрения под взаимодействием понимается комплекс совместных, или согласованных по времени, месту и целям действий аппаратов (органов, подразделений, служб), граждан, направленных на решение определенной задачи⁷⁵.

В данной работе рассмотрены экономические аспекты взаимодействия. В этой связи, такие характеристики взаимодействия как согласованность по месту, времени и целям сужают предметную область исследования. Для целей работы более близок подход физиков к пониманию взаимодействия, при котором под взаимодействием понимается «процесс взаимного влияния тел друг на друга⁷⁶». То есть взаимодействие – это процесс взаимного (двустороннего) влияния субъектов взаимодействия друг на друга. В работе взаимодействие преимущественно связано с противодействием теневым экономическим явлениям.

Следует отметить, что институт взаимодействия со стороны органов внутренних дел закреплён законодательно⁷⁷. Объективная необходимость взаимодействия обуславливается, с одной стороны, общностью задач предупреждения и пресечения преступлений, стоящих перед субъектами системы обеспечения экономической безопасности, а с другой стороны, – различиями в их функциональном и структурном положениях.

⁷⁵ Арефьев А.Ю. Теоретические аспекты взаимодействия некоторых субъектов оперативно-розыскной деятельности в области предупреждения преступлений экономической направленности // Вестник Нижегородской академии МВД России, 2010, №2(13). 259 с.

⁷⁶ Материалы сайта: <http://www.onlinedics.ru/slovar/fil/p/vzaimodejstvie.html> (Дата обращения: 09.11.2014).

⁷⁷ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс», ст. 10.

С экономической точки зрения необходимость взаимодействия определяется ограниченностью и недостаточностью ресурсов каждого из субъектов системы обеспечения экономической безопасности и противодействия теневым экономическим явлениям для достижения поставленной цели (обеспечение защищенности экономической системы от угроз теневой экономики) самостоятельно. При этом ресурсы понимаются в широком смысле слова, и включают, наравне с материально-техническими, трудовыми, финансовыми, ресурсы правовые, определяющие функции, права, обязанность и компетенцию каждого из участников взаимодействия, а также информационные ресурсы.

В системе противодействия теневым экономическим явлениям существует множество вариантов взаимодействия хозяйствующего субъекта с органами внутренних дел (далее – «ОВД»). На управленческое решение хозяйствующего субъекта относительно выбора вида взаимодействия («содействие», «бездействие» или «противодействие») с ОВД влияет множество факторов, и в каждой стране, каждом регионе они различны (табл. 1).

Таблица 1

**Виды взаимодействия ОВД и хозяйствующих субъектов в системе
противодействия теневым экономическим явлениям**

Классификационный признак	Вид взаимодействия	Характеристика взаимодействия
По направленности действий ХС относительно действий ОВД	<i>Содействие</i>	Оказание помощи ОВД
	<i>Бездействие</i>	Неоказание помощи ОВД
	<i>Противодействие</i>	Неоказание помощи и создание препятствий для деятельности ОВД
По отношению к цели противодействия ТЭЯ	<i>Конструктивное</i>	Цель, преследуемая ХС и ОВД, вступающими во взаимодействие, заключается в выявлении, расследовании, раскрытии правонарушения или в оказании помощи для достижения этой цели
	<i>Деструктивное</i>	Цель, преследуемая ХС и ОВД, вступающими во взаимодействие, заключается в сокрытии правонарушения, создании условий для невозможности его расследования и т.п.
По форме восприятия ХС ОВД	<i>Сотрудничество</i>	ХС воспринимает ОВД как помощника, партнера, способствующего достижению целей ХС
	<i>Соперничество (конкуренция)</i>	ХС воспринимает ОВД как конкурента, помеху в достижении поставленной цели.
По инициативе взаимодействия	<i>Активное</i>	Инициатива взаимодействия принадлежит ХС

Классификационный признак	Вид взаимодействия	Характеристика взаимодействия
	<i>Пассивное</i>	Инициатива взаимодействия принадлежит ОВД
По соотношению статуса ОВД и ХС в рамках взаимодействия	<i>Вертикальное</i>	Отношения между ОВД и ХС находятся в системе «распорядитель (контролер) - подчиненный (проверяемый)»
	<i>Горизонтальное</i>	ОВД и ХС находятся на одном иерархическом уровне
По степени обязательности взаимодействия	<i>Обязательное</i>	Взаимодействие с ОВД императивно установлено действующим законодательством (за отказ от взаимодействия предусмотрена ответственность)
	<i>Добровольное (инициативное)</i>	Решение о взаимодействии принимает ХС самостоятельно
По отношению к действующему законодательству	<i>Правовое взаимодействие</i>	В соответствии с действующим процессуальным и прочим законодательством
	<i>Внеправовое</i>	Вне действующего процессуального законодательства, однако, с целью противодействия ТЭЯ
	<i>Незаконное</i>	Коррупционные отношения, «полицейская крыша»
По отношению ХС к правонарушению, по поводу которого происходит взаимодействие	<i>Взаимодействие ХС-«потерпевшего» с ОВД</i>	
	<i>Взаимодействие ХС-«свидетеля» с ОВД</i>	
	<i>Взаимодействие ХС-«нарушителя» (соучастника, пособника) с ОВД</i>	
	<i>Взаимодействие ХС, не являющегося «потерпевшим», «свидетелем», «правонарушителем» с ОВД</i>	
По времени взаимодействия	<i>Разовое</i>	Только по факту конкретного правонарушения
	<i>Постоянное</i>	На постоянной основе, вне зависимости от того, есть ли правонарушение или нет, касается ли оно данного ХС
По наличию связи ХС с ОВД	<i>Неформальное</i>	Взаимодействие ХС с ОВД, отношения между которыми не закреплены формально посредством специальных документов
	<i>Формальное</i>	На основе действующего документа, определяющего данное взаимодействие
По наличию материальной заинтересованности сторон во взаимодействии	<i>Возмездное</i>	На платной основе
	<i>Безвозмездное</i>	Без материального стимулирования сторон к содействию
По степени открытости взаимодействия между ХС и ОВД для	<i>Гласное (открытое)</i>	Его наличие общеизвестно или не скрывается от внешних по отношению к взаимодействующим сторонам субъектов

Классификационный признак	Вид взаимодействия	Характеристика взаимодействия
внешней среды	<i>Негласное (скрытое, конфиденциальное)</i>	Специально скрываемое от внешних по отношению к взаимодействующим сторонам субъектов
По видам ресурсов, выступающих предметом взаимодействия	<i>Информационное</i>	Взаимодействие, в ходе которого ХС предоставляет ОВД только необходимую информацию
	<i>Иное</i>	Взаимодействие, в ходе которого ХС предоставляет ОВД материально-технические, финансовые, трудовые и др. ресурсы

В конечном итоге оценка всех факторов, влияющих на выбор вида взаимодействия хозяйствующего субъекта с ОВД, производится через призму их влияния на экономическую безопасность хозяйствующего субъекта⁷⁸. Другими словами, ответить на вопросы: «вступать или не вступать во взаимодействие с ОВД?» и «в какой форме это сделать?», можно на основе оценки влияния, которое тот или иной вид взаимодействия окажет на уровень экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

Поверхностные рассуждения, аналогичные тем, которые приводят к однозначному восприятию теневой экономики в качестве угрозы экономической безопасности хозяйствующего субъекта, могут привести и к однозначному пониманию взаимодействия с ОВД как фактора, повышающего экономическую безопасность организации⁷⁹.

Таким образом, на выбор вида взаимодействия, прежде всего, влияет статус хозяйствующего субъекта, вступающего во взаимодействие с ОВД, относительно действующих законных норм и правил ведения хозяйственной деятельности, а именно насколько сам хозяйствующий субъект их выполняет.

Обратим внимание на уже приводимые статистические данные о размерах теневой экономики - повышенный риск выявления правонарушения у самого хозяйствующего субъекта при оказании содействия органам внутренних дел имеют:

по данным Федеральной службы государственной статистики РФ – 20-25% хозяйствующих субъектов России;

⁷⁸ Такой подход хорошо вписывается в основной постулат классической школы экономической теории, в соответствии с которым экономические агенты выступают в качестве экономических рационализаторов («homo-economic»), принимающих управленческие решения посредством выбора наилучшей с точки зрения соотношения выгод и издержек из имеющихся альтернатив

⁷⁹ Ишмеева А.С. Деятельность органов управления государственной власти в сфере управления безопасностью и риском. В конф.: Актуальные проблемы права и государства в XXI веке: материалы IV Международной научно-практической конференции, г. Уфа, 19-20 апреля 2012, Ч. II. – Уфа : УЮИ МВД РФ, 2012. – С. 79-85.

по данным МВД России – 40% хозяйствующих субъектов России;
по данным исследования проведенного учеными из Санкт-Петербургского университета экономики и финансов - 100% предприятий Санкт-Петербурга⁸⁰.

Данная оценка условна, так как не дифференцирует хозяйствующие субъекты по степени «теневизации», а, следовательно, не позволяет получить точное количество хозяйствующих субъектов склоняющихся к содействию, бездействию и противодействию. Тем не менее, приведенные данные следует воспринимать как негативный фактор, который не оказывает положительного влияния на выбор хозяйствующим субъектом конструктивных видов взаимодействия с ОВД, так как у представленного количества предприятий России присутствует риск, связанный с содействием.

С экономической точки зрения управленческое решение относительно вида взаимодействия с ОВД принимается на основе оценки выгод и издержек хозяйствующего субъекта, обусловленных конкретными видами взаимодействия (временные, материально-технические, финансовые, трудовые издержки взаимодействия).

Прежде всего, их нужно разделить на издержки, возникающие у хозяйствующего субъекта, и издержки, возникающие у ОВД.

Издержки хозяйствующего субъекта можно разделить на официальные (затраты времени, денежных средств, отсутствием работников на рабочем месте в ходе проведения процессуальных действий, рассмотрения дел в суде) и неофициальные (теневые: коррупционные платежи, издержки, обеспечения дополнительной защиты информации и др.).

Издержки хозяйствующего субъекта, вступающего во взаимодействие с ОВД в виде содействия, могут быть связаны с санкциями со стороны субъектов, информацию о которых предоставляет организация ОВД; потерями в результате невыполнения перед организацией обязательств и дополнительными затратами по защите организации от возмездных действий со стороны субъекта, информацию о котором предоставляет организация ОВД; распространением коммерческой тайны или выявлением правонарушений у самого субъекта-информатора и др.

В случае наличия неформальных связей субъекта, информацию о котором предоставляет организация в ОВД, организация рискует стать объектом отрицательного административного воздействия со стороны

⁸⁰ Грачев А.В., Литвиненко А.Н. Противодействие криминализации экономической сферы общества в системе обеспечения экономической безопасности страны: монография. - СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России. – 2009.

государственных органов. Одной из форм такого воздействия выступает принятие дискриминационных решений в виде нормативно-распорядительных актов (установление индивидуальных налоговых льгот, понижение ставки арендной платы и т.п., введение целевых сборов в пользу отдельных хозяйствующих субъектов). Другой формой негативного административного воздействия является адресный контроль, который со стороны государственных контролирующих или правоохранительных органов носит целевой характер и связан с выполнением особых политических или экономических задач: сбор закрытой информации о деятельности хозяйственных агентов и компрометирующих материалов на руководителей фирм, установление контроля над предприятием, приостановка хозяйственной деятельности или отдельных операций подконтрольного объекта на время проверки, ослабление его конкурентоспособности и экономической безопасности.

Издержки хозяйствующего субъекта, вступающего во взаимодействие с ОВД в виде бездействия или противодействия, могут быть связаны с санкциями со стороны: правоохранительных органов за отказ от взаимодействия, жертв правонарушения, по поводу которого не оказано содействие органам внутренних дел и другие.

В качестве выгод от содействия органам внутренних дел можно рассматривать суммы предотвращенных издержек (отказ от содействия), возмещенного и предотвращенного материального ущерба от раскрытых или предотвращенных правонарушений (содействие), материального вознаграждения (содействие) и др.

Важно отметить различия в отношении к издержкам вступающих во взаимодействие сторон. Для ОВД взаимодействие с гражданами и хозяйствующим субъектом является неотъемлемой частью деятельности, и издержки взаимодействия (исключая цепочку логических размышлений) в конечном итоге покрываются за счет средств бюджета. Для хозяйствующего субъекта (если иное не предусмотрено законом или соответствующим соглашением) взаимодействие с ОВД не является обязательным, а издержки покрываются за счет собственных средств. Соответственно данные различия формируют разное отношение сторон взаимодействия к возникающим издержкам: если хозяйствующий субъект заинтересован в минимизации издержек взаимодействия с ОВД, то для ОВД больше характерно отношение безразличия.

Однако при принятии во внимание издержек и выгод от взаимодействия при выборе его вида проблема заключается в том, что, во-первых, не всегда выгоды или издержки могут быть оценены количественно, во-вторых,

данные показатели могут иметь различное значение в разных временных перспективах, и, в-третьих, оценка зависит от субъективных предпочтений, интересов, а также от приоритетов деятельности хозяйствующего субъекта, его позиции на рынке и репутации.

Таблица 2

Возможные последствия управленческого решения о взаимодействии с ОВД для уровня экономической безопасности хозяйствующего субъекта

Управленческое решение о взаимодействии хозяйствующего субъекта с ОВД:		
Взаимодействовать		Не взаимодействовать
правленческого решения о взаимодействии ХС с ОВД на уровень ЭБ ХС	Положительное Увеличение вероятности раскрытия правонарушения, по факту которого происходит взаимодействие. Устранение недобропорядочного конкурента, если он является правонарушителем. Формирование в ОВД и на рынке репутации добропорядочного хозяйствующего субъекта. Возможное избежание или сокращение санкций за совершенное хозяйствующим субъектом правонарушение. Возможное материальное вознаграждение за оказание помощи ОВД; Минимизация (исключение) отрицательных последствий решения о невзаимодействии с ОВД. Возможное выявление ОВД в ходе взаимодействия собственных правонарушений у хозяйствующего субъекта (применение санкций). Санкции со стороны хозяйствующего субъекта-нарушителя (его партнеров и т.п.), по факту правонарушения которого оказано содействие ОВД.	Минимизация (исключение) отрицательных последствий решения о взаимодействии с ОВД. Сохранение коммерческой тайны в случае, если хозяйствующий субъект - нарушитель. Возможность провести самостоятельное расследование по факту правонарушения и самостоятельно применить неформальные санкции к нарушителю. Минимизация издержек, связанных с извещением участников рынка о правонарушении хозяйствующего субъекта Минимизация (исключение) положительных последствий решения о взаимодействии с ОВД. Возможное применение формальных и неформальных санкций со стороны правоохранительных органов за отказ от взаимодействия (особенно, если взаимодействие с ОВД установлено законодательно).

Управленческое решение о взаимодействии хозяйствующего субъекта с ОВД:		
Взаимодействовать		Не взаимодействовать
Отрицательное	Потеря партнера по бизнесу (инвестора, учредителя, дочерней компании, клиента, если таковым является нарушитель. Потеря обязательств, которые в случае применения государственных санкций за правонарушение нарушитель не сможет исполнить перед хозяйствующим субъектом; Потеря клиентов, контрагентов, партнеров и пр. вследствие формирования у хозяйствующего субъекта образа «доносчика», «информатора полиции» и т.п. Возможное увеличение административной нагрузки на хозяйствующий субъект, в случае наличия коррупционных связей нарушителя с органами власти. Возникновение дополнительных издержек, связанных с соблюдением всех процедур взаимодействия (временные, материальные). Возможная передача информации, содержащей коммерческую тайну конкурентам. Возможное недостижение цели официальных правоохранительных мероприятий, которая могла бы быть достигнута хозяйствующим субъектом самостоятельно или при обращении к частным правоохранительным организациям.	Возможное применение санкций со стороны «жертв» правонарушения, по факту которого не оказано содействие ОВД. Возникновение издержек (финансовых, временных, трудовых и др. затрат), связанных с проведением самостоятельного расследования или с сотрудничеством с негосударственными частными правоохранительными структурами

Не стоит забывать, что наряду с положительными последствиями взаимодействия, оказание содействия ОВД сопряжено и с определенными отрицательными последствиями, снижающими экономическую безопасность хозяйствующего субъекта (табл. 2).

Если хозяйствующий субъект принимает управленческое решение об отказе от конструктивного взаимодействия с ОВД (выбирает вид взаимодействия «бездействие» или «противодействие»), то оно также влечет за собой последствия, которые могут оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на уровень экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

Все выделенные последствия взаимодействия для экономической безопасности хозяйствующего субъекта носят характер возможных, их

наступление зависит от многих факторов.

Возможность наступления отрицательных последствий управленческого решения о выборе вида взаимодействия с ОВД представим через категорию «риск», введение которой в обозначение отрицательных последствий взаимодействия на экономическую безопасность справедливо, так как:

во-первых, в теории экономической безопасности возможность и вероятность наступления негативных для анализируемой экономической системы факторов, угроз достаточно часто обозначается через риск;

во-вторых, мы рассматриваем управленческое решение как выбор хозяйствующим субъектом действий относительно вида взаимодействия из возможных альтернатив, а, следовательно, последствия каждой из возможных альтернатив носят вероятностный характер, что наиболее точно характеризует понятие «риск».

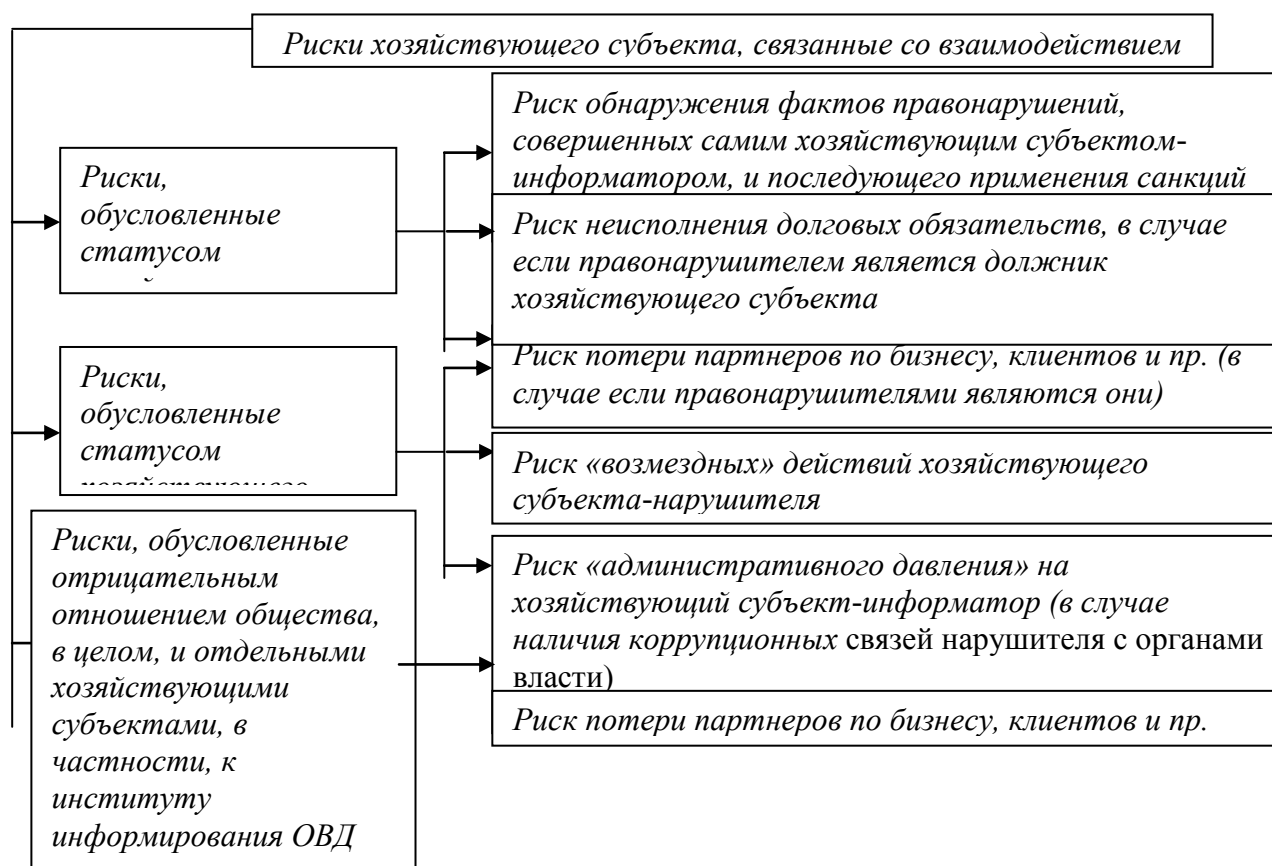


Рис. 1. Риски хозяйствующего субъекта, связанные с взаимодействием с ОВД

Величина данных рисков варьируется и во многом зависит от факторов, влияющих на выбор вида взаимодействия хозяйствующего субъекта с ОВД.

Рисковый подход при оценке вариантов взаимодействия с ОВД

позволяет более эффективно оценивать последствия, возникающие при выборе конкретной формы взаимодействия и минимизировать отрицательные из них. Аналогичный рискованный подход может и должен быть применен к анализу взаимодействия с хозяйствующим субъектом и со стороны ОВД при оценке достоверности и значимости информации, получаемой от хозяйствующего субъекта, а также при прогнозировании последствий актуализации потребностей ОВД во взаимодействии с конкретным хозяйствующим субъектом.

Такая обоюдная оценка рисков позволяет реализовать главный принцип двустороннего взаимодействия между любыми субъектами: формы взаимодействия должны быть обоюдовыгодными.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. *Арефьев А.Ю.* Теоретические аспекты взаимодействия некоторых субъектов оперативно-розыскной деятельности в области предупреждения преступлений экономической направленности // Вестник Нижегородской академии МВД России, 2010, №2(13). 259 с.

3. *Грачев А.В., Литвиненко А.Н.* Противодействие криминализации экономической сферы общества в системе обеспечения экономической безопасности страны: монография. - СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России. – 2009. 133 с.

4. *Ишимеева А.С.* Деятельность органов управления государственной власти в сфере управления безопасностью и риском. В конф.: Актуальные проблемы права и государства в XXI веке: материалы IV Международной научно-практической конференции, г. Уфа, 19-20 апреля 2012, Ч. II. – Уфа: УЮИ МВД РФ, 2012. С. 79-85.

S.Y. Kovtunova

**Ufa Law Institute of the Ministry of the Interior,
Ufa, Russia**

FEATURES OF INTERACTION OF THE ECONOMIC ENTITY WITH LAW-ENFORCEMENT BODIES

The article reveals the options of interaction of economic entities with law-enforcement bodies by various classification, and also the analysis of possible consequences of similar interaction is mentioned. Taking into account the revealed difficulties in interaction are carried out the analysis of possibility negative consequences of interaction coming on the basis of risk approach and an assessment of expenses for both participants.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ: СТРУКТУРА, ПОКАЗАТЕЛИ И МЕТОДЫ ОЦЕНКИ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ)

Студентка **В.И. Коржобина**

Научный руководитель **Ю.С. Нанакина**,

доцент, к.э.н.

Ленинградский государственный университет

им. А.С. Пушкина Заполярный филиал

Россия, г. Норильск

В данной статье рассматриваются основные подходы к понятию экономической безопасности, а так же основные критерии, показатели и методы оценки с теоретической точки зрения. С точки зрения практики была проведена оценка экономической безопасности региона на примере Красноярского края.

Экономическая безопасность – это состояние какого-либо субъекта, характеризующаяся наличием стабильного дохода и других ресурсов, которые позволяют поддерживать уровень жизни на текущий момент и в обозримом будущем. Она включает в себя:

- 1) сохранение платежеспособности;
- 2) планирование будущих денежных потоков экономического субъекта;
- 3) безопасность занятости⁸¹.

В макроэкономике экономическая безопасность трактуется как состояние производства в стране, при котором процесс устойчивого развития экономики и социально-экономическая стабильность общества обеспечивается практически независимо от наличия и действия внешних факторов.

Сама экономическая безопасность имеет сложную внутреннюю структуру, в которой можно выделить три ее важнейших элемента: экономическая независимость, стабильность и устойчивость, способность к саморазвитию и прогрессу (Табл. 1).

© Коржобина В.И., 2014

⁸¹ Березин В. Экономическая безопасность и характеристика основных ее показателей // Вестник академии. 2008.- № 4.- С. 45–47.

Таблица 1

Внутренняя структура экономической безопасности⁸²

№	Элемент	Сущность элемента
1	Экономическая независимость	Носит относительный характер, потому что международное разделение труда делает национальные экономики взаимозависимыми друг от друга; возможность контроля за национальными ресурсами, достижение такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает ее конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями
2	Стабильность и устойчивость	Защита собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с криминальными структурами в экономике, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения)
3	Способность к саморазвитию и прогрессу	Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики

Ряд общих условий и факторов выдвигает понятие экономической безопасности в ряд понятий, формирующих системный взгляд на современную жизнь общества и государства. Выделяют целый ряд факторов, определяющих экономическую безопасность как систему:

1) различия в национальных интересах, стремление к более полному вычленению их из общих интересов, несмотря на развитие интеграционных процессов, – требуется разработка соответствующей стратегии;

2) ограниченность природных ресурсов, разная степень обеспеченности ими отдельных стран содержит потенциальную возможность для обострения экономической и политической борьбы за пользование этими ресурсами;

3) фактор конкуренции, его значение в производстве и сбыте товаров, особенно в сфере финансово-банковских услуг. Умение создавать условия для развития финансово-банковского сектора и отладить его четкую работу ставится в один ряд с умением создавать новые промышленные и сельскохозяйственные технологии. Вот почему возрастание

⁸² Составлено по: Абалкин Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. -1994.-№ 12.-С. 4–13; Белозеров И. П. Экономическая безопасность России // Материалы конференции «Реформы в России история и современность». М.: Междунар. отношения, 1999. - С. 14–21.

конкурентоспособности одних стран другими рассматривается как предмет реальной опасности, угрозы их национальным интересам.

В научных кругах России, также как и за рубежом, существуют различные трактовки понятия «экономическая безопасность» (Табл.2).

Таблица 2

Подходы к формулировке понятия «экономическая безопасность»⁸³

Автор	Формулировка	Сущность
Тамбовцев В. Л.	Совокупность свойств состояния ее производственной подсистемы, обеспечивающей возможность достижения целей всей системы	Выделяются четкие свойства производственной подсистемы
Савин В. А.	Система защиты жизненных интересов. В качестве объектов защиты могут выступать: народное хозяйство страны в целом, отдельные регионы страны, отдельные сферы и отрасли хозяйства, юридические и физические лица как субъекты хозяйственной деятельности	Система защиты жизненных интересов
Абалкин Л. И.	Состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и при котором государство имеет возможность вырабатывать и проводить в жизнь независимую экономическую политику	Четкая экономическая система
Татаркин А. И., Набойченко С. С., Выварец А. Д., Куклин А. Д. и др.	Способность экономики функционировать в условиях действия угроз, своевременно ликвидируя, ослабляя или компенсируя их, не допуская чрезмерного накопления; преодолевать возникающие неблагоприятные внешние воздействия	Функционирование экономики в условиях действия угроз

Также ряд ученых, в том числе Абалкин Л. И., Савин В. А. и другие, выделяют такое понятие, как угроза экономике, как противоположность экономической безопасности. Сущность этого понятия заключается в том, что при наличии сильного уровня экономической безопасности уменьшается риск возникновения угроз экономике.

⁸³ Абалкин Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики.-1994.-№ 12.-С. 4–13; Нестеров А., Вакурин А. Криминализация экономики и проблемы экономической безопасности // Вопросы экономики.-1995.-№ 1.-С. 14–15; Рыбак О. Основные тенденции социально-экономического развития (январь-март) // Экономист.-1997.- № 8.- С. 5.

Устойчивое и динамичное развитие национальной экономики, ее эффективность и конкурентоспособность на внутреннем и мировых рынках тесно связаны с экономической безопасностью страны.

Понятие «экономическая безопасность страны» отражает способность соответствующих политических, правовых и экономических институтов государства защищать интересы своих ключевых субъектов в рамках национальных хозяйственных традиций и ценностей.

Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективности жизнедеятельности общества, достижения успеха. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Неотъемлемым элементом исследования экономической безопасности страны является выбор ее критерия. Под критерием экономической безопасности страны понимаются признак или сумма признаков, на основании которых может быть сделан вывод о том, находится ли страна в экономической безопасности или нет. Такой критерий должен не просто констатировать наличие экономической безопасности страны, но и оценивать ее уровень. Если назначение критерия будет сводиться только к констатации, то в этом случае неизбежна субъективность оценки. При этом количественную оценку уровня экономической безопасности желательно было бы получить с помощью тех показателей, которые используются в планировании, учете и анализе деятельности страны, что является предпосылкой практического использования этой оценки. Экономическая безопасность государства – сложное социально-экономическое понятие, отражающее большую гамму постоянно меняющихся условий материального производства, внешних и внутренних угроз экономике страны⁶⁸. Следует также заметить, что для государства (как и для общества и для личности) не существует абсолютной экономической безопасности, то есть состояния, когда отсутствуют какие-либо внешние и внутренние угрозы национальному хозяйству.

Сущность экономической безопасности реализуется в системе критериев и показателей. Критерий экономической безопасности – это оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности. Критериальная оценка безопасности включает в себя оценки:

- ресурсного потенциала и возможностей его развития;
- уровня эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствия уровню в наиболее развитых и передовых странах, а также

уровню, при котором угрозы внешнего и внутреннего характера сводятся к минимуму;

- конкурентоспособности экономики;
- целостности территории и экономического пространства;
- суверенитета, независимости и возможности противостояния внешним угрозам;
- социальной стабильности и условий предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

Система показателей-индикаторов, получивших количественное выражение, позволяет заблаговременно сигнализировать о грозящей опасности и предпринимать меры по ее предупреждению. Для экономической безопасности значимость имеют не сами показатели, а их пороговые значения. Пороговые значения – это предельные величины, несоблюдение значений которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности. Приближение к их предельно допустимой величине свидетельствует о нарастании угроз социально-экономической стабильности общества, а превышение предельных, или пороговых, значений – о вступлении общества в зону нестабильности и социальных конфликтов, то есть о реальном подрыве экономической безопасности.

По мнению ряда отечественных исследователей, система показателей экономической безопасности государства может разделяться, на внутренние и внешние показатели угрозы⁸⁴.

К внутренним показателям экономической безопасности государства относятся:

а) макроэкономические показатели, отражающие главные, принципиальные черты и тенденции развития национального хозяйства, такие как:

- объем валового внутреннего продукта (ВВП);
- доля в ВВП расходов на оборону;
- объем внешнего и внутреннего долга и др.;

б) частные социально-экономические показатели, такие как:

- валовой сбор зерна;
- доля инвестиций в основной капитал и затрат на науку в объеме ВВП;

⁸⁴ Современное состояние экономики Сибири.
<https://lib.nspu.ru/umk/463ea475acb97b11/t3/ch0.html>

- доля машиностроения и металлообработки и инновационной продукции в общем объеме промышленного производства;

- доля граждан с денежными доходами ниже прожиточного минимума во всем населении страны;

- уровень безработицы;

- отношение доходов 10 % наиболее обеспеченного населения к доходам 10 % наименее обеспеченного (децильный коэффициент дифференциации);

в) показатели функционального и отраслевого уровня, характеризующие отдельные структурные элементы экономической безопасности государства, такие как:

- уровень монетизации;

- дефицит бюджета федерального (центрального) правительства, доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов такого бюджета;

- уровень инфляции;

- объем золотовалютных резервов;

- отношение выплат по внешнему долгу к объему годового экспорта;

- доля продовольствия, поступившего по импорту, в общем объеме продовольственных ресурсов и т. д.

Среди внешних показателей экономической безопасности можно выделить показатели:

1) экономического роста (динамика и структура национального производства и дохода, показатели объемов и темпов промышленного производства, отраслевая структура хозяйства и динамика отдельных отраслей, капиталовложения и другие);

2) характеризующие природно-ресурсный, производственный, научно-технический потенциал страны;

3) характеризующие динамичность и адаптивность хозяйственного механизма, а также его зависимость от внешних факторов (уровень инфляции, дефицит консолидированного бюджета, действие внешнеэкономических факторов, стабильность национальной валюты, внутренняя и внешняя задолженность);

4) качества жизни (ВВП на душу населения, уровень дифференциации доходов, обеспеченность основных групп населения материальными благами и услугами, трудоспособность населения, состояние окружающей среды и так далее).

Намного более удачным можно назвать метод экспертной оценки путем ранжирования как отдельных субъектов страны, так и отдельных ее регионов.

Этот метод позволяет оценить положение регионов по группам показателей (экономических, социальных, демографических и др.), определить ранг устойчивости регионов по отдельным показателям и на основе полученных результатов дать оценку уровня экономической устойчивости регионов.

Ранжирование – это расположение объектов в порядке возрастания или убывания какого-либо присущего им свойства. Ранжирование позволяет выбрать из исследуемой совокупности факторов наиболее существенные. Результатом проведения ранжирования является ранжировка. Достоинством метода является его простота, а недостатком – ограниченные возможности использования. При оценке большого количества объектов экспертам очень трудно строить ранжированный ряд, поскольку приходится учитывать множество сложных связей. Иногда требуется определить, насколько тот или иной фактор (объект) важен (существенен) с точки зрения какого-либо критерия. В этом случае говорят, что нужно определить вес каждого фактора.

Достаточно широко используются методы экспертной оценки. Так, на их основе проводится оценка интегрального показателя надежности страны (английский журнал «Euromoney»), или оценка риска.

Следует отметить, что пока нет общепризнанных методов оценки экономической безопасности. Необходимость применения строгого математического аппарата заметно ограничивает число показателей, которые могут быть использованы. Далеко не все показатели экономической безопасности могут быть выражены в количественной форме. Но применение многомерного подхода позволяет увидеть те стороны явления, которые трудно вскрыть, опираясь на один-два даже самых важных показателя.

Экономическая безопасность играет огромную роль в безопасности и целостности страны. Чем более устойчива экономическая система (например межотраслевая структура), соотношение производственного и финансово-банковского капитала и так далее, тем жизнеспособнее экономика, а значит и оценка ее безопасности будет достаточно высокой. Экономическая безопасность осуществляется не только в стране в целом, но и в каждом ее регионе.

Существует множество показателей уровня экономической безопасности в регионе, их можно объединить в группы показателей (табл. 3).

Таблица 3

Показатели уровня экономической безопасности⁸⁵

Группы показателей	Показатель уровня развития региона
Экономическая группа	Валовой региональный продукт в расчете на душу населения
	Объем инвестиций в расчете на душу населения, объем инвестиций в капитал, объем иностранных инвестиций
	Число организаций выполняющих научные исследования, доля предприятий, использующих инновации в производстве
	Дефицит бюджета к проценту ВРП, определение дефицитного либо профицитного бюджета
	Сальдо торгового баланса
Социальная группа	Доля людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума
	Разрыв между десятью процентами самых богатых и десятью процентами самых бедных групп населения
	Уровень безработицы в процентах, уровень безработицы за год
Демографическая группа	Продолжительность жизни населения
	Сумма прибывших и убывших, коэффициент миграционного прироста, число вынужденных переселенцев

Экономическая безопасность играет огромную роль в обеспечении национальной безопасности и целостности страны. Чем более устойчива экономическая система, тем жизнеспособнее экономика, а значит и оценка ее безопасности будет достаточно высокой. Высокая степень экономической безопасности каждого региона обеспечивает экономическую безопасность всей страны.

До сих пор не существует единого подхода к оценке экономической безопасности как на макроэкономическом (экономика страны), так и на микроэкономическом (хозяйствующие субъекты) уровнях. Актуальным остается механизм выявления внешних и внутренних угроз экономической безопасности.

Для выявления степени подверженности объекта воздействию внешних и внутренних угроз уместно использовать термин «уязвимость», поскольку опасность угрозы и уязвимость объекта тесно взаимосвязаны. Для современной России и ее субъектов наибольшую опасность представляют именно внутренние угрозы (безусловно, по мере дальнейшего вовлечения России в мировую хозяйственную систему опасность внешних угроз будет увеличиваться)⁸⁶.

По результатам расчетов на 2009 г. наиболее устойчивым субъектом СФО к негативному воздействию угроз внутреннего характера можно

⁸⁵ Орлов А. Угрозы в социальной сфере: их диагностика и возможности предупреждения // Вопросы экономики.-1995.- № 1.- С. 107–119с.

⁸⁶ Аганбегян А. Кризис: Беда и шанс для России. М.: АСТ: Астрель: Харвест, 2009. С. 21–32.

считать Красноярский край за счет достаточно развитого промышленного и сельскохозяйственного потенциалов, обеспечивающих достаточно высокие показатели ВРП.

Для Красноярского края характерно старение населения. По сравнению с переписью 1989 г. средний возраст жителей края увеличился на 3,8 года и составил 36 лет. Возрастная структура населения Красноярского края, даже без автономных округов, пока еще моложе среднероссийской: доля трудоспособных лиц составляла в 2003 г. 64 % (в РФ – 62 %), доля молодых возрастов (19 %) пока выше, чем населения в старших возрастах (17 %), причем не только в городах, но и в сельской местности. Доля детей и подростков в общей численности населения за последние десятилетия заметно сократилась (до 20,4 %), сохранение данной тенденции, по данным Госкомстата, приведет к уменьшению показателя в 2015 г. до 16,7 %. Уровень смертности – 14 умерших на одну тысячу человек – более чем в полтора раза превышает уровень рождаемости. В Красноярске, например, каждый четвертый умерший – в трудоспособном возрасте. Причем мужчины умирают в два раза чаще, чем женщины. Более того, среди мужчин в возрасте от 20 до 24 лет число умерших в 5 раз превышает смертность женщин. В сельской местности края общая смертность выше, чем в городе.

Красноярский край лидирует по экономической группе показателей в СФО благодаря значительным запасам металлических руд, наличию энергетических ресурсов и доставшейся с советского времени тяжёлой индустрии. Край является абсолютным лидером среди регионов страны по выработке промышленного продукта на одного жителя, на регион приходится 3,2 % всего объема промышленной продукции, произведенной на территории России.

Красноярский край обладает крупнейшим в России гидроэнергетическим потенциалом. На Енисее построены одни из крупнейших в мире гидроэлектростанций. На территории края находятся 20 действующих и 1 строящаяся электростанция. В крае построены и строятся ГЭС. 21 августа 2009 г. началась промышленная эксплуатация Ванкорского нефтегазового месторождения. Запасы нефти на месторождении превышают 260 млн. т., природного газа – около 90 млрд. м³. Проектная мощность 14 млн. т. нефти в год.

Красноярский край является аутсайдером по социальной группе показателей в основном из-за высокой дифференциации доходов населения. Красноярск – развитый центр промышленности. На его территории расположено более 17 тысяч предприятий, организаций, учреждений. Ведущие отрасли промышленности: цветная металлургия, машиностроение,

деревообработка, транспорт, химическая, пищевая. В Красноярске находится представительство в Сибирском федеральном округе ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ». Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности обрабатывающих производств в 2007 г. – 130 млрд. рублей.

Красноярск – крупный транзитный узел, расположенный на пересечении Транссибирской магистрали и исторически сложившихся торговых путей по реке Енисею. Через город проходит Транссибирская магистраль, осуществляется железнодорожное сообщение Абакан – Тайшет, Ачинск – Абакан, Красноярск – Богучаны, Ачинск – Лесосибирск. Красноярская железная дорога перевозит 3,2 млн пассажиров в дальнем сообщении и 13,3 млн – в пригородном⁸⁷. В Красноярске два аэропорта: Емельяново – международные и российские рейсы, грузовые и пассажирские; Черемшанка – местные авиалинии, также авиабаза МЧС и ГУВД.

Ряд авторов выделяют следующие виды экономических угроз экономической безопасности региона. Например, Поподько Г.И., считает, что эти угрозы связаны с упадком сферы машиностроения⁸⁸. Угрозы экономической безопасности для Красноярского края, обусловленные низким уровнем развития машиностроительного комплекса, выражаются в следующем:

Сложившийся низкий технический уровень производства в отраслях специализации и связанная с этим угроза потери производственного потенциала.

1. Низкая инвестиционная привлекательность региона.
2. Рост зависимости технического уровня развития большинства производств региона от импорта технологий и оборудования.
3. Неудовлетворительное качество производимой продукции, обусловленное низким техническим уровнем производства.
4. Рост себестоимости производства основных продуктов за счет увеличения затрат на импорт оборудования.

⁸⁷ Социальный атлас российских регионов: темат. обзоры // Независимый институт социальной политики. Режим доступа: <http://www.socpol.ru/index.shtml>

⁸⁸ Поподько Г.И. Роль машиностроительного комплекса в обеспечении экономической безопасности региона//Современные исследования социальных проблем.-2010.-№4.1 (04).- С.485-497.

5. Сокращение количества производств с высокой долей добавленной стоимости и связанный с этим рост зависимости от ввоза основных товаров потребления как производственного, так и социального назначения.

6. Снижение темпов роста и объемов валового регионального продукта.

7. Зависимость доходов краевого бюджета от конъюнктуры цен на сырьевые ресурсы и обусловленный этим дефицит бюджетных средств.

8. Необходимость роста затрат на увеличение доли добывающих отраслей и связанное с этим истощение природных ресурсов.

9. Превращение экономики региона в сырьевой придаток во внутреннем и внешнем рынке разделения труда.

10. Потеря квалифицированных рабочих кадров.

11. Рост безработицы и повышение социальной напряженности.

12. Снижение уровня и качества жизни проживающего населения.

Приведенный перечень угроз экономической безопасности Красноярского края не является исчерпывающим. Оценка угроз в виде экономического ущерба может показать угрожающие масштабы потерь, которые несет Красноярский край из-за низкого уровня развития машиностроительного комплекса.

Основной целью оценки влияния развития машиностроения на экономическую безопасность Красноярского края является разработка мероприятий, которые бы способствовали изменению положения дел в отрасли. Как показывает сравнение критериев экономической безопасности с их пороговыми значениями, ситуация в регионе является критической.

В настоящее время для развития производства машин, оборудования, электрооборудования и транспортных средств на период 2007-2010 гг. на территории

Красноярского края принята целевая комплексная программа⁸⁹. Основными целями Программы являются: «повышение конкурентоспособности продукции и

ускорение темпов роста объемов производства предприятий машиностроительного сектора экономики края»⁹⁰. Их достижение планируется на основе преобразования машиностроения в конкурентоспособный, эффективный, динамично развивающийся,

⁸⁹ Распоряжение Совета администрации Красноярского края от 30.06.2007 N 708-р "Об утверждении ведомственной целевой программы "Развитие производства машин, оборудования, электрооборудования и транспортных средств на территории Красноярского края на период 2007-2010 годы».- С.7

⁹⁰ Там же. С.9

высокотехнологичный и восприимчивый к инновациям комплекс. Для реализации программы предусматриваются:

1. Субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов получателям кредитов в российских кредитных организациях (по лизинговым соглашениям) в сумме 80,07 млн. руб.

2. Господдержка за счет федерального бюджета на целевое финансирование инновационных проектов в сумме 2435,32 млн. руб. Как показывает анализ ведомственной программы, предлагаемые мероприятия носят общий, рекомендательный характер. Развитие машиностроительного комплекса не рассматривается в качестве приоритетной задачи. Более того,

предлагаемый объем финансирования представляется ничтожно малым для возрождения отрасли (или отдельного направления). При ежегодном объеме финансирования в экономику края в размере 150-180 млрд. руб., объем финансирования на возрождение машиностроения на три года составляет менее 1,5% от ежегодного общего объема инвестиций.

Решение задачи возрождения машиностроительного комплекса Красноярского края необходимо решать в несколько этапов.

На первом этапе необходимо провести финансовое оздоровление предприятий машиностроения. Основными мероприятиями по финансовому оздоровлению предприятий машиностроения являются:

- введение моратория на 2-3 года на процесс банкротства предприятий машиностроительного комплекса;
- осуществление реструктуризации основной задолженности перед бюджетами с амнистией по пеням и штрафам;
- проведение реструктуризации основных фондов с консервацией временно не используемых мощностей и с освобождением от всех видов налогов на эти мощности;
- освобождение от всех видов налогов доли прибыли, направляемой на реконструкцию и развитие производства продукции инновационного характера.

На втором этапе необходимо определить приоритетные направления развития машиностроительного комплекса Красноярского края и разработать программы целевого финансирования отдельных, наиболее конкурентоспособных его предприятий, с учетом потребностей экономики края в продукции машиностроения. К примеру, в качестве приоритетных направлений развития машиностроительного комплекса, можно назвать развитие Красноярского машиностроительного завода, который является крупнейшим машиностроительным предприятием отрасли и осваивает выпуск инновационной продукции. Основной упор здесь не обходимо

сделать на реализацию инвестиционных проектов и предоставление финансовой поддержки на расширение производства продукции гражданского назначения.

На третьем этапе экономический потенциал Красноярского края необходимо оценивать с позиции уровня и объемов развития производства продукции машиностроительного комплекса как отрасли специализации. Для этого должна быть принята комплексная программа развития отрасли на основе увеличения объемов производства продукции инновационного характера, ориентированная на удовлетворение потребностей внутри края и экспорт продукции. Основными источниками финансирования должны быть внутренние и внешние инвестиции, для чего администрация Красноярского края должна разработать программу мер, обеспечивающих благоприятный инвестиционный климат для предприятий машиностроительного комплекса. Основная задача этого этапа - ориентация на производство продукции с высокой долей добавленной стоимости и существенное повышение технического уровня и модернизация предприятий других отраслей за счет расширения потребления продукции машиностроения «местного» производства.

Библиографический список

1. *Абалкин Л.* Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики.-1994.-№ 12.-С. 4–13;
2. *Аганбегян А.* Кризис: Беда и шанс для России. М.: АСТ: Астрель: Харвест, 2009.- 112с.
3. *Белозеров И. П.* Экономическая безопасность России // Материалы конференции «Реформы в России история и современность». М.: Междунар. отношения, 1999. - С. 14–21.
4. *Березин В.* Экономическая безопасность и характеристика основных ее показателей // Вестник академии. 2008.- № 4.- С. 45–47
5. *Орлов А.* Угрозы в социальной сфере: их диагностика и возможности предупреждения // Вопросы экономики. 1995. № 1. С. 107–119с.
6. *Поподько Г.И.* Роль машиностроительного комплекса в обеспечении экономической безопасности региона//Современные исследования социальных проблем.-2010.-№4.1 (04).- С.485-497.
7. Распоряжение Совета администрации Красноярского края от 30.06.2007 N 708-р "Об утверждении ведомственной целевой программы "Развитие производства машин, оборудования, электрооборудования и транспортных средств на территории Красноярского края на период 2007-2010 годы»

8. Социальный атлас российских регионов: темат. обзоры // Независимый институт социальной политики URL: <http://www.socpol.ru/index.shtml>

V.I. Korzhobina

Leningrad State University of A.S. Pushkin Polar branch, Norilsk, Russia

**ECONOMIC SECURITY OF THE REGION AS ECONOMIC CATEGORY:
STRUCTURE, INDICATORS AND METHODS OF THE ASSESSMENT
(ON THE EXAMPLE OF KRASNOYARSK KRAI)**

In this article the main approaches to concept of economic security, and also main criteria, indicators and methods of an assessment from the theoretical point of view are considered. From the point of view of practice the assessment of economic security of the region on the example of Krasnoyarsk Krai was carried out.

**СТАНОВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-ИННОВАЦИОННОГО
ОБЩЕСТВА КАК ГАРАНТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ГОСУДАРСТВА**

Доцент, к.ю.н. **Ю.А. Кудрявцев**

Санкт-Петербургский университет МВД России
Россия, г. Санкт-Петербург

В статье анализируется научная дефиниция «информационное общество», приводятся ее характеристики, рассматривается состояние и перспективы экономической безопасности государства и место информационно-инновационного общества в системе гарантий обеспечения экономической безопасности

В научный оборот термин информационное общество впервые был введен на Западе. Сегодня это понятие чаще всего ассоциируется с развитием информационных технологий и средств телекоммуникации. Вместе с тем, следует признать, что в отечественной науке до настоящего времени

отсутствуют серьезные исследования, посвященные сущности, проблемам формирования и функционирования информационного общества.

Существующие трактовки термина «информационное общество», позволяют выделить следующие его основные признаки: информация имеет статус пятого фактора производства, при этом является наиболее значимым ресурсом, а производство и потребление информации являются важнейшими видами деятельности; наличие информационной среды обитания человека, наряду с социальной и экономической; высокая степень информационной культуры; свободный доступ к информации и свобода ее распространение; глобальность информационного общества; высокая степень защищенности информации; интеллектуализация экономики (появление «экономики знаний»).

Для современного демократического государства с рыночной экономической системой наиболее значимыми характеристиками информационного общества, на наш взгляд, являются свобода информации, информационная безопасность и интеллектуализация экономики. При этом анализ фактической реализации указанных характеристик в России позволяет сформулировать вывод: на сегодняшний день информационное общество в нашей стране не сформировано.

Одной из задач, необходимых решить России на современном этапе развития, является обеспечение информационной безопасности.

В современном демократическом государстве СМИ принадлежит главенствующая роль как средства политического манипулирования общественным сознанием, индивидуальным и групповым поведением. Это особенно проявляется в периоды проведения выборов в представительные органы власти. При этом СМИ находятся под покровительством не только исполнительной власти, но и влиятельных финансовых групп, что нередко приводит к распространению недостоверной, а то и заведомо ложной информации, не только нарушающей неприкосновенность частной жизни отдельных граждан, но и возбуждающей национальную вражду на уровне отдельных государств. По этому вопросу необходимо выделить следующие основные положения:

1) демократическое государство – это государство свободной информации (свободное информационное общество). Каждый гражданин должен иметь свободный доступ к любой интересующей его информации, независимо от ее содержания;

2) запрещается распространение заведомо ложной информации, а также составляющей государственную, личную и семейную тайны (последние – без согласия на то лиц). Исключительно для этой цели возможно применение

цензуры, но только как средства проверки достоверности информации и правомерности ее распространения. В случаях нарушения данного положения необходимо использовать методы принудительного воздействия;

3) указанное в п.б относится к официальным телевизионным каналам и печатным изданиям. Что касается различного рода подпольных газет, журналов (т.н. «желтая пресса»), то сам по себе статус этих изданий говорит о возможном несоответствии их фактического содержания реальной действительности, что должен сознавать каждый человек;

4) всемирная компьютерная сеть «Интернет», исходя из ее специфики, не должна подвергаться каким бы то ни было ограничениям ее содержания. Это приведет к утрате ее уникальности как всемирного информационного ресурса, позволяющего пользователю получать любую интересующую его информацию (будь то положительная или отрицательная). При этом само по себе указанное свойство сети «Интернет» предполагает наличие недостоверной, а то и заведомо ложной информации, о чем также необходимо иметь в виду каждому пользователю.

Учитывая указанные положения, на наш взгляд, будет обеспечена реальная свобода слова и информации, информационная безопасность, способность информации использоваться в процессе обучения и тем самым созданы предпосылки для формирования в России информационного общества.

В процессе формирования в России информационно-инновационного общества особое значение придается проблеме повышения качества подготовки специалистов высшей квалификации. Причем эффективность успешного решения данной задачи, на наш взгляд, зависит в первую очередь от качества существующей научной информации. В этой связи, во-первых, следует определиться с понятием и содержанием информационной среды вуза.

Информационная среда высшего учебного заведения представляет собой совокупность различных видов информации, функционирующей в образовательном процессе. При этом понятие «информационная среда» тесно связано с понятием «информационное пространство». Представляется, что указанные категории соотносятся между собой как целое и часть. Информационное пространство представлено всей совокупностью информации, циркулирующей в обществе, без привязки к тому или иному субъекту (носителю информации) либо объекту (тому, на кого направлено воздействие информации). Информационная среда, в свою очередь, является частью информационного пространства, представленную системой информационных потоков, исходящих от конкретного субъекта (Президент,

органы государственной власти, ученые, практические работники, ректор учебного заведения и т.п.), воздействующих на конкретный объект (предприятия, организации, обучаемые, подчиненные и т.п.).

Рассматривая информационную среду вуза следует выделить три вида информации: 1) управленческая; 2) методическая; 3) научная.

Управленческая информация вуза представляет собой совокупность норм, преимущественно императивного характера, регламентирующих его деятельность. Формами управленческой информации выступают: устав вуза, приказ ректора, решение ученого совета и т.п. Методическая информация – это система учебно-методических разработок, подготовленных преподавателями вуза, обеспечивающих учебный процесс. Формами методической информации являются: учебно-методические пособия, программы учебных дисциплин, методические рекомендации по написанию курсовых работ и т.п. Научная информация вуза, являясь результатом творческой деятельности ученых, представляет собой совокупность теоретических разработок, моделей, концепций, взглядов по той или иной научной проблеме. Формами научной информации выступают: монографии (включая защищенные диссертации) научные статьи в журналах, материалах конференций и т.п.

Место научной информации и информационной среде вуза определяется ее творческим характером и конечно, специализацией самого вуза. При этом именно фундаментальная наука должна являться основой современного высшего образования. Для оптимизации научной информации вуза и повышения эффективности ее использования в учебных целях необходимо учитывать следующие положения:

1) наука – это творчество, а научные разработки представляют собой результат творческого мыслительного процесса ученого, воплощенный в научную теорию, концепцию, модель;

2) управленческая, методическая и научная информация вуза связаны между собой особым образом. Так, методическая информация должна формироваться с одной стороны под воздействием управленческой (формирование форм методического обеспечения учебного процесса), с другой – научной информации (формирование содержания методического обеспечения учебного процесса). При этом управленческая и научная информации вуза напрямую друг на друга не влияют;

3) научная деятельность в вузе, как и любая творческая деятельность, не должна подвергаться жесткой регламентации по срокам подготовки изданий, их количеству и содержанию;

4) научные разработки в высшем учебном заведении должны носить комплексный характер, и рационально сочетать в себе исследования как актуальных общенаучных проблем так и сугубо прикладных, учитывающих специфику вуза.

Особое значение в процессе подготовки специалистов в сфере сервиса и иных экономических и неэкономических направлений имеют инновационные научные разработки в области экономики. При этом место экономической теории в образовательном процессе определяется тем, что она в сочетании с другими областями научных знаний помогает обучаемым понять ряд сложнейших проблем современного мира, таких как глобализация, обеспечение национальной безопасности государства, зависимость функционирования политического режима государства от эффективности экономических процессов и т.п., помогает адаптироваться к изменениям политико-правовой системы и социально-экономической жизни государства и общества.

Y.A. Kudryavtsev
St. Petersburg State University Ministry of Internal Affairs
St. Petersburg, Russia

DEVELOPMENT OF AN INFORMATION-INNOVATION SOCIETY AS A GUARANTOR OF ECONOMIC SECURITY

The article analyzes the scientific definition of "information society", given its characteristics, is considered the state and prospects of economic security of the state and the place of information and innovative society in the system of safeguards to ensure economic security.

АНАЛИЗ НАУЧНО – ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Студентка **Н.А.Матохина**

Научный руководитель **С.К. Волков**,

доцент, к.э.н.

Волгоградский государственный технический университет

Россия, г. Волгоград

В работе проведен анализ научно – образовательного потенциала Волгоградской области. Выявлены перспективы развития и основные проблемы данной сферы. В данной работе также приведены основные показатели развития сферы образования.

Наша страна оказалась в таком положении, что ни одна из стран Западной Европы не признает дипломы российских вузов. В первую очередь это связано с недоверием к частному сектору образовательной сферы. Ни одна сфера жизнедеятельности, в том числе образование, не могут быть изолированы от международного пространства. Если мы проигнорируем непризнание европейскими странами российского образования, то Россию вообще вытеснят с рынка образовательных услуг. В связи с этим, по поручению президента и правительства, с целью повышения качества образования, развития научно-педагогического потенциала страны, создания условий для поэтапного перехода к новому уровню образования на основе информационных технологий была разработана федеральная целевая программа "Развитие единой образовательной информационной среды (2001-2005 годы)". Целью данной работы является анализ становления и функционирования современного рынка образовательных услуг в Российской Федерации на текущем этапе развития страны. В настоящее время к ключевым тенденциям на рынке образовательных услуг можно отнести следующие: демографический спад; переход к открытому образованию; возрастание роли информационных технологий.

Актуальность данной темы можно охарактеризовать тем, что сейчас в России 1065 вузов. Из них 600 государственных. Количество вузов неуклонно растет. Экономическая ситуация после перестройки ухудшается. После кризиса 1998 года более быстрыми темпами стал разрушаться интеллектуальный потенциал нации. Падает качество и уровень

подготовки специалистов, нарастает уровень безработицы среди молодежи. Университеты утрачивают роль лидеров в научных исследованиях из-за отсутствия необходимых средств и обновления материально-технической базы. В настоящее время возникла полная нестыковка предложений со стороны вузов и потребностей, спроса на рынке труда. Нестыковка усиливается в связи с увеличением числа коммерческих вузов. Они готовят исходя из спроса населения. Спрос населения носит скорее психологический характер, чем рациональный. Ранее сложности, препятствия в поступлении на юридические, международные, языковые, психологические, и экономические, актерские, театральные факультеты и специальности сменились полной их доступностью. Особенно с развитием платного образования. Вопрос функционирования рынка образовательных услуг довольно широко освещается как в учебной литературе, так и периодических изданиях, а также самые последние данные можно почерпнуть из Сети Интернет. Мы более подробно рассмотрим актуальность данной проблемы по Волгоградской области.

В настоящее время **дошкольное образование** в Волгоградской области представляют 752 учреждения, из них – 718 муниципальных дошкольных учреждений. Кроме того, функционируют 27 учреждений начальной школы/детский сад. В последние годы в области не был закрыт ни один детский сад, ежегодно открывается несколько дошкольных учреждений. В планах администрации Волгоградской области продолжать передачу ведомственных детских садов в муниципальную собственность. Учитывая потребность в дошкольном образовании детей, органы управления образованием принимают меры по внедрению новых форм дошкольного образования. В настоящее время в области функционируют 222 группы, в которых воспитываются более 3 тыс. детей, ранее не посещавших дошкольные образовательные учреждения, в т. ч. группы: «Особый ребенок» – для детей-инвалидов, имеющих нарушение центральной нервной системы; для детей, у которых русский язык не является родным; группы художественно-эстетического профиля; подготовки детей к обучению в школе; социальные. В дошкольных учреждениях области наблюдается рост численности детей (в т. ч. в муниципальных детских садах), который объясняется увеличением рождаемости детей. С 2008 по 2010 гг. ожидается увеличение численности детей на 4,7 тыс. человек. [2,3]

На современном этапе в **систему общеобразовательных учреждений** входят 1219 дневных общеобразовательных школ (в т. ч. 373 начальные, 153 основные, 693 средние общеобразовательные школы), в

которых обучаются 229216 учащихся, 38 вечерних общеобразовательных школ с контингентом 8530 учащихся. Кроме того, в области функционируют 19 гимназий (13487 учащихся), 17 лицеев (12351 учащийся), 57 средних общеобразовательных школ и классов с углубленным изучением отдельных предметов (11931 учащийся), а также 17 негосударственных общеобразовательных учреждений области (1733 учащихся).[3,7]

В Волгоградской области работает 162 учреждения **дополнительного образования** (детские центры, дома детского творчества, подростковые клубы, спортивные школы и т. д.). Основные направления их образовательной деятельности – эстетическое (художественное, музыкальное, хореографическое), эколого-биологическое, туристско-краеведческое, техническое, спортивное, военно-патриотическое.

Надо отметить, что в ближайшие годы ожидается увеличение численности учащихся за счет увеличения рождаемости и детей, достигших школьного возраста. В то же время из-за демографических факторов уменьшения численности взрослого населения в области прогнозируется уменьшение контингента обучающихся в профессиональных училищах.

Средне-специальное образование в Волгоградской области функционируют 49 профессиональных училищ, 2 профессиональных лицея, где обучаются более 17 тыс. учащихся. Ведется работа по оптимизации сети начального профессионального образования. Так, реорганизованы 9 образовательных учреждений путем их объединения с более крупными. На территории Волгоградской области функционируют 58 образовательных учреждений, реализующих программы среднего профессионального образования (42 ссуза, 16 филиалов ссузов). За последние два года в ведение Волгоградской области передано два федеральных учреждения среднего профессионального образования, семь муниципальных учреждений среднего профессионального образования.[2, 5, 6]

Администрация Волгоградской области, ориентируясь на потребности региона в специалистах с высшим профессиональным образованием, определила основные направления региональной системы профессионального образования Волгоградской области:

- оптимизация структуры подготовки специалистов с профессиональным образованием на основе учета потребностей рынка труда;
- развитие системы непрерывного образования как единого комплекса подготовки и переподготовки кадров, обеспечивающего преемственность различных уровней подготовки специалистов;
- интеграция образовательных программ профессионального образования.

Общие приоритетные направления развития системы начального и среднего

профессионального образования определены как:

- дальнейшая оптимизация сети учреждений профессионального образования;
- развитие многоуровневых комплексов профессионального образования;
- развитие региональной системы начального профессионального образования в условиях модернизации российского образования;
- реструктуризация направлений профессиональной подготовки в соответствии с региональным спросом на квалифицированные кадры;
- развитие социального партнерства на основе взаимодействия образовательной и производственной сфер для обеспечения высокого уровня профессионально-практической подготовки специалистов;
- обеспечение государственных гарантий доступности, фундаментальности, целостности и равных возможностей получения профессионального образования;
- укрепление и модернизация учебно-материальной базы и инфраструктуры учреждений профессионального образования.[4]

Высшее образование на территории Волгоградской области функционирует 17 самостоятельных высших учебных заведений, а также десятки филиалов и представительств вузов г. Волгограда и других городов различных регионов страны. Из 17 вузов 9 государственных учреждений федерального подчинения, 1 – государственный вуз областного подчинения, 2 муниципальных и 5 – негосударственных вузов. К старейшим высшим образовательным учреждениям края относятся волгоградские государственные университеты: архитектурно-строительный (ВолГАСУ), медицинский (ВолГМУ), педагогический (ВГПУ), технический (ВолГТУ), а также Волгоградская государственная сельскохозяйственная академия (ВГСХА) и Волгоградская государственная академия физической культуры (ВГАФК).

Неизменно высокий конкурс среди абитуриентов Волгоградского государственного университета (ВолГУ), Волгоградской академии Министерства внутренних дел России (ВА МВД России), Волгоградской академии государственной службы (ВАГС) и других вузов Волгограда. В районных центрах области успешно работают филиалы ВолГУ, ВГПУ, ВолГТУ.

Успешно формирует квалифицированные педагогические кадры Волгоградская государственная академия повышения квалификации и переподготовки работников образования (ВГАПК РО, до 17 июня 2008 г. была институтом). Профессиональную подготовку и переподготовку работников культуры ведут Волгоградский муниципальный институт

искусств им. П. А. Серебрякова (ВМИИ) и Волгоградский государственный институт искусств и культуры (ВГИИК).[1,2, 10]

Основные показатели образования

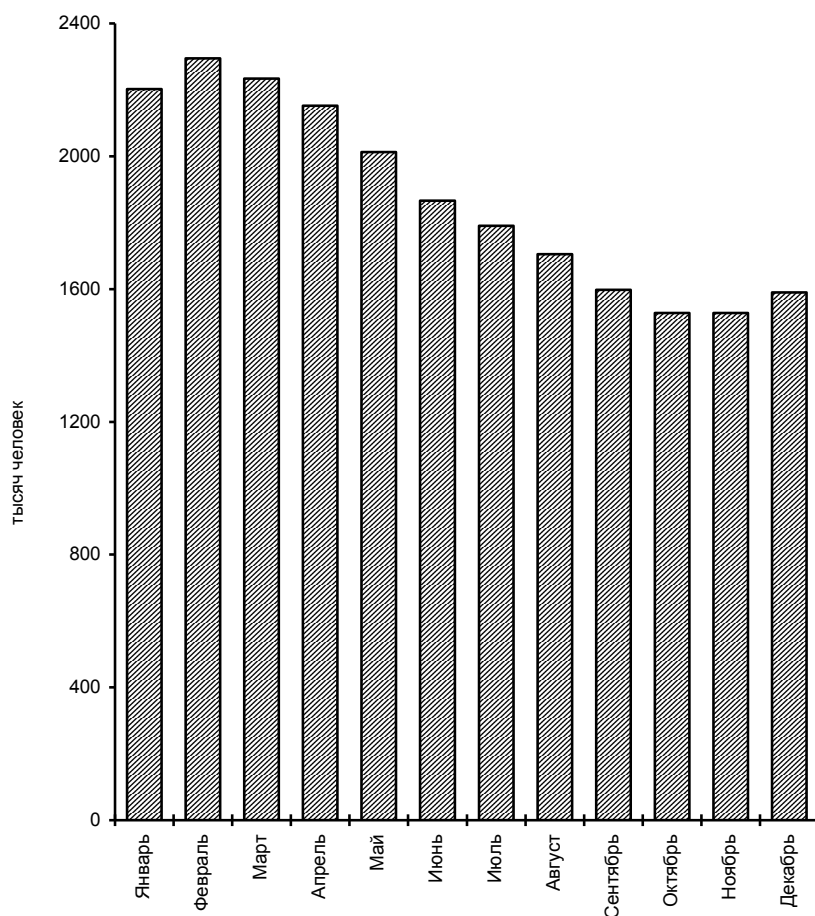
	1980	1985	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Число дошкольных учреждений, тыс.	74,5	81,8	87,9	68,6	64,2	60,3	56,6	53,9	51,3	50,0	48,9	47,8
В них детей:												432
тыс. человек	8149	9180	9009	5584	5101	4706	4379	4225	4263	4246	4267	1
в процентах от численности детейсоответствующего возраста	64,9	68,3	66,4	55,5	54,9	54,4	53,9	54,9	56,0	57,2	58,1	57,6
Число детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных учреждениях	109	106	108	83	81	80	78	79	81	83	86	88
Число дневных общеобразовательных учреждений, тыс.	68,8	67,1	67,6	68,9	68,8	68,5	67,9	67,5	67,0	66,9	65,7	64,5
в том числе:												
государственных и муниципальных	68,8	67,1	67,6	68,4	68,3	67,9	67,3	66,9	66,4	66,2	65,0	63,8
негосударственных	-	-	-	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7
Численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях, тыс. человек	1763	1857	2032	2156	2172	2173	2147	2087	2007	1942	1844	173
в том числе:												
в государственных и муниципальных	1763	1857	2032	2152	2168	2168	2142	2082	2001	1936	1837	172
в негосударственных	8	4	8	7	9	3	9	9	4	9	0	23
Число вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений, тыс.	6,0	4,6	2,1	1,8	1,8	1,7	1,7	1,7	1,7	1,8	1,8	1,7
В них учащихся, тыс. человек	2578	1578	523	472	474	479	491	490	480	480	478	475
Число учреждений начального профессионального образования	4045	4196	4328	4166	4114	4050	3954	3911	3893	3872	3843	379
В них учащихся, тыс. человек	1947	1987	1867	1689	1670	1667	1676	1694	1679	1649	1651	9
Число средних специальных учебныхзаведений	2505	2566	2603	2634	2649	2653	2631	2649	2703	2684	2816	280
												9

в том числе:													
государственных и													262
муниципальных	2505	2566	2603	2612	2608	2593	2584	2576	2589	2595	2626		7
негосударственных	-	-	-	22	41	60	47	73	114	89	190		182
Численность студентов в													
средних специальных учебных													261
заведениях, тыс. человек	2642	2478	2270	1930	1986	2030	2069	2175	2361	2470	2586		3
в том числе:													
в государственных и													
муниципальных													
всего, тыс.													250
человек	2642	2478	2270	1923	1976	2011	2052	2147	2309	2410	2489		2
на 10 000 человек населения	190	172	153	130	134	137	141	148	160	167	173		174
в негосударственных	-	-	-	7	10	19	17	28	52	60	97		110
Принято студентов в средние													
специальные учебные													
заведения, тыс. человек	818	829	754	669	668	695	714	782	867	878	901		906
в том числе:													
в государственные и													
муниципальные	818	829	754	665	662	685	706	767	842	851	861		862
в негосударственные	-	-	-	4	6	10	8	15	25	27	40		44
Выпущено специалистов из													
средних специальных учебных													
заведений, тыс. человек	721	659	637	474	496	542	549	570	580	608	669		702
в том числе:													
из государственных и													
муниципальных													
всего,													
тыс. человек	721	659	637	473	494	538	545	563	568	593	646		671
на 10 000 человек населения	52	46	43	32	33	37	37	39	39	41	45		47
из негосударственных	-	-	-	1	2	4	4	7	12	15	23		31
Число высших учебных													
заведений													104
	494	502	514	762	817	880	914	939	965	1008	1039		6
в том числе:													
государственных и													
муниципальных	494	502	514	569	573	578	580	590	607	621	655		654
негосударственных	-	-	-	193	244	302	334	349	358	387	384		392
численность студентов в													
высших учебных заведениях,													645
тыс. человек	3046	2966	2825	2791	2965	3248	3598	4073	4742	5427	5948		6
в том числе:													
в государственных и													
муниципальных													
всего, тыс.													559
человек	3046	2966	2825	2655	2802	3046	3347	3728	4271	4797	5229		6

на 10 000 человек населения	219	206	190	179	190	208	229	256	294	332	364	388
в негосударственных	-	-	-	136	163	202	251	345	471	630	719	860
Принято студентов в высшие учебные заведения, тыс. человек	614	635	584	681	729	814	913	1059	1292	1461	1504	164
в том числе:												
в государственные и муниципальные	614	635	584	629	674	748	832	946	1140	1263	1300	141
в негосударственные	-	-	-	52	55	66	81	113	152	198	204	232
Выпущено специалистов из высших учебных заведений, тыс. человек	460	477	401	403	428	458	501	555	635	720	840	977
в том числе:												
из государственных и муниципальных всего, тыс. человек	460	477	401	395	415	436	471	515	579	648	753	860
на 10 000 человек населения	33	33	27	27	28	30	32	35	40	45	52	60
из негосударственных	-	-	-	8	13	22	30	40	56	72	87	117

Рынок труда в Волгоградской области несбалансирован. Среди причин этого - расхождение спроса и предложения, слабая мобильность населения, низкий уровень оплаты труда, несоответствие квалификации кадров требованиям работодателей. В настоящий момент средняя заработная плата по области согласно заявкам в службы занятости населения составляет 4,3 тыс. рублей. Всего 6% вакансий - высокооплачиваемые рабочие места (зарплата от 10 тысяч рублей и выше). 78% из них предназначены для мужчин. [1]

Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости в 2010 г.



Структура рынка образовательных услуг не в полной мере соответствует спросу на рынке труда. По данным мониторинга, проведенного службами занятости и органами образования, в текущем году на рынок труда выходят 31,7 тыс. специалистов с высшим, средним и начальным профессиональным образованием. Но на одного рабочего в этом году приходится 2,2 руководителя. А нормальной считается ситуация, когда на одного начальника приходится трое рабочих. Это объясняется тем, что образовательные стратегии вузов направлены в большей степени на удовлетворение личных потребностей обучающихся и в меньшей степени учитывают конъюнктуру рынка труда, который, нуждаясь в квалифицированных рабочих, не в состоянии «поглотить» переизбыток специалистов с высшим образованием. [1, 8, 9]

Библиографический список

1. Сайт Федеральной службы государственной статистики – URL: <http://www.gks.ru/>
2. О. В. Назарова, И. С. Плюхина, Т. И. Климова]. – Волгоград, 2008. – 62 с.
3. *Чекмарев В.В.* Экономические проблемы сферы образования. М.: ИНФРА-М, 2000.
4. Справочник «Социально-экономические проблемы России» С.П. Норма, 2001 г.
5. *Морозова, И.А.* Расширенные договоры коммерческой концессии в образовании как перспективная форма государственно-частного партнёрства / И.А. Морозова, С.К. Волков, М.Н. Мысин // ЭКО. - 2014. - № 3. - С. 170-177.
6. *Морозова, И.А.* Механизмы государственно-частного партнёрства как потенциал коммерциализации образовательных услуг / И.А. Морозова, О.Н. Корженевская, М.Н. Мысин // Известия ВолгГТУ. Серия "Актуальные проблемы реформирования российской экономики (теория, практика, перспектива)". Вып. 18 : межвуз. сб. науч. ст. / ВолгГТУ. - Волгоград, 2014. - № 4 (131). - С. 61-66.
7. *Морозова, И.А.* Инновационные подходы к структурно-функциональной модернизации российской системы образования на основе государственно-частного партнёрства / И.А. Морозова, М.Н. Мысин, В.П. Малюков // Аудит и финансовый анализ. - 2014. - № 1. - С. 370-375.
8. *Морозова, И.А.* О необходимости формирования инновационных подходов в рамках модернизации системы образования / И.А. Морозова, С.А. Грязнов, М.Н. Мысин // Экономика и менеджмент систем управления. - 2013. - № 3. - С. 74-76.
9. Инновационная модернизация России и новая миссия российских университетов в условиях глобализации образовательного пространства : монография / И.Л. Гоник, Л.С. Шаховская, И.А. Морозова, Е.Г. Гущина, Е.Г. Попкова, О.В. Кониная, Е.И. Новакова; ВолгГТУ. - Волгоград, 2013. - 139 с.
10. *Морозова, И.А.* Карты компетенций как эффективный инструмент социально-экономического партнёрства государства и бизнеса в условиях экономики знаний / И.А. Морозова, С.А. Грязнов, М.Н. Мысин // Аудит и финансовый анализ. - 2013. - № 4. - С. 342-344.

N.A . Matokhina
Volgograd State Technical University, Volgograd, Russia

THE ANALYSIS SCIENTIFICALLY – THE EDUCATIONAL CAPACITY OF THE VOLGOGRAD REGION

In work the analysis scientifically – the educational capacity of the Volgograd region is carried out. Prospects of development and the main problems of this subject are revealed. The main indicators of education are also given in this work.

ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Доцент, к.э.н. **Ю.С.Нанакина**
Научный руководитель **Е.Я. Ляхова**
Ленинградский государственный университет
им. А.С. Пушкина Заполярный филиал
Россия, г.Норильск

В данной статье рассматривается сущность и особенности экономической безопасности домашних хозяйств. Автор проводит различие между экономической и финансовой безопасностью и исследует направления укрепления экономической и финансовой безопасности домашних хозяйств.

Экономическая безопасность представляет собой систему обеспечения условий для устойчивости развития общества, соответственно процессы происходят в макросреде и микросреде. В макросреде автоматически обеспечивается защищенность экономических интересов основных участников хозяйственной деятельности, а именно, фирмы, домашнего хозяйства, личности, благодаря их деятельности по единым законодательным правилам, в рамках единых интересов. В микросреде взаимодействие

участников процесса осуществляется исходя из принципов рационализации поведения и достижения эффективности благодаря единению интересов, объединению ресурсных возможностей, расширению способностей реализации запросов.

В процессе обеспечения безопасности, как уже отмечалось, участвуют индивидуумы и объединения их, домохозяйства. Индивидуумы, в силу ограниченности ресурсов, имеют меньший запас устойчивости, более низкие показатели платежеспособности, соответственно транзакционные издержки безопасности выше. Они чаще становятся объектами для совершения экономических преступлений, в сравнении с домашними хозяйствами и сами становятся источниками опасностей для системы в целом. Учитывая открытость экономической системы, отметим недостижимость экономической безопасности отдельным экономическим субъектом, так как его изоляция от угроз невозможна.

Экономическая и финансовая безопасность домашних хозяйств не являются тождественными понятиями. Категория «экономическая безопасность» включает в себя «финансовую безопасность». В разработке мер по укреплению безопасности домашних хозяйств следует различать особенности данных категорий.

Вопросами экономической и финансовой безопасности в целом занимаются такие отечественные ученые как В.И. Мунтиян, Я.А. Жалило, М.М. Ермошенко, А.И. Сухоруков и другие. Однако, на данный момент, существует множество дискуссий по поводу теоретической сущности данных понятий. Исследования в области домашних хозяйств проводят такие отечественные и зарубежные ученые-экономисты как Юрий С.И., Белозеров С.А., Геронин Н.Н. По мнению отечественного ученого Юрия С.И. «на современном этапе, который характеризуется как эпоха глобализации, вопросы экономической безопасности не утратили своей остроты» и добавляет то, что «предчувствие негативных последствий глобализации привело к разработке во многих странах концепций национальной безопасности, базовыми элементами которых стали экономическая и финансовая безопасности»⁹¹. Несомненно, важнейшим элементом экономической безопасности выступает финансовая безопасность. Как справедливо отмечает Осипов Ю.М., «с учетом господствующего положения, занимаемого финансовой составляющей в современной экономике, мы вправе характеризовать последнюю как экономику, управляемую в своей основе финансовым образом, через финансовые

⁹¹ Ворошило В.В. Финансовая безопасность домашнего хозяйства: теоретические основы//Научный вестник: финансы, банки, инвестиции: научно-практический журнал. -2010.-№2.-С.39

механизмы, с помощью финансовых рычагов, финансовых стимулов и в финансовых целях»⁹². По словам М.М. Ермошенко «экономическая безопасность должна непосредственно включать как основную составляющую финансовую безопасность или безопасность финансово-кредитной сферы»⁹³.

Особенностью функционирования домашних хозяйств является то, что оно является многогранным и многоаспектным субъектом, включающим в себя социально — демографические, социально-психологические, социально-правовые, социально — экономические и функционально-поведенческие характеристики, которые превосходят рамки «личности и семьи», и создают возможности участвовать им полноценно во всех экономических процессах.

Экономические отношения домохозяйств строятся как во внутренней, так и во внешней среде. Объединяя свои экономические возможности, способности и стремления домашние хозяйства выходят на рынок как полноправные субъекты, претендующие на извлечение части совокупного дохода в собственное распоряжение. В процессе деятельности домашние хозяйства формируют тесные или условные взаимосвязи с элементами внешней среды, подчиняясь ее законам. В этой связи «домашнее хозяйство» действительно видится, как разноплановый элемент экономической системы способный обеспечить формирование экономической безопасности.

Домашние хозяйства в этом случае обладают особенностями, в результате которых могут выступать как гарантом безопасности, так и в роли субъекта или источника угроз. В транзитивный период экономики роль устойчивости каждого субъекта принимает особое значение, от уверенности их экономических действий и взаимодействия зависит качество процессов, возможности появления угроз экономической безопасности и степень их воздействия на целостность системы.

Домашние хозяйства представляют собой простые системы, которые объединяются в более сложные (родовые и производственные коллективы, социальные сообщества, концерны, альянсы и др.) и это обеспечивает возможность улучшения процесса адаптации к новым сложившимся условиям, поиска новых путей решения складывающихся проблем.

⁹² Осипов Ю.М. Финансовая экономика как высшая форма бытия экономики / Ю.М. Осипов.

Материалы к докладу на международной научной конференции «Финансовая экономика: концепция, структуры, менеджмент». — М.: МГУ, апрель 2000. — С. 56.

⁹³ Ворошило В.В. Финансовая безопасность домашнего хозяйства: теоретические основы//Научный вестник: финансы, банки, инвестиции: научно-практический журнал.- 2010.-№2.-С.41

При этом проблемы и угрозы экономической безопасности домашних хозяйств могут возникать в результате целенаправленных или неосознанных действий людей, органов власти или иных звеньев экономики, а также природных процессов. Подтверждение этому факту были выявлены в ходе социологического исследования проведенного среди жителей Челябинской области. В числе опрошенных было определено, что 48,2% не смогли полностью принять новые условия, и составили группу неадаптантов, причинами послужили как нехватка информации, нехватка опыта, образованности, так и боязнь предпринимать активные действия, чтобы не ухудшить ситуацию. Только 10-12 % приняли решение активно адаптироваться в сложившихся условиях, воплощать предпринимательские идеи, для улучшения экономических возможностей⁹⁴.

Источники угроз могут находиться и в неблагоприятном развитии экономических, социальных, политических и других процессов во внешней или внутренней среде хозяйствующего субъекта. Кроме этого все угрозы и факторы дестабилизирующего характера, изменяющие целостность системы экономической безопасности сказываются на каждом субъекте.

Все угрозы делятся на внутренние и внешние. К внутренним угрозам относят неспособность к самосохранению и саморазвитию, слабость инновационного начала в развитии, неэффективность системы государственного регулирования экономики, неумение находить разумный баланс интересов при преодолении противоречий и социальных конфликтов для нахождения наиболее безболезненных путей развития общества.

Внутренние факторы связаны с деятельностью хозяйствующего субъекта, не выходящей за его пределы. Они обусловлены теми процессами, которые возникают в ходе решения внутренних вопросов, касающихся различных сфер жизнедеятельности. Последствия внутренних угроз более серьезны, они связаны с ослаблением экономических и финансовых сил государства, с превращением страны в зависимую от международных финансовых организаций и соответственно сокращении социальных обязательств.

Кроме того, внутренние угрозы это неспособность отечественного товарного производства удовлетворять внутренний спрос и соответственно формирование сильной зависимости от импорта. И, наконец, не справляясь с внутренними угрозами, государство лишено возможности проводить

⁹⁴ Торгай Н.З. Необходимость обеспечения экономической безопасности домашних хозяйств в условиях транзитивной экономики//Казанская наука— Казань: Изд-во Казанский Издательский Дом, 2010. - С.154-156

активную внешнюю политику, защищать интересы отечественных товаропроизводителей, способствовать экспорту конкурентоспособной продукции, что напрямую затрагивает интересы домохозяйств.

В структуре жизнедеятельности домашних хозяйств экономические угрозы проявились в потере стабилизационных факторов. Сформировалась неблагоприятная обстановка на рынке труда, что привело к безработице (за прошлый год рост составил 8%). В результате складывается угроза потери уровня благосостояния (55,31% опрошенных не создают запасов денежных средств), сокращения доходов, роста затрат на обеспечения домохозяйств, рост обязательных платежей и т. п.

Кроме этого возникает опасность тяжелых социальных последствий. Усиливается зависимость домохозяйств от социальных трансфертов, пособий (64,52% опрошенных считают льготы и пособия обязательным дополнительным доходом)⁹⁵.

Сокращение экономических условий осуществления нормальной трудовой деятельности, неадекватные, периодические смены профиля, стиля деятельности, ослабляют качество реализации трудового потенциала. В результате может сложиться одна из серьезных проблем современной экономики, это снижение уровня конкурентоспособности продукции, преобладание сырьевых товаров в российском экспорте. Что сегодня во многом наблюдается. Правительство вынуждено предпринимать серьезные и затратные шаги по выравниванию положения на рынке. Программы стимулирования экономических аспектов безопасности, безусловно, отвлекают средства от социальных программ обеспечения жизнедеятельности домашних хозяйств.

Домашние хозяйства, состоящие из индивидуумов, как отмечалось, могут искать своеобразные пути выхода из критических ситуации, формируя основу для достаточно уникального вида угроз, криминализации. Из опрошенных 2-5% утверждают, что заниматься предпринимательством предпочитают только нелегально, потому что 40% опрошенных не доверяют властям, законам и т. д. Сегодня ее можно считать равноценно и мировой и государственной проблемой. Поэтому она является как внешней, так и внутренней угрозой экономической безопасности.

Таким образом, комплексное рассмотрение жизнедеятельности домашних хозяйств, их участие в системе экономической безопасности

⁹⁵ Торгай Н.З. Необходимость обеспечения экономической безопасности домашних хозяйств в условиях транзитивной экономики//Казанская наука— Казань: Изд-во Казанский Издательский Дом, 2010. - С.154-156

выявляет ключевые сферы (экономическую и социальную), требующие первостепенного учета при формировании системы экономической безопасности. Именно в них раскрывается сущность домашних хозяйств. Рассмотрение существующих угроз экономической безопасности домашних хозяйств позволило сделать вывод о том, что они представляют собой динамическую систему причинно-следственных связей со значительным числом обратных зависимостей, наличие которых может существенно усиливать деструктивное воздействие какой-либо конкретной угрозы экономической безопасности.

И все они в полной мере являются отражением угроз экономической безопасности домашнего хозяйства, как самостоятельной экономической единицы и полноценного участника национальной системы экономической безопасности. Именно от целостности системы жизнедеятельности домашних хозяйств во многом зависит устойчивость развития экономической и социальной сферы общества. Работоспособная система экономической безопасности домашних хозяйств формирует действенные механизмы саморегулирования субъектов.

Для укрепления социально-экономических позиций домашних хозяйств Н.З. Торгай выделяет следующие направления:

- снижение степени дифференциации населения по доходам и уровня бедности;
- установление прожиточного минимума по принципу достойной жизнеобеспеченности;
- повышение минимальных государственных гарантий;
- обеспечение возможности эффективной занятости при гибких условиях развития рынка труда;
- рост возможностей для увеличения денежных доходов и приближение их к прожиточному минимуму;
- формирование относительного уровня стабильности;
- повышение качества экономического образования;
- создание системы защиты домашних хозяйств от всех видов угроз
- формирование эффективной системы адресной социальной помощи;
- предложение по созданию системы экономической самостоятельности, основанной на развитии экономической грамотности населения, правовой дисциплине и законодательной защите;
- обеспечение доступности для всех слоев населения общественных благ;

- предложение по дальнейшему развитию системы социальной гарантии поддержки государства экономически стремящихся к стабильности домохозяйств

- конкретные меры по ликвидации угроз для домашних хозяйств

Решение данных задач позволит нейтрализовать риски, опасности и угрозы экономической безопасности домашних хозяйств в условиях транзитивной экономики и обеспечить им достойный уровень жизни⁹⁶.

«Под финансовой безопасностью понимаем такое динамическое состояние финансовых отношений, при котором создавались благоприятные условия и необходимые ресурсы для расширенного воспроизводства, экономического роста и повышения жизненного уровня населения, совершенствование национальной финансовой системы для успешного противостояния внутренним и внешним факторам дестабилизации финансового состояния в государстве» считает отечественный ученый Ревак О.И.⁹⁷

«Понятие финансовой безопасности характеризуется совокупностью общественно-экономических отношений между экономическими субъектами внутри страны и с внешним миром по поводу их расширенного воспроизводства на основе формирования и использования фондов денежных средств в ходе реализации интересов, поддержания стабильности государства; его экономической и технологической независимости, устойчивости по отношению к возможным угрозам; защиты общества в целом, его отдельных членов, семей и социальных слоев, удовлетворения их потребностей» полагает Мацкуляк Д.И.⁹⁸

Для обеспечения финансовой безопасности сектора домашних хозяйств, выделяет М.В. Мясникович, необходимо:

- обеспечивать рост реальной заработной платы и реальных доходов населения;

- увеличивать занятость на эффективно работающих предприятиях, сокращая - на неконкурентоспособных; более точно индексировать по уровню инфляции минимальную заработную

⁹⁶ Торгай Н.З. Экономическая безопасность домашних хозяйств в условиях транзитивной экономики. Автореферат на соискание ученой степени кандидата экономических наук. — Челябинск, 2010.-22с.

⁹⁷ Ворошило В.В. Финансовая безопасность домашнего хозяйства: теоретические основы//Научный вестник: финансы, банки, инвестиции: научно-практический журнал.- 2010.-№2.-С.41

⁹⁸ Мацкуляк Д.И О финансовой безопасности в системе общественных интересов России /Д.И Мацкуляк // Проблемы современной экономики. — №3. — Электронный доступ: <http://www.m-economy.ru>

плату, показатели прожиточного минимума и минимального потребительского бюджета (МПБ);

- по всем налогам на доходы, имущество и недвижимость установить дифференциацию ставок и необлагаемый минимум с целью снижения доли малоимущих граждан в налогах на имущество и доходы; установить необлагаемый минимум и средний размер пособий по безработице в размере половины минимального потребительского бюджета;

- создать систему гарантирования вкладов населения в банковской системе и принять соответствующий закон;

- создать параллельно с распределительной накопительную систему пенсионного обеспечения населения на базе государственных и негосударственных пенсионных фондов⁹⁹.

Таким образом, разработка теории экономической безопасности домашних хозяйств находится пока еще в начальной стадии. Для решения данной проблемы необходимо разработать действенный механизм обеспечения экономической безопасности домохозяйств. Определенность в данном вопросе поможет выработать государственную стратегию, направленную на обеспечение реальной социально-экономической самодостаточности домохозяйств.

Библиографический список

1. *Ворошило В.В.* Финансовая безопасность домашнего хозяйства: теоретические основы // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции: научно-практический журнал. - 2010. - №2. - С.39-42
2. *Мацкуляк Д.И.* О финансовой безопасности в системе общественных интересов России / Д.И. Мацкуляк // Проблемы современной экономики. — №3. — URL: <http://www.m-economy.ru>
3. *Мясникович М.В.* Экономическая безопасность домашних хозяйств как основополагающее условие безопасности государства. Опыт системного анализа // Белорусский экономический журнал. — 2003. — № 1. — С. 50-55.
4. *Осипов Ю.М.* Финансовая экономика как высшая форма бытия экономики / Ю.М. Осипов. Материалы к докладу на международной научной конференции «Финансовая экономика: концепция, структуры, менеджмент». — М.: МГУ, апрель 2000. — 78с.

⁹⁹Мясникович М.В. Экономическая безопасность домашних хозяйств как основополагающее условие безопасности государства. Опыт системного анализа // Белорусский экономический журнал. — 2003. — № 1. — С. 54.

5.Торгай Н.З. Необходимость обеспечения экономической безопасности домашних хозяйств в условиях транзитивной экономики//Казанская наука—Казань: Изд-во Казанский Издательский Дом, 2010. - 416 с.

6.Торгай Н.З. Экономическая безопасность домашних хозяйств в условиях транзитивной экономики. Автореферат на соискание ученой степени кандидата экономических наук. — Челябинск, 2010.-22с.

YU.S. Nanakina

Leningrad State University of A.S. Pushkin Polar branch, Norilsk, Russia

FEATURES OF ECONOMIC AND FINANCIAL SECURITY OF HOUSE FARMS: THEORETICAL ASPECT

In this article the essence and features of economic security of house farms is considered. The author carries out distinction between economic and financial security and investigates the directions of strengthening of economic and financial security of house farms.

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ УПРАВЛЯЮЩИХ КОМПАНИЙ КАК СПОСОБ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРОТИВОПРАВНЫМ ДЕЙСТВИЯМ В СФЕРЕ ЖКХ

Студентки V курса **Е.Д.Литвинова, А.В.Ширинкина**

Научный руководитель **Ю.Д.Субботина,**

доцент, к.э.н.

Пермский государственный

национальный исследовательский университет

Россия, г. Пермь

В статье раскрывается понятие и анализируется состояние жилищно-коммунального хозяйства страны, а также определяется роль управляющих компаний. Рассмотрены основные правонарушения, совершаемые управляющими организациями в ходе своей деятельности. Показана необходимость внедрения механизма лицензирования и сделаны предположения о перспективных результатах.

Жилищно–коммунальная сфера является одной из самых проблемных, обсуждаемых и реформируемых сфер общества в современной России. Жилищно-коммунальное хозяйство городского поселения включает комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, систему управления многоквартирными домами для обеспечения благоприятных и безопасных условий проживания жителей города¹⁰¹.

К основным достижениям реформы ЖКХ за последние годы можно отнести:

1. рост активности вторичного рынка жилья, за счет приватизации жилья с обменом квартир, сняты барьеры для перемены места;
2. Приватизация деятельности по техническому обслуживанию.
3. Рост доли расходов населения на оплату жилищно–коммунальных услуг.
4. Создание единых расчетно–кассовых центров коммунальных платежей и др.

Наиболее значимым достижением реформы стало создание конкурентной среды за счет прихода управляющих организаций и товарищества собственников жилья.

Управляющая организация - это доверенное лицо собственников помещений в многоквартирном доме, их полномочный представитель в отношениях с третьими лицами, осуществляющими оказание работ и услуг¹⁰².

Главная цель управления - это обеспечение реализации основной потребности собственников помещений, по сохранению потребительских качеств и рыночной стоимости многоквартирного жилого дома. Для обеспечения этих целей, управляющая организация организует процесс принятия управленческих решений связанных с технической эксплуатацией дома и предоставлению коммунальных услуг потребителям.

¹⁰¹ Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. N 289-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

¹⁰² Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 N 188-ФЗ

По состоянию на 1 ноября 2014 г. в Перми действует 85 управляющих компаний, а в Екатеринбурге – 96 организаций¹⁰³.

Таблица 1

Доля управляющих компаний

Город	Количество УО	Количество МКД	Обеспеченно сть УО*
Пермь	85	68 262	0,12%
Екатеринбург	96	107 000	0,09%

● количество МКД на 1 УК.

В последнее время участились обвинения к управляющим компаниям, обслуживающие многоквартирные дома, в неправомерных действий по отношению к жильцам домов.

По данным Инспекции государственного жилищного надзора Пермского края, за III квартал 2014 года было выявлено 4141 нарушение в деятельности Управляющих организаций¹⁰⁴.



Рис. 1. Нарушения требований жилищного законодательства по видам

Таблица 2

¹⁰³ Информационная система жилищно-коммунального хозяйства / <http://gis-zkh.ru/>

¹⁰⁴ Инспекции государственного жилищного надзора Пермского края
<http://igg.n.permkrai.ru/>

Нарушения требований жилищного законодательства Управляющими организациями по видам

Нарушение	Доля в общем количестве нарушений(%)
Нарушение правил содержания общего имущества в многоквартирных домах, технической эксплуатации и ремонта жилищного фонда	71%
Нарушение правил пользования жилыми помещениями (самовольное переустройство и перепланировка гражданами жилых помещений)	0,8%
Нарушения требований к качеству коммунальных услуг	6%
Нарушение требований к обеспечению энергетической эффективности многоквартирных домов и жилых домов, их оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов и эксплуатации таких приборов	2%
Нарушения требований при определении размера платы за коммунальные услуги и установлении платы за жилищные услуги	10%
Нарушения требований в сфере управления жилищным фондом (включая соблюдение обязательных требований к порядку и условиям заключения договоров управления многоквартирными домами и иных договоров, обеспечивающих управление многоквартирным домом)	6 %
Нарушения требований к раскрытию информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.	2%

Из приведенных данных видно, что наиболее часто совершаемыми противоправными действиями являются:

1. Нарушение правил содержания общего имущества в многоквартирных домах, технической эксплуатации и ремонта жилищного фонда;
2. Нарушения требований при определении размера платы за коммунальные услуги и установлении платы за жилищные услуги;
3. Нарушения требований к качеству коммунальных услуг;
4. Нарушения требований в сфере управления жилищным фондом (включая соблюдение обязательных требований к порядку и условиям заключения договоров управления многоквартирными домами и иных договоров, обеспечивающих управление многоквартирным домом).

Следует отметить, что количество правонарушений имеет тенденцию к росту.

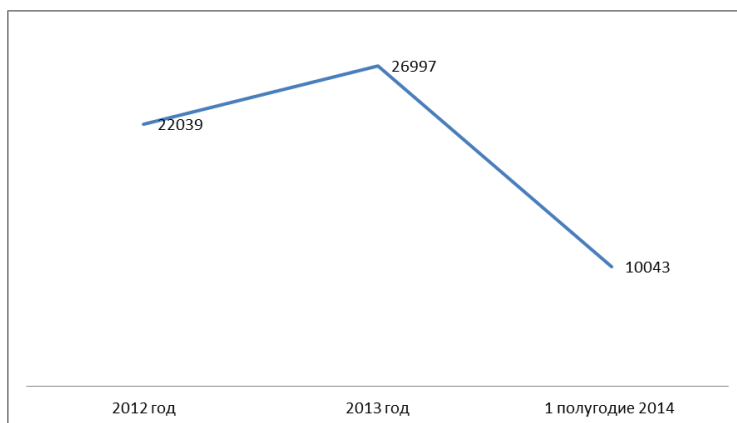


Рис. 2. Количество выявленных нарушений жилищного законодательства

Для того, что бы повысить ответственность управляющих организаций перед собственниками жилья Федеральный закон Российской Федерации от 04 мая 2011 г № 99-ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности” обязывает УО получить лицензию для осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Лицензирование, как один из механизмов, необходимо для предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан. Задачами лицензирования являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями.

Жилищный кодекс РФ в п.1-6 ст.193 предъявляет ряд требований к соискателям лицензии¹⁰⁵:

1. Регистрация лицензиата. Соискатель лицензии должен быть зарегистрирован в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории РФ. Юридические лица или ИП, зарегистрированные на территории иностранных государств, к управлению МКД не допускаются;

2. Должностное лицо необходимо иметь квалификационный аттестат. Для получения такого аттестата соискатель лицензии должен сдать квалификационный экзамен на право управления МКД. Без наличия

¹⁰⁵ Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 N 188-ФЗ

квалификационного аттестата должностное лицо не допускается к управлению МКД;

3. Отсутствие неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления;

4. Отсутствие в реестре лиц, в отношении которых применено административное наказание в виде дисквалификации;

5. Отсутствие информации об аннулировании лицензии;

6. Соблюдение требований к раскрытию информации.

Законодательством РФ установлен крайний срок получения лицензии. Управляющие организации обязаны получить лицензии до 1 мая 2015 г.

Можно сделать вывод о том, что многие управляющие компании не смогут выполнить все предъявляемые требования. По прогнозным данным уже к концу 2017 года с рынка уйдет около 35 % управляющих организаций.

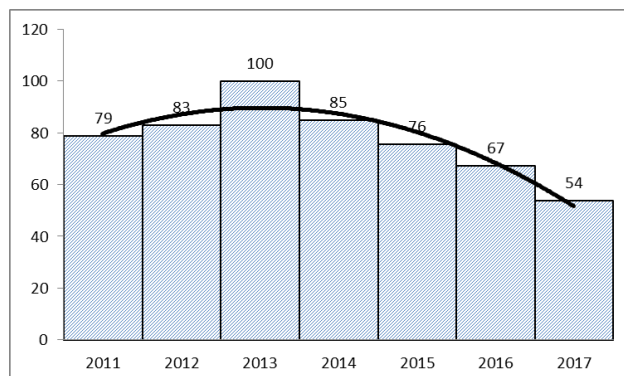


**Рис.3. Прогноз численности управляющих организаций
в г. Пермь**

Итак, лицензирование управляющих организаций - эффективный метод противодействию противоправным действиям в сфере ЖКХ, так как:

1. Это избавит сферу от неэффективных и недобросовестных управляющих организаций в городе Перми;
2. Заметно снизит количество совершаемых противоправных действий в отношении жителей;
3. Обеспечит жителей домов нормативным уровнем жилищно – коммунальных услуг;
4. Сделает более прозрачной деятельность управляющих организаций;
5. Жители домов будут тщательнее относиться к выбору управляющей организации;
6. Будет способствовать развитию конкурентной среды в отрасли;
7. Сделает сферу ЖКХ гибкой и соответствующей требованиям времени.

Библиографический список

1. Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 21.07.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2014)
2. Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. N 289-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"
3. Федеральный закон Российской Федерации от 04 мая 2011 г № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"
4. Постановление Правительства от 28 октября 2014 г. N 1110 О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.
5. Приказ Министерства строительства и ЖКХ РФ от 28.10.2014 г. № 657
6. Приказ Министерства строительства и ЖКХ РФ от 28.10.2014 г. № 658
7. Приказ Министерства строительства и ЖКХ РФ от 28.10.2014 г. № 659.
8. Инспекции государственного жилищного надзора Пермского края URL: <http://iggn.permkrai.ru/>
9. Информационная система жилищно-коммунального хозяйства / URL: <http://gis-zkh.ru/>

E.D.Litvinova, A.V. Shirinkina
Perm State University, Perm, Russia

LICENSING MANAGEMENT COMPANIES AS A WAY TO COUNTER ILLEGAL ACTIONS IN THE HOUSING SECTOR

The article explains the concept and examines the state of housing - communal economy of the country , as well as defining the role of management companies. The main offenses committed by the managing entity in the course of their activities. The necessity of introducing the mechanism of licensing and made assumptions about future results.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ДИАГНОСТИКИ ПРЕДНАМЕРЕННОГО БАНКРОТСТВА (НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ) АРБИТРАЖНЫМИ УПРАВЛЯЮЩИМИ

Аспирант **М.Ю.Руднев**

Научный руководитель **М.Н. Руденко,**

доцент, к.э.н.

Пермский государственный
национальный исследовательский университет
Россия, г. Пермь

Одной из наиболее значимых проблем для обеспечения экономической безопасности как на микро- так и на макроуровне на протяжении многих лет была и остается низкая эффективность института банкротства (несостоятельности). Созданный для обеспечения исполнения обязательств и снижения риска от оппортунистического поведения контрагентов, данный институт сегодня выполняет практически обратную роль. Подобная ситуация возникла из-за несовершенства методологии по выявлению и доказательству криминальных банкротств, что позволяет многим предприятиям не выполнять свои обязательства и извлекать незаконную прибыль при ликвидации абсолютно безнаказанно.

На сегодняшний день почти все исследования в области криминального банкротства имеют весьма одностороннюю направленность. В основном ученые занимаются изучением лишь юридической стороны данной проблемы, а спектр проблем, связанных с экономическими аспектами данной проблемы, остается не изученным. Практически не исследуются механизм реализации правонарушения, методы финансовой диагностики противоправных действий. [4]

На практике, при финансовой проверке предприятия для выявления у него признаков преднамеренного банкротства, принято руководствоваться следующими нормативно–правовыми актами:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 855 «Об утверждении Временных правил проверки арбитражным

управляющим наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства»

- Постановление Правительства РФ от 25.06.2003 № 367 "Об утверждении Правил проведения арбитражным управляющим финансового анализа"

- Распоряжение ФУДН при Госкомимуществе РФ от 12.08.1994 № 31-р «Об утверждении Методических положений по оценке финансового состояния предприятия и установлению неудовлетворительной структуры баланса»

Итак, в первую очередь, разберем методику, применяемую арбитражными управляющими для проведения экспертиз для выявления признаков фиктивного или преднамеренного банкротства.

Как правило, работа осуществляется в несколько этапов. В первую очередь проводится анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия с целью детального изучения его финансовой, хозяйственной и инвестиционной деятельности, а также положение на товарных и иных рынках.

Для расчета коэффициентов финансово-хозяйственной деятельности должника используются почти все основные показатели его деятельности. В динамике анализируют активы предприятия, дебиторскую задолженность, потенциальные оборотные активы к возврату, его собственные средства, обязательства, а также показатели выручки.

Таким образом, на первом этапе проводится анализ коэффициентов платежеспособности предприятия, коэффициентов, характеризующих финансовую устойчивость должника и его деловую активность.[2] Для наглядности покажем характеристики данных показателей в таблице 1.

Таблица 1

Коэффициенты, характеризующие платежеспособность организации

Показатель	Содержание
Коэффициент абсолютной ликвидности	Коэффициент абсолютной ликвидности показывает, какая часть краткосрочных обязательств может быть погашена немедленно, и рассчитывается как отношение наиболее ликвидных оборотных активов к текущим обязательствам должника.
Коэффициент текущей ликвидности	Коэффициент текущей ликвидности характеризует обеспеченность организации оборотными средствами для ведения хозяйственной деятельности и своевременного погашения обязательств и определяется как отношение ликвидных активов к текущим обязательствам должника.
Показатель обеспеченности обязательств должника его активами	Показатель обеспеченности обязательств должника его активами характеризует величину активов должника, приходящихся на единицу долга, и определяется как отношение суммы ликвидных и скорректированных внеоборотных активов к обязательствам должника.
Степень платежеспособности по текущим обязательствам	Степень платежеспособности по текущим обязательствам определяет текущую платежеспособность организации, объемы ее краткосрочных заемных средств и период возможного погашения организацией текущей задолженности перед кредиторами за счет выручки. Степень платежеспособности определяется как отношение текущих обязательств должника к величине среднемесячной выручки.

Значение данных коэффициентов, характеризующих общую платежеспособность организации, играют одну из важнейших ролей при выявлении признаков преднамеренного банкротства предприятия. Ведь

именно в случае установления на данном этапе существенного ухудшения значений 2 и более исследуемых коэффициентов проводится второй этап выявления признаков преднамеренного банкротства должника, который заключается в анализе сделок должника и действий органов управления должника, которые могли быть причиной подобного ухудшения. [3]

Анализируя предложенную законодателем методику, стоит отметить низкую эффективность использования используемых коэффициентов. Коэффициент абсолютной ликвидности и коэффициент текущей ликвидности весьма сильно коррелируют между собой, более того, согласно данной методике, при ухудшении обоих показателей ликвидности уже можно переходить на следующий этап проверки. Но их ухудшение может быть вызвано вовсе не действиями направленными на преднамеренное банкротство предприятия, а лишь, например, совершением ряда сделок по продаже некоторых ликвидных активов с целью инвестирования в деятельность предприятия.

Потому для проведения более эффективного анализа платежеспособности предприятия необходимо расширить список используемых коэффициентов. К примеру, для предприятий находящихся на грани банкротства, показательными могут быть коэффициент задолженности, показывающий сколько долгосрочных обязательств приходится на 1 руб., вложенный в активы предприятия, коэффициент общей платежеспособности, или коэффициент цены ликвидации, определяющий в какой степени будут покрыты все внешние обязательства предприятия в результате его ликвидации и продажи имущества. В дальнейшем эти показатели можно сгруппировать и использовать их значения для более детального выяснения какие из совершенных предприятием сделок были направлены на снижение его стабильности.

При проведении данного коэффициентного анализа целесообразно использовать систему из 10-15 показателей. И при заметном ухудшении определенной группы этих показателей, переходить непосредственно к анализу только тех сделок, которые могли повлиять на них, вместо перехода к анализу всех сделок за данный период при ухудшении лишь 2-х абстрактных показателей, как это делается сейчас.

Таким образом, в ходе анализа, проводимого на втором этапе выявления признаков преднамеренного банкротства, проводится изучение сделок предприятия и устанавливается соответствие сделок и действий управляющих органов должника законодательству Российской Федерации, а также выявляются сделки, заключенные или исполненные на условиях, не соответствующих рыночным условиям, послужившие причиной

возникновения или увеличения неплатежеспособности и причинившие реальный ущерб должнику в денежной форме.

Согласно постановлению правительства РФ №855, к сделкам, заключенным на условиях, не соответствующих рыночным условиям, относятся:

сделки по отчуждению имущества должника, не являющиеся сделками купли-продажи, направленные на замещение имущества должника менее ликвидным;

сделки купли-продажи, осуществляемые с имуществом должника, заключенные на заведомо невыгодных для должника условиях, а также осуществляемые с имуществом, без которого невозможна основная деятельность должника;

сделки, связанные с возникновением обязательств должника, не обеспеченные имуществом, а также влекущие за собой приобретение неликвидного имущества;

сделки по замене одних обязательств другими, заключенные на заведомо невыгодных условиях.

Подобные сделки, имеющие заведомо невыгодные условия, заключенные должником, могут касаться, в частности, цены имущества, работ и услуг, вида и срока платежа по сделке.

Наконец, по результатам анализа значений и динамики коэффициентов, характеризующих платежеспособность должника, и сделок должника делается вывод о наличии признаков преднамеренного банкротства. Под наличием признаков преднамеренного банкротства, согласно законодательству РФ, принято считать ситуацию, возникшую на предприятии, когда руководителем должника, ответственным лицом, выполняющим управленческие функции в отношении должника, индивидуальным предпринимателем или учредителем (участником) должника совершались сделки или действия, не соответствующие существовавшему на момент их совершения рыночным условиям и обычаям делового оборота, которые стали причиной возникновения или увеличения неплатежеспособности должника. [1]

Относительно анализа сделок, заключенных на условиях, не соответствующих рыночным условиям, благодаря которому и выносится заключение о наличии (или отсутствии) признаков преднамеренного банкротства, стоит отметить следующие проблемы, возникающие при рассмотрении данного вопроса.

В первую очередь, это проблемы, связанные с оценкой рыночной стоимости того или иного объекта. Лицо, занимающееся выявлением

признаков преднамеренного банкротства, зачастую сталкивается с тем, что просто невозможно оценить рыночную стоимость без объективной оценки эксперта.

В связи с этим, целесообразно разработать общий реестр «рыночных цен», основываясь на значениях которого, можно будет делать вывод о сделках купли-продажи, осуществляемые с имуществом должника, заключенные на заведомо невыгодных для должника условиях.

Также весьма проблематично оценить ликвидность покупаемых или продаваемых объектов. На разных этапах развития предприятия оценка ликвидности одних и тех же объектов может существенно изменяться. Поэтому для улучшения эффективности анализа сделок по отчуждению имущества должника, не являющиеся сделками купли-продажи, направленные на замещение имущества должника менее ликвидным, а также сделок влекущих за собой приобретение неликвидного имущества, стоит разработать отдельную методологическую базу для определения объективной ликвидности сделок.

Библиографический список

1. Уголовный кодекс РФ (УК РФ) от 13.06.1996
2. Постановление Правительства РФ от 25.06.2003 N 367 «Об утверждении Правил проведения арбитражным управляющим финансового анализа»
3. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 N 855 «Об утверждении Временных правил проверки арбитражным управляющим наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства»
4. *Львова Н.А.* Теория и практика преднамеренного банкротства / Вестник СПбГУ. Сер. 5. 2004. Вып. 4.- С.-113-122
- 5.

M.U. Rudnev

Perm State University, Perm, Russia

METHODOLOGICAL PROBLEMS OF DIAGNOSTICS OF DELIBERATE BANKRUPTCY (INSOLVENCY) BY ARBITRATION MANAGER

One of the most significant challenges for the economic security of both the micro and macro levels for many years has been and remains the low efficiency of the institution of bankruptcy (insolvency). Designed to guarantee the commitments and reduce the risk of opportunistic behavior of counterparties, the institution now performs almost the opposite role. This situation has arisen due to imperfect methodology of the identification and proof of criminal bankruptcy, which allows many companies to not fulfill their commitments and extract illegal profits from the liquidation absolute impunity.

БЕГСТВО КАПИТАЛА КАК ФАКТОР УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Студентки V курса К.К. Ушаочжан, А.В. Чебыкина

Научный руководитель Ю.Д. Субботина,

доцент, к.э.н.

Пермский государственный

национальный исследовательский университет

Россия, г. Пермь

В статье рассматриваются современные тенденции международного движения капиталов в условиях финансовой глобализации, выявляются мотивы и влияние «бегства капитала» для национальной экономики страны, откуда капитал вывозится. В частности, рассматривается проблема оттока капитала из России. Дается определение понятия «бегство капитала», приведены цифры, показывающие объем проблемы в денежном выражении. Установлены основные причины «бегства капитала».

На современном этапе развития мирового хозяйства национальные экономики практически всех стран во все большей мере зависят от факторов, связанных с процессами глобализации, воздействие которой проявляется по двум направлениям: с одной стороны, национальные экономические агенты получают доступ на мировые рынки, а с другой стороны, иностранные инвесторы выходят на национальные рынки. Однако еще одной важной характеристикой глобализации мировой финансовой системы является так называемое «бегство капитала».

Первая проблема, с которой сразу же сталкивается исследователь проблемы бегства капитала, связан с терминологической неопределенностью, потому что, рассматривая данную проблему, часто говорят о разных аспектах данного явления. Анализируемое явление по-разному называется специалистами - в основном употребляются следующие термины: бегство, утечка, отток, вывоз, перевод капиталов за границу, нелегальный экспорт капитала и другие. Проблемой также является и оценка масштабов бегства, и степени его влияния на экономическое развитие страны, и набора предлагаемых мер по его сдерживанию. Так, Киндлебергер Ч.П. отмечал, что "трудно и, наверное, невозможно дать точное определение бегству капитала..." [1;35]. Это объясняется, с одной стороны, тем, что бегство капитала является чрезвычайно многосторонним явлением, причем протекающим как в легальной, так и нелегальной формах, а, с другой

стороны, часто невозможно выделить бегство капитала внутри вывоза капитала, как, например, в случае его экспорта в страны и территории с низким налогообложением.

До сих пор в разных странах наблюдается достаточно разные мнения по поводу того, что следует считать бегством капитала. Например, в «Англо-русском словаре финансовых и бизнес-терминов» дается следующее определение: «capital flight - отток капитала за границу по различным причинам (экономическим, политическим)». Но, таким образом, под данное определение можно подвести любой вывозимый из страны капитал [17].

Сам термин «capital flight» появился на Западе в 70-е годы в связи с либерализацией международного движения капитала и формированием европейского рынка, на котором обращались так называемые «горячие» деньги (hot money). Это одновременно способствовало неконтролируемому движению ссудного капитала через государственные границы, поэтому для одних стран это движение выглядело как вторжение, а для других - как бегство, и, как результат, уже с 70-х гг. XX века развитые страны предпринимали попытки защитить свои национальные рынки капиталов от слабо прогнозируемых и почти нерегулируемых влияний еврорынка [7;22].

По одному из определений, «горячие» деньги - «капиталы, перемещаемые из страны в страну из-за опасения обесценения» [6;57]. Но к причинам перемещения капитала через государственные границы можно отнести не только опасение их обесценения, сколько из-за стремления получить спекулятивную прибыль за счет разницы в условиях инвестирования, т.е. «горячие» деньги - это спекулятивные деньги. Исходя из этого понимания, бегство капитала раньше определялось как «особый вид вывоза капитала за границу, связанный с резкими изменениями конъюнктуры на валютном рынке» [6;57].

С начала 70-х годов сложилось три подхода для определения термина «бегства капитала»:

Таблица 1

Подходы для определения термина «бегства капитала»

Подход	Представитель подхода	Трактовка термина	Основа подхода
Мотивационный	Ч. Киндельбергер (1937г.), Л. Фитуни, Д. Лессард, Д. Уильямсон, Р. Дорнбуш, Р. Харрод и др. (вторая половина 80-х гг.)	бегство - аномальный отток капиталов, вызванный страхом инвесторов перед возможной потерей активов	фактор побудительных причин, порождающих те или иные формы экспорта капитала. Бегство капитала относится к "анормальным" процессам, не связанных с нормальной коммерческой выгодой
Нормативно-юридический	<u>Узкое измерение:</u> Д. Каддингтон, Р. Камби, Р. Левич	бегство капитала - прямой вычет из внутренних накоплений, необходимых стране для финансирования инвестиций и/или обслуживания внешнего долга	характер макроэкономических последствий для национального развития, главный акцент уделяется способам вывоза капитала, разделяя их с точки зрения легитимности операций по выведению капитала за пределы страны происхождения
	<u>Широкое измерение:</u> С. Эрбе(1985 г.), И. Родригес (1986г.)	бегство капитала - отток частных финансовых активов любой срочности и любого вида, включая прямые и портфельные инвестиции	В противоположность узкому измерению, широкое измерение позволяет теоретически рассчитать максимальное значение
Экономический подход		Вывоз капитала с целью его сохранения или сокрытия от преследования	основное внимание обращается на то, что такая форма вывоза капитала не дает никакой пользы для национальной экономики страны, откуда капитал вывозится, наносится серьезный ущерб, лишая экономику ресурсов развития

Несмотря на различие между данными подходами, так или иначе, каждый исследователь особое внимание уделяет мотивам вывоза капитала за рубеж и последствиям его вывоза для национальной экономики страны, откуда капитал вывозится. Так, в соответствии с работами основоположников мотивационного подхода, мотивы вывоза капиталов возникают у экономических агентов в обстановке возрастания страновых рисков (усиление экономической либо политической нестабильности,

ухудшение состояния основных макропеременных и др.) и/или в ожидании неблагоприятных поворотов в экономической политике государства (риски национализации, девальвации, повышения налогов, ужесточения мер валютного контроля, замораживания выплат по внутреннему государственному долгу и др.) [8;24].

С точки зрения экономического подхода при вывозе капитала фирмы чаще всего преследуют следующие цели:

1. Перенос или организация бизнеса в другой стране с целью расширения географии собственной деятельности.

2. Получение более высокой прибыли за счет различий в режимах налогообложения, развитости инфраструктуры и системы государственного контроля.

3. Вывоз денежных средств с целью их приумножения, сохранения или просто укрытия от преследования [1;35].

Если первые две цели не противоречат общенациональным интересам и не наносят ущерба национальной экономике и вполне естественны для любого предпринимателя, для которого главным мотивом поведения является максимальная прибыль, в третьем случае капитал никуда не инвестируется, а доход с него не возвращается обратно в ту страну, откуда он прибыл. Так или иначе, все причины бегства капитала за пределы страны в большей степени объясняются интересами собственников или законных владельцев этих капиталов. В целом главные причины «бегства капитала» лежат в экономической плоскости и связаны с экономическими интересами хозяйствующих субъектов, которые направлены на:

- сохранение своих капиталов;
- приумножение этих капиталов, стремление заставить их работать;
- поиск возможностей уйти от необходимости уплачивать с капиталов высокие налоги;
- легализацию своих капиталов, полученных не всегда законным путем;
- получение с капиталов более высоких доходов, чем это возможно на территории РФ.

«Убежавший» капитал чаще всего оседает в другой стране в виде покупки недвижимости, земли, ценных бумаг, антиквариата, открытия счетов в банке и т.п. Поэтому бегство капитала из национальной экономики обоснованно рассматривается в качестве реальной существенной угрозы национальной и экономической безопасности. Это явление опасно еще и потому, что создает условия и факторы для зарождения новых угроз безопасности (например, легализация доходов, полученных преступным путем). Последствиями бегства капитала из национальной экономики являются:

- ослабление экономического, особенно финансово-инвестиционного потенциала страны;

- бегство капитала вызывает финансовые потери экономики в виде упущенной экономической выгоды от традиционного вывоза капитала (проценты, дивиденды);

- ограничивает возможности капиталовложений в стране;

- подрывает национальную безопасность [18].

К упущенной экономической выгоде можно также отнести:

– непроизводительный вывод капитала в банковские счета за границей и непроизводительную недвижимость;

– вывод в бизнес, не работающий на страну — источника капитала [18].

Со второй половины XX века вывоз капитала непрерывно растет. Экспорт капитала опережает по темпам роста как товарный экспорт, так и валовой внутренний продукт промышленно развитых стран. На фоне резкого возрастания масштабов вывоза капиталов усиливается его международная миграция.

В настоящее время в процессе международной миграции капитала проявился ряд устойчивых тенденций, из которых можно выделить следующие: вывоз государственного капитала растет меньшими темпами по сравнению с экспортом частного капитала; крупным импортером капитала стали США.

Лидерами по величине отрицательного сальдо счета операций являются страны - крупнейшие экспортеры мира. В частности, на первом месте по величине отрицательного сальдо счета финансовых и капитальных операций стоит Германия, затем - Китай, Саудовская Аравия и Япония, замыкает пятерку - Россия (табл. 2).

Таблица 2

Страны-лидеры по оттоку капитала на конец 2013 года [20]

	Сальдо текущего счета	Сальдо счета финансовых и капитальных операций	Ошибки и пропуски	Рост резервов	Приток капитала	ОиП в % от текущего счета
Германия	202,7	-213,8	11,0	3,9	-209,8	5,4%
Китай	201,7	-166,7	-35,0	387,8	221,1	-17,3%
Сауд. Аравия	158,5	-110,4	-48,1	96,0	-14,4	-30,3%
Япония	119,1	-93,6	-25,4	176,6	82,9	-21,4%
Россия	98,8	-88,8	-10,0	12,6	-76,2	-10,1%

С другой стороны, группа лидеров по притоку капитала - к ней и относятся страны с самыми развитыми экономиками: возглавляют список стран с притоком капитала США, далее следуют Италия, Франция, Турция, Индия, Испания (табл. 3). Можно сделать вывод, что ведущей страной по притоку капитала с колоссальным отрывом является США, затем идут такие страны как Италия, Франция, Турция.

Таблица 3

Страны-лидеры по притоку капитала на конец 2013 года [20]

	Сальдо текущего счета	Сальдо счета финансовых и капитальных операций	Ошибки и пропуски	Рост резервов	Приток капитала	ОиП в % от текущего счета
США	-465,9	555,1	-89,2	15,9	571,0	19,1%
Италия	-67,4	102,3	-34,9	1,2	103,4	51,8%
Франция	-54,4	81,5	-27,1	-7,8	73,7	49,8%
Турция	-77,1	65,5	11,6	-1,8	63,7	-15,0%
Индия	-60,0	61,7	-1,7	-5,1	56,7	2,9%
Испания	-51,9	57,2	-5,3	13,6	70,8	10,2%
Канада	-49,1	56,4	-7,3	8,1	64,4	14,8%
Бразилия	-52,5	53,8	-1,3	58,6	112,4	2,4%

В этой группе также есть некоторые исключения, это, в частности, Бразилия и Мексика, у которых, при отрицательном счете текущих операций, наблюдается настолько большой приток капитала, что ЦБ может позволить себе в большом объеме наращивать золотовалютные резервы.

Россия числится в списке лидеров по объемам нелегального оттока капитала из страны, в абсолютных показателях уступая только Китаю. Из представленных американским исследовательским центре Global Financial Integrity (GFI) расчетов следует, что за 2002-2013 годы из Российской Федерации за границу было выведено порядка 881 млрд. долларов [10;23]. Рекордный отток российского капитала пришелся на 2011 год - 191,1 млрд. долларов, при этом Центробанк оценил объемы легального вывода средств в 84,2 млрд. долларов [13]. Вывозимый капитал оказывает негативное влияние на экономическую ситуацию внутри страны, на ее имидж на мировой арене, превращаясь в проблему общенационального масштаба.

Поэтому в российской экономической литературе и СМИ отток капитала из страны, включая экспорт ПИИ, в целом традиционно трактуется однозначно и негативно. В качестве индикатора вывоза инвестиций из страны используются показатели чистого вывоза (нетто-оттока) частного капитала, публикуемые Центральным банком РФ.

Напротив, во многих развитых и даже развивающихся странах вывоз капитала на внешние рынки не только воспринимается как символ национальной экономической мощи, но и всячески стимулируется исходя из понимания конечного эффекта этого процесса. Схожие тенденции массированного вывода инвестиций наблюдаются и в ряде других стран, например в Китае. Так, эксперт Л. Лан из Гонконга опубликовал исследование, согласно которому отток капитала из КНР в истекшем десятилетии мог составлять от 49,4 до 67,3 млрд. долл. в год, что сопоставимо с соответствующими показателями в России, но не вызывает столь бурной реакции [20]. Таким образом, если посмотреть на экспорт капитала шире, то в экономическом смысле он является неотъемлемой характеристикой страны с крупным и устойчивым положительным сальдо внешней торговли, что присуще России.

В этой связи необходимо определить, что же скрывается за таким противоречивым явлением, как вывоз капитала из России, настолько ли он негативен для экономики России, как принято считать, и каковы его действительные мотивы и реальные масштабы.

В целом для российской экономики характерны циклические периоды разнонаправленного трансграничного движения капитала, включая преимущественно фазы его массированного оттока (рис. 1). Как правило, эти противоположные тенденции обусловлены сочетанием фундаментальных эндогенных и экзогенных условий, влияющих также и на экспорт инвестиций из страны.

Необходимо подчеркнуть, что, согласно имеющейся статистике ЦБ РФ, с 1994 г. в современной истории России лишь по итогам 2006–2007 гг. был зафиксирован устойчивый период чистого притока капитала (в методологии платежного баланса). Во все остальные годы ситуация была прямо противоположной, так что нетто-отток капитала для нашей страны является, скорее, нормой, нежели исключением.

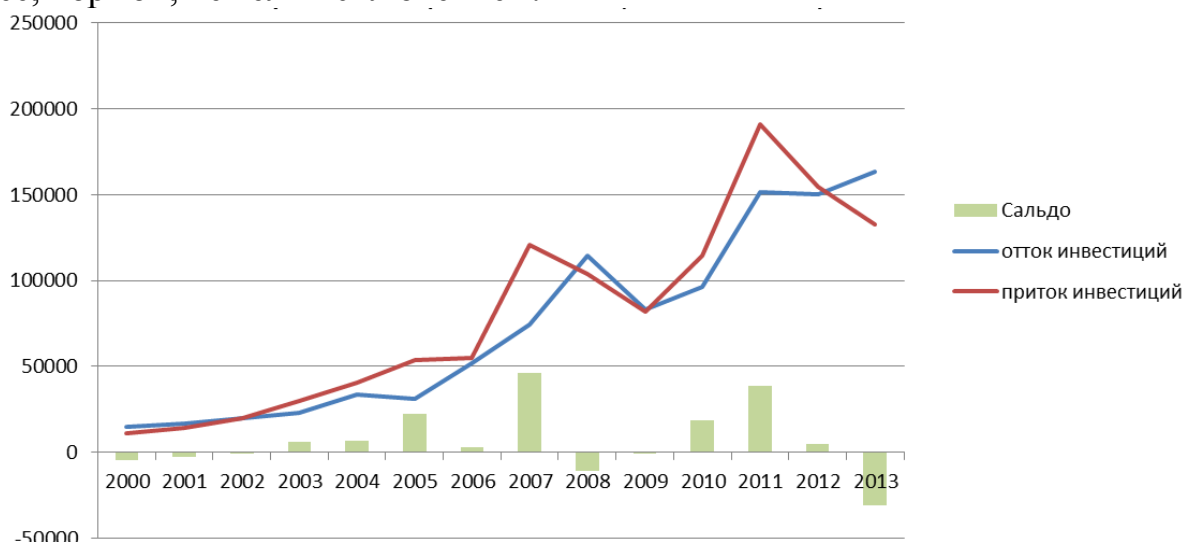


Рис. 1. Поток иностранных инвестиций из/в Россию, млн.долл. США [14]

Интересен тот факт, что бегство капитала из России за 1992-1997 гг. соответствует объему бегства капитала из всех развивающихся стран за 10 лет. В 2005-2007 гг. ситуация улучшилась, причем довольно существенно. Сокращение валового оттока капитала из России составило 98%6. В 2006 г. из страны вывезли \$12 млрд. К 2009 г. Россия продолжала занимать первое место по оттоку капитала среди стран с развивающимися рынками. По различным оценкам, за период 1992-2006 гг. из страны было выведено порядка \$ 1 трлн. [14] Самое большое значение по притоку иностранных инвестиций было зафиксировано в 2011 году, в 2012 году отток и приток иностранных инвестиций был равен, а с 2012 года пошла тенденция увеличения оттока иностранных инвестиций над притоком иностранных инвестиций в Россию.

Так, по данным ЦБ РФ за январь-сентябрь 2013г. в экономику России поступило \$ 132,4 млрд. иностранных инвестиций, что на 15,7% больше, чем

в январе-сентябре 2012 года, однако объем вывезенных инвестиций за этот же период времени достиг \$ 163,3 млрд., что на 49,2% больше, чем в январе-сентябре 2012 года. В майских указах Путин В.В. поставил задачу улучшения рейтинга России в Doing Business – за 2013 год страна поднялась с 112-й на 92-ю строчку - все это было сделано с целью привлечения иностранных инвестиций. Однако 2013 год превзошел даже худшие показатели 2008г., когда бегство иностранных инвестиций было сопряжено с мировым кризисом [15]. В 2013г. из России за рубеж направлено 201,6 млрд. долларов США инвестиций, или на 34,5% больше, чем в 2012 году (табл. 3).

За 2013 г. из России было вывезено инвестиций больше, чем в нее поступило: объем инвестиций из России, накопленных за рубежом, на конец 2013г. составил 201,6 млрд. долларов США. При этом, в накопленных за рубежом из России инвестициях более 70% занимают прямые инвестиции (рис. 2).

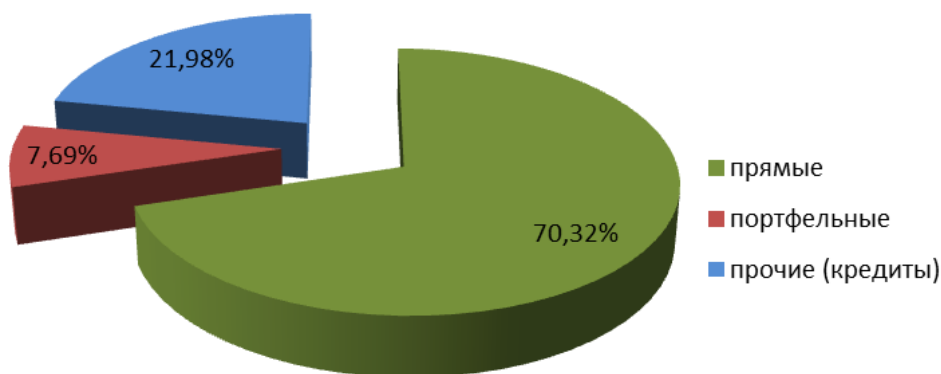


Рис. 2. Структура вывезенных из России инвестиций в зарубежные предприятия [14]

Объем погашенных инвестиций, направленных ранее из России за рубеж, составил 151,3 млрд. долларов США, или на 3,9% больше, чем в 2012 году. При этом почти вся сумма приходится на период с 2008 по 2011 год. Таким образом, хотя само по себе такое явление для России привычно, но такой масштаб необычен и нуждается в специальном осмыслении.

Данные тенденции наблюдаются и в 1 квартале 2014 года: опубликованная 8 апреля 2014 года первая оценка платежного баланса РФ за I квартал 2014 г. позволяет понять масштабы произошедших сдвигов в структуре внешнеэкономических операций [12].

Таблица 3

**Объем инвестиций из России, накопленных за рубежом,
млн. долларов США [14]**

	Накоплено на конец декабря 2013г.		В том числе			Направлено в 2013г.
	всего	в % к итогу	прямые	порт- фельные	прочие	
Всего инвестиций	176411	100	126066	12515	37830	201640
из них в страны - крупнейшие получатели инвестиций	158654	89,9	116795	11529	30330	171454
в том числе: Виргинские о-ва (Брит.)	59753	33,9	55463	270	4020	61588
Кипр	33041	18,7	19697	3062	10282	19477
Нидерланды	23306	13,2	19140	2154	2012	8690
Соединенное Королевство (Великобритания)	9105	5,2	2390	3229	3486	4621
Швейцария	8265	4,7	2934	51	5280	48488
Люксембург	7092	4,0	4083	2414	595	1132
Австрия	6364	3,6	4596	3	1765	21986
Беларусь	5510	3,1	5270	2	238	3391
США	4069	2,3	3200	134	735	731
Бермуды	2149	1,2	22	210	1917	1350

Таким образом, с точки зрения баланса движения капитала ситуация в реальном секторе РФ остается неблагоприятной: за последние 16 лет, прошедшие с кризиса 1998 года, накопленный отток капитала, оцениваемый как отрицательное сальдо операций с капиталом и финансовыми инструментами, составил на начало 2012 года 277 млрд. долларов. В этот период было всего три года, а именно: 2003, 2006 и 2007 годы, когда наблюдался приток капитала, составивший 87 млрд. долларов, из которых 84,5 млрд. (более 97%) пришлось на 2007 год (рис. 3).

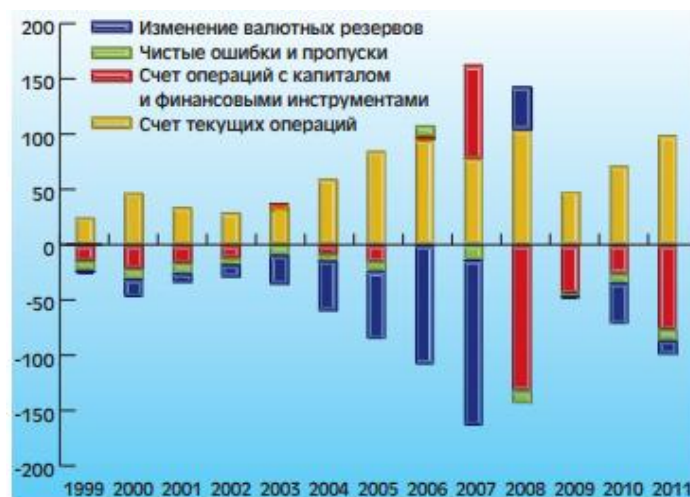


Рис. 3. Структура платежного баланса России [12]

По данным Центробанка, положительное сальдо счета текущих операций платежного баланса России за 2013 год, по предварительным данным, уменьшилось по сравнению с 2012 годом в 2,2 раза - до 33 млрд. долларов с 72 млрд. долларов. Положительное сальдо торгового баланса снизилось за 2013 год на 7,8% - до 177,3 млрд. долларов. Сальдо финансового счета по итогам года сложилось отрицательным и составило 43 млрд. долларов против минус 26,5 млрд. за предыдущий год [13].

Распространено мнение, которое подтверждается географическим анализом как российских прямых инвестиций за рубеж, так и прямых инвестиций в Россию, что большая часть этих инвестиций приходит из офшорных центров, в частности, 62% инвестиций в Россию, за период с 2007 года по первый квартал 2012 года, пришлось на офшорные центры (табл. 3). При этом, как свидетельствуют статистические данные табл. 3, ключевыми получателями денег стали офшоры – Виргинские острова, Кипр, Нидерланды, Люксембург. Именно поэтому российский капитал зачастую выступает как «офшорный»: в офшорных зонах зарегистрировано 60% крупных предприятий. Девять из десяти существенных сделок, заключенных крупными российскими компаниями, в том числе с государственным участием, не регулируются отечественными законами [14].

Существует и обратное влияние оттока капитала на формирование макроэкономических показателей страны. Вывоз финансовых средств из страны влечет за собой сокращение объема инвестиций в основной капитал, что, в свою очередь, ведет к длительному замедлению экономики, а также оказывает серьезное влияние на динамику реальных доходов. С другой стороны, вывоз ПИИ сдерживает укрепление курса рубля, что имеет принципиальное значение для российской экономики.

Таким образом, в России бегство капиталов превратилось в процесс, наносящий огромный ущерб национальным интересам страны и ее национальной безопасности. В 2014 году ЦБ прогнозирует отток капитала из России в 20 млрд. долларов, в 2015 году - 10 млрд. долларов, а в 2016 году - приток в 5 млрд. долларов. Приняв беспрецедентные параметры по объемам и длительности, этот процесс фактически трансформировал саму суть воспроизводственного процесса в стране. Бегство капитала свидетельствует о критическом уровне проблем в национальной экономике, низкой эффективности или бесперспективности внутреннего инвестирования. Оно ведет к обеднению национальной экономики, снижению возможных инвестиций и, таким образом, к дальнейшему ухудшению перспектив развития [13].

Сегодня главной причиной «бегства капитала» из России является неудовлетворительный инвестиционный климат, который еще более ухудшился после 2008 г. В период с 2008 по 2011 г., в условиях наибольшего спада, крупные российские компании и банки начали быстро увеличивать свои зарубежные вложения. Одновременно увеличился вывоз капитала для погашения внешнего долга РФ. Все это обострило ситуацию и усугубило проблему рефинансирования долгов РФ.

Опубликованное 28 января 2014 года исследование Конференции ООН по торговле и развитию (UNCTAD) свидетельствует о том, что по данным на конец 2013 года Россия впервые вышла на третье место в мире по притоку иностранных инвестиций. По данным Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара, 2013 год характеризуется повышением активности иностранных инвесторов в РФ по сравнению с предыдущим годом. Иностранные вложения в российскую экономику выросли в 2013 г. на 10,1% по сравнению с 2012 г. – до 170,2 млрд. долл. Однако, по сравнению с показателями 2008 года доля прямых иностранных инвестиций в российскую экономику снизилась в два раза. Рассмотрим причины, почему инвесторы считают наш инвестиционный климат неблагоприятным [16].

В последнее время Россия постепенно улучшает свой сравнительный рейтинг в исследовании Doing Business, но все же продолжает отставать от наиболее развитых стран (табл. 4).

По мнению составителей рейтинга, Россия смогла бы повысить свой рейтинг гораздо быстрее, если бы прогресс в некоторых областях (например, управление налогообложением, преодоление неплатежеспособности) не сопровождался откатом в других (таких как доступность кредитов, защита прав инвесторов).

О неиспользуемых гигантских возможностях быстрого роста инвестиционной привлекательности регионов России говорят не только цифры статистики, но и анализ мирового опыта. Вышедший в июне этого года новый WorldInvestment Report-2013, подготовленным UNCTAD по

итогах 2012 года, заставляет обратить внимание на то, что Россия в 2012 году вновь испытала снижение притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) относительно ВВП до 2,5% ВВП, еще дальше уйдя от пика 2008 года в 4,5% ВВП и близких к этому пику целей, заложенных в форсированный вариант правительственного долгосрочного прогноза до 2030 года. При этом Россия по-прежнему держит пальму первенства среди стран БРИК по уровню оттока прямых иностранных инвестиций за рубеж относительно ВВП [19].

Таблица 4

Рейтинг России в Doing Business [19]

	2013	2012	2011
Место	112	118	123
Начать свое дело	101	105	108
Получить разрешение на строительство	178	180	182
Провести электричество	184	184	n/a
Зарегистрировать собственность	46	45	51
Получить кредит	104	97	89
Защита инвесторов	117	114	93
Уплата налогов	64	94	105
Трансграничная торговля	162	161	162
Исполнение контрактов	11	12	18
Преодоление неплатежеспособности	53	61	n/a
В скольких странах проводился опрос	185	183	183

В 2012 году отток ПИИ из России был практически равен притоку – 2,5% ВВП, что значительно выше, чем например, в Китае, который инвестировал за рубеж в форме ПИИ лишь 1% своего ВВП. Прямые инвестиции российских компаний утекают из России более интенсивно, чем в других странах, в силу двух серьезных болезней экономики сырьевого типа, каковой является Россия. Зато у Украины, Белоруссии, Киргизии в том же прошлом году наблюдался [приток капитала](#) (соответственно на 9,2, 9,8 и 12,6% ВВП), что связано со следующими факторами:

Во-первых, это бремя накопленной за период роста нефтяных цен инфляции и, связанная с этим относительная дороговизна российских товаров в валютном выражении. В сфере инвестиций это проявляется в заметно более низкой, чем у 16 лидирующих стран-конкурентов, доходности проектов, связанных с притоком ПИИ, что следует из соответствующего рейтинга стран, построенного авторами WorldInvestment Report-2013. Например, «нефтяному» Казахстану Россия по этому показателю проигрывает в два раза (13% против 26%), а Нигерии – почти в три раза (рис. 4).

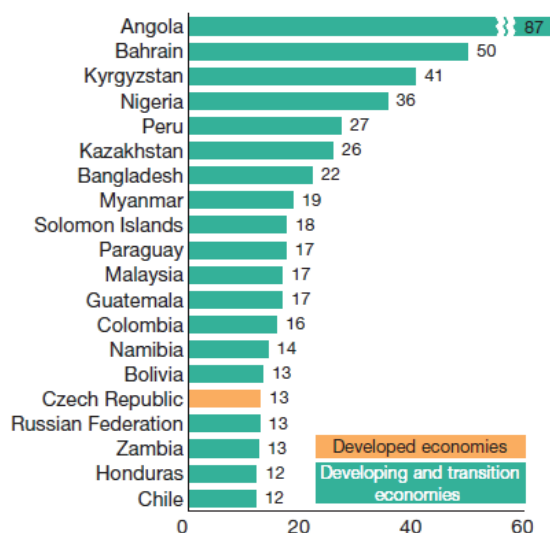


Рис. 2.4. Доходность притекающих в страну ПИИ, ТОП-20 стран, 2013г., % [11]

Невысокая доходность прямых иностранных инвестиций эксперты чаще всего связывают с хоть и снизившейся в последний год, но все-таки высокой налоговой нагрузкой на бизнес.

Во-вторых, это неразвитость инфраструктуры и общая отсталость формальных и неформальных институтов. Таким образом, учитывая мнение экспертов, неблагоприятный инвестиционный климат в стране, прежде всего, связан с:

- недостаточной проработанностью правовой базы по защите прав и законных интересов инвесторов;
- недоступность кредитных ресурсов, связанная с высокой стоимостью обслуживания кредита;
- низкий уровень развития инфраструктуры, который выражается в больших издержках при подключении к системе электроснабжения и многие другие факторы;
- невысокая доходность инвестиций в следствие высоких налогов и непостоянства налогового законодательства [18].

Все это в совокупности значительно влияет на инвестиционную привлекательность государства и тормозит возможный экономический рост в России. Из-за этих факторов не только отечественным компаниям выгоднее регистрироваться в офшорах, но и банкам – кредитовать структуры, зарегистрированные вне России

В ближайшей перспективе разные факторы, малопредсказуемые по силе воздействия, будут влиять на динамику оттока капитала и его структуру: экономическая политика нового правительства, конъюнктура цен на нефть, финансовая ситуация в еврозоне и т.д.

Поэтому нужна инвестиционная политика, направленная на стимулирование вложений в сферу новых технологий, которая может поднять страну на более высокий уровень и снизить жесткую зависимость от мировых цен на сырье.

Библиографический список

1. *Бернштам Б. Е.* Особенности «бегства капитала из России»//Вестник Томского Государственного Университета. Экономика, 2013, №3, стр. 34-52
2. *Гельвановский М.И., Овчинский В.А.* Отток капиталов из России в условиях мирового финансового кризиса//Экономический Журнал, 2010, №1, стр. 98-112
3. *Делягин М.Г.* Мировой кризис. Общая теория глобализации. Курс лекций. М: ИНФРА-М, 2013.
4. *Пахомов А.А.* Воздействие присоединения к ВТО на трансграничное движение капиталов в Российской Федерации. - М.: ИЭП имени Е.Т. Гайдара, 2012 г. с. 26-49
5. Потенциал и опасности глобализации. Тематический обзор МВФ от 12.02.2014 - Саратов: Изд-во СГУ, 2014.
6. *Магомедов М.Ш.* Некоторые аспекты правовых последствий введения ограничений иностранных инвестиций в стратегические отрасли в РФ / М.Ш. Магомедов // Евразийский юридический журнал. – 2014. – № 1 (8). С. 55-66.
7. *Михайлов Д.* Финансовая глобализация и ее последствия для финансовой системы развивающихся и «переходных» государств // Финансовый бизнес, 2010. № 1, стр. 22
8. *Нарышкин С.* Инвестиционная безопасность как фактор устойчивого экономического развития.//Вопросы экономики. 2014, № 5. - с.24
9. Пять причин бегства капиталов из России // Независимая газета. 24.06.2013
10. *Кузнецов А.В.* Интернационализация российской экономики: инвестиционный аспект//Региональная экономика, 2014, №3, с. 23.
11. International Monetary Fund. Liberalizing Capital Flows and Managing Outflows. March 13, 2014 [доклад МВФ].
12. Отток капитала из России // Центр макроэкономических исследований. 2014. Январь.
13. Официальный сайт Центрального банка России URL: <http://www.cbr.ru>.
14. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики URL: <http://www.gks.ru>.
15. Послание Президента Федеральному Собранию, 12.12.2013 // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/news/19825>
16. Прямые иностранные инвестиции в Россию: региональный аспект - Аналитический обзор | апрель 2014//www.ra-national.ru
17. URL:http://mirslovarei.com/content_biz/Krizis-IEkonomicheskij-6956.html
18. URL:<http://www.kapital-rus.ru> - Интернет-журнал «Капитал страны» журнал об инвестиционных возможностях России».
19. URL:<http://www.raexpert.ru> – рейтинговое агентство «Эксперт РА»

K.K. Ushaochjan, A.B. Chebikina
Perm State University, Perm, Russia

CAPITAL FLIGHT AS A FACTOR OF THREATS TO THE ECONOMIC NATIONAL SECURITY OF RUSSIA

The article examines the current trends of the international movement of capital in conditions of financial globalization, identifies the reasons of capital outflow for the countries. The article considers the problem of Russia's capital flight. Article gives the capital outflow's definition, the figures that show the amount of the problem in monetary terms. Established the main causes of capital flight.

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ИНФОРМАЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ БЕЛАРУСИ КАК АКТУАЛЬНОЙ ПРОБЛЕМЕ НОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Доцент, к.э.н. **А.М. Баранов**
Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины,
Республика Беларусь, г. Гомель

На основе теоретической модели развития сетевых структур глобальной экономики определены детерминирующие показатели формирования информационной экономики Беларуси, исследуется вариативность развития экономики Республики Беларусь с учётом использования антропогенных факторов. Рассматривается информационный сценарий развития экономики Беларуси.

Введение. Теория информационного общества неразрывно связана с концепцией социальных сетей, сформированной в конце XX века в работах М. Кастельса, К. Фауста, Л. Фримана, С. Берковица, Б. Веллмана, Д. Ноука, П. Марсдена, и др. Б. Веллман и С. Берковиц отмечают, что различные структуры общества «могут быть представлены как сети, то есть как совокупность узлов (или участников социальной системы) и совокупность связывающих звеньев, обеспечивающих их взаимодействие». Формируется

так называемое **новое многомерное экономическое пространство**, которое характеризуется возможностью *разделять* производственный процесс по отдельным предприятиям, размещенным в различных местах, при этом обеспечивая *единство производственного процесса* через современные коммуникационные возможности [1]. М. Кастельс всё современное глобальное общество называет **обществом сетевых структур**, подчеркивая их, с одной стороны, всеобъемлющий, а с другой – определяющий характер. Особенностью современного общества в трактовке М. Кастельса является не столько доминирование информации, сколько *преобразование вариантов её использования*, когда ведущую роль в обществе приобретают **глобальные сетевые структуры**, вытесняющие традиционные формы взаимоотношений [2].

Основная часть. В современной информационной экономике происходит резкое повышение плотности электронной коммуникации всех видов – межличностной, межструктурной, межрегиональной; *возрастание роли информации и знания*, способности агентов экономики к всестороннему обучению для обеспечения конкурентоспособности фирм, регионов и стран. Большая часть добавленной стоимости в современном мире создаётся за счёт инновационного процесса, производство нововведений превратилось в отдельную и быстро растущую, самостоятельную сферу деятельности. Повсеместно возрастает роль человеческого капитала; его креативность является сегодня главным источником инноваций. Общеизвестно, что важнейший вклад в формирование нового общества вносит самый динамичный компонент – сектор ИКТ [3].

Одним из **основных инфраструктурных элементов**, способствующих развитию ИКТ, формированию и привлечению интеллектуального капитала, интеграции систем образования и науки с промышленным производством, малым бизнесом и государственными учреждениями, является предлагаемая нами система **информационных кластеров как новой сетевой среды взаимодействия** [4].

Поскольку информационный кластер представляется транснациональной экономической структурой, важным аспектом его построения является мониторинг социально-экономической среды, в которой формируется его ядро, и внешнеэкономическая ориентация кластера.

На первом этапе формирования информационного кластера необходимо *провести оценку отрасли, в которой функционируют крупные предприятия* (будущее ядро кластера). На следующем этапе нужно проанализировать их внешнеэкономические торговые возможности и ресурсы развития.

При формировании информационных кластеров и выборе наиболее приоритетных направлений их развития необходимо оценить динамику коэффициентов локализации, так как увеличение значения показателей в динамике свидетельствует о перспективах развития ядра информационного кластера, а снижение – о возможной необходимости расширения ассортимента выпускаемой продукции, модернизации производства или о неперспективности развития кластера в будущем.

Коэффициент локализации рассчитывается отношением доли данной отрасли в структуре производства региона к доле той же отрасли в экономике страны. Так, если значение коэффициента локализации более 1,25, то отрасль является экспортоориентированной, если находится в промежутке от 0,75 до 1,25, то целесообразно отнести её к числу импортоориентированных, если значение коэффициентов локализации менее 0,25, то это – отрасль в масштабах региона.

Так, например, *коэффициент локализации производства* отрасли в регионе определяется по формуле

$$K_{ir} = \frac{q_{ir} \times q_i}{Q_r \times Q}, \quad (1)$$

где q_{ir} – объём выпуска i -й отрасли в регионе r ;

q_i – общий объём выпуска i -й отрасли в стране;

Q_r – объём валового выпуска в регионе r ;

Q – объём валового выпуска в стране.

Поскольку информационный кластер является территориально рассредоточенной структурой, в которой только его крупные предприятия и, возможно, НИЦ находятся в одном регионе, предлагаем рассчитывать не только стандартные *коэффициенты локализации объёма производства, производительности труда, экспорта и импорта*, но и *коэффициенты локализации инвестиций в человеческий капитал и информационную инфраструктуру*, поскольку именно информационный и антропогенный факторы являются неотъемлемым условием формирования вокруг ядра кластера его подсистем, пронизанных интеллектуальным содержанием, связь с которыми осуществляется с помощью ИТ.

Следующим этапом формирования информационного кластера является оценка рациональности структуры экспорта для экспортоориентированных отраслей, импорта для импортоориентированных отраслей и формирование на основе проведённой оценки оптимальной структуры внешнеторговых операций кластера.

Для оценки товарной структуры внешней торговли *С. Н. Блудова* предложила использовать *коэффициенты Грубела – Ллойда* и *Баласса* [5]. Детализация внешнеторговой структуры на уровне региона даст возможность оценить необходимость и целесообразность реструктуризации отраслей производства с учётом внешнеэкономического фактора и за счёт информационных связей кластера с субъектами из других государств, будет способствовать более активному включению региона и страны в целом в мирохозяйственные связи. Расчёт коэффициентов внутриотраслевой торговли позволяет также получить дополнительную информацию об уровне социально-экономического развития региона базирования ядра кластера и определить приоритетные направления развития международной торговли применительно к торговым партнёрам, находящимся на разных ступенях социоэкономического развития. Непосредственно *коэффициент Баласса* позволяет оценить уровень внутриотраслевой специализации во внешней торговле по товарам:

$$K_{об} = \frac{\sum_{i=1}^n |\mathcal{E}_i - I_i|}{\sum_{i=1}^n (\mathcal{E}_i + I_i)}, \quad (2)$$

где $\mathcal{E}_i$ – экспорт товара i данной страной в другие страны;

I_i – импорт товара i в данную страну из других стран;

n – число товаров, принятых для расчёта.

Расчёт *индекса Грубела – Ллойда* позволяет оценить уровень развития внешней торговли по товарным группам. Оценка уровня развития внутриотраслевой торговли косвенным образом показывает уровень конкурентоспособности продукции, производимой в регионе:

$$K_{гЛ} = \frac{\sum (\mathcal{E}_{ij} + I_{ij}) - \sum |\mathcal{E}_{ij} - I_{ij}|}{\sum_{i=1}^n (\mathcal{E}_{ij} + I_{ij})}, \quad (3)$$

где $\mathcal{E}_{ij}$, I_{ij} – экспорт и импорт страны j группы продуктов i .

Для оценки структуры внешнеторговых операций в мировой практике используется *индекс сравнительного преимущества (RCA)*, разработанный французским экономическим научно-исследовательским институтом и рассчитываемый как по экспортным, так и по импортным товарам. Это практически тот же коэффициент локализации экспорта или импорта определённого вида товара. Расчёт этих показателей позволяет выявить сравнительные преимущества региона в экспорте или импорте товаров:

$$RCA_{\varepsilon} = \frac{\varepsilon_{pmj} \times \varepsilon_c}{\varepsilon_p \times \varepsilon_{cmj}}, \quad (4)$$

где ε_{pmj} – экспорт из региона j -го товара;

ε_c – общий экспорт страны;

ε_p – общий экспорт региона;

ε_{cmj} – экспорт из страны j -го товара.

$$RCA_{\mu} = \frac{I_{pmj} \times I_c}{I_p \times I_{cmj}},$$

(5)

где I_{pmj} – импорт из региона j -го товара;

I_c – общий импорт страны;

I_p – общий импорт региона;

I_{cmj} – импорт из страны j -го товара.

Для расчёта вклада каждой товарной позиции во внешнеторговый баланс региона *С. Н. Блудова* предлагает использовать формулу оценки сравнительного преимущества региона в торговле каким-либо товаром:

$$Tib = \frac{1000}{BPII} \left[(\varepsilon_i - I_i) - (\varepsilon - I) \times \left(\frac{\varepsilon_i + I_i}{\varepsilon + I} \right) \right],$$

(7)

где $BPII$ – валовой региональный продукт;

ε_i – объём экспорта товара i ;

I_i – объём импорта товара i [5].

В результате расчётов формируется группа товаров, производство которых является приоритетным для региона.

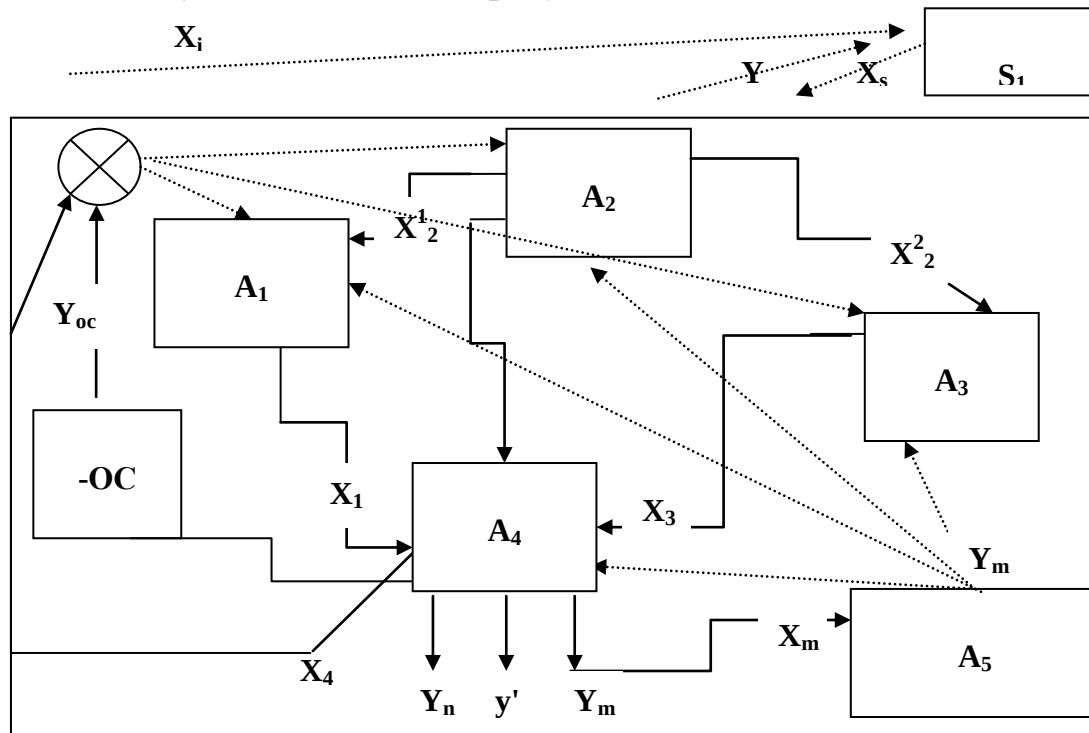
Следующий этап – *определение базовых предприятий*, производящих товары, имеющие важное значение для региона. После определения базовых предприятий необходимо *изучение иностранных предприятий-поставщиков и субподрядчиков, которые будут включены в информационный кластер*. Важно выяснить, какие предприятия, необходимые для формирования кластера, находятся вне территории страны.

На последующем этапе идёт *формирование информационной системы взаимодействия субъектов разных стран* и определение компетенции каждого субъекта в его социальноэкономической деятельности. Государство должно способствовать формированию как экспорто-, так и импортоориентированных информационных кластеров в приоритетных отраслях и сферах экономики.

Информационный кластер представляется сложной динамической системой, обладающей полиструктурностью, открытым характером

экономики по отношению к внешней среде, многоуровневостью, целостностью, комплексностью, динамизмом, управляемостью. Любую систему можно представить в виде системы управления, которая предполагает наличие субъекта и объекта управления. *Субъектом управления* выступают органы государственной власти. Государство своими решениями очерчивает цели и приоритеты развития информационного кластера, определяет своё отношение к процессам, происходящим в экономической среде кластера, с учётом их значения в народнохозяйственном комплексе регламентирует основные параметры развития экономической среды ядра кластера посредством финансово-бюджетной, денежно-кредитной, инвестиционной, антимонопольной и налоговой политики.

Объектом управления является *информационный кластер*, который состоит из следующих элементов (рисунок 1):



A_1 – поставщики; X_1 – сырьё, оборудование и пр.; A_2 – НИЦ; X_2^1 , X_2^2 , X_2^3 – E-learning, инновации; A_3 – субподрядчики; X_3 – аутсорсинговые бизнес-процессы (дизайн, маркетинг, тестирование, дистрибуция и т. д.); A_4 – крупные предприятия; Y_n , Y_{n+1} , – выходные переменные крупных фирм (количество выпущенной продукции, производительность, стоимость и т. д.);

Y_m – денежные потоки; X_4 – телеработники крупного предприятия; A_5 – венчурный фонд; S_1 – система управления (государственного регулирования); X_i – входная информация; X_s – совокупность управляющих воздействий; -OC – система *отрицательной* обратной связи с потребителями (выходной сигнал системы анализируется и сопоставляется с целевым значением реакции)

Рис. 1. Схема взаимодействия систем информационного кластера

Таким образом, на основании представленной схемы взаимодействия систем информационного кластера можно констатировать:

- крупные предприятия информационного кластера не связаны с поставками из внешней среды;
- венчурные фонды не финансируют крупное предприятие (только на первоначальной стадии развития кластера) – оно получает денежные средства в результате реинвестиций из прибыли.

В более подробной схеме необходимо отразить большее количество переменных X и Y [4]. Необходимо отметить, что переменная X является входной для принимающей системы, но превращается в Y для системы, из которой она выходит. Так, поставка сырья – это переменная X для поставщиков и Y – для институциональных потребителей.

В Беларуси существуют только предпосылки формирования информационной экономики. В стране *не получили должного развития отрасли электронной промышленности – важного сегмента ИТ*, в котором производятся средства аппаратного обеспечения. Не имея собственной индустрии аппаратных средств, Беларусь отстала от стран США и ЕС на несколько десятков лет, в связи с этим её **информационный сектор экономики** должен развиваться в направлении производства информационных продуктов и **сферы информационных услуг**, в которых *требуется высококвалифицированный труд*. Потенциал интеллектуальных ресурсов в Беларуси значителен благодаря сложившейся системе образования. Таким образом, *основным детерминантом развития информационной экономики Республики Беларусь является развитие человеческого капитала* и создание условий для его **трансформации в интеллектуальный капитал**.

Интеллектуальный капитал оказывает прямое влияние на динамику и структуру производства как в материальном, так и в нематериальном секторе экономики. При увеличении объёма производства увеличиваются затраты *информационного фактора производства* – интеллектуального капитала. При ограничении объёма *данного фактора* его стоимость возрастает, что приводит к росту себестоимости продукции. Степень ограничения определяется соотношением объёма интеллектуального капитала и объёма текущего производства. Для описания данного процесса используем модель *О.С. Сухарева* и *С. В. Шманёва* [6], которая включает три основные переменные:

- объём производства X_y ;
- объём доступных материальных ресурсов R ;
- объём интеллектуального капитала A .

Пусть в процессе производства используется объём материальных ресурсов ΔR , полученный в результате затрат созданного в прошедшем году продукта в области материальных ресурсов. В результате создаётся новый объём производства:

$$X(t+1) = p\Delta R(t).$$

(8)

С ростом объёма интеллектуальных ресурсов величина p будет возрастать, следовательно, в модели используется зависимость:

$$P = P_0 + Ap_1.$$

(9)

Расходы на интеллектуальный капитал составляют $M = eX$, при этом специфика интеллектуальной сферы такова, что скорость её прироста принципиально ограничена. Окончательно объём интеллектуальных ресурсов в следующем году равен:

$$A(t+1) = qA(t) + f \frac{M}{1 + M/A},$$

(10)

где коэффициент q показывает степень *распада интеллектуального капитала* (освоение знаний требует времени, знания могут устаревать);

коэффициент f – скорость роста при эффективном (полноценном относительно потребности) финансировании;

$1/(1 + M/A)$ – результативность финансирования.

Объём материальных ресурсов R обычно имеет тот же масштаб, что и X . Ежегодно из него вычитается часть ΔR , затраченная на производство, часть ресурсов возобновляется естественным путём. В модели используется соотношение $\Delta R = X/(1 + g(X/R))$, где g – коэффициент, отражающий цену ресурсов. Кроме того, предполагается использовать функцию вида $b(A/A_c)^k$ для учёта возможности освоения обществом новых информационных ресурсов за счёт информационных факторов производства. Здесь b – параметр применения информационных инноваций; A_c – некоторый критический уровень развития интеллектуальной сферы. Величина k – параметр, определяющий *эффективность научной и образовательной деятельности*, t_k – время, требуемое на интеграцию работника в производственный процесс.

Окончательно получаем систему уравнений:

$$\begin{aligned}
X(t+1) &= (p_0 + p_1 A(t)) \frac{XR}{R + gX}, \\
R(t+1) &= R(t) - \frac{XR}{R + gR} + h + [A(t) + \alpha A(t)(A_{\max} - A(t))], \\
A(t) &= \frac{k_1 eX}{k_2 - k_1} (e^{-k_2 t} - e^{-k_1 t}),
\end{aligned}
\tag{11}$$

где $X(t)$ – объём производства (эффективность деятельности);

$R(t)$ – объём доступных ресурсов;

$A(t)$ – уровень интеллектуального потенциала (объём достоверной информации);

k_1, k_2 – константы интенсивности изменения параметров;

α – коэффициент прироста интеллектуального потенциала;

g, p – коэффициенты транзитивности;

h – параметр применения информационных инноваций.

Применяя данную модель, можно рассмотреть **различные сценарии развития информационной экономики Республики Беларусь.**

На первоначальном этапе развития экономики Беларусь не располагает технологически развитым производством, однако имеет большой объём неиспользуемого человеческого и *интеллектуального капитала*. При **информационном сценарии развития экономики Беларуси**, допустим, что в экономике исходные параметры не изменились, но в институциональном плане произошли изменения, связанные с применением информационных инноваций. В модели это равнозначно увеличению параметра b до 1,5. Объём производства при этом падает до 30%, затем происходит его быстрое восстановление и наблюдается устойчивый рост. Таким образом, экономика достигает такого уровня технологического развития (за счёт высокой степени применения информационных инноваций, использования информационных факторов производства), что происходит замещение секторов экономики, основных факторов производства на информационные, а дальнейший рост обеспечивается исключительно информационно-интеллектуальной сферой (рисунок 2). **Эта ситуация и означает стратегию «инновационного прорыва»**, когда страна может выйти в число высокоразвитых стран. Для этого нужно преодоление дисфункциональных состояний всех экономических подсистем и структур управления, что означает создание условий, обеспечивающих *высокий уровень применения информационных инноваций, использования интеллектуального капитала как фактора производства*. Эта задача является институциональной, относится к сфере институционального планирования и даже проектирования экономической системы.

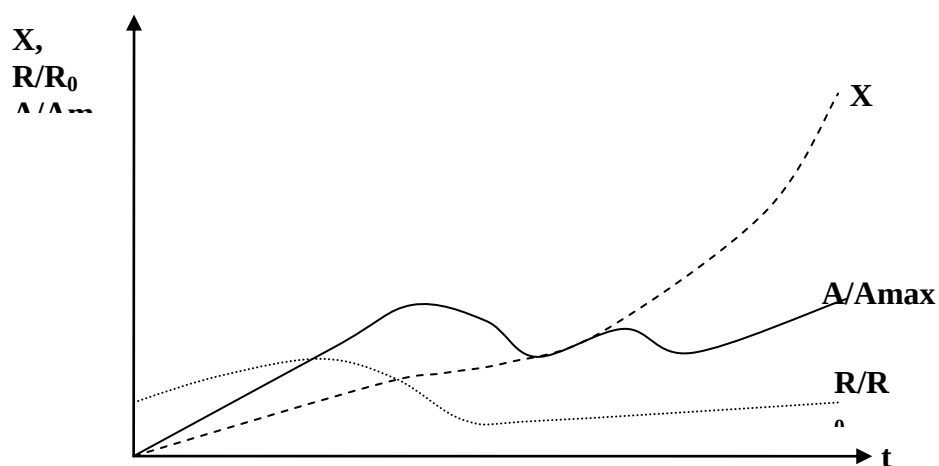


Рис. 2. Развитие экономики Беларуси при эффективном использовании интеллектуального капитала

При высокой степени применения информационных инноваций, но сокращении финансирования интеллектуальной сферы (например в 2 раза) наблюдается *деградация, стагнационное развитие* по причине того, что интеллектуальная сфера не достигает необходимого уровня. Если степень применения информационных инноваций недостаточна ($b=1,0$), но имеется достаточное финансирование интеллектуальной сферы, происходит выход их на уровень возобновляемых ресурсов.

Таким образом, по данной модели можно сделать следующие выводы:

Во-первых, *если интеллектуальный капитал отсутствует* или используется неэффективно (ниже некоторого порогового уровня), *то развитие экономики может быть только экстенсивным, или стагнационным*. Общая эффективность экономического развития при этом низка.

Во-вторых, имеется предел финансирования интеллектуальной сферы, положение системы ниже этого предела означает конвергентный кризис интеллектуальной сферы с перспективой неконтролируемой деградации.

Заключение. Основой нового этапа развития мировой экономики является формирование глобальных сетевых структур, которые способны существенно изменить, преобразовать направление, масштабы и структуру потребительского и производственного спроса, структуру потребляемых конструкционных материалов и/или энергоносителей. Такой подход может быть реализован при создании информационных кластеров, формирующихся на территории Беларуси из числа предприятий и компаний, которые способны выполнять разные функции, будучи объединёнными с помощью информационно-сетевой инфраструктуры, результатом скоординированных действий которых будет конечный конкурентоспособный продукт. Таким образом, благодаря развитию информационно-сетевых технологий в рамках

высокотехнологических кластеров Республика Беларусь может попасть в точку бифуркации в технологическом пространстве и получить реальные возможности для ускоренного экономического роста. В Беларуси не получили должного развития отрасли электронной промышленности, в которых производятся средства аппаратного обеспечения. Не имея собственной индустрии аппаратных средств, мы отстали от стран США и ЕС на несколько десятков лет, в связи с этим наш информационный сектор экономики должен развиваться в направлении производства информационных продуктов и услуг, в которых требуется высококвалифицированный труд. Потенциал интеллектуальных ресурсов в нашей стране значителен благодаря сложившейся системе образования.

Библиографический список

1. Сорвилов Б.В., Баранов А.М. Теоретико-методологические аспекты развития глобальной информационной экономики // Вестник экономической интеграции. – 2011. – № 4. – С. 7–14.
2. Баранов А.М., Западнюк Е.А. Системы управления креативной компании-ей в условиях информационного развития // Вестник экономической интеграции. – 2012. – № 54 (спец. выпуск). – С. 69–77.
3. Баранов А.М. Стратегия развития России в глобальной информационной экономике: вектор изменений / А.М. Баранов // Вестник экономической интеграции. – 2011. – № 1. – С. 10–15.
4. Баранов А.М. Информационная экономика и бифуркация сетевых механизмов развития // Вестник экономической интеграции. – 2009. – № 11–12. – С. 12–18.
5. Блудова, С. Н. К вопросу о методике оценки региональной внешнеэкономической деятельности / С. Н. Блудова // Вопросы статистики. – 2002. – № 11. – С. 65–66
6. Сухарев, О. С. Экономика технологического развития / О. С. Сухарев. – М. : Финансы и статистика, 2008. – 480 с.

А.М. Baranov
Gomel State University, Gomel, Belarus

TO THE QUESTION OF DEVELOPMENT OF INFORMATION CLUSTERS OF BELARUS AS TO THE ACTUAL PROBLEM NEW ECONOMIE

On the basis of theoretical model of development of network structures of global economy determining indicators of formation of information economy of Belarus are defined, variability of development of economy of Republic of Belarus taking into account use of anthropogenous factors is investigated. The information scenario of development of economy of Belarus is considered.

АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Студентка V курса **Я.А. Долганова**
Научный руководитель **М.Н. Руденко,**

доцент, к.э.н.

Пермский государственный
национальный исследовательский университет
Россия, г. Пермь

Анализ социально – экономических аспектов региона является важным при оценке экономической безопасности. Детальное рассмотрение показателей позволяет выявить возможные угрозы безопасности, а также определить эффективность проводимых мероприятий в Пермском крае.

Пермский край – один из экономически развитых регионов России. Основа экономики края – высокоразвитый промышленный комплекс. Ключевые отрасли промышленности: нефтяная, химическая и нефтехимическая, черная и цветная металлургия, машиностроение, лесопромышленный комплекс. Структура экономики края диверсифицирована и сочетает отрасли, типичные как для Поволжья, так и для Урала. К развитым отраслям, адаптированным к рыночным условиям, относятся электроэнергетика, нефтедобыча (хотя в ней преобладают старые месторождения с падающими объемами добычи) и нефтепереработка, крупнейший в стране кластер по производству минеральных удобрений, лесная и целлюлозно-бумажная промышленность, цветная металлургия. Более проблемными сферами остаются черная металлургия, в которой преобладают старые предприятия, а также машиностроение.

Для индикативного анализа экономической безопасности Пермского края необходимо выделить следующие группы показателей: показатели, свидетельствующие о способности экономики региона к устойчивому развитию, показатели устойчивости финансовой системы, показатели уровня и качества жизни, показатели, свидетельствующие о развитии науки и поддержке научного потенциала. Приведенные показатели в таблицах 1,2,3,4; и в рисунках 1,2 позволяют охватить несколько сфер жизнедеятельности: сферу уровня жизни населения, производственный потенциал, демографическую сферу, правопорядок, научно – технический потенциал – и, следовательно, достаточно полно оценить ситуацию в регионе.

Одна из задач, стоящих перед современным обществом, заключается в создании необходимых и благоприятных условий для интенсификации экономического роста, повышения качества жизни населения. Достижение поставленной задачи возможно путем привлечения инвестиций в реальный сектор экономики. Ведущая роль инвестиций в развитии экономики определяется тем, что благодаря им осуществляется накопление капитала предприятий, а, следовательно, создание базы для расширения производственных возможностей страны и экономического роста. По характеру и динамике процессов, происходящих в инвестиционной сфере, можно судить об общем состоянии дел в экономике регионов или страны в целом. Инвестиционная среда является индикатором, указывающим на общее положение внутри страны, размер национального дохода, привлекательность для других государств.

Уровень развития и устойчивость экономики служат фундаментом для роста человеческого потенциала. Пермский край входит в число экономически развитых регионов, его душевой ВРП длительное время был выше среднего по стране (табл.1).

Таблица 1

Темп роста ВРП к предыдущему году (в сопоставимых ценах), в %	2010	2011	2012	2013
РФ	104,0	103,4	103,5	104,2
ПК	107,5	102,4	102,1	101,1

В первую очередь, это объясняется тем, что основа экономики края – высокоразвитый промышленный комплекс. Ключевые отрасли промышленности: нефтяная, химическая и нефтехимическая, черная и цветная металлургия, машиностроение, лесопромышленный комплекс. К развитым отраслям, адаптированным к рыночным условиям, относятся электроэнергетика, нефтедобыча (хотя в ней преобладают старые месторождения с падающими объемами добычи) и нефтепереработка, также в Пермском крае существует крупнейший в стране кластер по производству минеральных удобрений, развита лесная и целлюлозно-бумажная промышленность, цветная металлургия. Более проблемными сферами остаются черная металлургия, в которой преобладают старые предприятия, а также машиностроение.

Одним из значимых факторов оценки конкурентоспособности региона и округа в целом является показатель отношения инвестиций в основной капитал к ВРП, характеризующий абсолютный уровень инвестиций в регионе/округе (табл. 2).

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по ПФО в январе-сентябре 2013 года к аналогичному периоду прошлого года составил 108,1% по России и 98,6% - по ПФО. По данным Росстата рост наблюдается в 10 субъектах ПФО: в Республике Марий Эл – на 55,4%, Пермском крае – 23,6%, Самарской области – 19,6%. Снижение показателя отмечено в Чувашской Республике – на 24,1%, Республике Мордовия – 8,6%, Оренбургской области – 2,9% и Ульяновской области – 2,8% [2].

Таблица 2

Инвестиции в основной капитал в % к ВРП	2010	2011	2012	2013
РФ	102,9	108,8	106,3	108,1
ПК	106,0	102,0	92,5	93,6

Несмотря на общее замедление роста экономики, показатель объема инвестиций в основной капитал по Перми продолжил демонстрировать уверенный рост и составил по итогам 2013 года 90,8 млрд. рублей, превысив плановое значение целевого показателя на 15% и увеличившись по отношению к 2012 году на 10,8 млрд. руб. Инвестиции в основной капитал в среднем на душу населения города Перми в 2013 году составили 89,5 тыс. руб., что значительно выше среднекраевого уровня (71,6 тыс. руб.).

Согласно данным «Национального рейтингового агентства» приток прямых иностранных инвестиций в Пермском крае за 2013 год в расчете на душу населения без учета инвестиций из офшорных территорий составил 7,9 долларов США, в % отношении к 2012 году - 181,9%, тем самым из 83 субъектов РФ Пермский край на 2013 занимает 51 место, в 2012 году – 60 место. Основными странами, инвестировавшими в регион в 2013 году, являются Бельгия (47,33%), Германия (44,78%). Доля инвестиций из офшорных зон в общем притоке прямых иностранных инвестиций в Пермском крае за 2013 год - 32,63%.

Видовая структура инвестиций в основной капитал показывает, что их основной объем (42,7%) направляется на приобретение машин, оборудования и инвентаря. Второе место занимают вложения в строительство зданий (кроме жилых) и сооружений – 32,5%.

Реализованные инвестиции в строительство жилья в Перми в 2013 году составили 6,3 млрд. рублей (6,9% всех инвестиционных средств), что на 31,3% больше, чем в предыдущем году.

Что касается ситуации в Пермском крае в целом, то притоку инвестиций препятствуют объективные барьеры: удаленность от крупнейших рынков сбыта, удорожающий фактор более северного положения, менее развитая транспортная инфраструктура и разреженное расселение, а также постепенное исчерпание давно разрабатываемых минеральных ресурсов. Все это снижает привлекательность края для инвесторов (табл.2). Политика региональных властей направлена на стимулирование инвестиций с помощью институциональных мер. Пермский край первый и единственный в России снизил на 4 процентных пункта региональную часть налога на прибыль, что способствовало положительным изменениям в крае: существенно выросло число прибыльных предприятий, регион был 65-м в России, а дошел до 25-го места, также растет и среднемесячная начисленная зарплата. По данным «Российской газеты», в 2012 году хозяйствующие субъекты Пермского края в результате действия пониженной ставки налога на прибыль сумели сэкономить для своего развития 11 миллиардов 727 миллионов рублей. Начиная с 2006 года, когда было принято решение об учреждении этой льготы, прибыль предприятий, особенно промышленных, неуклонно росла, - за исключением 2009 года, пика глобального экономического кризиса. На сегодняшний день, проанализировав данные за 2007-2009 гг., можно сделать вывод о том, что льгота по налогу на прибыль оказала существенное, положительное влияние на предприятия в особенности в пик экономического кризиса, но привлечь в регион инвестиции с помощью данной меры не удалось. На сегодняшний день внесены изменения относительно льготы налога на прибыль организации. Льгота станет адресной - ее будут получать лишь те компании, которые производят вложения в основной капитал, модернизацию производственных мощностей. Для этого нужно будет заключить соответствующее соглашение между правительством и предприятием по капитальным вложениям в объекты основных средств производственного назначения. И эта льгота также будет дифференцирована - в зависимости от объема вложений, которые организация готова инвестировать в развитие производственных мощностей на территории региона. Для компаний, инвестировавших в проект в течение первых трёх лет с даты начала его реализации свыше 1 млрд. рублей - ставка составит 13,5% на пять налоговых периодов. От 100 млн. рублей до 1 млрд. - 13,5% в течение первого и второго налоговых периодов, 14% — в течение третьего, четвёртого и пятого налоговых периодов. Для

остальных компаний - ставку будут поднимать постепенно: до 15% в 2015 году, до 16,5% — в 2016 году и до 18% — в 2017 году. Данная институциональная мера станет определенным положительным мотивом для организации в осуществлении инвестирования в качество производства, с одной стороны, повысится качество выпускаемого товара или услуги, с другой стороны, у организации появится льгота по уплате налога на прибыль организации [8].

Консолидированный бюджет Пермского края в январе - ноябре 2013 года сведён с дефицитом. Расходы превысили доходы на 4938,5 млн. рублей (Рис.1; Рис.2). По сравнению с соответствующим периодом 2012 года доходы сократились на 0,4%, расходы выросли на 11,0%. За январь - ноябрь 2013 года собрано налогов и других обязательных платежей на сумму 200,6 млрд. рублей, что на 2,5% больше, чем за соответствующий период 2012 года, в том числе в бюджет территории – 97,9 млрд. рублей (больше на 3,1%), в федеральный бюджет – 102,7 млрд. рублей (больше на 2,0%).



Рис. 1



Рис. 2

Значительную угрозу экономической безопасности пермского края представляет не соизмеримые расходы на правоохранительную деятельность (1%) и культуру (4,6%)

Согласно данным «Российской газеты» тенденция превышения трат над поступлениями сохранится и на период 2014-2015 гг. Так, в 2014 году доходы уменьшаются на 6,2 миллиарда рублей (на 6,7 % от ранее утвержденного объема), в 2015 году - на 6,9 миллиарда (на 7,1 % от ныне запланированного). Расходы, что важно, также будут снижены - на 2,9 миллиарда рублей в 2014-м, на 3 миллиарда - в 2015-м, - но по-прежнему будут преобладать над доходной частью. Таким образом, на 2014 год запланирован дефицит в 13,9 % и 14,5% - в 2015-м году.

Уровень оплаты труда в крае сильно дифференцирован по отраслям экономики и достигает максимума (36003,8 руб.) в финансовом секторе и минимума — в сельском хозяйстве (10204,6 руб.) [5], демонстрируя практически четырехкратный разрыв. Лидерами по уровню заработной платы являются традиционные для края отрасли: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, химическое и целлюлозно-бумажное производство. Это косвенным образом характеризует конкурентоспособность предприятий данных отраслей в крае. Отставание среднемесячной заработной платы Пермского края от РФ на протяжении с 2010-2013 гг. увеличился (табл.3). В 2013 году на долю 10% наиболее обеспеченного населения приходилось 31,52% денежных доходов, а на долю 10% наименее обеспеченного населения — 1,79% (в 2012 году — 31,50% и 1,80% соответственно). Разрыву между бедными и богатыми способствует то обстоятельство, что цены на коммунальные услуги, а также на продукты и товары первой необходимости, которые составляют большую часть потребительской корзины малообеспеченных граждан, растут быстрее, чем потребительские цены в среднем.

В 2013 году численность населения, имеющего среднедушевые доходы ниже прожиточного минимума, составила 306,47 тысяч человек или 11,6% от общей численности населения (в 2012 году 321,04 тыс. человек или 12,2%).

По итогам 2010 года, несмотря на принимаемые меры в области создания дополнительных рабочих мест на предприятиях, количество безработных оценивалось в 141,2 тыс. человек, или 9,9% от экономически активного населения (по России — 8,2%). В 2011 году уровень безработицы в крае снизился до уровня 8,8% (по России — 8,1%). Уровень общей безработицы на конец 2013 года составил 6,5%, что выше, чем в среднем по России на полпроцента. Кроме того, это самый высокий показатель среди регионов Приволжского федерального округа. Однако наблюдается положительная тенденция по снижению уровня безработицы. В январе 2014 года регистрируемая безработица в регионе составила почти 1,5%. За 2013 год численность безработных составила 86,6 тыс. человек, с 2000 — 2013 гг.

численность безработных самая высокая в ПФО. По данным исследовательского центра рекрутингового портала «Superjob.ru» в большинстве своем бывшие безработные трудоустроились в сфере продаж и производства (каждая пятая вакансия в Перми – в сфере «продажи», каждая десятая – в «производстве») за период 2013 и первой половины 2014 года что свидетельствует о том, что в последние годы рост региональной экономики напрямую связан с развитием промышленного сектора, ориентированного на мировые рынки. Экономика Пермского края преимущественно индустриальная, доля промышленности в ВРП достигает 44% (в РФ — 31%).

Таблица 3

Среднемесячная з/п одного работника	2010		2011		2012		2013	
	НЗП, руб. ¹⁰⁸	РЗП, %, ¹⁰⁹	НЗП, руб.	РЗП, %	НЗП, руб.	РЗП, %	НЗП, руб.	РЗП, %
РФ	20952	112,4	23369	111,5	26629	113,9	29792	111,9
ПК	17438,3	106,8	18773,3	98,6	21820,9	109,6	24715,5	105,5
Отставание от среднего уровня	3513,7	5,6	4595,7	12,9	4808,1	4,3	5076,5	6,4

Итоги внешней торговли Пермского края со странами дальнего зарубежья за первое полугодие 2014 года: сальдо торгового баланса в Пермском крае составило 3658263,6 тыс. долларов США (+3,2%). Внешнеторговый оборот в Пермском крае 4637346,0 тыс. долларов США (+6,8%), экспорт 4147804,8 тыс. долларов США (+5,2%), импорт 489541,2 тыс. долларов США (+22,6%), доля внешнеторгового оборота Пермского края во внешней торговле ПФО 12,0%.

Итоги внешней торговли Пермского края со странами СНГ за первое полугодие 2014 г: сальдо торгового баланса 131270,2 тыс. долларов США (-16,4%), внешнеторговый оборот 189248,2 тыс. долларов США (-20,2%), экспорт 160259,2 тыс. долларов США (-18,7%), импорт 28989,0 тыс. долларов США (-27,7%).

¹⁰⁸ НЗП – номинальная заработная плата

¹⁰⁹ РЗП – реальная заработная плата

Положительное сальдо внешнеторгового оборота Пермского края свидетельствует о том, что товаров за границу (экспорт) было отправлено больше, чем получено из других стран (импорт).

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю, за 2013 год было зарегистрировано 56,7 тыс. преступлений, что ниже прошлого года на 11,8%. Число зарегистрированных преступлений в расчёте на 10 тыс. человек населения составило 215,1 против 244,1 в 2012 году [7].

Около 1,5 тысяч экономических преступлений выявлено в 2013 году. За период 2013 года в Перми и Пермском крае было совершено около 300 экономических преступлений, причем около половины составляют факты взяток. Управлением экономической безопасности и противодействию коррупции ГУ МВД РФ по Пермскому краю было выявлено 130 случаев получения и дачи взяток, из них 8 совершено в крупном и особо крупном размере, т.е. сумма взятки превышает 150 000 рублей или 1 000 000 рублей.

Эффективными мерами по борьбе с преступлениями коррупционной направленности являются: документальные ревизии, проверки пополнения государственных и муниципальных заказов, владение оперативной информацией и соответственно наличие хороших источников этой информации, проведение оперативно – розыскных мероприятий.

Итогами реализации программы мероприятий по противодействию коррупции в Пермском крае на 2012–2013 годы стали создание электронной и телефонной горячей линии по противодействию коррупции (данная линия предназначена для направления гражданами информации о конкретных фактах коррупции), удачная практика применения указанного ресурса также нашла свое отражение на уровне муниципальных районов и городских округов края; создание электронного ящика «Личное мнение», основной целью которого является выявление мнения населения и получение предложений от граждан о механизмах противодействия коррупции, носящих профилактический характер. Организация и проведение обучающих семинаров для государственных гражданских и муниципальных служащих Пермского края по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов. Создание совещательных и координационных органов по вопросам противодействия коррупции на уровне муниципальных районов и городских округов Пермского края.

Анализируя показатели научного потенциала и инноваций региона следует отметить следующие факты, правительством Пермского края в рамках развития инновационной инфраструктуры создан Региональный венчурный фонд инвестиций в малые предприятия научно-технической сферы Пермского края в объеме 200 млн руб. реализуется программа

поддержки технологического предпринимательства в объеме 15 млн руб., также за 2010-2014 годы на поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и исследований в рамках реализации проектов «МИГ» направлено более 740 млн. руб. на реализацию 84 проектов. Пермский край среди 83 регионов России занял четвертое место в опубликованном Высшей школой экономики рейтинге инновационного развития субъектов РФ, в котором сравниваются показатели 2008 и 2010 годов.

По результатам рейтинга «ТехУспех», составленного Ассоциацией инновационных регионов России (АИРР) и ОАО «РВК», 7 пермских компаний вошли в топ-100 рейтинга, а одна из компаний (ОАО «ЭР-Телеком») возглавила указанный рейтинг.

Демографическая ситуация в январе - ноябре 2013 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года характеризовалась снижением числа родившихся при одновременном уменьшении числа умерших. За одиннадцать месяцев на территории края зарегистрировано 35500 случаев рождения и 24010 случаев смерти, что составляет к уровню января - ноября 2012 года 99,2% и 99,5% соответственно. Естественный прирост составил 1490 человек (в январе - ноябре 2012 года – 1618 человек). Численность умерших в 2013 году составила 12 159 человек, что на 2,0% ниже, чем в 2012 году. Коэффициент смертности в 2013 году уменьшился на 0,4% и составил 12 случаев на 1 000 населения, что значительно ниже значения по Пермскому краю (14,1) и по Российской Федерации (13,1). Смертность от внешних причин составляет в структуре причин смерти населения 12,3%. Продолжительность жизни в Пермском крае за период 2009-2013 гг. выросла на 1 год и составила 68 лет. Общая численность населения представлена в таблице 4. В Пермском крае 75,32% составляет городское население, для достаточно полного анализа численности населения необходимо учитывать данные, не только на территории Пермского края, но и во всех субъектах ПФО. Тем самым, будет видно, в каком субъекте ПФО преобладает большая доля городского населения и, соответственно, можно рассмотреть зависимость между численностью населения и развитостью субъекта. Численность и плотность населения в регионах Приволжского федерального округа неоднородна. Это обусловлено как географическими, так и экономическими, социальными причинами. Наибольшую численность населения имеют регионы, наиболее развитые в экономическом плане. Исходя из статистических данных видно, что в республике Башкортостан на 1.01.2014 г. зафиксирована наибольшая численность населения, затем следует Татарстан, Нижегородская область и Пермский край. По итогам

одиннадцати месяцев 2013 года отмечался миграционный прирост, который составил 275 человек (за аналогичный период прошлого года – 1935 человек). Сальдо миграции сохранилось положительным со странами СНГ (3837 человек) и странами дальнего зарубежья (394 человека). В пределах России наблюдается отток населения (3956 человек). Жители Пермского края в основном отдали предпочтение Свердловской и Московской областям, Краснодарскому краю, городам Москва и Санкт - Петербург.

Таблица 4

	В среднем за 2013 г.			На 1.01.2014г.		
	Все население	Городское население	Сельское население	Все население	Городское население	Сельское население
Республика Башкортостан	4065327	2490083	1575244	4069698	2499944	1569754
Республика Марий Эл	689518	445193	244325	688686	446251	242435
Республика Мордовия	815361	497389	317972	812156	492739	319417
Республика Татарстан	3830134	2910629	919505	3838230	2920511	917719
Удмуртская Республика	1517371	988557	528814	1517050	990631	526419
Чувашская Республика	1241707	744926	496781	1239984	746215	493769
Пермский край	2635308	1982143	653165	2636154	1985784	650370
Кировская область	1315003	985467	329536	1310929	984713	326216
Нижегородская область	3285668	2601192	684476	3281496	2598804	682692
Оренбургская область	2012326	1202397	809929	2008566	1202045	806521
Пензенская область	1364622	926046	438576	1360587	924882	435705
Самарская область	3212238	2580341	631897	3211187	2579580	631607
Саратовская область	2499928	1872511	627417	2496552	1872665	623887
Ульяновская область	1271024	942202	328822	1267561	940852	326709

Проанализировав индикативные показатели экономической безопасности, можно сделать следующие выводы. Состояние национальной экономики в 2013 году характеризовалось постепенным замедлением темпов роста. Экономика Перми, в целом, повторила национальные

тренды и демонстрировала разнонаправленные тенденции изменения ключевых показателей. Так, оборот крупных и средних организаций составил 995,4 млрд. рублей, что на 2,6% выше уровня прошлого года. Объем инвестиций в основной капитал увеличился с 80,0 млрд. руб. до 90,8 млрд. руб. Розничный товароборот увеличился с 281,6 млрд. руб. в 2012 году до 306,5 млрд. руб. в 2013 году. В то же время результативность финансовой деятельности предприятий и организаций снизилась на 1,8% до 120,9 млрд. рублей. В целом, можно сказать, что, в том числе – за счет накопленного в посткризисные года запаса прочности, экономика Перми осталась стабильной и по-прежнему способна обеспечивать устойчивое функционирование бюджетной системы города и повышение благосостояния его граждан. Положительная динамика роста характерна для таких показателей как: ВРП, уровень раскрываемости экономических преступлений и научный потенциал региона. Пермский край входит в число двадцати российских регионов – лидеров по объему валового регионального продукта (ВРП), устойчиво сохраняя за собой это положение с периода 2010 года. Согласно данным областного комитета государственной статистики и данным ГУМВД по Перми и Пермскому краю по раскрытию экономических преступлений видно, что за период с 2011-2013 гг. повышается уровень раскрываемости экономических преступлений, но несмотря на это, также следует отметить, что увеличивается доля экономических преступлений, связанных с земельными отношениями, что, в свою очередь, негативно сказывается на экономической безопасности региона. Коррупционированность в этой области начала приобретать серьезные масштабы за последние 5-6 лет, это объясняется тем, что цены на земельные участки стали стремительно расти. Сотрудники УЭБиПК отмечают, что существуют различные механизмы коррупции, среди которых достаточно часто встречается выбытие муниципальных земель в частную собственность путем выставления земель на торги. Чаше всего в судебных делах фигурируют близкие к краевому центру районы. Отрицательная динамика роста характерна для таких показателей как: уровень жизни населения, что объясняется, в первую очередь, тем, что происходит сокращение рабочих мест на промышленных предприятиях ввиду того, что требуется демонтаж заводов и оборудования и как следствие для дальнейшей работы могут потребоваться новые профессии. Также отрицательная динамика характерна для консолидированного бюджета, который сведен с дефицитом в 2013 году и, согласно прогнозным данным, будет сведен также с дефицитом в 2014 и в 2015 гг., но данная тенденция не носит негативный характер для экономики края, т.к. в случае, если бюджет

был бы профицитным, то ситуация стала намного хуже, т.к. профицитный бюджет показывает неэффективность экономики региона, выражающуюся в том, что не были потрачены дополнительные финансовые средства, с целью будущей дополнительной прибыли. На сегодняшний день необходима корректировка расходных статей бюджета, в первую очередь, повышение расходов по статье «национальная безопасность и правоохранительная деятельность», что повлечет за собой повышение уровня жизни населения.

Оценивая экономическую безопасность региона, необходимо также рассмотреть влияние западных санкций на экономику России в целом. Основной проблемой РФ на 2014 г. является результат проводимой политики ЦБ. В целом в стране существует «искусственный кредитный голод», проявляющийся в том, что денежная масса растёт недостаточно, происходит утечка капитала за рубеж, в результате того, что процентная ставка по кредитам достаточно высока и у страны есть потребность в долгосрочных кредитах по низким процентным ставкам. В России проводится международная политика займа под высокий процент и кредитования под низкий, а это является прямым убытком. Процентная ставка превышает рентабельность в промышленности в 1,5 раза, в сельском хозяйстве в 4 раза. ЦБ не создаёт механизмы долгосрочного кредита, корпорации вынуждены кредитоваться на Западе, таким образом, что возникает риск досрочного истребования кредитов.

Через кредитные организации происходит движение денежных средств, именно банки, осуществляя расчеты, кредитование, предоставляя десятки разнообразных видов услуг, являются центрами экономической жизни любого региона, при этом роль и значимость банковской системы все более возрастает. На 1 июня 2014 года на территории Пермского края действовало 5 кредитных организаций, на ноябрь 2014 года действует 4 кредитные организации. На 1 июня 2014 года общая сумма кредитов и займов корпоративному сектору экономики составила 195,1 млрд. руб., что выше соответствующего периода прошлого года в 1,2 раза, населению – 65,3 млрд. руб. (рост на 10,7%). Сумма задолженности населения по кредитам и займам имеет тенденцию к увеличению в 1,3 раза по сравнению с прошлым периодом. Задолженность юридических лиц увеличилась на 14,0%. Объем представленных жилищных кредитов населению Пермского края составил 12,9 млрд. руб., по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился в 1,4 раза, и в общем объеме кредитов населению составил 19,8% (в аналогичном периоде прошлого года – 15,1%). Большая часть выдаваемых жилищных кредитов ориентирована на первичный рынок жилья.

Следует также отметить, что экономическая безопасность региона напрямую связана с экономической безопасностью предприятий, находящихся в данном регионе. Следует выделить наиболее важные разделы, посвященные безопасности на предприятии: кадровая безопасность и информационная безопасность.

Ни одна организация не может обойтись без набора новых работников. При этом ожидается, что новые работники позволят компании добиться более высоких рабочих показателей или решить определенные задачи. Ошибки в приеме на работу человека, который умышленно или неумышленно способен нанести вред компании в той или иной области (повышение текучести кадров, снижение производительности труда, нарушение информационного поля предприятия и др.) могут стать угрозой для экономической безопасности предприятия [2]. От экономических преступлений своих сотрудников сегодня страдают более 40% инновационных предприятий по всей России, при этом теряя более 15% возможного дохода. Взаимодействие службы персонала и службы внутренней безопасности – это залог создания комплексной системы защищенности фирмы от внутренних угроз.

Для современного этапа развития государства характерно то, что главную роль в любых сферах деятельности занимает информация. Для оценки экономической безопасности Пермского края важно уделять особое внимание информационной безопасности как на уровне предприятий, так и региона в целом. Развитие в Пермском крае информационных технологий и технических составляющих, создание новых специальностей для подготовки будущих специалистов в области безопасности является одним из важных факторов повышения информационной безопасности региона. Информационной безопасности особое внимание также уделяется и сотрудниками правоохранительных органов. Абсолютно для любых отраслей экономики вред от экономических преступлений является одновременно и опасным и может оказать заметное снижение в производстве, в разработках, а также нанести значительный ущерб для реализации будущих интересов организации. С активным развитием современных технических возможностей взаимодействие преступников в сфере экономики изменилось до неузнаваемости. Они используют социальные сети, электронную почту и электронные переводы денежных средств, каждые из которых производят немыслимые объемы материалов. Без передовых технологий, расследование всех этих дел заняло бы годы усердной работы для выявления всех свидетельских показаний для каждого дела в отдельности.

С введением санкций в 2014 г. в Пермском крае сложилась следующая ситуация: значительно выросли цены на мясо птицы (на 7,1%), из других продуктов, ввоз которых также был запрещен, подорожали говядина и свинина (на 0,5-1,5%), мясопродукты (на 1-4,2%), мороженная рыба (на 2,2-4,1%). Кроме того, повысилась цена на сливочное и оливковое масло, консервы, яйца, муку, хлеб, молочные и другие продукты. При этом все перечисленные товары, за исключением оливкового масла, производятся непосредственно в регионе, а потому повышение их стоимости не может быть связано с введением санкций. Вместе с тем за время действия санкций в Пермском крае незначительно подешевели подсолнечное масло (на 0,3%), крупы (за исключением гречневой крупы) и бобовые (на 0,3%) и сахар (на 3,7%). А стоимость минимального набора продуктов питания в Пермском крае в сентябре снизилась по сравнению с августом на 2,2% и составила 2892,2 рубля в месяц на человека, но осталась выше уровня декабря 2013 года на 100 рублей.

В 2013 году Пермском крае была принята государственная программа «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае до 2020 г.», которая предусматривает новый принцип выплаты субсидий из краевого бюджета. Субсидии гарантированы при достижении конкретным хозяйством показателя 75 процентов от среднекраевого уровня производства конкретной продукции. При этом полученные средства можно тратить только на развитие предприятия, например, покупку техники, закуп молодняка или кормовых добавок [6]. Но насколько эффективно будет работать данная программа спрогнозировать нельзя, т.к. на сегодняшний день существует самая острая проблема АПК - дефицит земель сельскохозяйственного назначения: в крае обрабатывается всего 800 тысяч гектаров.

Библиографический список

1. *Светлаков А.Г.* «Экономическая безопасность» - уч. пособие., - ФГОУ ВПО «Пермская ГСХА» 2010. -328 с;
2. *Светлаков А.Г.* «Стратегия развития предприятий в условиях непредсказуемости внешней среды». – Пермь, 2066. – 164 с.
3. «Serious Economic Crime: a boardroom guide to prevention and compliance»; published in association with the Serious Fraud Office UK 2011 – 293 с.
4. ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МВД РОССИИ ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ URL: <http://59.mvd.ru/news/item/1105012>
5. Федеральная служба государственной статистики URL: <http://www.gks.ru>
6. RG.ru Российская газета URL:<http://www.rg.ru/>

7. Следственный комитет РФ по Пермскому краю URL: <http://susk.perm.ru/corup/orabote/>
8. КАПИТАЛWEEKLY Пермский край 2014 г. основные социально – экономические показатели URL: <http://kapitalperm.ru>

Y.A. Dolganova
Perm State University, Perm, Russia

THE OVERVIEW OF ECONOMIC SECURITY PERM KRAY

The overview of the regional socio - economic aspects is important in assessing the economic security. Detailed examination of indicators allows to identify possible security threats, as well as to determine the interventions' effectiveness in the Perm Kray.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ КАК ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Профессор, д.т.н. **П.И.Огородников**,
доцент. д.э.н. **В.В.Дрошнев**,
И.В.Аганеев, М.Ю.Коловертнова, Е.П.Гусева
Оренбургский филиал ИЭ УрО РАН
Россия, г. Оренбург

В статье рассмотрели причины для разработки стратегии предприятия, также выявили, что наиболее оптимальным является использование информационной системы, как для стратегического планирования, так и для осуществления текущего логистического учета. Комплексный подход к оценке деятельности предприятия позволяет подобрать, разработать и внедрить эффективную информационную систему, обеспечивающую быстрое достижение поставленных целей и реализации стратегии.

Многие ученые сходятся во мнении, что для успешного развития бизнеса нужна цель и стратегия достижения этой цели. Руководители предприятий и организаций думают о том, как выжить в условиях жесткой

конкуренции, как развивать и расширять свой бизнес. Довольно часто можно наблюдать компанию, которая в своей деятельности опирается лишь на нужды текущего момента и не ставит перед собой задачу изменения своей позиции. В век нарастания объемов информации и развития информационно-коммуникационных технологий, когда соперничество между конкурентами особо остро, происходит развитие связей различного уровня между предприятиями отдельных территорий и стран. При этом руководитель предприятия должен учитывать в развитии тенденции изменения спроса на отдельные виды производимых товаров и услуг на длительную перспективу с учетом региональных особенностей потребителей.

Информационные системы позволяют обеспечить мониторинг финансово-хозяйственной деятельности предприятия с представлением текущей ситуации производственной деятельности на каждом подразделении предприятия, что позволяет руководителю принимать аргументированное управленческое решение по оперативному управлению в сложившейся ситуации. Использование информационной системы за счет накопления и постоянной актуализации первичных данных дает возможность осуществить достоверный прогноз развития предприятия в заданных условиях, а также смоделировать возможные результаты при изменении задаваемых параметров. Следовательно, информационные системы можно использовать для разработки как среднесрочной, так и долгосрочной стратегии развития предприятия.

Стратегия – это долгосрочное качественно определенное направление развития организации, касающееся сферы, средств и формы ее деятельности, системы взаимоотношений внутри организации, а также позиции организации в окружающей среде, приводящее организацию к ее целям [2].

Стратегия предприятия - это комплекс политических установок предприятия и перспективных программ действий, в рамках которого планируется достижение цели.

Цель предприятия - это такое состояние будущей реальности, которого предприятие желает добиться собственными усилиями.

Стратегии и цели представляют собой единый комплекс, т.к. не только цели определяют стратегии, но и стратегии в значительной мере влияют на определение целей. Так, достижение неких конкретных целей предприятия может быть осуществлено некоторыми определенными стратегиями [3].

Существуют причины для разработки стратегии:

Во-первых, стратегия согласует представление о стратегическом развитии бизнеса, как самого владельца, так и его ключевых сотрудников.

Если владельцев бизнеса несколько, то стратегия помогает найти общие представления о развитии бизнеса.

Во-вторых, наличие стратегии расставляет приоритеты в развитии бизнеса и в его функционировании.

В-третьих, стратегия предприятия определяет те направления бизнеса, в которые необходимо инвестировать, и которые дадут наибольшую отдачу.

В-четвертых, правильно написанная стратегия предприятия является основой для составления необходимых процедур и описания бизнес-процессов в компании, а также для осуществления бизнес-планирования.

В-пятых, она позволяет делегировать ответственность на более низкие уровни управления, и таким образом передавать оперативное управление как можно ниже, оставляя руководителям больше свободного времени для решения стратегических задач.

В-шестых, стратегия позволяет составить эффективную структуру организации, и не позволит расширять второстепенные подразделения.

В-седьмых, компания с написанной стратегией становится более привлекательной на рынке: как для инвесторов, так и для партнеров, а также для сотрудников.

Стратегия предприятия позволяет согласовать взгляды собственников и сотрудников, выделить приоритеты и сделать компанию более привлекательной [1].

Теоретически каждое предприятие имеет цели и стратегии, которые регламентируют его деятельность. Стратегическо-целевой комплекс задает основные направления поиска рыночных возможностей, поддерживает в запланированных рамках затраты, определяет количество и квалификацию персонала. Доведенные до каждого работника цели, проработанные и принятые на предприятии стратегии, заставляют персонал приспособлять личные цели к целям предприятия, личные стратегии - к его стратегиям. Внедрение стратегий высвобождает высшее руководство от рутинной работы и необходимости принимать решения по всем мелким вопросам, создает возможность делегирования тактических решений среднему руководящему звену и работникам на местах [3].

Важную роль в разработке и реализации стратегии на предприятии играет использование информационных систем. По мнению зарубежных авторов, стратегическая роль информационных систем предполагает использование информационных технологий для разработки продуктов, услуг и возможностей, которые дают компании стратегические преимущества в конкурентной борьбе, которую она ведёт на мировом рынке, создавая, таким образом, стратегическую информационную систему, которая

формирует или поддерживает конкурентные позиции и стратегию предприятия [4]. Стратегической информационной системой может быть любой вид информационных систем, что, в конечном итоге, помогает организации: повысить конкурентоспособность; уменьшить влияние неблагоприятных факторов; определить прочие стратегические цели предприятия.

Принятие управленческих решений в условиях неопределённости и рисков было и остаётся важнейшей задачей менеджеров всех уровней в любых отраслях экономики. Неопределённость и вытекающие из неё риски при принятии решений формируется под влиянием множества факторов, характеризующихся различной степенью вариативности вероятностного распределения и прогнозируемости последствий. Неопределённость, характеризующуюся относительно невысокой степенью вариативности и приемлемой прогнозируемостью последствий причислим к, так называемой, вероятностной определённости (рискам), в противном случае, мы имеем дело с условиями полной неопределённости (ненадёжности). Очевидно, что для принятия наиболее эффективного решения необходимо минимизировать степень неопределённости теми или иными методами, на разработку которых направлены усилия многих современных учёных. В условиях пятого технологического уклада информационные технологии являются одним из ключевых факторов конкурентоспособности бизнеса. В связи с этим необходимо рассматривать их эффективное применение в том числе и со стратегической точки зрения, то есть как один из ключевых факторов конкурентного развития, организационного обновления и одно из важнейших направлений инвестиционной деятельности, для достижения предприятием своих стратегических целей.

Компания может выжить и преуспеть в долгосрочной перспективе, при условии, что она успешно разрабатывает стратегии противостояния пяти конкурентным силам, которые формируют структуру конкуренции в своей отрасли [6]. К ним относятся:

1. соперничество конкурентов в своей отрасли;
2. угроза со стороны новых участников рынка;
3. угроза заменителей;
4. влияние на рынок со стороны потребителей;
5. влияние на рынок со стороны поставщиков [6].

Для противостояния этим конкурентным силам могут быть разработаны самые разнообразные конкурентные стратегии. Самыми распространёнными из них являются:

Продуктовая стратегия (товарно-рыночная, производственная) — определяет, какие продукты, в каких объемах будут производиться и для каких рынков [2].

Стратегия выбора и развития технологий определяет выбор типов технологий, расчет потребностей в мощностях, уровень их конкурентоспособности, пути их развития и совершенствования [2].

Ресурсная стратегия определяет, какие виды ресурсов будут применяться, потребности в объемах ресурсов, альтернативные возможности их использования, состав поставщиков и контроль качества поставляемых материалов и сырья, пути экономии ресурсов и другие их технико-экономические характеристики [2].

Инновационная стратегия — определяет инновационную политику организации, какие инновации и в каких подразделениях компании будут разрабатываться и осуществляться, сроки и затраты на их разработку и внедрение [2].

Логистическая стратегия — определяет общую логистическую модель компании, оптимальные маршруты поставки ее ресурсов и доставки товаров клиентам, наиболее эффективные варианты складирования запасов и товаров, внутризаводских перевозок [2].

Маркетинговая стратегия — определяет принципы разработки и сбыта товаров и услуг, ценовую политику, отношения с клиентами, поведение по отношению к конкурентам, рекламу и продвижение товаров и другие характеристики, обеспечивающие компании наиболее успешный сбыт и рост [2].

Стратегия продаж — тесно связана с маркетинговой стратегией, разрабатывается для сбытовых подразделений компании, определяя для них объемы и графики продаж, цены, скидки, послепродажное обслуживание и другие факторы, влияющие на сбыт [2].

Стратегия исследований и разработок — определяет выбор ключевых направлений разработки новых продуктов и услуг, стратегические альянсы по совместным разработкам, целевые показатели новых продуктов и их жизненные циклы [2].

Финансовая стратегия — определяет способы привлечения и объемы привлекаемых финансовых ресурсов, соотношение между собственным и заемным капиталом, основные показатели эффективности финансово-экономической деятельности, принципы управления денежными потоками, расчеты с кредиторами и другие ключевые финансовые характеристики [2].

Инвестиционная стратегия — определяет источники инвестиционных ресурсов, характер финансирования инвестиционных проектов, направления

инвестирования, распределение инвестиционных ресурсов между подразделениями компании, показатели отдачи инвестиций, экономические результаты инвестиционных процессов [2].

Стратегия социальной ответственности — определяет принципы поведения компании и ее обязательства перед государством и обществом, клиентами, персоналом компании, конкурентами, поставщиками [2].

Стратегия формирования и поддержания имиджа (стратегия PR — Public Relations) — эта стратегия, направлена на создание позитивного образа компании в общественном сознании путем участия компании в деятельности, направленной на социальный прогресс, поддержку малообеспеченных слоев населения, производства товаров и услуг, отвечающих заявленным в рекламе характеристикам [2].

Стратегия ценового лидерства подразумевает достижение минимальной стоимости производимых товаров и услуг; поиск способов снижения издержек у поставщиков и расходов клиентов; повышение цен у конкурентов.

Стратегия разграничения включает в себя разработку способов отделения от общей массы продуктов и услуг конкурентов; минимизация подобных преимуществ у конкурентов.

Инновационная стратегия — это поиск новых способов ведения бизнеса, а именно разработка новых продуктов и услуг; выход на новые рынки и сегменты; создания новых деловых альянсов; поиск новых способов производства товаров и предоставления услуг; поиск новых способов сбыта.

Стратегии роста — это значительное расширение компании, её производственных мощностей и наращивание объёмов продукции или предоставляемых услуг; выход на глобальные рынки; диверсификация в новые товары и услуги; интеграция в сопутствующие товары и услуги.

Стратегия Альянс подразумевает установление новых деловых связей и союзов с клиентами, поставщиками, конкурентами, консультантами и другими компаниями (слияния, приобретения, совместные предприятия, образование виртуальных компаний и т.д.).

Данные стратегии направлены на развитие внутреннего потенциала компании, усиление ее факторов, обеспечивающих рыночный успех [2].

В большинстве компаний, вне зависимости от того, в какой отрасли она работает, присутствуют пять групп основных видов деятельности, эффективности реализации которых увеличивается при использовании информационных систем:

- входящая логистика;
- операции

- исходящая логистика;
- маркетинг и продажи;
- сервис.

Входящая логистика связана с приёмом и хранением материальных ресурсов, учётом и расписанием поставок. Поставками занимаются поставщики, которые в свою очередь делятся:

По территориальному признаку поставщики бывают:

- Местные
- Внутриобластные (поставляющие товар непосредственно розничным торговым предприятиям, минуя оптовые базы)

- Внеобластные
- Республиканские
- Внереспубликанские

По форме собственности:

- Государственные
- Муниципальные
- Частные
- Кооперативные
- Поставщики иных форм поставки

По ведомственной принадлежности:

- Внутрисистемные – относятся к той же системе, в которую входят и оптовые покупатели
- Внесистемные – все остальные.

По функциональным признакам:

- Поставщики изготовители - производственные предприятия, частные предприятия, фирмы выпускающие товары потребительского назначения.
- Поставщики посредники (оптовые предприятия) – они закупают товары у поставщиков изготовителей, у оптовых посредников и реализуют их оптовым покупателям и другие [7].

Под операциями понимают все виды деятельности, направленные на превращение входящих потоков ресурсов в готовую продукцию: производство, упаковка, сборка, обслуживание оборудования, проверка на брак. Исходящая логистика связана с подготовкой готовой продукции и транспортировкой её покупателю.

Покупатель — [физическое](#) или [юридическое лицо](#), осуществляющее оплату деньгами и являющееся приобретателем [товара](#) или [услуги](#). Покупатели бывают оптовые и розничные. Покупатель на возмездной основе, то есть за [деньги](#), приобретает товары или услуги для удовлетворения [потребностей](#) потребителя. Одними из ключевых моментов являются оплата

именно за деньги (в наличной или безналичной форме) и получение товара или услуги [8].

К маркетингу и продажам относятся все мероприятия, которые информируют покупателей о предложениях компании и делают возможным совершение покупки. В последнюю группу, сервис, входят виды деятельности по сохранению ценности продукта для покупателя: установка, ремонт, обучение и обеспечение запасными частями. В зависимости от специфики деятельности компании одна или несколько групп могут представлять большую значимость по сравнению с остальными. Для транспортной компании значение логистических операций намного выше, чем, например, производства, в то время как для производственного предприятия всё может быть наоборот. Тем не менее, в каждой компании присутствуют элементы всех основных категорий деятельности [5].

Вспомогательные виды деятельности отличаются от основных тем, что они обеспечивают деятельность одного или нескольких основных этапов, не работают непосредственно над продуктом и не взаимодействуют с клиентами. Выделяют четыре категории вспомогательных видов деятельности:

- снабжение;
- развитие технологий;
- управление человеческими ресурсами;
- инфраструктура компании.

Снабжение, в отличие от входящей логистики, связано с процессом приобретения материальных ресурсов, а не непосредственно с самими ресурсами. К ресурсам относятся все материальные ценности, необходимые для функционирования предприятия, включая оборудование, недвижимость, офисные принадлежности и другие ресурсы. Каждый вид деятельности в цепочке по-своему, но использует технологию, будь то ноу-хау, установленный регламент или технология, по которой работает оборудование. Процесс развития технологий включает в себя большое количество видов деятельности, которые можно разделить на две группы: действия по улучшению продукта или вспомогательных процессов. Связанные с конечным продуктом мероприятия, как правило, проводятся на протяжении всей цепочки, тогда как связанные с процессами относятся к одной или нескольким процессам. В группу действий по управлению человеческими ресурсами относят мероприятия по подбору, отбору, обучению, развитию и мотивации всех сотрудников организации. Вопросы, связанные с человеческими ресурсами, возникают на протяжении всей

цепочки, поэтому некоторые действия распространяются на все элементы цепочки. К инфраструктуре относят общий менеджмент, планирование, финансы, бухгалтерский учёт, управление качеством, решение юридических вопросов и взаимодействие с государственными органами. В отличие от большинства вспомогательных видов деятельности, инфраструктура присутствует на всей цепочке и не относится ни к одному из этапов. Несмотря на репутацию центра затрат, инфраструктура может также являться источником конкурентного преимущества, так как бесперебойное функционирование всех систем компании приводит к более низким материальным и транзакционным издержкам и может выгодно отличать компанию от конкурентов.

Информационные технологии, в свою очередь, могут быть успешно применены для реализации любой из предложенных стратегий, как вышеперечисленных базовых, так и различных их вариаций, что позволяет в данном контексте говорить о стратегическом использовании компаниями информационных технологий, например, для снижения затрат, разграничения, инноваций, стимулирования роста, создания альянсов, повышения качества и эффективности, построения ИТ-платформ. Ко всему прочему, стратегические информационные технологии позволяют использовать межкурпоративные информационные системы для минимизации издержек и повышения эффективности взаимодействия с поставщиками и клиентами, что послужит фактором для долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества, а также создаст барьеры для входа на рынок новых игроков и снизит привлекательность продуктов и услуг конкурентов.

Стабильность предприятия заключается в том, что организация обладает механизмом, который предотвращает или ослабляет негативное воздействие различных внешних и внутренних факторов. Также стабильность предприятия предполагает способность сохранять свою устойчивость с учетом выбранной политики социально-экономического развития. Стабильность предприятия – это комплексное понятие, включающее в себя управленческую, производственную и финансовую устойчивость, а также социальную составляющую. В основе любого производственного процесса лежат издержки и одним из главных вопросов, которые интересуют руководителей – это снижение издержек производства.

По своей сути, издержки – это те же самые затраты на производство, которые отражаются в бухучете как себестоимость произведенной продукции. Основными составляющими являются материальные затраты, затраты на оплату труда, затраты на сбыт товара.

Цель любого предприятия - это достижение экономического эффекта, выгоды, прибыли от его деятельности. А повышение эффективности работы предприятия невозможно без глубокого анализа себестоимости выпускаемой продукции, расхода на производство и реализацию произведенного товара, определение резервов уменьшения себестоимости и внедрения новых, прогрессивных методов по снижению затрат. Только комплексный анализ затрат на производство, правильное определение резервов их снижения, поможет предприятию достичь желаемых результатов и опередить своих конкурентов [9].

Одним из прогрессивных методов снижения затрат является внедрение на предприятии информационной системы, которая поможет контролировать и анализировать затраты на производство.

Инвестиции в информационные технологии могут в значительной степени повысить эффективность бизнес-процессов компании. Внедрение в компании современных систем управления бизнес-процессами (BPM-систем) повлечёт за собой значительное сокращение издержек, улучшение качества производимого продукта или предоставляемых услуг, а также увеличиваются возможности компании по созданию инновационных продуктов для новых рынков сбыта. Следовательно, компании, внедряющие у себя информационные системы, реализующие BPM стратегию, ориентированы в первую очередь на максимальную эффективность деятельности и минимизацию издержек. В свою очередь, ключевые бизнес-факторы, определяющие ERP стратегию компании включают в себя наряду со снижением затрат, и возможности принимать, и реализовывать более гибкие и эффективные управленческие решения в кратчайшие сроки. Одно из главных преимуществ систем планирования ресурсов предприятия (ERP-систем) – это обеспечение стандартизации и внедрения лучших мировых практик в компании. Система управления бизнес-процессами, в то же время, помогает спроектировать сами эти процессы. Соответственно, организации, располагающие системой планирования ресурсами предприятия и системой управления бизнес-процессами задействуют многократно используемые бизнес-процессы при организации своей деятельности. В дополнение ко всему, системы управления бизнес-процессами предприятия используются для измерения эффективности проводимых инноваций (которые, затем реализуются посредством систем планирования ресурсов предприятия), поэтому могут быть использованы для создания более гибких и адаптивных организационных структур, оперативно реагирующих на изменения тех или иных факторов. В конечном итоге, системы планирования ресурсов предприятия становятся средством проектирования бизнес-процесса, его

запуска и отслеживания. Поэтому всё это имеет смысл лишь при тесном взаимодействии этих двух стратегий и реализующих их информационных систем. [6]

Инвестирование в информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и их стратегическое использование также способствует долгосрочному взаимовыгодному сотрудничеству с поставщиками и клиентами компании, поскольку взаимодействие посредством информационно-коммуникационных технологий является более удобным, эффективным и выгодным по сравнению с конкурентами. Более качественное и оперативное обслуживание клиентов дифференцирует компанию от конкурентов позволяя занять более выгодное положение на рынке. Создание и использование межкорпоративных информационных систем послужит весомым конкурентным преимуществом, поскольку в значительной степени снижает издержки, повышает эффективность и оперативность работы с партнёрами, чего, в свою очередь, не могут предложить конкуренты. В результате чего формируются надёжные долгосрочные взаимовыгодные деловые отношения, то есть сотрудничество с конкурентами становится попросту невыгодным, поскольку были затрачены значительные финансовые и временные ресурсы на построение стратегической межкорпоративной информационной системы. В качестве примеров здесь можно привести компании, предоставляющую услуги по бронированию авиабилетов американскую APOLLO и канадскую GEMNI. [4]

Использование информационно-коммуникационных технологий позволяет преодолеть традиционные барьеры на пути к стратегическому успеху в бизнесе, а именно: временные барьеры, географические барьеры, стоимостные барьеры, структурные барьеры. В современных условиях информационно-коммуникационные технологии являются самым эффективным и быстрым способом коммуникации, и позволяют передавать информацию практически в любую точку мира. Зачастую их использование является ключевым фактором снижения себестоимости и издержек при производстве товаров и услуг. Стратегическое использование информационно-коммуникационных технологий позволяет компаниям создавать новые или модифицировать существующие внешние и внутренние связи, оперативно перестраивать свои бизнес-процессы, а также осуществлять инновации в своей деятельности.

Мощным инструментом стратегического анализа, позволяющим управленцам стратегически применять информационно-коммуникационные технологии, является концепция построения цепочки ценности, для выявления источников конкурентного преимущества с помощью анализа

отдельных видов деятельности компании. Цепочка ценности «разделяет деятельность компании на стратегически важные виды деятельности с целью изучить издержки и существующие и возможные средства дифференциации». Конкурентное преимущество компании возникает как результат выполнения этих стратегических видов деятельности лучше конкурентов. Общая ценность, которую фирма обеспечивает своим клиентам, измеряется общей выручкой, то есть количеством реализованных единиц и назначенной ценой. Цель каждой стратегии заключается в создании общей ценности, превышающей общие издержки, то есть максимизации общей маржи. Ценность и, соответственно, маржу создают стратегически важные виды деятельности, которые используют входящие материалы, человеческие ресурсы и технологии для выполнения своей функции. На каждом этапе результатом деятельности выступает информация (например, количество произведённых заказов), показатели производительности и брака, а также финансовые показатели. Все этапы деятельности компании подразделяются на основные и вспомогательные [5].

В конечном итоге, в компании создаётся стратегическая ИТ-платформа, которая включает в себя оборудование, программное обеспечение и специалистов, и в дальнейшем используется как стратегический ресурс для достижения поставленных целей. Параллельно разрабатывается стратегическая информационная база, которая послужит информационным ресурсом для поддержания той или иной конкурентной стратегии компании. Проведенный анализ позволяет сделать заключение о том, что для эффективного развития предприятия наиболее оптимальным является использование информационной системы, как для стратегического планирования, так и для осуществления текущего логистического учета. Комплексный подход к оценке деятельности предприятия позволяет подобрать, разработать и внедрить эффективную информационную систему, обеспечивающую быстрое достижение поставленных целей и реализации стратегии.

Библиографический список

1. *Дроздов А.* Зачем нужна стратегия? URL: Стратегическое планирование в бизнесе. – Режим доступа: <http://conscoach.ru/wps/zachem-nuzhna-strategiya/>
2. *Маленков Ю.А.* О классификациях стратегий компаний. URL: Корпоративный менеджмент» Библиотека управления. <http://www.cfin.ru/management/strategy/concepts/classification.shtml>

3. Гончарук В.А. Разработка стратегий и концепции развития предприятия //Алгоритмы преобразований в бизнесе –Москва, 2001 URL: www.aup.ru > [Библиотека](#) > [Книги](#) > [Менеджмент](#)

4. Dale Chisamore Ph.D. lectures. The University of Texas at Dallas. URL: <http://www.utdallas.edu/~dchisam/>

5. Porter M.E., Competitive Advantage: Creating and Sustaining Superior Performance (New York: Free Press, 1985).

6. Nick Castellina. "Business Process Management and ERP. Driving Efficiency and Innovation URL: Aberdeen group research. – june 2013. – Режим доступа: <http://www.aberdeen.com/assets/report-preview/8515-RA-business-process-management.pdf>, свободный.

7. Источники закупки товаров, коммерческие сделки и контрактные соглашения ManageBook Концепция менеджмента. URL: <http://www.managebook.ru/baoms-20-2.html>

8. Покупатель. URL: Материал из Википедии - свободной энциклопедии. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Покупатель>

9. Стабильность предприятия: сокращаем затраты, снижаем издержки. URL: МЕТАПРОМ индустриальный портал <http://www.metaprom.ru/business-info/stabilnost-predpriyatiya.html>

**P.I.Ogorodnikov, I. V. Aganeev, M.YU.Kolovertnova,
V. V. Droshnev, E. P. Guseva
Ouro Fgbun Ie Orenburg Branch, Orenburg, Russia**

STRATEGY OF DEVELOPMENT OF INFORMATION SYSTEM AS BASIS OF ECONOMIC SECURITY OF THE ENTERPRISE

In article considered the reasons for development of strategy of the enterprise, also revealed that the most optimum is use of information system, both for strategic planning, and for implementation of the current logistic account. The integrated approach to an assessment of activity of the enterprise allows to pick up, develop and introduce the effective information system providing fast achievement of goals and realization of strategy.

ВЛИЯНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ФАКТОРА НА УРОВЕНЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Доцент, к.э.н. **Л. В. Руховец**
Санкт-Петербургского университета МВД России,
Россия, г. Санкт-Петербург

В статье рассматриваются вопросы обеспечения экономической безопасности предприятия, в частности роль и влияние человеческого фактора (кадровой безопасности, доверия и организационной культуры) на уровень экономической безопасности предприятия.

На состояние безопасности предприятия оказывают влияние внутренние и внешние факторы, причем в последние годы в условиях глобализации усиливается воздействие внешних факторов, формирующих нестабильную и рисковую для российских фирм внешнюю среду.

Обеспечение экономической безопасности – это непрерывный процесс, заключающийся в обосновании и реализации наиболее рациональных форм, методов, способов и путей создания, совершенствования, развития системы безопасности, непрерывном управлении ею, контроле, выявлении ее слабых мест и потенциальных угроз фирме. Обеспечение экономической безопасности должно осуществляться на основе комплексности обеспечения безопасности персонала, материальных, финансовых, и информационных ресурсов от возможных угроз всеми доступными законными средствами.

Современное предприятие можно представить в виде социально-экономической системы, определяемой как совокупность ресурсов с обязательным и доминирующим участием человеческого фактора. Эта система функционирует под влиянием окружающей ее среды. В деятельности конкретной компании заинтересованы в той или иной степени многочисленные лица – участники (инвесторы, контрагенты, государственные и публичные органы, работники компании), интересы которых как минимум не обязательно совпадают. Поэтому возникает проблема их гармонизации.

Считается, что экономические интересы фирмы связаны с повышением эффективности ее деятельности и минимизацией угроз безопасности бизнеса. Эффективность деятельности обеспечивается расширением и модернизацией

производства, повышением профессионализма сотрудников, грамотным распределением ресурсов, обеспечением стабильности, что способствует сохранению конкурентоспособности фирмы.

Экономическую безопасность предприятия можно определить как наличие конкурентных преимуществ, обусловленных соответствием материального, финансового, кадрового, технико-технологического потенциалов и организационной структуры предприятия его стратегическим целям и задачам. А определяющую роль в повышении эффективности деятельности любого предприятия сегодня играет персонал, его опыт и квалификация, энтузиазм и мастерство сотрудников, занятых в различных подразделениях.

Стабильность работы фирмы, которая сегодня считается главным конкурентным преимуществом, во многом зависит от кадрового потенциала.

Большинство конкурирующих компаний технически оснащены приблизительно одинаково, они используют схожие приемы и методы маркетинга и организации производства, поэтому основное различие в конкурентной борьбе между компаниями заключается в персонале и системе управления им. Компании прилагают большие усилия для того, чтобы не только сохранить, но и повысить уровень привлеченных человеческих ресурсов.

Кадровая безопасность – это процесс предотвращения негативных воздействий на экономическую безопасность предприятия рисков и угроз, связанных с персоналом, его интеллектуальным потенциалом и трудовыми отношениями в целом.

Для обеспечения кадровой безопасности предприятия разрабатывается программа проверки персонала на стадии отбора, а также в ходе работы с персоналом, включающая:

- профессиональный отбор,
- изучение кандидатов,
- проверку предоставленной информации,
- комплексный анализ всех полученных сведений,
- проведение психологического тестирования и проверочных мероприятий для кандидатов на руководящие должности,
- составление психологических портретов руководителей организации,
- выявление факторов непригодности кандидатов для работы на определенных должностях,
- прием с испытательным сроком,
- адаптацию персонала,

- грамотную систему увольнения.

В целом решение проблемы безопасности организации связано со всеми этапами и элементами управления персоналом. Так, конкуренция за руководящую должность выгодна на начальном этапе соревнования, но чревата последствиями по его окончании. Нередко на работу берут родственников, друзей и знакомых, что гарантирует лояльность, но не обеспечивает достаточной квалификации сотрудников; иногда бывший компаньон, по рекомендации которого принят сотрудник, со временем превращается в конкурента.

Для проверки руководящих кадров дополнительно требуется:

- анализ биографических данных;
- получение рекомендательных писем от известных предпринимателей;
- проверка прохождения по учетам правоохранительных органов;
- сбор информации по месту жительства и прежним местам работы;
- проведение серии собеседований и тестов с последующей психоаналитической обработкой результатов;
- сбор информации о близких связях кандидата.

Службе безопасности необходимо убедиться, что она изучает именно того человека, который устраивается на работу. Эта деятельность должна осуществляться в рамках действующего законодательства и не должна наносить материальный или моральный вред проверяемому кандидату.

Другим направлением работы по обеспечению кадровой безопасности является формирование деловой солидарности и корпоративного духа. Необходимо создать на предприятии такую атмосферу, чтобы каждый сотрудник при осуществлении производственной деятельности отождествлял интересы фирмы со своими собственными. Обычно это проявляется через организационную культуру, существующую на предприятии.

Под *организационной культурой* понимается система исторически сложившихся общих традиций, ценностей, символов, убеждений, формальных и неформальных правил поведения администрации и персонала, их взаимодействия друг с другом, с окружением. Сегодня культура организации считается главным фактором ее конкурентоспособности, особенно если она согласована со стратегией. Если работник чувствует себя на предприятии комфортно, приходит на работу с удовольствием, ему интересно в трудовом коллективе, он получает моральное и материальное удовлетворение от результатов своего труда, то его труд будет максимально эффективен и для предприятия. Основные идеи и положения организационной культуры могут быть отражены в этическом кодексе.

Кодекс профессиональной этики содержит нравственные требования, выработанные сообществом и практически выполняемые его большинством, а также те, которые не всегда выполняются, но считаются обязательными.

Для повышения уровня экономической безопасности предприятия следует проводить планомерную работу по созданию атмосферы доверия в партнерских отношениях предприятия с другими организациями и персоналом собственной фирмы. Отсутствие доверия между партнерами по бизнесу может создавать угрозу его безопасности.

Отношения доверия складываются и развиваются по следующим направлениям: доверие фирмы к проводимым экономическим реформам, социальным институтам общества и государства; доверие корпоративных структур друг к другу; доверие работников к руководителям и руководителей к работникам фирмы, а также доверие между структурными подразделениями фирмы.

Отсутствие доверия между партнерами по бизнесу может создавать угрозу его безопасности. В современных условиях доверительные отношения становятся существенной предпосылкой долгосрочных хозяйственных связей, выходят за рамки взаимодействия между компаниями и начинают воздействовать на экономические отношения на макро и микроуровне, повышая эффективность управленческих отношений в экономике, государстве и обществе.

На предприятии доверие должно предопределять взаимоотношения между коллективом работников и высшим управленческим персоналом для эффективной реализации поставленных целей.

Для достижения успеха и создания доверия в организации необходимо обеспечить результативность деятельности, порядочность во взаимоотношениях, проявление заботы о людях. Основными инструментами построения атмосферы доверия на предприятии являются организационная культура, организационная структура и методы руководства.

Доверие обычно повышается в организациях, где сотрудники разделяют общий набор ценностей, поскольку от них можно ожидать честного и последовательного поведения. Руководство предприятия также должно вызывать доверие и уважение со стороны трудового коллектива, но при этом необходимо соблюдать разумный баланс между доверием и жестким контролем со стороны руководства.

Таким образом, для повышения уровня экономической безопасности предприятия необходимо:

- проводить грамотную кадровую политику для сохранения и приумножения конкурентных преимуществ;

- формировать деловую солидарность и корпоративный дух, способствующие объединению коллектива на экономическом интересе каждого индивида, а также эффективности работы всего предприятия;
- создавать атмосферу доверия в партнерских отношениях предприятия с другими организациями и персоналом собственной фирмы.

Прозрачность бизнеса, порядочность в отношениях с клиентами и партнерами, грамотная работа с персоналом позволяют выстроить доверительные отношения предприятия с окружающей средой и содействовать его защищенности от внешних и внутренних угроз.

L.V. Rukhovets

Saint-Petersburg University of MIA of Russia', St. Petersburg, Russia

The article deals with the issues of economic security, in particular the role and influence of the human factor (personnel security, trust and organizational culture) to the level of economic security of the enterprise.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ РАЗЛИЧНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ГРУПП

Старший научный сотрудник, к.э.н. **Г.И. Идзиев**

Институт социально-экономических исследований ДНЦ РАН

Россия, г.Махачкала

Учет и согласование интересов власти, бизнеса и населения - принцип общественного партнерства является одним из основных при реализации стратегии устойчивого развития территории. В статье показано, что стратегическое управление на муниципальном уровне имеет ряд особенностей, а так же выделены различные формы взаимодействия власти с населением муниципального района.

Современное экономическое благополучие стран, народов и всей цивилизации в настоящее время обеспечивается технологиями, ориентированными на использование невозобновимых ресурсов. Развитие индустриальной техносферы сопровождается поступлением в окружающую

среду больших объемов отходов производства, отчуждением продуктивных земель на инженерную инфраструктуру и ростом финансово-энергетических затрат на удовлетворение вторичных потребностей. Все эти тенденции наиболее характерны для высокоразвитых стран Европы, Северной Америки и части Азиатских стран. Для развивающихся стран более актуальна другая экологическая проблема – экспоненциальный рост численности населения («демографический взрыв»), с чем связано избыточное потребление первичной продукции, превышающем производительный потенциал биосферы.

В условиях глобализации (свобода перемещения труда, капиталов и услуг) обе эти тенденции в сложном переплетении привели к превышению лимитов экологических и распределительных ограничений. На преодоление этого противоречия и направлены интеллектуальные усилия специалистов и практические шаги ряда стран, осознавших грядущие последствия. На международном уровне обсуждения проблемы привело к созданию концепции устойчивого (поддерживающего) развития. Однако не всеми осознано, что в разрешении данной проблемы наиболее эффективен региональный подход, как не понято значение муниципального уровня в экологическом контроле. [1]

Реализация стратегии устойчивого развития территорий является довольно сложным процессом с многообразием элементов и связей, иерархичностью строения. Так, рассмотрение различных подходов к стратегическому управлению развитием регионов в России и за рубежом показывает, что превалирующим к определению субъекта управления процессом реализации стратегии методом является возложение его функций на муниципальные органы власти и управления, а точнее исполнительные.

В Конституции РФ и законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указывается, что местные органы самоуправления наделены самостоятельностью и достаточным объемом полномочий, необходимых для решения вопросов устойчивого социально-экономического развития подведомственных территорий. При этом вместе с решением вопросов устойчивого развития экономики муниципального района деятельность органов местного самоуправления имеет ярко выраженный социальный аспект и тесно связана с решением вопросов строительства, обеспечения инфраструктуры, инновационного, экологического и др. развития района.

Отсюда следует принципиальный, по нашему мнению, вывод о важной роли органов местного самоуправления при реализации стратегии устойчивого развития территории.

Объективным процессом, влияющим на ее создание, является воздействие в России двух важных тенденций - децентрализации власти и демократизации общественного развития. Идущая в стране административная реформа и реализация закона о местном самоуправлении требуют постоянной мобильности и гибкости от местных властей, поиска и внедрения инновационных подходов, опоры на современные технологии[2]. В их числе выделяется создание электронного правительства, что обеспечивается разработкой регистра населения муниципального образования. В качестве целей создания регистра выступают, с одной стороны, повышение степени автоматизации деятельности администрации, что позволит сконцентрировать работу муниципальных служащих на решении ключевых задач, а с другой - решение актуальной проблемы предоставления услуг административного и бюрократического свойства (выдача справок, оформление прав собственности и многое другое). В отличие от существующих ведомственных регистров подобная систематизация позволит повысить оперативность и надежность данных.

Необходимо отметить, что стратегическое управление муниципальными районами, в отличие от управления другими муниципальными образованиями, такими например как город, село, внутригородская территория, имеет ряд особенностей. Такие как:

- муниципальный район включает несколько административно-территориальных единиц - городских и сельских поселений;
- городские и сельские поселения, которые входят в состав муниципального района, дифференцируются по уровню социально-экономического развития;
- большая площадь территории муниципальных районов с разноуровневым рельефом (например в условиях Республики Дагестан), создает дополнительные информационно-управленческие и транспортно-коммуникационные проблемы.

Особо следует отметить, что вступившая в действие с 1 января 2006 г. новая редакция закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» введет разграничение предметов ведения и финансовых источников между муниципальными районами и входящими в их состав городскими и сельскими поселениями. Это позволит поселениям, с одной стороны, получить самостоятельность в решении местных вопросов и упорядочить ресурсную базу территории, что способствует стимулированию партнерских отношений между ними в реализации взаимных программ и проектов. С другой стороны, сориентирует деятельность районных органов власти и управления на решении вопросов

комплексного и сбалансированного развития района в целом. Исходя из этого социально-экономические предметы, определяющие стратегию развития района в целом, остаются в ведении районных органов власти и управления. Это позволяет сделать вывод о том, что основным субъектом управления реализацией стратегии выступают органы власти и управления районом, в частности районная администрация.

На сегодня одной из основных проблем выработки и осуществления стратегических управленческих решений, помимо учета интересов¹¹⁰ [3] поселений, является необходимость согласования интересов основных целевых групп. В ряде исследований [4,3], наряду с органами власти, выделяются в числе основных целевых (интегральных) групп бизнес (хозяйствующие субъекты) и население (гражданские институты).

Учет и согласование интересов данных трех основных групп - принцип общественного партнерства является одним из основных при реализации стратегии устойчивого развития муниципального района. Выполнение его позволяет обоснованно определить приоритеты и обеспечить комплексность развития муниципального района на основе сбалансированного развития его экономической, социальной и экологической сфер, тем самым снизить фактор неопределенности при становлении рыночных отношений, сориентировав деятельность хозяйствующих субъектов. Многие российские ученые указывают на то, что в современных условиях необходим переход к преимущественно стратегическому и индикативному планированию, основанному на балансе интересов экономически взаимовыгодных отношений органов регионального, муниципального управления, предприятий и населения. В связи с этим роль общественного партнерства в процессе осуществления стратегического управления заключается в совместной разработке, принятии и реализации стратегии муниципального развития, основанной на сбалансированности собственных специфических интересов различных целевых групп (табл. 1.).

Так, например, население заинтересовано в повышении качества жизни; хозяйствующие субъекты - в росте эффективности производства и, как следствие, - в увеличении прибыли; органы местного самоуправления - в расширении налогооблагаемой базы и получении финансовых средств для решения социально-экономических и экологических проблем. Однако в условиях развития рыночной экономики только агрегирование отмеченных групп интересов, выработка общих целей и механизмов их достижения

¹¹⁰ Под интересами понимаются осознанные потребности, то есть нужда в чем-либо необходимом с позиции общества в целом, отдельных его групп.

позволяет судить о возможности развития муниципального района как единого целого.[3]

Таблица 1

Интересы различных целевых групп

Население	Хозяйствующие субъекты	Органы местного самоуправления
■ Высокие реальные доходы на душу населения ■ Экономически обоснованный уровень налогов ■ Высокий уровень качества общественных услуг ■ Высокий уровень развития социальной инфраструктуры ■ Низкий уровень преступности ■ Благоприятная экологическая обстановка	■ Экономически обоснованный уровень налогов ■ Высокий уровень качества и приемлемая стоимость рабочей силы ■ Высокий уровень развития производственной инфраструктуры ■ Минимальное вмешательство власти в дела бизнеса ■ Высокий уровень качества общественных услуг ■ Низкий уровень преступности	■ Расширение налоговой базы ■ Высокий уровень развития производственной инфраструктуры ■ Высокий уровень развития социальной инфраструктуры ■ Высокий уровень качества общественных услуг ■ Низкий уровень преступности ■ Благоприятная экологическая обстановка

Выступая с позиции конкурентного федерализма, муниципальные районы должны конкурировать между собой за население, за капитальные вложения, в т.ч. иностранные. При этом в отношении населения конкуренция должна идти за привлечение трудовых ресурсов высокой квалификации и главное конкурентное преимущество - высокое качество жизни его граждан.

В связи с этим возрастает значение муниципального менеджмента, что обуславливает необходимость привлечения высококвалифицированных специалистов сферы муниципального управления. И сегодня практика свидетельствует о том, что успешные муниципальные районы - это те, администрации которых не только содействуют развитию бизнеса, но и активно участвуют в нем в целях выполнения общественных функций, возложенных на них.

В то же время одним из противоречий в муниципальных управленческих структурах, в частности в администрации, выступает значительная внутри

групповая дифференциация интересов. В процессе выработки управленческих решений сотрудники структурных подразделений, как правило, преследуют ведомственные интересы, поскольку в отличие от выборных органов власти они непосредственно не несут ответственности перед гражданами. Специфика их деятельности заключается в том, что на их положении не отражается социально-экономическое состояние района в целом; определяющим здесь является лишь состояние отдельного взятого ведомства или отрасли специализации подразделения. В соответствии с этим построена и система мотивации их труда. Это приводит к снижению общей эффективности управления развитием муниципального района. С целью устранения данного недостатка становится необходимым совершенствование системы мотивации сотрудников. При этом важно предусмотреть возможность сбалансированности ведомственных (отраслевых) интересов с заинтересованностью достижения целей социально-экономического развития муниципального района в целом. Это, в свою очередь, повлечет за собой не только внесение изменений в нормативно-правовые документы о премировании сотрудников, но и в положения, регламентирующие деятельность подразделений, а также в должностные инструкции сотрудников.

Как свидетельствуют результаты исследования наибольшее влияние на развитие экономики муниципального района оказывают хозяйствующие субъекты частной формы собственности. Их деятельность способствует, во-первых, удовлетворению материальных и духовных потребностей населения через поставку товаров и услуг, обеспечению занятости жителей муниципального образования, а во-вторых, обеспечению местных органов власти и управления - необходимыми для выполнения их функций финансовыми ресурсами. В отношении определения сущности взаимодействия власти и бизнеса следует принять точку зрения А.А. Гибежа. Проведенный им анализ содержания взаимоотношений местных органов власти и хозяйствующих субъектов позволяет утверждать, что для хозяйствующих субъектов с ними связана возможность получения необходимых для осуществления своей деятельности ресурсов, а для местных органов власти - возможность оказывать регулирующее воздействие на хозяйствующие субъекты в интересах территориального развития.

Распад системы директивного планирования и развитие отдельных элементов индикативного планирования обуславливают с учетом отмеченных аспектов более активное использование различных методов управления, которые, в свою очередь, должны найти выражение в качестве

составляющих системы управления реализацией стратегии развития муниципального района.

Вместе с тем, с нашей точки зрения, взаимодействие власти с населением муниципального района может быть реализовано в следующих формах:

- организация информирования населения (размещение информации в СМИ, а также выпуск специализированных изданий о деятельности органов местного самоуправления, разрабатываемых и принимаемых ими нормативно-правовых актах; о социально-экономическом развитии муниципального образования; о ходе реализации различных муниципальных программ и проектов);
- организация обратной связи органов местного самоуправления с населением (проведение собраний, конференций, публичных слушаний, приема граждан в органах местного самоуправления, опросов населения);
- привлечение граждан к разработке и реализации стратегии развития муниципального района.

В отличие от населения муниципального района первые две целевые группы (местные органы власти и управления, а также хозяйствующие субъекты) имеют ряд преимуществ. Во-первых, они обладают значительными ресурсными возможностями. Во-вторых, имеют повышенную способность к самоорганизации как внутри групп, так и между ними, что позволяет принимать решения в области перераспределения общественных ресурсов. В этих условиях, а также демократизации общественного развития жители муниципального района должны выполнять не только контрольную функцию в отношении деятельности отмеченных целевых групп, но и принимать активное участие в процессе стратегического управления муниципальным развитием.

Участие населения в управлении муниципальным развитием в последние годы стало общепризнанным во всем мире. Это закономерный процесс, определяемый не столько провозглашением демократических основ общества, сколько получением определенного эффекта, обеспечиваемого активизацией гражданских инициатив в процессе стратегического управления. Важнейшими результатами участия жителей муниципального района в управлении выступают:

- формирование у населения ощущения причастности к процессу определения перспектив развития муниципального района и принятию управленческих решений в их достижении;
- создание благоприятного социально-экономического климата в

обществе;

- более обоснованный выбор стратегических целей и приоритетов развития муниципального района на основе агрегирования интересов различных социальных групп граждан, использования их интеллектуального потенциала;

- укрепление доверия жителей к местным органам власти и управления, обеспечение открытости их деятельности.

По сути дела, мера общественного согласия в пределах конкретного территориального сообщества сегодня рассматривается как особый вид ресурса территории, который позволяет решать сложные комплексные задачи, где требуется объединение усилий многих субъектов. Однако этот вид потенциала территории только начинают осознавать [4].

При игнорировании принципа общественного партнерства например в отношении населения, приведет за собой следующие негативные последствия:

- неправильную постановку целей и задач из-за отсутствия согласования интересов различных групп населения;

- возможность противодействия негативно настроенных групп населения выполнению конкретизирующих стратегию планов и программ;

- снижение доверия населения местным органам власти и управления;

- увеличение социально-психологической напряженности в обществе.

Таким образом, разработанная стратегия, не отражая интересов населения (гражданских институтов) и его инициатив, не будет поддержана местным сообществом и, соответственно, останется только лишь на бумаге, как это случилось в ряде российских регионов (в том числе и в Республике Дагестан).

Если говорить о взаимодействии местных органов власти и бизнеса, то такими формами могут стать:

- местные предпринимательские советы (формируются из числа местных бизнесменов, лидеров профсоюзных организаций и представителей местного самоуправления; способствуют развитию предпринимательства, вовлечению бизнеса в процессы выработки решений органов местного самоуправления, а также в реализацию районных программ и проектов);

- частно-муниципальное партнерство (привлечение бизнеса для строительства инфраструктурных объектов, другие совместные проекты, что позволит, с одной стороны, обеспечить условия для бизнеса, а с другой –

возможность создания новых рабочих мест).

Таким образом, при реализации стратегии устойчивого развития территории, с учетом приведенных выше объективных процессов, происходящих на муниципальном уровне, является необходимым по нашему мнению решение следующих вопросов:

1. Создание организационных структур, для выявления и согласования интересов различных целевых групп общества региона в процессе реализации стратегии.

2. Создание условий для привлечения различных целевых групп в процесс реализации стратегии устойчивого развития территории.

3. Обеспечение непрерывности хода работ по реализации стратегии, а также преемственности выполнения намеченных в ней целей и задач по уровням управления (стратегический, тактический и оперативный).

Библиографический список

1. *Ахмедова Л.Ш.* Методы измерения и оценки устойчивости геосистем. Махачкала: АЛЕФ, 2008. - 100с.

2. *Идзиев Г.И.* Предпосылки и ограничения формирования региональных инновационных систем // Региональная экономика: теория и практика. – Москва. №41, 2011г.

3. *Рохчин, В.Е.* Стратегическое управление структурной перестройкой экономики в городах России / В.Е. Рохчин, Ю.В. Якишин. - СПб.: ИРЭ РАН, 2001. - 194 с.

4. *Савельев Ю.В.* Современное территориальное стратегическое планирование: проблемы и организация / Ю.В. Савельев, А.И. Шишкин. - Петрозаводск, Карельский научный центр РАН, 2003. - 357 с.

G.I.Idziev

Institute SER DSC RAS, Makhachkala, Russia

SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE AREA, TAKING INTO ACCOUNT THE INTERESTS OF DIFFERENT TARGET GROUPS

The account and the coordination of interests of the management, business and the population - a principle of public partnership is one of the cores at realization of strategy of a sustainable development of municipal area. In article it is shown that strategic management of municipal areas has a number of features and as various forms interaction of the power with the population of municipal area are allocated.

НУЖЕН ЛИ РЕГИОНАМ РОССИИ ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ БАНКОВ?

Ст. преподаватель **В. А. Федосеева**

Пермский государственный
национальный исследовательский университет
Россия, г. Пермь

Институт региональных банков является важной частью финансово-кредитной системы субъектов РФ, без него невозможно представить себе полноценное функционирование и развитие реального сектора экономики регионов России. Тем не менее, на сегодняшний день остро стоит проблема дальнейшего существования и развития института региональных банков. В данной статье автор исследует внутреннюю и внешнюю среду функционирования региональных банков с целью выявления адекватных для них стратегий экономического поведения, отвечающих вызовам сегодняшнего дня. В результате исследования автор приходит к выводу о необходимости сохранения института региональных банков и предлагает концепцию «опорных» региональных банков, которые могут быть созданы за счёт разнообразных процессов интеграции.

Последнее время стратегия крупных банков, заключающаяся в расширение своего бизнеса и захвата новых рынков в регионах, представляет угрозу потери доли регионального рынка и дальнейшего функционирования региональных банков, заставляя их искать пути повышения конкурентоспособности на региональном банковском рынке.

В данной ситуации региональным банкам необходимо сформировать бизнес - стратегии на основе анализа спроса на банковские продукты в регионе со стороны реального сектора экономики. Четкое позиционирование региональных банков позволит им аккумулировать финансовые ресурсы и занять свою нишу на региональных рынках банковских услуг.

Для выявления адекватных стратегий экономического поведения, приемлемых для региональных банков в современных условиях, автором статьи была использована методика SWOT – анализа. Результаты представлены в таблице 1.

Таблица 1

Анализ региональных российских банков по методике SWOT с позиций социально-экономических интересов субъектов РФ

Сильные стороны (S):	70*
✓ Лояльное отношение потребителей банковских услуг в регионе к «местному» банку, узнаваемость бренда и устойчивые положительные ассоциации его с регионом формируют стабильную клиентскую базу	5
✓ Близость к региональной клиентуре обуславливает гибкость и оперативность принятия решений, возможность оперативного урегулирования конфликтных ситуаций	10
✓ Взаимное доверие между банком и клиентами, обусловленное более глубоким знанием друг друга и возможностью собрать информацию на местах снижает риски и облегчает принятие решений	10
✓ Соблюдение интересов своих клиентов (предприятий и населения региона) в периоды кризисов	10
✓ Региональные банки - основные партнеры предприятий малого и среднего бизнеса, находящихся в регионе	5
✓ Налоговые поступления в региональный бюджет, обусловленные функционированием банка	5
✓ Региональные банки, в отличие от кредитных организаций федерального уровня, менее склонны к спекулятивным операциям с ценными бумагами и иностранной валютой и более заинтересованы в предоставлении кредитов	10
✓ Для региональных банков характерна меньшая валютизация пассивов, что позволяет им держать существенно меньшую долю валютных активов и предоставлять наиболее востребованные кредитные ресурсы – рублевые	5
✓ Привлеченные средства региональные банки используют для выполнения кредитных операций на территории своего региона, что позволяет расти ресурсной базе региона и обеспечивать его устойчивое экономическое развитие	10
Слабые стороны (W):	36
✓ Недостаточная величина капитала ограничивает возможности для выдачи крупных кредитов	10
✓ Дефицит долгосрочных ресурсов, что приводит к дефициту ликвидности	10
✓ Слабо развитая филиальная сеть (не у всех, но характерно для большинства)	5
✓ Уровень развития банковских технологий несколько отстаёт от крупнейших банков (не у всех)	1
✓ Большинство региональных банков являются «кэптивными», что характеризует высокий риск банкротства при выведении средств из банка его собственниками или аффилированными лицами	5
✓ Незначительная вовлеченность в операции на межбанковском рынке и недоступность инструментов рефинансирования ЦБ РФ приводят к снижению ликвидности в кризисных ситуациях	5
Возможности (O):	16
✓ Иностранные банки ужесточили условия кредитования российских предприятий, что вынуждает их повернуться в сторону отечественного банковского сектора	5
✓ Органы власти и управления нуждаются в «опорных» банковских структурах для реализации политики финансово-экономического развития региона	5
✓ Развитие различных форм частно - государственного партнёрства на уровне субъектов РФ актуализирует поиск вариантов сотрудничества региональных банков с	5

органами власти и управления субъектов РФ ✓ Часть научного сообщества, ориентированная на интересы региональной экономики, активно поддерживает необходимость сохранения института региональных банков в РФ	1
Угрозы (Т):	40
✓ Ужесточение требований Банка России к достаточности капитала коммерческих банков (реализация соглашений – Базель III) может привести к отзыву лицензий	10
✓ Стратегия крупных банков, заключающаяся в расширение своего бизнеса и захвата новых рынков в регионах	10
✓ Негативная установка Мегарегулятора (Банка России) в отношении региональных банков, установка на «расчистку» рынка для крупных игроков	10
✓ Возрастающая конкуренция со стороны микрофинансовых организаций, слабо контролируемых Мегарегулятором (Банком России)	5
✓ Непонимание важности института функционирования региональных банков на уровне федеральных органов власти и органов власти некоторых субъектов РФ	5

** в таблице значимость различных факторов оценивалась по следующей шкале: 1-слабая, 5-средняя, 10 – сильная.*

Автор не указывает в числе слабых сторон такой распространённый аргумент, как неустойчивость региональных банков к кризисным ситуациям в экономике России. Как показали кризисное время 2008-2009 гг. и посткризисный период, небольшие банки, особенно в регионах, подтвердили свою устойчивость. Даже бывший в то время Председателем Центрального банка РФ С. Игнатьев был вынужден признать, что устойчивость банка в России в экономический кризис не зависела напрямую от его размера: из 81 кредитной организации, которые оказались финансово несостоятельными, к числу «больших» относится 46, к числу «малых» 35. Следовательно, гипотеза о том, что малые банки финансово менее устойчивы, нежели крупные, не подтверждается, в особенности учитывая тот факт, что в кризис 2008 г. помощь от регулятора получали только крупные и средние банки.¹¹²

Разумеется, что представленный автором SWOT-анализ несёт в себе некоторую долю субъективности и не претендует на безусловную точность оценки значимости факторов, тем не менее он позволяет увидеть общую картину с позиций социально-экономических интересов субъектов РФ. Так, очевидно, что с данных позиций сильные стороны региональных банков существенно перевешивают слабые, при этом условия внешней среды таковы, что угрозы значительно перевешивают возможности. На матрице корреляционного SWOT-анализа полученный результат попадает в поле ST (преобладание сильных сторон

¹¹² Сухов М.И. Повышение качества банковской деятельности: резервы совершенствования стандартов регулирования// Деньги и кредит. 2008. — № 2. — С. 7—13.

в сочетании угрозами) для которого характерны соответствующие стратегии (см. рис. 1).

Внешние факторы	Возможности	SO	WO
	Угрозы	ST	WT
		Внутренние факторы	
		Сила	Слабость

Рис. 1. Матрица корреляционного SWOT-анализа для региональных банков РФ

Стратегии квадранта ST («силы - угрозы») строятся на сильных сторонах организации с целью противостояния угрозам, появляющимся в её внешнем окружении. В частности, это стратегии интеграции и дивесификации.

Рассмотрим более подробно суть этих стратегий применительно к региональным банкам.

Региональным банкам необходимы определенные интеграционные процессы, направленные на увеличение капитализации и повышение надежности.

В первую очередь, может иметь место интеграция региональных банковских структур в форме слияния. Основным преимуществом такой стратегии выступает синергетический эффект объединения ресурсов. Количество региональных банков на рынке будет сокращаться, но их доля на рынке благодаря синергетическому эффекту может возрасти. Вполне вероятно, что в некоторых регионах РФ может существовать по одному крупному региональному банку, который будет являться «опорным» для данного региона.

Термин «опорного» банка вводится автором впервые в этой статье. Под ним автор понимает региональный банк, оказывающий существенное влияние на развитие региональной экономики, призванный обеспечить экономическую безопасность и устойчивое экономическое развитие региона (субъекта РФ).

Создание на базе мелких банков более крупных «опорных» региональных банков приведёт, в свою очередь, к снижению (либо полной ликвидации) угрозы недостаточности капитала, а также расширит возможности для выдачи более крупных кредитов региональным субъектам бизнеса. Кроме того, грамотно организованный ребрендинг, сопутствующий объединению, будет способствовать

усилению интереса клиентов к региональным банкам и позволит им упрочить свои позиции на рынке.

Во вторую очередь, представляется весьма важной возможность интеграции опорного регионального банка с негосударственными пенсионными фондами, существующими в регионе, поскольку в России (как и во всём мире) основным источником долгосрочных депозитов являются пенсионные сбережения граждан. Это позволит «опорному» региональному банку брать на себя финансирование регионально значимых среднесрочных и долгосрочных проектов, в том числе обеспечивающих модернизацию предприятий реального сектора региональной экономики. Конкретные формы такой интеграции должны выступить методом отдельного исследования. Однако примеры крупнейших российских банков, аккумулирующих средства накопительной части пенсий (Сбербанк и др.), позволяют сделать вывод, что это возможно.

На создание стимулов развития региональных банков большее влияние могут оказать институциональные преобразования. В частности, необходима поддержка региональных властей в целях создания инструментов и методов, задействующих разные стимулы к развитию региональных банков в зависимости от их необходимости на текущий момент, ориентированных на совершенствование технологий, диверсификацию услуг и увеличение уровня капитализации местных банков.

В связи с этим, в третью очередь, «опорные» региональные банки, по мнению автора, должны быть интегрированы с органами власти и управления субъектов РФ через институт собственности и договорные отношения о сотрудничестве. Так, в собственности субъектов РФ должен находиться значимый пакет акций «опорного» регионального банка, позволяющий оказывать влияние на его политику. Конкретные направления развития частно - государственного партнёрства между «опорным» региональным банком и региональными органами власти и управления должны быть отражены в концепции развития финансового рынка субъекта РФ.

Необходимо отметить, что институт муниципальных банков существует во всех федеративных государствах. В США, Германии он развит весьма существенно и подчинён особой системе регулирования, отличной от системы регулирования федеральных крупных банков. В этих государствах действует *региональный принцип организации банковского дела*, который означает, что область сделок с участием коммерческих банков территориально совпадает с областью нахождения их учредителей. В указанных государствах на законодательном уровне созданы условия для успешного функционирования местных банков в интересах населения конкретных территорий (штатов, земель, городов и т. п.).

По мнению автора, концепция «опорного» регионального банка субъекта РФ нуждается в детальной разработке, чему будут посвящены дальнейшие исследования. Однако некоторые её предполагаемые элементы изложены ниже в качестве базовых идей.

1. «Опорный» региональный банк должен стать держателем и распорядителем специальных фондов Правительств субъектов РФ. Подобно тому, как Корпорация Внешэкономбанк (Банк развития) финансирует социально значимые проекты на территории всей РФ, региональные опорные банки могли бы выполнять аналогичные функции в пределах своих территории. Эти функции вписываются в стратегию диверсификации деятельности, которая актуальна для квадранта ST «силы-угрозы» наряду со стратегией интеграции.

Выделение средств из региональных бюджетов автор считает более перспективной формой финансирования по сравнению с выделением субсидий. Так, возвратный характер кредита стимулирует предпринимателя более ответственно относиться к результатам бизнеса, отучает от патерналистских настроений. В свою очередь, коммерческие банки располагают возможностью привлечь компетентных сотрудников, способных осуществить профессиональный анализ эффективности кредитуемых проектов и отобрать наиболее качественные из них.

2. «Опорный» региональный банк должен быть в значительной мере социально-ориентированным бизнесом. У такого банка максимизация прибыли не является важнейшей целью, доминируют более важные социальные цели, такие как:

- удовлетворение первоочередных потребительских нужд населения;
- формирование сбережений проживающих на территории региона домохозяйств и их прирост в размере, компенсирующем инфляционные потери;
- инвестиционное кредитование предприятий региона в целях развития региональной экономики.

Иными словами, здесь должен в полной мере реализоваться тезис «Не экономика для банка, а банк для экономики».

3. «Опорный» региональный банк может рассчитывать на поддержку органов власти и управления субъекта РФ, которая может выражаться в следующих конкретных мерах:

- освобождение от уплаты налога на прибыль в части источников средств, направляемых на увеличение собственных средств;
- разработка и внедрение порядка предоставления субординированных кредитов за счет средств субъекта РФ;
- предоставление гарантий со стороны региональных органов власти, а также частичной компенсации банковских процентов по кредитам,

предоставляемым хозяйствующим субъектам, реализующим проекты, важные для развития региона.

Поскольку региональные банки в большинстве своём не имеют доступа к инструментам рефинансирования ЦБ РФ, то они нуждаются в их замещении, которое может быть осуществлено за счёт средств региональных бюджетов.

Но одних только инструментов поддержки со стороны региональных органов власти для успешного функционирования института региональных банков в России будет явно недостаточно.

Чтобы сохранить успешно работающие элементы региональной банковской инфраструктуры, нужны следующие изменения на уровне федеральной государственной политики, закреплённые действующим российским законодательством:

- дифференцированные, не абсолютные требования к капиталу;
- соблюдение принципа транспарентности государственного регулирования;
- дифференцированная система налогообложения и обязательного резервирования, стимулирующая капитализацию за счёт прибыли и направление кредитных ресурсов в реальную экономику.

По существу, в современной ситуации существует необходимость создания новой модели банковской системы России, соответствующей потребностям регионов в банковских услугах. В этой модели, как правило, должны определены следующие факторы:

- разработка целевого состояния региональной банковской системы (количество подразделений, их вид, размещение, перечень и объём предоставляемых услуг, степень участия в региональных экономических процессах и т.д.);
- формирование перечня конкретных мероприятий, обеспечивающих приведение региональной банковской системы к целевому состоянию;
- определение ожидаемых результатов реализации программы.

Только комплекс приведенных выше мероприятий позволит региональным банкам эффективно развиваться, обеспечивая достойный вклад в стабильное экономическое развитие регионов и их экономическую безопасность.

В заключении, сформулируем основные выводы по данной статье.

Институт региональных банков, безусловно, нужен регионам России, о чём убедительно свидетельствуют сильные стороны внутренней среды региональных банков. Однако, внешняя среда содержит значительные угрозы для существования данного института, которые должны быть нивелированы путём следующих процессов интеграции: региональных банков между собой, региональных банков с негосударственными пенсионными фондами,

региональных банков с региональными органами власти и управления. Все вышеуказанные процессы интеграции вписываются в концепцию создания «опорных» региональных банков, некоторые элементы которой изложены автором в данной статье.

Библиографический список

1. Балакина Р. Т. Проблемы и перспективы развития региональных банковских систем. URL: http://www.rusnauka.com/12_KPSN_2012/Economics/1_108254.doc.htm
2. Белоглазова, Г. Н. Стратегия развития регионального сегмента банковской системы// [Банковское дело](#). -№ 2. -2011
3. Комаров С. В. Региональные банки: проблемы и перспективы модернизационного развития// Сборник статей Международной заочной научно-практической конференции «Экономика и современный менеджмент: теория и практика» Россия, г. Новосибирск, 9 июня 2013г. - URL: <http://sibac.info/2009-07-01-10-21-16/8314-2013-06-29-01-21-56>
4. Логвинов С.А. Особенности развития региональных банков//Сборник докладов по итогам Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 22-29 марта 2010 г. / Под общей редакцией проф. Мельникова О.Н. – М.: Креативная экономика, 2010 – 188 с.: ил.— с. 136-140. URL: - <http://www.creativeconomy.ru/articles/21643/>
5. Сухов М.И. Повышение качества банковской деятельности: резервы совершенствования стандартов регулирования// Деньги и кредит. 2008.- № 2. С. 7—13.
6. Федосеева В. А. Уровень институционального развития региональных банков как фактор экономического роста субъектов РФ//Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. -2013. [№ 2 \(16\)](#). С. 141-150.

V. A. Fedoseyeva
Perm State University, Perm, Russia

WHETHER THE INSTITUTE OF REGIONAL BANKS IS NECESSARY TO REGIONS OF RUSSIA

The institute of regional banks is important part of financial and credit system of territorial subjects of the Russian Federation, without it it is impossible to imagine full functioning and development of real sector of economy of regions of Russia. Nevertheless, the problem of further existence and development of institute of regional banks is particularly acute today. In this article the author investigates internal and environment of functioning of regional banks for the purpose of identification adequate for the strategy of economic behavior answering to calls of today. As a result of research the author comes to a conclusion about need of preservation of institute of regional banks and offers the concept of "basic" regional banks which can be created due to various processes of integration.

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ЕГО РОЛЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ

Аспирантка **В.М. Деревянко**
Научный руководитель **А.П. Ляшенко**
Национальный университет государственной налоговой службы Украины
Украина, г. Ирпень, Киевская область

В статье проанализировано важность категорий «интеллектуального потенциала» и «интеллектуального капитала» в развитии национальной экономики страны, сосредоточивается внимание на эволюции представлений о сущности понятия «интеллектуальный потенциал», выделение его структурных элементов и наводятся предложения по поводу разработки мотивационного механизма формирования интеллектуального капитала на макроуровне.

На протяжении всей истории человечества знания были важнейшим фактором его экономического и интеллектуального развития. Особенно в условиях XXI века, века глобализации, знания становятся «пропуском в

лидеры» для стран, регионов и организаций. Большинство ведущих компаний мира обращают внимание на знание в поисках новых конкурентных преимуществ. Меняются факторы развития стран и регионов в условиях финансового кризиса, все большее внимание среди них приобретают факторы инноваций и распространения новых знаний. Рынок знаний постепенно начинает играть главную роль, опережая развитие рынка материальных товаров. Экономика знаний переключается все больше на инновационный процесс, сохранение знаний в электронных системах и их дальнейшее использование.

В условиях усиления мировых глобализационных процессов и ускорения темпов НТП, определяющим фактором развития национальной экономики, является информация и знания – интеллектуальный потенциал, использование которого позволит достичь конкурентоспособности, как отдельных предприятий, так и государства в целом. Осознание этого требует формирования нового комплекса знаний по эффективному использованию интеллектуального потенциала, который станет фундаментом новой модели развития национальной экономики. Ее внедрение позволит укрепить мировые позиции государства, повысить уровень благосостояния и качества жизни ее народа.

В формировании научных представлений об интеллектуальном потенциале, интеллектуальном капитале весомый вклад принадлежит таким ученым: Г. Беккеру, П. Друкеру, Н.Л. Гавкаловой, В.М. Гейцу, Т.В. Головки, А.А. Гришновой, Л. Едвинссону, В.Л. Иноземцеву, А.Е. Карлику, Б.Б. Леонтьеву, В.В. Макарову, М. Мэлоуну, М.А. Молотчику, В.П. Попкову, М. Портеру, М.В. Семёновой, Л.И. Федуловой, А.А. Чухно, Т. Шульцу, И. Шумпетеру, А.С. Ястребову и другим. Тем не менее, указанная проблема все еще остается неразрешенной и недостаточно изученной, что требует продолжения научных изысканий.

Анализ научных источников свидетельствует, что с давних времен, еще до нашей эры, была доказана ценность знаний и интеллектуальных способностей человека, которые делают его создателем, открывают новые возможности для хозяйственного развития страны, ее могущества, меняют условия существования. Согласно таблице 1, можно отметить такую важную особенность: научные представления об интеллекте и интеллектуальном потенциале людей обогащались по мере изменений в экономической и культурной жизни, при этом эволюция научной мысли менялась вместе с преобразованием технологических укладов.

Представителями первых представлений об интеллектуальном потенциале человека до нашей эры были мыслители Древнего мира – Аристотель, Ксенофонт, Платон, Сократ. Им принадлежат первые мысли о роли знаний, выделение труда умственного и физического, предположение, что интеллектуальные способности совершенствуются в процессе деятельности и удовлетворения творческих потребностей, сравнения авторов творений искусства и ремесленничества с создателями. В эпоху Возрождения повышается роль знаний и творчества, как в искусстве, так и в жизнедеятельности населения, быстро обогащаются представления о роли

человеческого интеллекта. В период меркантилизма необходимость развития научного знания, основанного первой научной революцией в XVI-XVII вв., стала особенно острой: произошло усиление прикладного значения научной деятельности, распространение уважительного отношения к интеллектуальной деятельности учителя, врача, юриста [1]. Развитие образования, накопления новых знаний ускорило изобретение техники книгопечатания.

Таблица 1

Эволюция научных представлений об интеллектуальном потенциале

<i>Периоды</i>	<i>Сущность взглядов</i>	<i>Факторы, которые обусловили изменение научных представлений, технологические уклады</i>
<i>До нашей эры</i>	Человек может выступать создателем. Знание делают человека и страну сильнее	Первые достижения фундаментальных и прикладных исследований, ценные положения философской мысли о роли знаний человека
<i>Эпоха возрождения, V-XVII ст.</i>	Признаётся роль интеллектуального творчества, умственного труда в искусстве, жизнедеятельности, управлении	Развитие искусства, ремесла, торговли, инженерного дела. Возникновение сети школ, развитие естественных и прикладных наук
<i>1770-1830</i>	Признается роль новых знаний людей в хозяйственном развитии, в достижении экономических успехов и могущества страны. Ученые выступают за распространение знаний среди населения	I-й технологический уклад (разработка водяного двигателя, выплавка бронзы, чугуна, обработка железа, строительство каналов)
<i>1831-1880</i>		II-й технологический уклад (разработка парового двигателя, развитие угольная промышленность, машиностроение, черной металлургии, станкостроения)
<i>1881-1930</i>	Признается ценность знаний, творческих интеллектуальных способностей не только в науке, технике, искусстве, но и в управлении, предпринимательстве, функционировании экономики	III-й технологический уклад (развитие электротехнического, тяжелого машиностроения, производства стали, неорганической химии, судостроительства, электроснабжения). Создается сеть научно-исследовательских центров и учреждений, научных школ
<i>1931-1980</i>	Доказана ключевая роль человека, его интеллекта, знаний в экономике, инновационном развитии страны. Признается потребность в поощрении развития и эффективного использования интеллектуального потенциала человека (населения) в экономике	IV-й технологический уклад (производство синтетических материалов, развитие органической химии, цветной металлургии, электронной промышленности, атомной энергетики)
<i>1981-2030</i>		V-й технологический уклад (развитие компьютерной техники, телекоммуникаций, роботостроения, космической техники, микро- и оптоволоконные технологии, искусственного интеллекта, биотехнологий и т.п.).

Формирование первых действительно научных представлений происходит под влиянием промышленной революции, на этапе становления рыночной экономики.

А. Смит высказывает мнение, что знания, мастерство и трудовой опыт людей является, по сути, основным капиталом общества наряду с машинами, сооружениями [2, с. 6-14]. Развивая идеи А. Смита, французский экономист Ж. Батист Сэй считал закономерным, что наука и техника способствует развитию интеллекта, повышению квалификации работников [3, с. 38-40, 59]. Идеи поздних социалистов-утопистов совпадали со взглядами представителей классической политической экономии: К. Сен-Симон и Р. Оуэн также считали, что движущей силой исторического развития является наука и образованные люди. Несколько близкие мысли в XVIII-XIX вв. высказывали украинские исследователи. Например, украинский философ Г. Сковорода считал, что образование должно разбудить заложен в человеке талант, индивидуальные интеллектуальные возможности. Значимость интеллекта нации в хозяйственном развитии страны подчеркивал в своих трудах выдающийся ученый М.И. Туган-Барановский. В.И. Вернадский впервые выдвинул идеи создания ноосферы (сферы разума), что вырастая, влияет на все природные процессы. Его идеи, в конце XX и начале XXI в., заставляют задумываться над необходимостью создания коллективного разума планеты, ответственного за осторожное и целесообразное использование ресурсов Земли.

Указанные идеи стали основой появления более системных научных представлений о потенциале человека, его интеллект, применение интеллектуальных способностей и знаний в национальной экономике. Особенно быстро происходила эволюция научной мысли в конце XX - начале XXI-го в. на фоне стремительного развития промышленного производства, НТР, стремительной смены технологических укладов, интеллектуализации и информатизации труда. Анализ литературы свидетельствует, что решающее влияние на обогащение представлений об интеллектуальном потенциале оказали такие научные достижения:

- во-первых, создание концепций человеческого капитала (разработанные Г. Беккером, Т. Шульцем, С. Фишером, Л. Туроу и их единомышленниками), благодаря чему в пределах представлений о человеческом потенциале, человеческий капитал сформировались понятия «интеллектуальный потенциал», «интеллектуальный капитал»;

- во-вторых, разработка теорий развития рыночной экономики (Дж. К. Гэлбрейт, П. Друкер, М. Портер, Дж. Грейсон, Х. Хекхаузен), концепций перехода к постиндустриальному обществу (О. Тоффлер, К. Боулдинг, Р.

Арон, А. Турен, Ж. Фурастье, П. Ромер, А. Лукас, В.Л. Иноземцев), на основе которых были заложены представления о механизмах воспроизводства интеллектуального потенциала человека, мотивацию его самореализации и развития, необходимость привлечения и более эффективного использования в экономике интеллектуального потенциала населения.

В настоящее время, накоплено много неоднозначных подходов к пониманию сущности интеллектуального потенциала (интеллектуального капитала), а сама теория использования и развития интеллектуального потенциала страны (интеллектуального капитала) все еще находится на стадии становления. Так вот, большинство исследователей концентрирует внимание на изучении интеллектуального потенциала, исходя из понимания его как способности общества на разных экономических уровнях, так и личностей, создавать, накапливать и использовать новые знания, проекты, идеи (различную семантическую информацию) как интеллектуальную собственность для социально-экономического, научно-технического, духовно-культурного, морально-правового и иного развития. Значительная группа ученых, в частности, Ю. Гава, М. Умный, определяют интеллектуальный потенциал как совокупность человеческого, материального и нематериального потенциала [4, с. 90]. Распространенное представление об интеллектуальном потенциале как возможность генерации и восприятия идей и замыслов, новаций, доведения их до уровня новых технологий, конструкций, организационных и управленческих решений.

Многими авторами интеллектуальный потенциал отождествляется с интеллектуальным капиталом. Так, по мнению В.Н. Гейца, интеллектуальный капитал – это, прежде всего, люди и знания, которыми они обладают, а также их навыки и все то, что помогает эффективно использовать знания и навыки; это собирательное понятие для определения нематериальных ценностей, которые объективно повышают рыночную стоимость компании [5, с. 192].

Следует отметить, что категория интеллектуального потенциала несколько шире, чем категория интеллектуального капитала. Напомним, что «потенциал» (potential) – в буквальном значении трактуется как скрытые возможности; носитель – тот, что обладает достаточной силой для осуществления каких-либо действий [6, с. 557-558]. Потенциальные возможности, в т.ч. интеллектуальные, могут привлекаться и использоваться полностью, частично или оставаться нереализованными из некоторых причин. Согласно приведенным данным рис. 1 можно отметить, что интеллектуальный капитал в чистом виде должен составлять

интеллектуальный продукт, имеющий стоимостную оценку. Именно аспектами капитализации человеческих знаний и коммерциализации продуктов интеллектуального труда в рыночных условиях можно объяснить более распространенное в литературе использование понятия «интеллектуальный капитал» как синоним понятия «интеллектуальный потенциал».

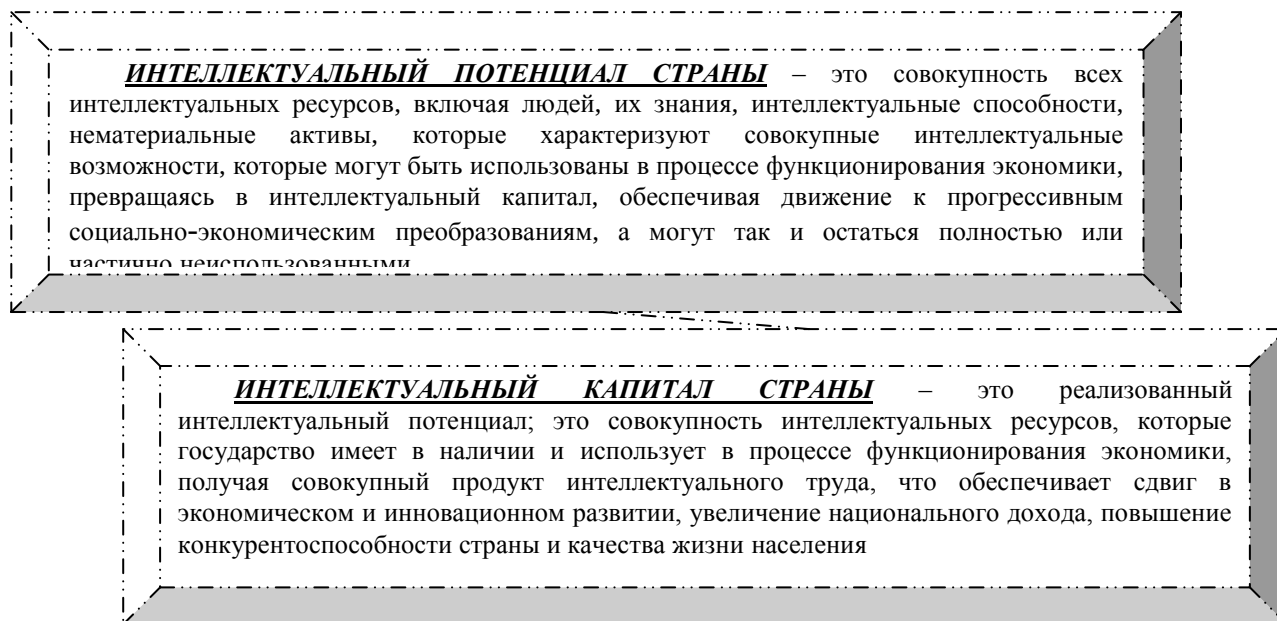


Рис. 1. Содержательная характеристика сущности понятий «интеллектуальный потенциал» и «интеллектуальный капитал»

На сегодняшний день уделяется все больше внимания к пониманию сущности интеллектуального капитала. Роль человеческого фактора постоянно растет. Если конкурентные преимущества в традиционной экономике обеспечивали доступ к природным источникам и сырью, то в экономике знаний базой успеха стали инновации и предпринимательство, основанные на знаниях и информации с развитой инфраструктурой (интернет, базы данных, телекоммуникации, мобильная связь).

Однако в условиях развития информационного общества традиционные подходы к определению интеллектуального капитала не полностью отражают его сущность. По мнению ученых Б. Леонтьева, Т. Стюарта, интеллектуальный капитал следует рассмотреть как совокупность человеческого, структурного (или организационного) и клиентского (рыночного, потребительского) капиталов [7], которые взаимодействуют друг с другом (рис.2).



Рис. 2 Структура интеллектуального капитала

В общем, интеллектуальный капитал представляет собой комплекс взаимосвязанных нематериальных ресурсов и возможностей участников производственного процесса использовать приобретенные знания и умения для создания инновационных продуктов, способствуя развитию национальной экономики. Сегодня интеллектуальный капитал – это основной фактор, определяющий конкурентоспособность экономических систем, выступает ключевым ресурсом их развития [8].

Основываясь на характеристике структуры интеллектуального капитала, возможно, обобщить составляющие элементы интеллектуального потенциала национальной экономики. Рассматривая интеллектуальный потенциал как нереализованные наши возможности, целесообразно выделить аналогичную структуру, однако с уточнением конкретных интеллектуальных активов. С помощью правильного управления указанными активами состоится эффективное использование интеллектуального потенциала, принесет высокий экономический эффект для развития национальной экономики страны (рис. 3).



Рис. 3. Структура интеллектуального потенциала национальной экономики

Таким образом, в структуру интеллектуального потенциала мы включаем: 1) человеческие активы (человеческий интеллектуальный потенциал); 2) инфраструктурные активы и интеллектуальную собственность (организационно - структурный капитал); 3) рыночные активы (капитал взаимодействия с институтами рынка) [9]. Приоритетной составляющей интеллектуального потенциала национальной экономики выступает человеческий интеллектуальный потенциал, то есть привлеченные в экономику люди, их знания, творческие интеллектуальные способности и возможности, которые могут быть использованы для создания интеллектуального продукта.

Преобразование интеллектуальных ресурсов (нематериальные, рыночные активы, способности и навыки работников, интеллектуальная собственность) в интеллектуальный капитал является следствием реализации интеллектуального потенциала. Интеллектуальные ресурсы предприятия, по нашему мнению, включают четыре составляющие: интеллектуальную собственность, нематериальные активы, рыночные активы, способности и навыки работников. Учитывая определение интеллектуального капитала,

можем сделать вывод, что только при реализации интеллектуального потенциала интеллектуальные ресурсы превращаются в капитал. Именно удачно реализован в интеллектуальный капитал интеллектуальный потенциал обеспечивает эффект от наличия интеллектуальных ресурсов, который заключается в повышении уровня конкурентоспособности, повышении производительности труда, получении дополнительных доходов, кроме того, для производственных предприятий открываются новые возможности по выработке и реализации инноваций.

Следовательно, интеллектуальный потенциал является главным фактором формирования интеллектуального капитала на конкретный момент времени, а именно благодаря ему интеллектуальные ресурсы превращаются в интеллектуальный капитал.

Для обеспечения эффективного управления интеллектуальным потенциалом в разрезе экономического развития, необходимо разработать механизм формирования данного процесса на национальном уровне. Одной из основных функций управления выступает мотивация, которая направляет и мотивирует к действиям. В процессе формирования интеллектуального капитала возникает необходимость сформировать соответствующий мотивационный механизм с участием государства, который будет включать взаимосвязанную систему мотивов и стимулов, оказывающих влияние на субъекты данного процесса для достижения поставленной цели.

Данный процесс можно рассматривать с позиции трех уровней: работника – того, кто испытывает на себе влияние определенных рычагов; предприятия, находящегося под влиянием государства и заинтересовано в достижении поставленной цели; государства, которые контролируют этот процесс. Однако, если предприятие оказывает влияние с помощью материальных и нематериальных стимулов, государство использует целые комплексы политики относительно всех участников процесса формирования интеллектуального капитала [10, с.148].

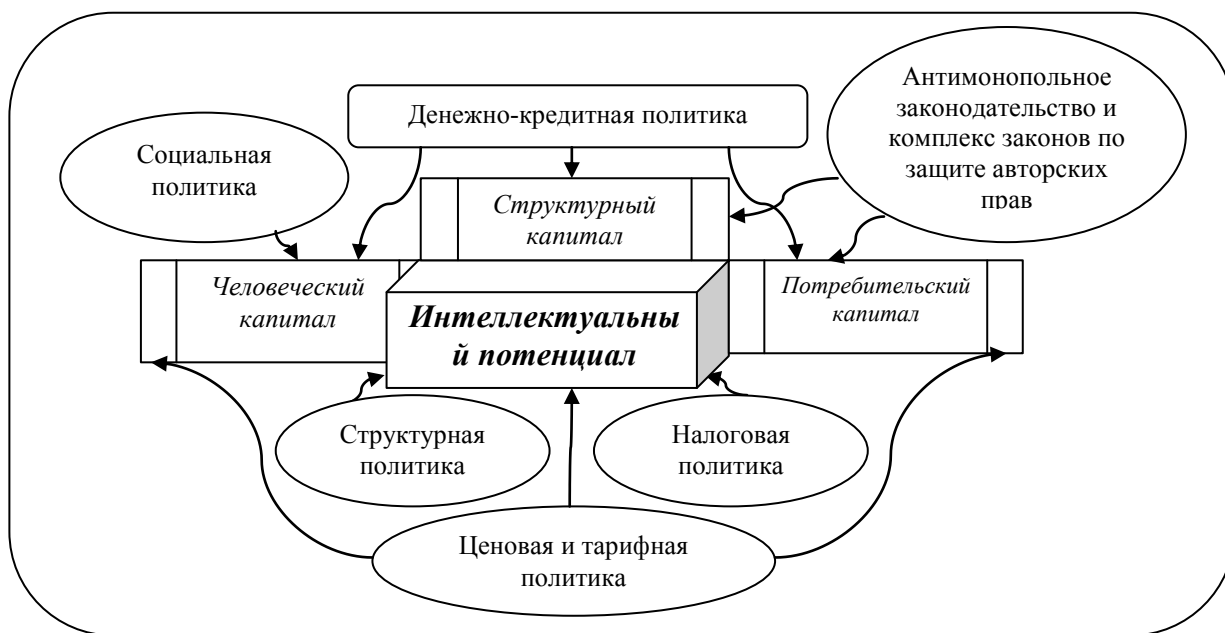


Рис. 4. Мотивационный механизм формирования интеллектуального потенциала на национальном уровне

Мотивационный механизм формирования интеллектуального потенциала на макроуровне представляет собой систему мероприятий (рис. 4), которые осуществляются с помощью использования [11]:

- налоговой политики (например, установление перечня налогов, их ставок, порядка сбора, предоставления налоговых льгот и т.п.);
- социальной политики (например, обеспечение качества и доступности образования для всех слоев населения);
- структурной политики (например, предоставление государственной помощи регионам и отраслям, которые нуждаются в ассигнованиях для эффективного формирования интеллектуального потенциала);
- антимонопольного законодательства (например, защиту потребителей от монополизации рынка) и комплекса законов по защите авторских прав («Об авторском праве и смежных правах», «Об охране прав на изобретения и полезные модели», «Об охране прав на знаки для товаров и услуг», «О научной и научно-технической деятельности» и т.д.);
- денежно-кредитной политики (например, контроль процентной ставки денег, регулирования массы денег в обращении и т.д.);
- ценовая и тарифная политика (например, поддержка национального производителя, установка ценовых минимумов и максимумов и т.д.).

Денежно-кредитная политика, в общем, предусматривает создание таких условий, при которых усиливаются или ослабляются стимулы

экономических субъектов к определенному поведению, например, к накоплению или уменьшению запасов денег в своем распоряжении и соответственно к уменьшению или увеличению их спроса на товарных и финансовых рынках.

Антимонопольная политика и законы по защите авторских прав. Этот блок рычагов предусматривает установление равновесия между интересами предприятий-новаторов и потребителями их продукции. Законы, защищающие инновации, предоставляют предприятиям определенные преимущества, что может способствовать появлению монопольной среды на рынке определенной продукции. Именно для этого в действие вступает антимонопольное законодательство, которое защищает потребителей от установления монопольных цен на данный товар или услугу.

Социальная политика в основном влияет на человеческие ресурсы в структуре интеллектуального потенциала, ведь основными объектами социальной политики является рынок труда и занятости населения, система социального обеспечения населения, трудовые отношения, оплата труда и доходы населения, элементы социальной инфраструктуры, граждане как потребители.

Структурная политика направлена на ускорение структурных сдвигов в определенной отрасли или на помощь отстающим отраслям. Она должна обеспечивать повышение жизненного уровня населения, рациональное использование национальных ресурсов и расширенное воспроизводство общественного производства, то есть в нашем случае она влияет на все три составляющие интеллектуального потенциала: человеческие ресурсы, потребительский капитал и структурный капитал.

Налоговая политика представляет политику государства, которая направлена на взыскание налогов. Ее особенностью относительно интеллектуального потенциала выступает справедливость. Если уровень налогов для предприятия, которое вводит инновации, будет справедливым, то оно будет расширять свой интеллектуальный потенциал, если же наоборот, то предприятие не будет иметь смысла и возможности расширяться, и даже может обанкротиться. Поэтому важно, чтобы налоговая политика отвечала не только принципу достаточного обеспечения государственного бюджета, но и установление оптимальных налогов, которые не будут сдерживать предпринимательскую деятельность.

Автор Чумаченко А.С. [11] отмечает, что ценовая и тарифная политика, с одной стороны, защищает национального производителя от натиска зарубежных предприятий, а с другой стороны, защищает потребителей от ценового нажима предпринимателя-производителя инноваций. То есть

государство должно обеспечить баланс между этими показателями, чтобы достичь оптимального результата. Таким образом, ценовая и тарифная политика прямо и косвенно влияет на интеллектуальный потенциал, человеческие ресурсы и потребительский капитал.

Как видим, государство играет значительную роль в мотивационном механизме формирования интеллектуального потенциала, ведь именно она создает внешние условия данного процесса. Мотивационный механизм формирования интеллектуального потенциала на макроуровне представляет собой влияние денежно-кредитной, ценовой, конкурентной, социальной, налоговой и структурной политики на интеллектуальный потенциал и его элементы.

Таким образом, интеллектуальный потенциал выступает ключевым фактором формирования экономики, основанной на знаниях, и именно от того, насколько активно происходит процесс воспроизводства интеллекта и знаний, зависят качество и темпы развития всего общества. Эффективное накопления и использования интеллектуального потенциала страны и общества могут и должны обеспечиваться за счет применения различных инструментов как государственного, так и частного характера, таких как обеспечение постоянного развития творческих способностей личности на всех уровнях системы образования; создание благоприятных условий для того, чтобы образование максимально соответствовало будущей специальности, в том числе путем функционирования институтов дополнительного образования и центров подготовки, переподготовки и развития человеческих ресурсов; совершенствование инфраструктуры в сфере информации, новых технологий и другие.

При условии надлежащего использования интеллектуального потенциала, наши интеллектуальные ресурсы превратятся в интеллектуальный капитал, представляющей собой определенные знания, которые можно превратить в прибыль и оценить. Иначе оно охватывает любые технологические, управленческие и рыночные новинки, которые могут быть инновацией, то есть приносить дополнительную прибыль. Отсюда – от образования и развития мощного интеллектуального капитала зависит не только будущее определенной организации или фирмы, но и то, насколько быстро страна войдет в число передовых постиндустриальных стран мира.

Библиографический список

1. *Гава Ю.В.* Интеллектуальный капитал - путь к экономическому росту Украины / Ю. В. Гава // Актуальные проблемы экономики. - 2006. - №4. - С. 129-134.
2. *Смит А.* Исследование о природе и причинах богатства народа / А. Смит. - М.: Соцэкгиз, 1962. - 684 с.
3. *Сей Ж.-Б.* Трактат по политической экономии / Ж.-Б. Сей Трактат по политической экономии. Бастиа Ф. Экономические софизмы. Экономические гармонии. - М.: Дело, 2000. - 232 с.
4. *Умный М.М.* Интеллектуальный потенциал Украины: проблема реализации / М. М. Умный; ред. кол. В. В. Резун (гл. Ред.), М. М. Умный, В.И. Головненко и др. // Киевский нац. ун. им. Тараса Шевченко. Научные записки института журналистики - К.: Институт журналистики. - 2003. - Т.12. Липень-сентябрь. - С. 90-93.
5. Украина в измерении экономики знаний / под ред. акад. НАН Украины В. М. Гееца. - К.: Основа, 2006. - 592 с.
6. Словарь иностранных слов. / Под ред. И. В. Лёхина и проф. Ф. Н. Петрова. - М.: Государственное издательство иностранных и национальных словарей, 1954 - 856 с.
7. *Стюарт Т.* Интеллектуальный капитал. «Новая постиндустриальная волна на Западе» /Т.Стюарт.-М.: Academia, 1999.- 375 с.
8. *Леонтьев Б.Б.* Цена интеллекта. Интеллектуальный капитал в российском бизнесе / Леонтьев Б.Б. - М.: «Акционер», 2002. - 200 с.
9. *Школа В.Ю., Щербаченко В.А.* Экономическое обоснование роли интеллектуального капитала в формировании инновационной экономической системы / В.Ю. Школа, В. А. Щербаченко//Маркетинг и менеджмент инноваций.-2011.-№ 3(1).-С. 72-78.
10. *Правильев А.В.* Взаимодействие структурных элементов государственного мотивационного механизма экономической активности населения /О.В. Правильев// Формирование рыночных отношений в Украине. - 2008. - № 9 - С. 143-151.
11. *Чумаченко А.С.* Обоснование мотивационного механизма формирования интеллектуального капитала / А. С. Чумаченко // Формирование рыночной экономики: сб. наук. трудов / М-во образования и науки Украины, ГВУЗ "Киевский нац. экон. ун-т им. В. Гетьмана"; [отв. ред. А. А. Беляев]. Спец. вып., т. 3: Социально-трудовые отношения: теория и практика: в 3 т., 2010. - С. 409-416.

V.N. Derevyanko
National University Of State Tax Service Of Ukraine, Irpen, Ukraine

THE INTELLECTUAL POTENTIAL AND ITS ROLE IN THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE COUNTRY

The article analyzes the importance of the categories of "intellectual potential" and "intellectual capital" in the national economy. In addition, special attention is paid to the evolution of ideas about the essence of the concept of "intellectual potential", emphasizes its structural elements and developed proposals regarding building motivation mechanism for the formation of intellectual capital at the macro level.

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СОВЕРШАЕМАЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ФИНАНСОВЫХ ПИРАМИД, КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

А.М. Зубарева
Научный руководитель **В.В. Колесников**
Санкт-Петербургский университет
Министерства внутренних дел РФ
Россия, г. Санкт-Петербург

В данной статье рассматривается такая угроза экономической безопасности России, как финансовые пирамиды. Автор приводит собственное понятие данной деятельности, выделяет ее характерные признаки и специфику деятельности.

В условиях сложившейся в стране и мире экономической и политической ситуации особую актуальность приобретает вопрос по преодолению различных негативных процессов, в частности, теневой экономической деятельности, совершаемой с использованием финансовых пирамид. Их деятельность ведет к теневому перераспределению национального богатства, не будучи связанной с производством товаров и

услуг, и существенному замедлению экономического воспроизводства по причине изъятия денег из оборота. Кроме того, после ряда банкротств подобных структур или исчезновения их организаторов с деньгами у людей значительно снижается доверие к финансовому сектору, в том числе к рынку ценных бумаг, формируется негативное отношение к деятельности органов государственной власти, что находит свое прямое отражение в снижении уровня экономической безопасности нашей страны.

На сегодняшний день в российском законодательстве нет ни самого понятия финансовых пирамид, ни прямого запрета на деятельность подобных организаций, но, учитывая величину ущерба, количество обманутых вкладчиков и другие негативные последствия от их функционирования, эта проблема приобретает первостепенную важность для стабилизации национальной экономики¹¹⁴.

Современные российские ученые выдвигают различные мнения о том, что понимать под финансовой пирамидой¹¹⁵. Среди них выделяют несколько подходов: согласно первому финансовая пирамида рассматривается как предприятие, фирма; согласно второму – как механизм, финансовая конструкция; согласно третьему – как вид мошенничества, преступления; четвертый подход позволяет рассматривать финансовую пирамиду с точки зрения иррационального экономического поведения толпы, пятый – с позиции финансовой математики¹¹⁶.

Таким образом, аккумулярованные выше подходы к понятию финансовых пирамид наглядно демонстрируют многополярность рассматриваемого вида теневой экономической деятельности и сложность его распознавания на этапе создания. Мы в свою очередь хотели бы сгладить существующие разногласия в отношении понятия финансовых пирамид и предложить свое видение сущности этой деятельности.

Под финансовой пирамидой предлагаем понимать получение и присвоение чужого имущества преступной группой (реже преступником), действующей под видом юридического (физического) лица и умышленно злоупотребляющей доверием граждан и юридических лиц, полагающих, что они вступают в гражданско-правовые отношения. На самом деле эти

¹¹⁴ Чернова В.В. Экономическая безопасность российской федерации: противодействие «финансовым пирамидам» // Социально-экономические явления и процессы. 2009. - № 1. С. 120-123.

¹¹⁵ Белицкий В.Ю. Формирование понятия мошенничеств, совершенных по принципу «финансовых пирамид» // Известия Алтайского государственного университета. 2010. - № 1-2. С. 73-76.

¹¹⁶ Горловская И.Г., Гимадиева И.И. Финансовые пирамиды: понятие, признаки, проблемы // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. 2011. - № 3. С. 166-171.

гражданско-правовые отношения подменяются на взаимоотношения, результатом которых является, с одной стороны получение вкладчиками доходов за счет денежных средств и имущества ранее привлеченных участников, а с другой – обманный и (или) маскирующийся характер действий организаторов пирамиды, направленных на извлечение прибыли.

Однозначным является факт того, что в финансовых пирамидах не создается добавочной стоимости, то есть в них нет никакого производства, торговли или услуг повышающих добавленную стоимость, а доходы участникам выплачиваются за счет привлечения средств новых вкладчиков.

Анализ существующей практики показывает, чтобы сделать финансовую пирамиду максимально привлекательной, обеспечив постоянное расширение ее финансовой базы и круга лиц, желающих вложить в нее деньги, организаторы пирамидальной схемы поддерживают доходность капиталовложений инвесторов выше рыночной. При этом с помощью недобросовестной рекламы внешне финансовая пирамида может представляться не только как высокодоходный, но и надежный инвестиционный проект, общественно полезный, с солидными гарантиями. Однако со временем, когда возможности выплачивать обещанные доходы становятся все более ограниченными, объемы финансовых обязательств возрастают в геометрической прогрессии, а у инвесторов начинает расти ожидание риска, финансовая пирамида становится все более неустойчивой, чувствительной к любым слухам. В момент поступления плохих новостей среди инвесторов возникает паника, начинается массовое предъявление требований о возврате вложенных средств и обещанного дохода. Закономерным итогом такой ситуации становится крах финансовой пирамиды, в результате которого большинство вкладчиков остаются ни с чем.

В этой связи необходимо выделить основные характерные признаки, позволяющие не квалифицированным инвесторам из большого числа финансовых структур, действующих на финансовом рынке, выявить те из них, которые имеют признаки финансовых пирамид:

- отсутствие офиса, официальной регистрации или ее регистрация в сомнительном месте, отсутствие устава и лицензий на осуществляемую деятельность;
- маскировка под законно действующие финансовые структуры (указание номера чужой лицензии, использование в рекламе и объявлениях названий и фирменной символики известных компаний), спекуляция терминами и чужим авторитетом;

- обещание высоких гарантированных процентных выплат и легкого заработка. Существует три основных инструмента с гарантированной доходностью: страховые программы, банковские депозиты и облигации. Уровень доходности по ним не превышает 20 % годовых. В рекламах финансовых пирамид, как правило, позиционируется выплаты в размере 20 % и выше в месяц;

- отсутствие реального товара, услуги или псевдопродукт, которым никто не пользуется (не востребован и служит лишь для прикрытия);

- оформление договоров совершенно на другие услуги. Например, сообщают, что деньги инвестора будут вкладывать в акции, но при этом оформляют договор займа;

- зависимость от объемов привлеченного инвестирования, то есть новых вкладчиков. Каждому из участников предлагается или даже вменяется в обязанность привлекать новых инвесторов;

- использование в качестве средства приема платежей в инвестиционные проекты систем Интернет-платежей, а также системы почтовых переводов;

- прием денежных средств без выдачи квитанций или каких-либо других бухгалтерских документов, подтверждающих их внесение;

- распространение рекламы в основном в газетах бесплатных объявлений и на Интернет-сайтах, а также использование спама для привлечения клиентов.

Необходимо учитывать, что финансовая пирамида не обязательно обладает всеми вышеперечисленными признаками, но, если даже один из этих признаков присутствует у организации, в ее добропорядочности следует усомниться.

Осложняет ситуацию на финансовом рынке и то, что, как правило, на первоначальном этапе финансовые пирамиды не вызывают подозрений, оснований для анализа их деятельности у органов внутренних дел также не возникает. Большинство подобных организаций первое время исправно выполняет свои обязательства и «пускают пыль в глаза» наличием дорогого офиса, представительных сотрудников и высоких гарантированных доходов. Пирамиды могут использовать символику известных фирм, маскироваться под различные кассы взаимопомощи, строительные организации, многоуровневый сетевой маркетинг, сетевые игры, компании по трудоустройству и другие. Также нередки случаи перекалфикации нормальных работающих организаций в финансовые пирамиды в виду

определенных причин (например, «Чара-банк» и ряд турфирм, разорившихся в 2014 году¹¹⁷).

Таким образом, при вложении денежных средств необходимо быть максимально бдительным и осведомленным, иначе можно угодить в подобную организацию и лишиться своего вклада.

В целях защиты от описываемой угрозы экономической безопасности, сегодня ведется согласование закона о финансовых пирамидах¹¹⁸, в соответствии с которым будет установлено наказание за их создание и умышленное распространение о них положительной информации. Будем надеяться, что этот закон и согласованные действия федеральных и региональных структур помогут максимально быстро устранить одного из крупнейших дестабилизаторов общего экономического равновесия и защитить интересы личности, общества и государства.

Библиографический список

1. Проект Федерального закона № 307935-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ) // Находится на стадии рассмотрения.

2. *Белицкий В.Ю.* Формирование понятия мошенничеств, совершенных по принципу «финансовых пирамид» // Известия Алтайского государственного университета. 2010. - № 1-2. С. 73-76.

3. *Горловская И.Г., Гимадиева И.И.* Финансовые пирамиды: понятие, признаки, проблемы // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. 2011. - № 3. С. 166-171.

4. *Петров И.* Российская газета // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: www.rg.ru/2014/08/08/dela.html. (Дата обращения: 05.12.2014 г.).

5. *Чернова В.В.* Экономическая безопасность российской федерации: противодействие «финансовым пирамидам» // Социально-экономические явления и процессы. 2009. - № 1. С. 120-123.

¹¹⁷ Петров И. Российская газета // [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: www.rg.ru/2014/08/08/dela.html. (Дата обращения: 05.12.2014 г.)

¹¹⁸ Проект Федерального закона № 307935-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ) // Находится на стадии рассмотрения.

A.M. Zubareva
Saint-Petersburg University of the Ministry of Interior of Russia,
Saint-Petersburg, Russia

SHADOW ECONOMIC ACTIVITY, PERFORMED WITH THE USE OF FINANCIAL PYRAMIDS, AS A THREAT TO RUSSIA'S ECONOMIC SECURITY

This article discusses the threat of economic security of Russia as a financial pyramid. The author gives his own concept of this activity, highlights its specific features and specific activities.

О РОЛИ КОНТРОЛЛИНГА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

Доцент к.э.н., **Ю.А. Котлова**
Хабаровская государственная академия экономики и права
Россия, г. Хабаровск

В статье изложены основные подходы к понятию «экономическая безопасность» в отношении отдельной организации и обоснована необходимость внедрения экономическими субъектами системы контроллинга с целью обеспечения безопасности своей деятельности и достижения желаемых результатов, с экономической точки зрения.

Как правило, определяя основную цель деятельности отдельного экономического субъекта, принято говорить об извлечении им прибыли (для коммерческого сектора) или о достижении заданных параметров качества оказываемых им услуг (для общественного сектора). При этом нельзя отрицать, что устойчивое развитие отдельных экономических субъектов является основой экономической безопасности национальной экономики в целом. Именно от их успешной деятельности, в значительной мере, зависит формирование бюджетов разных уровней и возможность реализации социальных программ, обеспечивающих достойные стандарты уровня жизни населения.

А значит, основой экономического благополучия любого экономического субъекта являются не только извлечение прибыли, но и обеспечение безопасности деятельности.

Экономически субъекты работают в условиях быстро изменяющихся факторов внешней и внутренней среды, поэтому проблемы противодействия угрозам развития возникают перед ними не только в кризисные периоды, но и в относительно стабильной экономической среде.

Развитие и повышение конкурентоспособности экономических субъектов обеспечивается не только модернизацией или внедрением инновационных технологий или, но и формированием эффективной системы управления, способной обеспечить противодействие внешним и внутренним факторам угроз.

В нынешних условиях хозяйствования организации как коммерческого, так и некоммерческого сектора экономики должны учитывать в своей деятельности воздействия внешней среды и принимать эффективные решения, обеспечивающие экономическую безопасность [3].

Термин «экономическая безопасность» впервые стала употребляться в США еще в 1934 году, в разгар самого тяжелого и продолжительного в истории США экономического кризиса в послании президента страны, получившем название «новый курс». Именно тогда впервые раз было упомянуто понятие «national economic security» (национальная экономическая безопасность). С тех пор обеспечение экономической безопасности возведено в ранг важнейших государственных задач США.

В нашей стране понятие «экономическая безопасность» вошло в научный оборот в нашей стране около 1994 г. Тем не менее, среди российских ученых и специалистов-практиков пока еще не сложилось единой точки зрения на экономическую безопасность как на научную категорию. К настоящему времени имеется большое число определений экономической безопасности.

Так, Нечаев В.И., Михайлушкин П.В. утверждают, что экономическая безопасность – экономическое состояние организации, обеспечивающее достаточный уровень ее прогрессивного развития, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям.

Бланк И.А. считает, что экономическая безопасность организации – это состояние организации в системе его связей с точки зрения способности к выживанию и развитию в условиях внутренних и внешних угроз, а также действия непредсказуемых и трудно прогнозируемых факторов.

Борисов А.Б. трактует экономическую безопасность двояко: с одной

стороны, как создаваемые государством условия, гарантирующие недопущение нанесения хозяйству страны непоправимого ущерба от внутренних и внешних экономических угроз; с другой – предотвращение утечки конфиденциальной экономической информации из фирмы, нарушения коммерческой тайны, осуществления экономических диверсий.

По мнению Кочергиной Т.Е. [8] экономическая безопасность фирмы – количественная и качественная характеристика свойств фирмы, отражающая способность «самовыживания» и развития в условиях возникновения внешней и внутренней экономической угрозы.

Шлыков В.В. [12] считает, что экономическая безопасность предприятия – состояние защищенности жизненно важных интересов предприятия от реальных и потенциальных источников опасности или экономических угроз.

Королев М.И. [7] определяет экономическую безопасность, как состояние предприятия, которое означает, что вероятность нежелательного изменения каких-либо качеств, параметров принадлежащего ему имущества и затрагивающей его внешней среды невелика.

Одинцов А.А. [9] утверждает, что экономическая безопасность фирмы – состояние наиболее эффективного использования корпоративных ресурсов для предотвращения угроз и обеспечения стабильного функционирования предприятия в настоящее время и в будущем.

Несмотря на многообразие определений экономической безопасности, предложенных отечественными экономистами, в официальных документах РФ понятие экономической безопасности предприятия (организации, юридического лица) отсутствует. определенной мере это отражает отношение государства к предпринимательству.

В Законе РФ «О безопасности» [1] даны общие определения: «Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». «Жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства». «Угроза безопасности – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства». Если просто по смыслу подставить понятия «угроза» и «жизненно важные интересы» в первоначальное определение безопасности, то получится, что «безопасность есть состояние, в котором обеспечены существование и возможности прогрессивного развития».

В целом все определения можно свести к двум подходам: первый основан на использовании понятий угрозы и защищенности от угроз; второй

базируется на управленческих или экономических понятиях: эффективность, достижение цели, функционирование, развитие. Существуют также определения, объединяющие или смешивающие оба подхода.

Обобщив сказанное, дадим свое определение категории «экономическая безопасность организации»: это состояние защищенности ее экономических интересов от внешних и внутренних угроз, обеспечивающее реализацию миссии, целей ее создания, максимизацию получаемой прибыли и устойчивость ее развития.

В соответствии с Законом РФ «О безопасности», угроза в экономической сфере – это совокупность условий и факторов, создающих опасность для реализации экономических интересов [1].

Основными функциональными составляющими экономической безопасности субъекта хозяйствования являются:

1. Финансовая составляющая (достижение наиболее эффективного использования корпоративных ресурсов).

2. Интеллектуальная и кадровая составляющая (развитие интеллектуального потенциала предприятия и эффективное управление персоналом).

3. Техничко-технологическая составляющая (оптимизация затрат ресурсов путем совершенствования применяемой технологии).

4. Политико-правовая составляющая (всестороннее правовое обеспечение деятельности предприятия).

5. Информационная составляющая (эффективное информационно-аналитическое обеспечение деятельности).

6. Экологическая составляющая (соблюдение экологических норм).

7. Силовая составляющая (обеспечение безопасности сотрудников предприятия и сохранности его имущества).

Каждая из функциональных составляющих экономической безопасности субъекта хозяйствования характеризуется собственным содержанием, набором функциональных критериев и способами обеспечения. Для обеспечения экономической безопасности предприятие использует совокупность своих ресурсов.

Очевидно, что информация о ресурсах организации формируется системе бухгалтерского учёта, который следует отнести в состав финансовой составляющей экономической безопасности организации.

Система бухгалтерского учета формируется из взаимосвязанных потоков полезной деловой информации о разных сторонах деятельности. Она находится на стыке информационных потоков различных подразделений, и практически только она может формировать информацию о реальном

состоянии дел хозяйствующего субъекта, предоставлять информацию не только о прошедших событиях по истечении отчетного периода, но и способна выступать эффективным средством обеспечения стабильного функционирования и развития организации, т.е. выступать одним из составляющих системы ее экономической безопасности.

Учетная система является отражением внутренней среды организации. Но нельзя отрицать, что уровень экономической безопасности организации зависит от того, насколько эффективно руководству удастся предотвращать внешние угрозы и устранять ущербы от негативных воздействий на различные аспекты экономической безопасности.

Поскольку на процесс функционирования и результаты деятельности экономического субъекта в значительной степени влияет внешняя среда, необходимы: мониторинг этой среды; механизмы выявления угроз; методы снижения угроз. Эти причины требуют от руководства поиска более полной и точной информации для принятия эффективных решений относительно составляющих своей внутренней среды и для прогнозирования изменения факторов внешнего воздействия.

Изменения во внешней среде повышают степень неопределенности при принятии решений, а, следовательно, увеличивается риск при достижении планируемых показателей. Организация и функционирование системы управления развитием предприятия в целях максимальной эффективности должны основываться на механизмах контроллинга.

С помощью инструментов контроллинга обеспечивается [11]:

- разработка регламентов, методик, процедур и информационно-аналитическая поддержка процессов планирования;
- разработка методик и алгоритмов контроля за реализацией планов с точки зрения достижения поставленных целей;
- координация и интеграция процессов управления в сфере разработок, закупок, логистики, производства, продаж, финансирования;
- построение системы управления затратами и ее информационно-методическая поддержка;
- разработка принципов функционирования и совершенствование работы информационной системы;
- разработка методик и реализация процедур измерения, оценки и анализа отклонений;
- формирование требований к информационной системе и разработка планово-отчетных показателей для руководителей всех уровней управления;
- разработка методик и инструментов стратегического планирования, контроля, учета и анализа;

- представления текущей отчетности с комментариями для руководства;
- информационная поддержка риск-менеджмента;
- проведение инвестиционных расчетов и поддержка процессов управления проектами;
- внешняя и налоговая отчетность;
- управление ликвидностью и дебиторской задолженностью;
- составление итоговых отчетов для руководства и собственников.

Как видно из неполного перечня задач, для решения которых используются инструменты контроллинга: в задачах обеспечения экономического развития организации до настоящего времени в отечественной и зарубежной практике эти инструменты не применяются, поэтому использование контроллинга для снижения угроз экономической безопасности является актуальной проблемой, особенно в условиях кризиса [10].

Основная роль контроллинга заключается в координации взаимодействия менеджмента организации в процессе выполнения функций планирования, учета, анализа, контроля и регулирования деятельности организации по защите экономических интересов [6].

Контроллинг как научно-методологический подход к экономической защите экономического субъекта направлен на снижение уровня угроз организации, совершенствование структуры ее управления, повышение устойчивости и конкурентоспособности, повышение мотивации работников, организацию управления на основе использования современных технических средств, экономико-математических методов и информационных технологий [5].

При формировании системы контроллинга защиты экономических интересов организации реализуются основные элементы контроллинга, включающие в себя: анализ показателей развития; мониторинг; анализ и выявление отклонений, возникающих в процессе выполнения плана, для своевременной корректировки плановых заданий; формирование заданий и требование к текущим показателям; подготовку материалов анализа и рекомендации высшему руководству организации [6].

Из этого следует, что именно контроллинг обеспечивает разработку и принятие управленческих решений и оценку последствий этих решений на деятельность предприятия в целом в настоящем и будущем периодах.

При этом следует разграничивать сферы ответственности руководителя организации и службы контроллинга: за результаты деятельности организации отвечает только руководитель, который может делегировать свои полномочия (но не ответственность).

Контроллинг ответствен прежде всего за [11]:

- правильный выбор инструментов управления, прозрачность, понятность и объективную интерпретацию цифр и полученных результатов;
- стабильную реализацию процедур планирования, контроля, учета и анализа по уровням иерархии управления;
- систематическую инструментальную и методическую поддержку, а также координацию процессов принятия решений;
- формирование интегрированной концепции управления предприятием и адекватной современным требованиям менеджмента инфраструктуры: рыночно ориентированных оргструктур, систем планирования, контроля, отчетности и информационного обеспечения процессов принятия управленческих решений.

Контроллинг управления развитием организации должен быть направлен на постоянное отслеживание, как внутренних угроз, так и внешних угроз [10]. Что способствует достижению сбалансированности в деятельности всех подразделений предприятия по снижению уровня угроз, а именно:

- обеспечивается эффективная технология взаимосвязи производственных, технико–экономических, организационно-административных и социальных мероприятий, направленных на достижение целей и снижение уровня угроз;
- разрабатывается технология согласования и выполнения работ по планированию, анализу и контролю уровня угроз как в целом предприятии, так и отдельных направлений его деятельности;
- устанавливаются показатели, сроки и исполнители по всему спектру разнообразных работ по снижению уровня угроз, которые предусмотрены планом;
- определяются источники финансирования, по реализации системы контроллинга.
- разрабатывается бюджет системы контроллинга.

В условиях обоснованного стремления к обеспечению безопасности своего бизнеса, в том числе и с экономической точки зрения, именно создание действенной научно обоснованной системы контроллинга обеспечит достижение желаемых результатов.

Библиографический список

1. О безопасности: Закон РФ от 5.03.1992, № 2446 -1
2. *Анискин, Ю.П.* Планирование и контроллинг / Ю.П.Анискин, А.М.Павлова. – М.: Омега-Л, 2005. – 208с.
3. *Бакин, И.И.* Информационные системы менеджмента / И.И.Бакин. – М.: Государственный университет – Высшая школа экономики, 2000. – 685 с.
4. *Боумэн, К.* Основы стратегического менеджмента / К.Боумэн. – М.: ЮНИТИ, 1997. – 480 с.
5. *Дедов, О.А.* Методология контроллинга и практика управления крупным промышленным предприятием / О.А.Дедов. – М.: Альпина бизнес Букс, 2008. – 248 с.
6. *Жандаров, А.М., Петров, А.А.* Экономическая безопасность России: определения, гипотезы, расчеты // Безопасность. – 1994. - №3. – с.105-123.
7. Королев М.И. Системы экономической безопасности предприятия М.: Маска, 2011.
8. *Кочергина Т.Е.* Экономическая безопасность Ростов н/Д.: Феникс, 2007. 448с.
9. *Одинцов А.А.* Экономическая и информационная безопасность предпринимательства М.: Академия, 2008. 336с.
10. *Павленков, М.Н.* Контроллинг промышленного предприятия: методология, теория, практика: Монография //М.Н.Павленков – Н.Новгород: Изд-во Волго-Вятской академии гос.службы, 2007. – 363 с.
11. *Фалько, С.Г.* Эволюция концепций управления предприятиями промышленности. – М.: ЦЭМИ РАН, 2007. – 50 с.
12. *Шлыков В.В.* Комплексное обеспечение экономической безопасности предприятия М.: Алетейя, 1999. 144с.

Y.A. Kotlova

**Khabarovsk State Academy Of Economics And Law, Khabarovsk,
Russia**

THE ROLE CONTROLLING IN ENSURING ECONOMIC SECURITY SUBJECTIVE MANAGEMENT

The article describes the main approaches to the concept of "economic security" and the necessity of implementation of economic entities controlling system to ensure the safety of their activities and achieve the desired results, including from an economic point of view.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Аспирант **Р.С. Лобан**

Научный руководитель **Б.В. Сорвиров**

Гомельский государственный
университет имени Ф.Скорины
Беларусь, г. Гомель

Республика Беларусь относится к странам, не обладающим запасами собственных энергетических ресурсов. Основные энергоресурсы – природный газ, нефть и уголь – импортируются и поэтому в процессе импорта и потребления возникают проблемы по регулированию социально-экономических отношений, а также устойчивого развития страны.

Топливо-энергетический комплекс является важнейшей структурной составляющей народного хозяйства Республики Беларусь в обеспечении функционирования экономики и повышения уровня жизни населения. Отрасли топливо-энергетического комплекса занимают значительное место в народном хозяйстве Республики Беларусь. Топливо-энергетический комплекс включает в себя систему добычи, транспорта, хранения производства и распределения всех видов энергоносителей: газа, нефти и продуктов нефтепереработки, твердых видов топлива, электрической и тепловой энергии.

Топливо-энергетический комплекс Республики Беларусь является важнейшей структурной составляющей национальной экономики, которая обеспечивает функционирование всех ее звеньев и повышение уровня жизни населения. Топливо-энергетический комплекс Республики Беларусь включает системы добычи, транспорта, хранения, производства и распределения основных видов энергоносителей: природного газа, нефти и продуктов ее переработки, твердых видов топлива, электрической и тепловой энергии. Роль комплекса в экономике страны определяется следующими параметрами: он производит 24 % промышленной продукции страны, осваивает четвертую часть всех инвестиций в основной капитал промышленности, в нем сосредоточено 22,8 % промышленно-производственных основных фондов, занято 5,3 % промышленно-

производственного персонала [6, с. 315].

Топливо-энергетические ресурсы нерационально используются в промышленности Беларуси в основном по причине эксплуатации морально и физически устаревшего технологического оборудования, низкоэффективных ведомственных котельных с протяженными тепловыми сетями, неэкономичных систем электроосвещения, а также из-за наличия большого числа электродвигателей для технологических установок, эксплуатируемых с минимальной нагрузкой, и значительных затрат тепловой и электрической энергии на поддержание в производственных помещениях необходимого микроклимата.

Развитие рыночных отношений и новых принципов управления топливо-энергетическим комплексом в Республике Беларусь определяет целесообразность перехода от методов с жесткой централизацией функций управления к экономическим методам управления и наделением подведомственных предприятий экономической (финансовой) самостоятельностью. В связи с этим предлагается изменение структуры управления электроэнергетикой и топливной промышленностью с выделением трех крупных блоков: генерации, передачи и распределения с четким разграничением тарифов на энергию (на генерацию, передачу этой энергии и на ее распределение). Вместе с тем в ходе акционирования отдельных объектов необходимо сохранить белорусскую энергосистему как единую с централизованной системой управления и контрольным пакетом акций у государства.

На государственном уровне проблемы энергосбережения регулируются восьмью постановлениями Совета министров Республики Беларусь, законом об энергосбережении и директивой Президента Республики Беларусь об энергетической безопасности.

Законом «Об энергосбережении» утверждается, что энергосбережение является приоритетом государственной политики в решении энергетической проблемы в Республике Беларусь, а также этим Законом регулируются отношения, возникающие в процессе деятельности юридических и физических лиц в сфере энергосбережения в целях повышения эффективности использования топливо-энергетических ресурсов, и устанавливаются правовые основы этих отношений.

Весь объем добываемых, производимых, перерабатываемых, транспортируемых и потребляемых топливо-энергетических ресурсов подлежит обязательному учету. Порядок и условия оснащения пользователей и производителей топливо-энергетических ресурсов приборами учета их расхода, а также порядок разработки и утверждения правил пользования

электрической и тепловой энергией, природным и сжиженным газом, продуктами нефтепереработки устанавливаются Правительством Республики Беларусь.

Нормирование расхода топлива и энергии обязано обеспечить установление технически и экономически прогрессивных норм расхода топлива и энергии. Система прогрессивных норм расхода топлива и энергии включает соответствующие текущие и перспективные нормы для технологических процессов, установок, оборудования, продукции, электробытовых приборов, некоторых видов работ и услуг.

Энергетическое обследование предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории Республики Беларусь, проводится в целях оценки эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и обеспечения их экономии. Обязательному энергетическому обследованию подлежат предприятия, учреждения, организации, если годовое потребление ими топливно-энергетических ресурсов составляет более 1,5 тысячи тонн условного топлива [4, с. 145].

При достаточно высокой оснащенности приборами учета энергии систем энергоснабжения и энергопотребления существует ряд проблем.

К ним можно отнести недостаточность технологического учета и низкий уровень оснащенности существующих систем учета. Недостаточность технологического учета приводит к искажению значений коммерческих потерь, балансов электроэнергии и отсутствию контроля за рациональным ее использованием. В настоящее время эффективным методом учета, контроля и оптимизации использования энергоресурсов у крупных потребителей является внедрение автоматизированных систем контроля и учета энергоносителей (АСКУЭ).

Внедрение современных АСКУЭ, имеющих более высокий класс точности, в системах энергоснабжения позволит снизить заявленную мощность в часы пик до 30%, потребление электрической энергии до 20%. Целесообразность применения таких автоматизированных систем контроля и учета энергоносителей очевидна, при массовом применении в масштабах страны использование АСКУЭ позволит снизить: потребление электроэнергии и электрической мощности; себестоимость (повысив конкурентоспособность); загрузку оборудования и сетей (высвободив необходимые резервы для возможности их использования).

Современные АСКУЭ необходимо использовать на всех энерговырабатывающих и транспортирующих предприятиях страны (заменять АСКУЭ имеющиеся устаревшие узлы учета), а также возможно их применение и в коммунальной инфраструктуре, что позволит повысить

точность взаиморасчетов и упростит учет и контроль энергоресурсов.

На сегодняшний день единственным стимулом установки АСКУЭ является снижение тарифа на электроэнергию сбытовыми компаниями при наличии такой автоматизированной системы. В настоящее время обеспеченность приборами учета тепловой энергии и теплоносителя в коммунальной инфраструктуре оценивается 15-20% от требуемой [3, с. 26].

В некоторых крупных городах оснащенность узлами учета систем теплоснабжения и теплопотребления доходит до 90%. Узлами учета тепловой энергии и теплоносителя оснащаются крупные и средние источники теплоснабжения, тепловые пункты, многоквартирные жилые дома, здания и сооружения коммунальной инфраструктуры, промышленные предприятия [5, с. 39-40].

Для реформирования энергетической отрасли Беларуси в дальнейшем планируется разработать три законопроекта: «Об электроэнергетике», «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию», «О теплоснабжении». Об этом говорится в Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь, которая утверждена постановлением Совета Министров №1180 и рассчитана на период до конца 2020 года [1].

В Законе «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию» также есть отдельные недостатки в разработке тарифов на электроэнергию для разных групп населения.

В Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь описывается необходимость особого правового регулирования деятельности топливно-энергетического комплекса исходит из объективной невозможности регулировать общеправовыми актами специфику отношений производственно-хозяйственных субъектов энергетики с потребителями топливно-энергетических ресурсов. Потребность в создании системы правового регулирования энергетики возрастает с учетом процессов акционирования в отраслях ТЭК, многообразия форм собственности и организационно-правовых видов предпринимательской деятельности, обеспечения социальной защиты населения и некоторых других факторов.

В области энергообеспечения будут урегулированы правовые, экономические и социальные основы функционирования и развития отраслей ТЭК, определена степень участия государства в управлении отраслями ТЭК и регулирования цен и тарифов на энергоносители, регламентированы основные принципы формирования и функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности), а также рынка других видов энергоносителей. Также в законопроектах предполагается установить

законодательные гарантии инвесторам, разграничить функции республиканского и местных органов власти и управления в области обеспечения ТЭР, создать стабильную правовую среду для внешнеэкономической деятельности предприятий ТЭК, благоприятную для отечественных и зарубежных инвесторов и приемлемую для республики.

В стратегии отмечается важность оперативной разработки и утверждения правовых и технических нормативных актов, определяющих основные условия и требования к безопасному развитию энергетики в Беларуси, обращению с радиоактивными отходами и физической защите ядерно-опасных объектов. В их числе акты, регламентирующие требования к проектированию АЭС, к проведению физического и энергетического пуска ядерного объекта, определяющие условия хранения и перевозки ядерных материалов и радиоактивных веществ. -

Причины, вызывающие необходимость проведения политики энергосбережения в Республике Беларусь:

1. недостаточная обеспеченность собственными топливно-энергетическими ресурсами (10–15%);
2. энергоемкость промышленных предприятий;
3. старение основного оборудования предприятий энергетики.

Для снижения энергозависимости от других государств планируется, в частности, использовать возможности и перспективы развития нетрадиционной энергетики в Беларуси. Одним из перспективных направлений является использование биомассы (древесное топливо, отходы растениеводства и отходы переработки древесины, бытовые органические отходы, рапс), так как это постоянно возобновляемые источники энергии [4, с. 28].

Республика Беларусь относится к числу государств, которые недостаточно обеспечены собственными энергетическими ресурсами. Это создает особые условия для обеспечения энергетической безопасности экономики государства, делает ее уязвимой и зависимой от внешних поставщиков. В то же время показатель энергоемкости валового внутреннего продукта республики в 3–4 раза выше, чем в странах Европейского союза.

В этих условиях правительством Республики Беларусь должна проводится эффективная энергетическая политика, направленная на модернизацию и трансформацию топливно-энергетического комплекса, снижение энергоемкости всех видов продукции, разработку и внедрение в народном хозяйстве ресурсо- и энергосберегающих технологий. Цель этой политики была определена Президентом Республики Беларусь на республиканском совещании по вопросам стратегии развития

промышленного комплекса: снижение к 2015 г. энергозависимости республики от внешних поставщиков как минимум наполовину. Но в процессе осуществления данной стратегии возникают некоторые проблемы и для преодоления их необходимо осуществлять активные мероприятия с участием новых инновационных технологий по эффективному энергосбережению и переходу на альтернативные источники энергии.

По данным Международного агентства ООН по атомной энергии (МАГАТЭ), более 18% электроэнергии, вырабатываемой в мире, производится на ядерных реакторах. В отличие от электростанций, работающих на органическом топливе, АЭС не выбрасывают в атмосферу загрязняющих веществ, которые негативно влияют на здоровье людей, являются причиной образования смога и разрушительно воздействуют на озоновый слой.

Стоимость электричества, произведенного на АЭС, ниже, чем на большинстве электростанций иных типов

В мире насчитывается около 440 ядерных реакторов общей мощностью свыше 365 тыс. МВт, которые расположены более чем в 30 странах. Только в 2009–2014 гг. в строй введено 30 новых реакторов. В настоящее время в 12 странах строится 29 реакторов общей мощностью около 25 тыс. МВт. [4].

Атомная энергетика успешно преодолела кризис после чернойбыльской катастрофы. Вероятность тяжелых аварий на АЭС нового поколения практически сведена к нулю. Многоуровневые системы безопасности современных реакторов не позволяют техническим сбоям перерасти в серьезные повреждения (даже в случае гипотетической аварии с расплавлением активной зоны реактора). По экспертным оценкам МАГАТЭ, предполагается строительство к 2020 году до 130 новых энергоблоков.

Во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2007 г. № 565 «О некоторых мерах по строительству атомной электростанции» в республике системно осуществляется реализация соответствующих конкретных организационно-правовых, научно-исследовательских и проектно-изыскательских мероприятий [2].

Собственная АЭС позволит Беларуси решить ряд стратегически важных задач:

1. Обеспечить дополнительные гарантии укрепления государственной независимости и экономической самостоятельности Беларуси (возведение атомной электростанции позволит снизить потребность государства в импортных энергоносителях почти на треть);

2. Снизить уровень использования природного газа в качестве энергоресурса (ввод в действие АЭС в Беларуси позволит уйти от односторонней

зависимости нашей экономики от поставок российского газа и приведет к экономии около 4,5 млн. м³ газа в год);

3. Строительство АЭС в Беларуси рассматривается как вариант диверсификации поставщиков и видов топлива в топливно-энергетическом балансе страны;

4. Атомная энергетика открывает новые возможности для развития национальной экономики;

5. Строительство АЭС будет способствовать экономическому и социальному развитию региона размещения АЭС;

6. Опыт, приобретенный при строительстве АЭС, в перспективе позволит использовать промышленный и кадровый потенциал страны при возведении объектов ядерной энергетики как в республике, так и за рубежом;

7. Введение в энергобаланс АЭС позволит снизить выбросы парниковых газов в атмосферу.

Организует и координирует деятельность по строительству белорусской атомной электростанции Министерство энергетики Республики Беларусь.

Подготовка к строительству атомной электростанции в Беларуси проходит в тесном взаимодействии с Международным агентством по атомной энергии.

31 января 2008 г. Президент Республики Беларусь подписал постановление Совета Безопасности № 1 «О развитии атомной энергетики в Республике Беларусь». В соответствии с принятым решением в стране будет осуществлено строительство атомной электростанции суммарной электрической мощностью 2 тыс. МВт с вводом в эксплуатацию первого энергетического блока в 2016 году, второго – в 2018-м.

По расчетам Национальной академии наук Беларуси, введение в энергобаланс АЭС суммарной электрической мощностью 2 тыс. МВт позволит удовлетворить около 25% потребности страны в электроэнергии и приведет к снижению ее себестоимости на 13% за счет сокращения затрат на топливо.

В общественном мнении Беларуси набирает силу тенденция к росту поддержки развития атомной энергетики. 54,8% респондентов проведенного в республике исследования на вопрос «Должна ли Беларусь иметь и развивать ядерную энергетику?» ответили положительно, 23% – отрицательно [7, с. 59]. Кроме, того важным направлением развития топливно-энергетического комплекса Республики Беларусь также является реализация стратегии максимального использования белорусского сырья и привлечение энергосберегающих производств.

Библиографический список

1. Об одобрении Основных направлений энергетической политики Республики Беларусь на 2001 - 2005 годы и на период до 2015 года: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.10.2000 N 1667.
2. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 18 февраля 2011 г. № 216 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
3. Аналитический обзор «Экономика Беларуси в 2012-2013 годах: анализ и прогноз. – Минск, 2013. – 26 с.
4. *Басовский, Л.Е.* Экономика отрасли: Учеб. пособие / Л.Е. Бардовский. – Москва: ИНФРА-М, 2009. – 145 с.
5. *Болдак, А.К.* Национальная экономика Беларуси: учебно – методический комплекс. / А.К. Болдак, О.Н. Сухоцкая. – Гродно: ГГАУ, 2011. - 87 с.
6. Возобновляемые источники энергии / С.П. Кундас, С.С. Позняк, Л.В. Шенец. – Минск: МГЭУ им. А.Д. Сахарова, 2009. – 315 с.
7. Государственное регулирование экономики в условиях Белорусской модели развития. – Брест: БрГТУ, 2014. – 59 с.

R.S. Loban

The Gomel State University Of F.Skorina, Gomel, Belarus

PROBLEMS AND PROSPECTS OF FUEL AND ENERGY COMPLEX IN ENSURING ENERGY SECURITY REPUBLIC OF BELARUS

Republic of Belarus treats the countries which don't have stocks of own energy resources. The main energy resources – natural gas, oil and coal – are imported and therefore in the course of import and consumption there are problems on regulation of the social and economic relations, and also a sustainable development of the country.

ПОЖАРНАЯ ОПАСНОСТЬ КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Аспирантка **И.А. Пахомова**
Научный руководитель **Б.В. Сорвиров**
Гомельский государственный университет
имени Франциска Скорины
Беларусь, г. Гомель

Показаны роль и место пожарной опасности в системе угроз экономической безопасности страны. Рассматривается экономическая составляющая «стоимости» пожара для национальной экономики. Подчеркивается необходимость использования инновационных технологий в системах пожарной безопасности.

В современных мировых условиях мощь, достоинство и благополучие страны, и как следствие – национальная безопасность, определяются состоянием экономики. Интересы страны в экономической сфере являются ключевыми, поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу одних из важнейших национальных приоритетов [1].

Экономическая безопасность – важнейший функциональный элемент, от которого зависит состояние и будущее развитие любой экономической системы. Экономическая система страны представляет собой сложную иерархическую структуру. В качестве объектов экономической безопасности выступают экономические отношения различного уровня:

- экономический уровень семьи – экономические интересы каждого гражданина страны;
- микроэкономический уровень – хозяйствующие субъекты;
- мезоуровень (региональный или отраслевой) – экономика субъектов хозяйствования и отраслей;
- макроэкономический уровень – экономика страны в целом.

В широком смысле слова под экономической безопасностью понимают процесс по созданию условий по устранению возможных негативных воздействий для жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства, как систему взаимосвязанных уровней: международного, национального, регионального, отраслевого, отдельных субъектов хозяйствования, личности, важнейшими составляющими которой

являются: производственная, социальная и экологическая сферы. Одним из важнейших элементов, оказывающим существенное влияние на формирование эффективной системы экономической безопасности является характер угроз, под действиями которых понимается лишение доступа к различного рода ресурсам, дезорганизация хозяйственной деятельности, сопровождающаяся распадом экономической системы страны и потерей способности государства к управлению экономикой [2].

Спектр факторов и угроз экономической безопасности достаточно широк. Рассмотрим непосредственное воздействие пожара на устойчивость функционирования национальной экономики.

В наши дни даже самая развитая экономика ощущает серьезные удары от пожаров, причем их болезненность усиливается непредсказуемостью самого явления. За считанные часы и минуту в пылу пожара исчезают здания, заводы, цеха, леса, то, что составляет национальное богатство страны. Восстановление их приведет к затратам огромных финансовых средств, которые могли бы быть направлены на другие немаловажные цели (поддержание малообеспеченных слоев населения, создание рабочих мест и т.д.) [3].

По данным Ассоциации противопожарной защиты в странах Европейского Сообщества, общая сумма потерь от пожаров и затрат на мероприятия по их предотвращению и локализации составляет порядка 1 % от ВВП стран ЕС, это эквивалентно совокупному бюджету ЕС. Необходимо отметить, что стоимость ВВП в развитых странах мира растет практически ежегодно, а следовательно существенно возрастает величина 1% ВВП. Значит, в абсолютном исчислении и потери от пожаров, и затраты на борьбу с ними практически не уменьшаются, а в большинстве случаев растут.

Пожары оказывают значительное влияние на экономику страны, имеют определенную «стоимость» (рис.1).

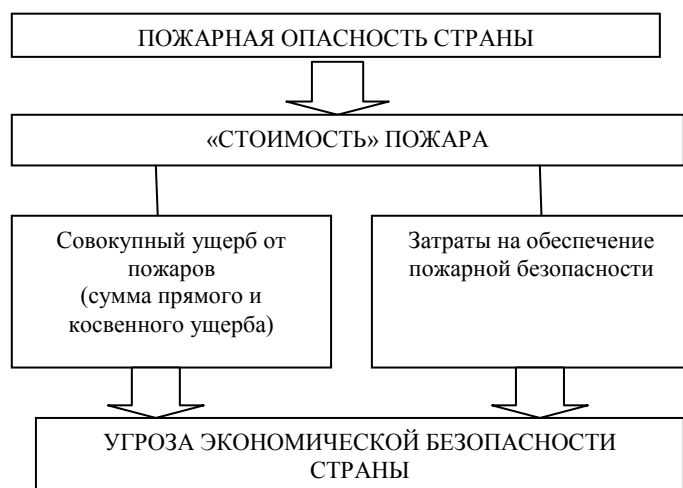


Рис. 1. Триада «пожарная опасность – «стоимость» пожара – угроза экономической безопасности»

В соответствии с законодательством «пожар – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства», а «уровень пожарной опасности - количественная оценка возможного ущерба от пожара»[4].

Под «стоимостью» пожаров понимают совокупную стоимость прямых и косвенных ущербов от них, а также затраты на обеспечение пожарной безопасности.

Прямой экономический ущерб от пожара включает в себя:

- прямой хозяйственный ущерб, который включает такие элементы как: разрушение зданий и сооружений; выход из строя транспортных средств и оборудования; потери запасов сырья и готовой продукции и др.;
- демографический ущерб формируется за счет уменьшения трудовых ресурсов вследствие гибели и травмирования людей на пожарах;
- затраты на локализацию и ликвидацию пожара.

Косвенный ущерб образуется в результате действия вторичных поражающих факторов чрезвычайной ситуации. В качестве элементов косвенного ущерба следует рассматривать: экономические потери субъектов хозяйственной деятельности вследствие нарушения хозяйственных связей; списания, как безнадежной, кредиторской задолженности пострадавших от пожара предприятий; компенсации, материальную помощь, пособия и другие единовременные выплаты пострадавшим от пожара и др.

В состав косвенного ущерба включают также ущерб упущенной выгоды, который выражается в недополучении прибыли или ожидаемых результатов в связи со срывом производственных программ, программ развития производства и сферы услуг. Он формируется так же посредством

перенаправления финансовых, материальных и трудовых ресурсов из-за изменения структуры спроса, отвлечения всех видов ресурсов на ликвидацию чрезвычайной ситуации и ее последствий [5].

Второй важный компонент в структуре «стоимости» пожара – затраты на обеспечение пожарной безопасности, включающий в себя такие элементы как: стоимость содержания противопожарных служб, систем противопожарной защиты зданий и противопожарного страхования, а также научно-технических исследований и разработок в области пожарной безопасности, издания специальной литературы и другое.

Стоит отметить, что оценить «стоимость» пожара представляется достаточно сложной задачей. Выше рассматривалась только экономическая составляющая пожарной опасности, вместе с тем, пожар наносит существенный социальный и экологический ущерб, точно оценить которые не представляется возможным.

Проблема обеспечения пожарной безопасности в реалиях сегодняшнего дня заслуживает особого внимания. Обеспечение противопожарной защиты страны с каждым годом становится все более важным условием в решении узловых проблем развития экономики на современном этапе. Причиной тому являются ускорение социально-экономического развития общества, в котором качественно изменяется окружающая среда: появляются новые материалы, технологии, источники энергии; возрастают объем, сложность и энерговооруженность производства. Создаются крупные multifunctional и сложные сооружения со сосредоточением в зданиях значительного числа людей, а также большого количества пожаро- и взрывоопасных веществ и материальных ценностей. Внедряются новые технологические процессы, увеличивающие пожароопасность производств. Эти процессы, с одной стороны, повышают качество жизни людей, а с другой – ведут к росту требований к пожарной безопасности объекта и, в частности, к системам пожарной безопасности [5].

Современный рынок систем пожарной безопасности Республики Беларусь и России считается относительно молодым рынком, но, вместе с тем, быстрорастущим. Ежегодно возрастает ассортимент предлагаемых на нем средств обеспечения пожарной безопасности, а объем оборота увеличивается от 10 до 35 %. Тем не менее, проблема создания эффективной системы обеспечения пожарной безопасности для Беларуси и России не теряет своей актуальности. Подтверждением этому служат лидирующие позиции этих стран в списке наиболее неблагоприятных по общей пожарной опасности [6]. Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости создания и использовании новых образцов пожарной техники и систем

пожарной безопасности, способных отвечать потребностям современного быстроразвивающегося общества [7].

Библиографический список

1. Экономическая безопасность: теория, методология, практика / под науч. ред. Никитенко П.Г., Булавко В.Г.; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск: Экономика и право, 2009. – 394 с.
2. Основные направления обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы: монография / Мясникович М.В., Пузиков В.В. и др. – Минск: Экономика и право – 2003. – 451 с.
3. *Архипец, Н. Н.* Экономическая теория: учеб.-метод. комплекс: в 2 ч. / Н. Н. Архипец. – Минск, 2005. – Ч. 2: Экономика защиты от ЧС. – 134 с.
4. Система безопасности труда. Пожарная безопасность. Общие требования: ГОСТ 12.1.004-91. – Введ. 01.07.92. – М: Стандартформ, 2006. – 64 с.
5. *Дмитриченко, Н. С.* Пожарная безопасность в строительстве: учеб.-метод. комплекс для студ. строительных специальностей / Н. С. Дмитриченко. – Новополоцк: Изд-во ПГУ, 2008. – 340 с.
6. *Третьяков, Н. П.* Компонентный анализ мировой статистики пожаров / Н. П. Третьяков // Технологии техносферной безопасности, 2009. - № 3. URL: <http://ipb.mos.ru/ttb>. - Дата доступа: 18.03.2011.
7. *Пахомова, И. А.* Обоснование использования инновационных технологий в системах пожарной безопасности / И. А. Пахомова, А. В. Потеха // Чрезвычайные ситуации: образование и наука. – 2010. – Т.5. - № 2. – С. 77-83.

I.A. Pakhomova

Gomel State University, Gomel, Belarus

FIRE RISK AS A THREAT ECONOMIC SECURITY

Showing the role and place of fire risk in the national economic security threats. Considered economic component of "cost" of fire for the national economy. Emphasizes the need for the use of innovative technologies in the fire safety.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ «КРЕАТИВНОЙ БЮРОКРАТИИ» КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Доцент, к.п.н. **В.В. Рябухин**
Пермский государственный
гуманитарно-педагогический университет,
Россия, г. Пермь

В статье анализируются тенденции развития феномена «креативной бюрократии», предлагаются методики соответствующего противодействия.

Результаты исследования феномена «креативной бюрократии» были описаны автором в соответствующей статье [4]. Цель предлагаемых материалов – описание тенденций развития «креативной бюрократии» как угрозы экономической безопасности. Исследуемые тенденции описываются в следующей структуре: сущность; последствия; методика противодействия.

Тенденция 1. Сущность. Нежелание руководителя осмыслить и понять противоречие между исторически сложившейся в России формой хозяйственной организации (община) и доминирующей моделью взаимоотношений руководителя и подчинённого (бюрократизм). Как правило, руководитель стремится повысить эффективность управленческого воздействия на общину с помощью динамично увеличивающейся совокупности организационно- и нормативно-методических документов. Постоянно увеличивающийся объём организационно- и нормативно-методической документации сосредоточивается на двух функциях управления: мотивации и контроле.

Последствие. Ослабление функций планирования и организации, что, в свою очередь, вынуждает и руководителей, и исполнителей работать по циклограммам, в большинстве случаев не самым значимым с точки зрения специфики и масштаба хозяйственной деятельности конкретной социально-экономической системы.

Методика противодействия. Включение в основные профессиональные образовательные программы, программы профессиональной переподготовки, программы внутрифирменного обучения по направлению «Менеджмент» содержания, объясняющего причины появления «мотивации» в классическом управленческом цикле А. Файоля [5, 2] – функции администрирования.

Использование в практике преподавания интерактивных методов, обеспечивающих овладение функциями планирования и организации.

Тенденция 2. Сущность: произвольное расширение предоставленных полномочий. ЛПР, на которое возложен контроль исполнения приказа вышестоящего руководителя, требует от исполнителей действий, не вмененных постановляющей частью приказа. Нарушается классический принцип полномочий и ответственности А. Файоля [5]: минимизируются возможности при обратном пропорциональном возрастании необходимости исполнения приказа.

Последствие. Имитационное поведение исполнителя, предоставление содержательных отчётов о результатах невыполненной работы, и как следствие – спонтанное введение руководителем дополнительных контролирующих мер с целью «подстраховки».

Методика противодействия: организация ситуаций сравнения необоснованно требуемых действий с текстом постановляющей части приказа вышестоящего руководителя.

Тенденция 3. Сущность. Произвольное использование и субъективная интерпретация содержания отдельных элементов эффективных систем управления хозяйственной деятельностью. В частности, достаточно широко распространено автономное, без полного «Цикла Шухарда» [6] - PDCA - использование «чек-листов» - накопителей статистической информации о качестве процессов хозяйственной деятельности. Часто, и это интерпретируется как управленческая инновация, переименовываются «кости» диаграммы «Рыбьего скелета» К. Исикавы [1].

Последствие. Искажённое понимание специфики управленческого труда, возникающее в результате овладения отдельным, изъятым из определённой системы менеджмента элементом, что закономерно приводит руководителя к волюнтаризму или дилетантизму.

Методика противодействия. Проверка системности применения инструментов эффективного менеджмента вышестоящими руководителями или независимыми экспертами.

Описанные методики противодействия тенденциям развития «креативной бюрократии» могут быть интегрированы в системы менеджмента качества в диапазоне: сфера хозяйственной деятельности – конкретная организация, что будет способствовать повышению экономической безопасности.

Библиографический список

1. *Исикава К.* Японские методы управления качеством: сокр.пер. с англ./ науч. ред. и авт. предисл. А.В. Гличев. М., 1988.
2. *Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф.* Основы менеджмента. – М., 1993.
3. *Робертсон Б.* Лекции об аудите качества: пер. с англ. / под общей ред. Ю.П. Адлера. 2-е изд., испр. – М., 2000.
4. *Рябухин В.В.* Феномен «креативной бюрократии» в замедлении роста человеческого капитала и снижении организационной эффективности. / Совершенствование стратегического управления корпорациями и региональная инновационная политика: материалы Росс. науч.-практ.конф. с междунар. участием. – Пермь, 2013.
5. *Файоль А.* Основы общего и промышленного управления. – М. – СПб., 1992.
6. Shewhart Walter Andrew Economic control of quality of manufactured product. — D. Van Nostrand Company, 1931.

V.V. Riabukhin

Perm State University of Humanities and Education University, Perm, Russia

TRENDS "creative bureaucracy" AS A THREAT OF ECONOMIC SECURITY

The article described the trends in the development of "creative bureaucracy", the proposed methodology counter.

ПРОБЛЕМА СНИЖЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В АТР

Студентка **Ю. Н. Солодникова**

Научный руководитель **Е. М. Носкова**

Пермский государственный
национальный исследовательский университет
Россия, г. Пермь

Азиатско-Тихоокеанский регион играет важную роль в мировой экономике. Россия, как страна-участница АТР, в последнее время теряет спрос на экспортируемые товары. Проблема снижения конкурентоспособности российской экономики является угрозой для её экономической и финансовой безопасности. В статье рассмотрены причины данной проблемы, а также пути их решения.

Азиатско-Тихоокеанский регион имеет огромное стратегическое значение для всего мира. Во-первых, он отличается выгодным географическим положением: в регион входят страны, расположенные по периметру Тихого океана, что дает большое преимущество участникам на международном рынке за счет выгодного морского расположения. Во-вторых, в АТР сосредоточены крупнейшие мировые ТНК, оборот которых занимает первые места в рейтинге других ТНК. Таким образом, активное участие России, её имеющиеся проблемы и их защита актуальны для государства в вопросе выхода на мировой рынок. [4] В последние годы тенденция такова, что вклад России в деятельность АТР не является востребованным по сравнению с другими развитыми странами. Российские товары и услуги в значительной мере проигрывают товарам и услугам, поставляемым другими странами. Снижение конкурентоспособности российской экономики в АТР является угрозой для её финансовой безопасности.

В АТР входят мировые державы – США, Китай, Япония, которые составляют серьезную конкуренцию России. Если рассматривать темпы развития экономик этих стран, то Россия в значительной степени проигрывает по скорости адаптации к изменениям конъюнктуры рынка, по способности удовлетворить постоянно возрастающие запросы

потенциальных потребителей. Таким образом, «спрос» на Россию в последнее время снижается.

Невозможно не согласиться с тем, что Китай, США и Япония имеют экономические преимущества перед нашей страной, однако стоит отметить, что в России также есть сильные стороны, например, по размерам топливно-сырьевой базы страна занимает первое место в мире, являясь сверхдержавой. Проблема заключается в том, что мы не используем наш потенциал. Возвращаясь к участию России в АТР, можно сказать, что Россия проигрывает даже в этом: мы не пользуемся тем, что у нас есть. Между тем, на Дальнем Востоке сосредоточены богатейшие торговые, финансовые, инвестиционные, технологические и человеческие ресурсы, которые могут помочь в модернизации страны и её социально-экономическом подъеме.[1]

Проблему снижения конкурентоспособности можно рассмотреть с нескольких сторон[3].

Во-первых, это инновационный путь развития, на который Россия выходит намного медленнее других стран. Сейчас направление стран-участниц мировой экономики таково, что сохранить финансовую безопасность страны, участвуя на международном рынке, можно с помощью новаций. Граждане России должны принять инновации как нечто, само собой разумеющееся, потому что с этого пути в 21 веке не свернуть, если страна хочет быть развитой и достойной находиться на одном уровне с другими странами АТР. К сожалению, россияне очень консервативны, для них принимать инновации как неотъемлемую часть жизни очень сложно, к тому же государство не пропагандирует нововведения, поддерживая их развитие.

Во-вторых, необходимость выбора между ресурсным и инновационным развитием экономики не позволяет полноценно идти ни по одному, ни по второму пути. Это также замедляет темпы выхода России на международную арену.

В-третьих, слишком открытая информация не позволяет России удерживать своих лучших специалистов. По последним данным, до 45% выпускников ВУЗов готовы уехать продолжать обучение или работать за границей, используя возможность сравнивать условия для карьерного роста в разных странах.

В-четвертых, миграционный прирост отнюдь не развивает потенциал России, т.к. страна не является привлекательной для компетентных специалистов и не имеет условий для научного развития и роста.

Так ли серьезны выявленные причины отсталости экономики России в АТР? По мнению ведущих экономистов, все они решаются. Выйти на инновационный путь развития можно, если совершенствовать

законодательство и увеличить реальную государственную поддержку инновационным предприятиям[2]. Это будет способствовать увеличению научных разработок, коммерциализация которых поможет улучшать производство и предложить потребителю то, о чем он еще даже не начал задумываться, то есть такой эксклюзивный товар или услуги, который поможет завоевать значительную долю рынка. Неверным будет отказ от ресурсной экономики, потому что она не недостаток, а преимущество России [1], и её можно переориентировать в инновационную. Нельзя с уверенностью заявить, что образование в России хуже, чем за границей. Российские специалисты высоко ценятся в других странах. Пока наше слабое место в том, что страна не может предоставить возможность специалистам вернуться и развиваться на Родине, создавая научные центры, например, на Дальнем Востоке, который имеет огромный ресурсный потенциал. Эти возможные пути решения помогут привлекать в Россию не только рабочих из других стран, но и высокопрофессиональные кадры, которые помогут совершенствовать производство и предоставить защиту для финансовой безопасности путем повышения конкурентоспособности экспортируемых товаров и услуг.

Так как возможности АТР представляют интерес для всех стран, входящих в него, а Россия имеет большой ресурсный потенциал, то будет неправильным, если проблема снижения конкурентоспособности будет решаться Россией в одиночку. Другие страны АТР не меньше самой России заинтересованы в решении этой проблемы. Сотрудничество с ними может идти по совершенно разным направлениям, но в первую очередь это, конечно, ресурсная база. Российский экспорт в страны АТР остается востребованным – это нефть и нефтепродукты, уголь, природный газ, лес. Наибольшая активность принадлежит странам, которые уже перешли на инновационно-ресурсную экономику. Это такие страны, как Япония, Китай, Индия. В этой связи наибольший интерес может представить сотрудничество по атомной энергетике. Россия может экспортировать ядерные технологии и услуги в данной сфере. Неплохой идеей будет сотрудничество по вопросам использования атомной энергии в мирных целях. Перспективным является сотрудничество и в космической сфере. Россия имеет квалифицированных специалистов в этой области и может предложить совместное строительство пусковых площадок, ракет или ракетных двигателей совместно с другими странами. Кроме этого, России необходимо сотрудничать и с Китаем – крупным экономическим, научно-технологическим центром региона, имеющим население в 10 раз больше, чем Россия, которое проживает на площади, меньшей, чем наша страна. При таких условиях, Китай на

протяжении многих лет зарекомендовал себя как одна из ведущих военных держав с могучим экономическим потенциалом [5].

Существует другая причина снижения уровня конкурентоспособности – это менталитет русских людей. Издавна было традицией отождествлять нашу страну с Европейским регионом, а не с Азиатско-Тихоокеанским [1]. Однако сейчас существует один из дипломатических принципов: сделать Россию связующим мостиком между Европой и АТР. Это может быть многообещающей перспективой, если Россия сможет равноценно развиваться в обоих направлениях, что поможет укрепить позиции на международной арене в целом.

Россия была и остается великой державой, но её основная проблема в неумении правильно расходовать свои ресурсы и укреплять слабые места, тем самым ставя под удар экономическую и финансовую безопасность страны. Россия имеет огромный ресурсный, научный, экономический, финансовый и человеческий потенциал, а также широкие возможности по сотрудничеству с другими странами-лидерами, и она не должна замыкаться на чем-то одном, цель – это постоянное развитие и совершенствование. АТР находится в состоянии бурного экономического развития, Россия достойна полноценно участвовать в деятельности мирового сообщества, но это требует серьезных изменений как во внутренней политике, так и во внешней.

Библиографический список

1. *Кортунов С.* Национальные интересы России в АТР // Журнал «Золотой Лев» № 142 (2011).
2. *Мантусов В.Б.* Международная экономическая интеграция в современных мирохозяйственных отношениях: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Мировая экономика». — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.
3. *Фокин Н.И.* Внешнеэкономическая безопасность: понятия, опыт, проблемы // У карты Тихого океана. – 2012. - №18(216)
4. *Трифонов И. А.* Геополитические приоритеты России в Азиатско-Тихоокеанском регионе. // Мир и политика 10. 08. 2011. URL: <http://mir-politika.ru/179-geopoliticheskie-prioritety-rossii-v-aziatsko-tihookeanskom-regione.html>
5. Китай и Россия в Тихом океане. 22.09.2013. URL: <http://voprosik.net/kitaj-i-rossiya-v-tixom-okeane/>

Y. N. Solodnikova
Perm State University, Perm, Russia

PROBLEM REDUCE THE COMPETITIVENESS OF THE RUSSIAN ECONOMY IN THE ASIA-PACIFIC REGION

The Asia-Pacific region plays an important role in the global economy. Russia, as a member state of the APR, lost the demand for exported goods recently. The problem of reducing the competitiveness of the Russian economy is a threat to its economic and financial security. The article considers the causes of the problem and ways to solve them.

ОСОБЕННОСТИ УЧЕТА ПРИ МОНИТОРИНГЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ МИРОВЫХ ЦИКЛИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ КАК ФАКТОРА УГРОЗ

К.А. Инфантьев
Санкт-Петербургский университет МВД России
Россия, г. Санкт-Петербург

В статье обосновывается необходимость дополнения мониторинга угроз экономической безопасности государства, как анализом возможности кризиса, так и анализом влияния мирового циклического кризиса на экономику России.

Отмечена необходимость выбора опережающих индикаторов кризисных ситуаций и мировых циклических кризисов, как фактора возникновения угроз экономической безопасности внутри России.

За последние годы наша страна пережила два мировых циклических кризиса: 1998 года и 2008-2009 годов. В условиях интеграции России в мировое экономическое пространство избежать влияния кризисных процессов на нашу страну – объективный процесс. Но можно уменьшить разрушительное воздействие кризисов, если их предвидеть и к ним подготовиться. Для этого назрела необходимость включения мировых циклических кризисов в качестве факторов угроз экономической

безопасности во всех сферах экономики. Угрозы наступления экономических кризисов до настоящего времени не включены ни в перечень факторов угроз, ни в перечень постоянных угроз экономической безопасности страны. До недавнего времени считалось, что Россия с ее богатыми сырьевыми ресурсами всегда будет иметь резервный фонд - «валютную подушку», которая защитит от мирового кризиса. Однако избежать кризиса 1998 г. и, особенно, кризиса 2008-2009 гг. не удалось.

Мониторинг угроз экономической безопасности базируется на отслеживании показателей экономического развития, при превышении пороговых значений наступает либо кризисная ситуация, либо снижаются темпы экономического роста. Однако практика показала, что некоторые страны могут существовать длительное время, не замечая проблем при превышении пороговых значений по многим показателям.

Мировой кризис 2008-2009 года показал отсутствие прямой зависимости между падением экономических показателей, превышением пороговых значений и наступлением кризисной ситуации, либо циклического кризиса. Ряд индексов экономического развития России, несмотря на кризис 2009 г., не только не ухудшили свой уровень, но даже «улучшились» по сравнению с пороговыми значениями, и с предкризисным годом.

Например, сбор зерна в кризисный 2009 год при пороговом значении 70 млн. тонн превысил докризисный (78 млн.т.), и достиг 97 млн. тонн; расходы на национальную оборону при пороговом значении 3% ВВП, превысили докризисный 2005 г. в три раза – с 2,6 до 9,9%; объем золото-валютных резервов на конец года, при пороговом значении 40 млрд. долл. увеличился в 2009 г. по сравнению с 2005 г. со 182,2 до 439,5 млрд. долл.; уровень инфляции в 2009 г. по сравнению с 2005 г. уменьшился более чем в 10 раз¹¹⁹, и т.д.

Судя по этим позитивным показателям, кризисной ситуации не должно было быть. И, тем не менее, в 2009 году в стране был официально подтвержденный кризис. Это значит, что большинство показателей и их пороговых значений не могут отражать кризисную ситуацию, либо угрозу наступления циклического кризиса. Для кризиса, как отражения циклической динамики экономического развития, а не упадка экономики, необходимы

¹¹⁹ Акиндинова Н., Кузьминов Я., Ясин Е. Российская экономика на повороте // Вопросы экономики. 2014. № 6. С. 4-17; Орехов В.И., Балдин К.В., Орехова Т.Р. Антикризисное управление: Учебное пособие. - 2-е изд., испр. - М.: ИНФРА-М, 2009, 540 с.; Сенчагов В. Как обеспечить экономическую безопасность России // Золотой Лев, 2007, № 109-110 / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.zlev.ru/109/109_15.htm.

другие показатели, которыми нужно дополнить мониторинг экономической безопасности государства.

Из экономической теории и исторического опыта мы знаем, что кризисам перепроизводства подвержены не отсталые в экономическом отношении страны, а как раз наиболее динамично развивающиеся, но накопившие диспропорции между производством и возможностью потребления произведенного, между реальным и финансовым фиктивным капиталом, между ростом доходов финансовой олигархии и относительным (и даже абсолютным) обнищанием народных масс.

Если угрозами безопасности экономики являются падение ВВП, размер внутреннего и внешнего долга, рост дифференциации доходов населения и другие угрозы, с которыми страна может жить десятилетиями, то для «предсказания» циклического кризиса эти угрозы непригодны. Более того, как раз перед кризисом наблюдается небывалый рост («перегрев») экономики и финансового сектора. На другие же показатели, например, на размер внутреннего и внешнего долга, рост дифференциации доходов населения экономические циклы не оказывают существенного влияния. Показатели инфляции, монетизации, объемы золото-валютных запасов в кризис даже «улучшаются». Поэтому показатели угроз циклических кризисов принципиально, и даже можно сказать, в диаметрально противоположном направлении, отличаются от общепринятых показателей кризисных ситуаций, угрожающих экономической безопасности страны.

В понятие «циклическость» закладывается проявление определенного внутреннего механизма цикла. Но именно этот механизм до сих пор не получил признания и однозначного толкования. Хотя наличие конъюнктурных колебаний, колебаний в инвестировании – общепризнано, потому что это очевидно. В нежелании официальных кругов признавать наличие скрытого «механизма цикла» имеется и идеологическая составляющая. Ведь получается тогда, что независимо от действий правительства и успешности экономической политики, с фатальной неизбежностью каждые 10 лет наступает очередной мировой кризис. Существуют также мнения о досрочном приближении «автономного» российского кризиса¹²⁰. В принципе возможен цикл и без разрушающего кризиса, заканчивающийся лишь небольшим спадом. Статус «кризиса»

¹²⁰ Акиндинова Н., Кузьминов Я., Ясин Е. Российская экономика на повороте // Вопросы экономики. 2014. № 6. С. 4-17; Миронов В., Канофьев В. Грозящая рецессия и как с ней бороться: эмпирический анализ реалий и мирового опыта // Вопросы экономики. 2014. № 1. С. 78-107.

получает спад, продолжающийся более полугода. В последнее время этот термин чаще заменяется менее категоричным словом «рецессия».

Подобрать опережающие индикаторы экономического состояния страны достаточно сложно, так как перед разными кризисами они ведут себя по-разному, с разной степенью надежности. Из-за разной степени опережения нельзя точно предвидеть время наступления кризиса. Мы каждый раз готовимся к «прошедшему кризису», на котором проверяем надежность выбранных индикаторов, и экстраполируем результаты на будущее. Но новый кризис (рецессия) может оказаться не похожим на предыдущий кризис. Нельзя достоверно подтвердить, что показатели с опережением, например, 15 мес. «предвидят» именно будущий кризис, а не иные угрозы, в то же время показатели с опережением на 2-3 мес. могут указывать не на ожидаемый, а на наступивший кризис, в силу статистической погрешности и правила отслеживания кризисных явлений в течение полугода для подтверждения достоверности тренда. То есть эти индикаторы – уже не лидирующие, а совпадающие.

Некоторые из опережающих (лидирующих) индикаторов сами могут, являясь реакцией на кризисные ожидания, в то же время отражать факторы ускоренного наступления кризиса – уменьшение новых заказов на производство товаров, необоснованное увольнение персонала организаций в свете панических настроений на рынке, индекс потребительских ожиданий и т.д. Степень опережения зависит также от времени официального признания (или непризнания) наступления кризиса.

При выборе опережающих (лидирующих) индикаторов анализируют либо непрерывные, либо дискретные переменные, соответственно наиболее распространены в литературе «сигнальный» и «модельный»¹²¹ подходы. При модельном подходе предельно уменьшается количество переменных, модель становится намного проще действительности. Достоверность гипотезы при первом подходе и сам набор показателей при сигнальном подходе выявляется уже после прохождения фазы кризиса. Однако экстраполировать выводы для будущих кризисов нельзя. Оба подхода ориентированы на уже прошедший кризис, для нового кризиса такие показатели «гарантированно» не могут считаться опережающими индикаторами. Интегральный («диффузный») показатель¹²², нивелирующий колебания нескольких макроэкономических показателей из-за больших различий в степени

¹²¹ Пестова А. Предсказание поворотных точек бизнес-цикла: помогают ли переменные финансового сектора? // Вопросы экономики. 2013. № 7. С. 63-81.

¹²² Смирнов С. Система опережающих индикаторов для России. // Вопросы экономики. 2001. № 3. С. 23-45.

опережения, на наш взгляд, обладает большей достоверностью. Однако и этот подход показывает не время наступления рецессии, а лишь вероятность кризисной ситуации.

Для выявления угроз кризиса необходимы иные структурные и динамические показатели – показатели дифференциации между темпами роста финансового сектора, промышленности, и темпами роста реальных доходов населения, его платежеспособного спроса. При этом нужно учитывать степень опережения нормы прибыли в финансовом секторе по сравнению с реальным сектором, то есть, степень раздувания «финансового пузыря», поскольку современные кризисы начинаются с обвала в финансовом секторе¹²³.

Библиографический список

1. Акиндинова Н., Кузьминов Я., Ясин Е. Российская экономика на повороте // Вопросы экономики. 2014. № 6. С. 4-17.
2. Клепач А., Куранов Г. О циклических волнах в развитии экономики США и России (вопросы методологии и анализа) // Вопросы экономики. 2013. № 11. С. 4-33.
3. Миронов В., Канофьев В. Грозящая рецессия и как с ней бороться: эмпирический анализ реалий и мирового опыта // Вопросы экономики. 2014. № 1. С. 78-107.
4. Орехов В.И., Балдин К.В., Орехова Т.Р. Антикризисное управление: Учебное пособие. - 2-е изд., испр. - М.: ИНФРА-М, 2009, 540 с.
5. Пестова А. Предсказание поворотных точек бизнес-цикла: помогают ли переменные финансового сектора? // Вопросы экономики. 2013. № 7. С. 63-81.
6. Сенчагов В. Как обеспечить экономическую безопасность России // Золотой Лев, 2007, № 109-110 / URL: http://www.zlev.ru/109/109_15.htm.
7. Смирнов С. Система опережающих индикаторов для России. // Вопросы экономики. 2001. № 3. С. 23-45.
8. Смирнов С. Факторы циклической уязвимости российской экономики // Вопросы экономики. 2010. № 6. С. 44-68.

¹²³ Смирнов С. Факторы циклической уязвимости российской экономики // Вопросы экономики. 2010. № 6. С. 44-68.

K.A. Infantev
Saint-Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Saint-Petersburg, Russia

**FEATURES OF ACCOUNTING FOR THE MONITORING OF
RUSSIA'S ECONOMIC SECURITY OF THE WORLD'S CYCLICAL
CRISES AS HAZARDS**

The article proves the necessity to amend the monitoring of threats to economic security of the state, as the analysis of the possibility of crisis and analysis of the impact of the global cyclical crisis on the Russian economy.

Noted the necessity of a choice of leading indicators of crises and global cyclical crises, as a factor in the emergence of threats to economic security in Russia.

**АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКАЗЧИКА К ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ
ДЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

М.И. Лисовая
Научный руководитель **А.В. Грачев**
Санкт-Петербургский университет МВД России
Россия, г. Санкт-Петербург

В научной статье рассмотрены основные проблемы, связанные с подготовкой кадров в системе МВД России, рассмотрен образовательный стандарт по специальности «Экономическая безопасность», который необходим для качественного улучшения процесса подготовки сотрудников для борьбы с экономической преступностью, а также проведен экспертный опрос касательно профессиональных компетенций, представленных в данном стандарте.

Негативные тенденции в сфере экономики, выражающиеся в росте экономических преступлений, сохранении высокого уровня теневой экономики и иных криминогенных факторов, дестабилизирующих состояние

экономической безопасности государства, делают актуальной задачу подготовки высококвалифицированных кадров в сфере обеспечения экономической безопасности. Проблема повышения эффективности подготовки кадров, реализующих свои функции в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, представляет особую актуальность для системы МВД России, поскольку многие вопросы теории и практики обеспечения экономико-правовой специализации обучения не получили еще достаточно полного, всестороннего и научно-обоснованного освещения ни в специальной литературе, ни в методических разработках. Обеспечение экономико-правовой специализации подготовки кадров представляет собой сложный процесс, так как в настоящее время отсутствует должная координация учебного процесса с потребностями заказчика (МВД России). Подготовка кадров для целей обеспечения экономической безопасности Российской Федерации в определенной степени не соответствует возросшим социально-экономическим и государственно-правовым потребностям, что отчасти объясняет недостаточно высокие показатели борьбы с экономической преступностью.

В связи с данным фактом, важным направлением исследований должно являться выявление потребностей практических сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции в навыках и знаниях, необходимых для успешного осуществления их профессиональной деятельности.

Исследование требований заказчика основывалось на анализе нормативной базы, регламентирующей вопросы разработки профессиональных стандартов; анкетировании и интервьюировании 30 сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБ и ПК МВД России, отделы ЭБ и ПК УМВД по административным районам г. Санкт-Петербурга); анализа и отражения результатов анкетирования и интервьюирования.

До 2011 года в системе ведомственной подготовки кадров для подразделений ЭБ и ПК имели место следующие противоречия:

Во-первых, подготовка по специальности «Правоохранительная деятельность» позволяла сформировать необходимые компетенции по юридическим дисциплинам. При этом получаемые обучающимися экономические знания и навыки, необходимые для реализации возложенных на оперуполномоченного ЭБ и ПК функции, носили поверхностный характер.

Во-вторых, подготовка по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» была в большей степени направлена на формирование компетенций,

необходимых для сотрудников тыловых, финансово-экономических и контрольно-ревизионных служб.

Для решения данных противоречий в 2011 году в вузах МВД России была введена новая специальность «Экономическая безопасность», федеральный государственный образовательный стандарт которой был утвержден 14 января 2011 года Министерством образования и науки Российской Федерации Приказом №19.¹²⁴

Данный профессиональный стандарт выступает основой для подготовки кадров по следующим направлениям:

1. расчетно-экономической, проектно-экономической;
2. правоохранительной;
3. контрольно-ревизионной;
4. информационно-аналитической;
5. экспертно-консультационной;
6. организационно-управленческой;
7. научно-исследовательской;
8. педагогической.

Для обеспечения образования специалистов в области экономической безопасности на уровне, соответствующем современным требованиям, одним из главных принципов проектирования ФГОС третьего поколения является компетентностный подход. Инновационный потенциал применения компетентностного подхода в системе высшего профессионального образования состоит в том, что данный подход позволяет:

1. получить более адекватные результаты обучения, выраженные на языке компетенций;
2. моделировать результаты образования, ориентируясь на конкретные запросы соответствующих сфер профессиональной деятельности

В МВД России подготовка экономистов ведется по трем специализациям в рамках специальности «Экономическая безопасность». И если предназначение выпускников по специализациям №4 «Судебная экономическая экспертиза» и №5 «Финансовый учет и контроль в правоохранительных органах» не вызывает сомнений, то потенциальное использование офицеров с высшим профессиональным образованием по специализации №1 «Экономико-правовое обеспечение экономической

¹²⁴ Приказ Минобрнауки РФ от 14.01.2011 N 19 (ред. от 31.05.2011) "Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 080101 Экономическая безопасность(квалификация (степень) "специалист")" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.04.2011 N 20440)// "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 23, 06.06.2011

безопасности» до сих пор является предметом дискуссии. Во всех вузах, ведущих обучение этой специализации, кроме Нижегородской академии МВД России, определено, что выпускники готовятся на должности оперуполномоченных для подразделений по борьбе с экономическими преступлениями.¹²⁵

Однако, внедрив данный стандарт в образовательную программу, вузы страны столкнулись с проблемой недостаточной доработки образовательного процесса. Данная проблема заключается в том, что правоохранные органы в лице органов внутренних дел считают образовательный стандарт неадаптированным к практической деятельности оперуполномоченного подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции. В связи с этим возникла необходимость провести исследование среди сотрудников данных подразделений касаясь содержания и условий труда в области противодействия экономическим преступлениям. В условиях реформирования ведомственной системы образования роль теоретических знаний, а также практических умений и навыков, сформированных в процессе обучения в вузе, является именно тем базисом, который позволит выпускнику в будущем чувствовать себя уверенней при исполнении служебных обязанностей. Анализ содержания системы обучения в области экономической безопасности сотрудников правоохранительных органов сопровождается рядом проблем, связанных, к примеру, с расширением сфер общественной жизни, подверженных воздействию угроз экономической безопасности и недостаточным уровнем профессиональной компетентности в области экономической безопасности начинающих сотрудников подразделений ЭБ и ПК; а также связанных с несоответствием значимости вопросов экономической безопасности, уровнем педагогического обеспечения их изучения в рамках подготовки сотрудников правоохранительных органов и отсутствием соответствующей современным требованиям методической системы обучения в области экономической безопасности сотрудников.

Обучение сотрудников органов внутренних дел для работы в подразделениях экономической безопасности и противодействия коррупции основывается на применении образовательного стандарта «Экономическая безопасность».

В данном стандарте говорится об основных требованиях, обязательных при реализации образовательной программы подготовки специалистов, об

¹²⁵ Литвиненко А.Н. «Проблемы подготовки курсантов по специальности «Экономическая безопасность» в вузах МВД России» // Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. – Санкт-Петербург, 2014 – с. 14- 17.

общекультурных, профессиональных компетенциях, которыми должны овладеть будущие специалисты в процессе обучения, о требованиях к результатам освоения образовательной программы. Также представлен перечень дисциплин, необходимых к изучению в рамках образовательного процесса. Однако, как отмечают специалисты в области обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции, образовательный стандарт предполагает, в большей мере, изучение экономических дисциплин, знание которых, безусловно, необходимо начинающему сотруднику подразделений ЭБ и ПК, но в образовательном процессе должна преобладать юридическая составляющая, так как деятельность оперуполномоченного изначально предполагает не расчетно-аналитическую деятельность, а знание нормативно-правовых актов, регламентирующих их деятельность, и применение взаимосвязи юридических и экономических дисциплин.

Данный образовательный стандарт предполагает, что специалист по направлению «Экономическая безопасность» должен решать определенные профессиональные задачи, такие, как:

1. формирование системы критериев экономической безопасности, индикаторов порогового или критического состояния экономических систем и объектов;
2. проведение расчетов экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов;
3. оценка эффективности систем внутреннего контроля и аудита в государственных и муниципальных органах и учреждениях различных форм собственности;
4. мониторинг текущего экономического и финансового состояния хозяйствующих субъектов на предмет надежности ресурсного потенциала, стабильности и устойчивости их деятельности;
5. оценка возможных экономических потерь в случае нарушения экономической и финансовой безопасности и определение необходимых компенсационных резервов;
6. разработка методических рекомендаций по обеспечению экономической безопасности бизнеса;
7. проведение прикладных научных исследований в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности и другие.

Однако, как показывает практика, данный стандарт предполагает идеалистичное представление о работе сотрудников подразделений ЭБ и ПК, так как большинство предложенных направлений деятельности является неприменимым на практике в силу ряда внешних и внутренних факторов.

Также в данном стандарте представлены профессиональные компетенции, которыми должен овладеть специалист в процессе обучения.

Лицам из числа опрошенных было предложено оценить значимость каждого варианта профессиональной компетенции на пригодность к применению на практике для молодого сотрудника подразделений ЭБ и ПК. Данные профессиональные компетенции разделены на 8 групп по направлениям подготовки:

- в области расчетно-экономической, проектно-экономической деятельности;
- в области правоохранительной деятельности;
- в области контрольно-ревизионной деятельности;
- в области информационно-аналитической деятельности;
- в области экспертно-консультационной деятельности;
- в области организационно-управленческой деятельности;
- в области научно-исследовательской деятельности;
- в области педагогической деятельности.

Респондентам необходимо было выбрать из предложенных вариантов те навыки, которые наиболее значимы в деятельности оперуполномоченного подразделения ЭБ и ПК (было предложено выбрать по 2 варианта). Результаты опроса представлены на рисунке 1.

Следует сказать, что деятельность оперуполномоченного подразделений ЭБ и ПК не носит расчетный характер. Однако респонденты отметили, что подготовка исходных данных и проведение расчетов экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов, позволяет производить эффективный анализ для дальнейшего раскрытия экономических преступлений. К примеру, расчет стоимостных показателей позволяет обобщить хозяйственные явления, присущие рассматриваемому экономическому субъекту; расчет прибыли организации и на ее основе применение индексного метода позволяет оценить темп роста, рентабельность; а благодаря расчету показателя ликвидности возможно оценить имущественно - финансовое состояние экономического субъекта. Наименьшее значение для оперуполномоченного подразделения ЭБ и ПК имеет способность осуществлять планово-отчетную работу организации, разработку проектных решений, разделов текущих и перспективных планов экономического развития организации, бизнес-планов, смет, учетно-отчетной документации, нормативов затрат и соответствующих предложений по реализации разработанных проектов,

планов и программ, так как данный навык не характерен для его служебной деятельности.

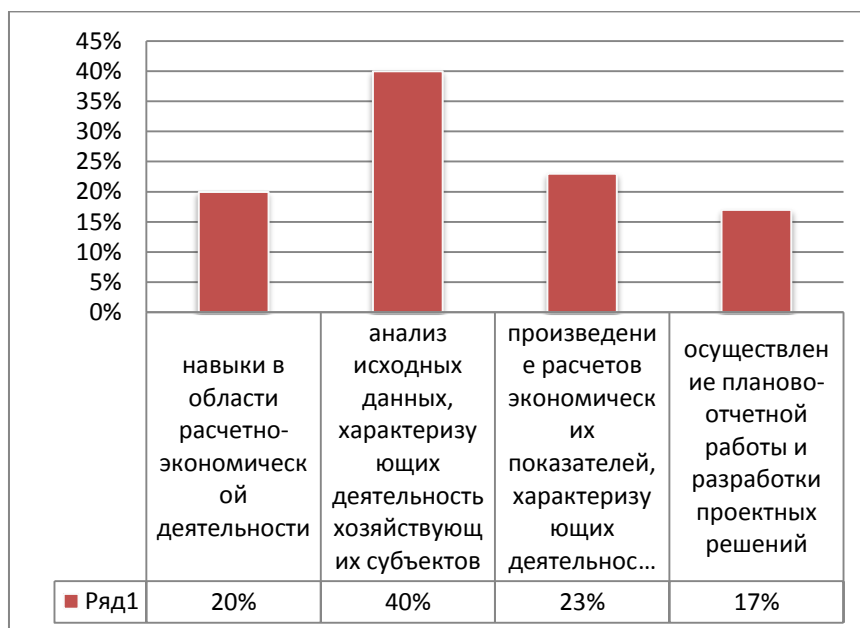


Рис. 1. Навыки в области проектно-экономической деятельности

Также следует отметить, что способность осуществлять бухгалтерский, финансовый, оперативный, управленческий и статистические учеты хозяйствующих субъектов; применять методики и стандарты ведения бухгалтерского, налогового, бюджетного учетов, формирования и предоставления бухгалтерской, налоговой, бюджетной отчетности скорее присуща либо для деятельности судебных экспертов, либо для деятельности аудиторских организаций, так как компетенция правоохранительных органов не подразумевает ведения подобных учетов и составление отчетности.

Однако, несмотря на то, что изучение данных дисциплин не должно носить всеобъемлющий характер, их значение в образовательном процессе все же достаточно велико. Цель правоохранительной и контрольной деятельности, в том числе и в сфере экономики, заключается в обеспечении полного соответствия поведения лиц действующим правилам и нормам. Деятельность сотрудника подразделений ЭБ и ПК связана с анализом соответствия фактического поведения экономических субъектов требованиям законодательства – налогового, бухгалтерского, бюджетного и пр. Поэтому именно изучение бухгалтерского учета должно позволить приобрести будущим специалистам по экономической безопасности знания и навыки того, как должен быть организован бухгалтерский учет, налогообложение экономических субъектов, какими документами должны сопровождаться

факты хозяйственной жизни, какие нарушения возможны и как их выявить.
126

Далее респонденты оценивали навыки в области правоохранительной деятельности, которые, на мой взгляд, являются решающими не только при осуществлении служебных обязанностей подразделения ЭБ и ПК, но и органов внутренних дел в целом. Данные навыки являются основополагающими и необходимы в той или иной степени для обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства в экономическом аспекте. Результаты опроса представлены на рисунке 2.

Провозглашение в Конституции Российской Федерации прав и свобод человека как высшей ценности¹²⁷ возлагает особую ответственность на органы внутренних дел и отдельных подразделений системы МВД РФ. Вместе с тем их деятельность нередко связана и с ограничением прав и свобод человека и гражданина. Следовательно, именно сотрудникам правоохранительных органов необходимо владеть твердыми знаниями о порядке и формах реализации прав человека и гражданина. Изучение проблем, связанных с правами человека, способствует выработке мировоззрения, духовному совершенствованию и профессиональному становлению начинающих оперуполномоченных подразделений ЭБ и ПК. Охрана законных прав и свобод личности является одной из основных функций государства, которая осуществляется через деятельность системы правоохранительных органов.

В соответствии с вышеизложенным, можно сказать, что уважение чести и достоинства личности, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются основополагающими профессиональными компетенциями, которыми начинающие оперуполномоченные подразделений ЭБ и ПК владеют в наибольшей степени.

¹²⁶ Грачев А.В. «Дисциплина «бухгалтерский управленческий учет» в подготовке будущих сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции» // Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. – Санкт-Петербург, 2014 – с. 103- 108.

¹²⁷ Конституция Российской Федерации (принята народным голосованием 12.12.1993)// СЗ РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398

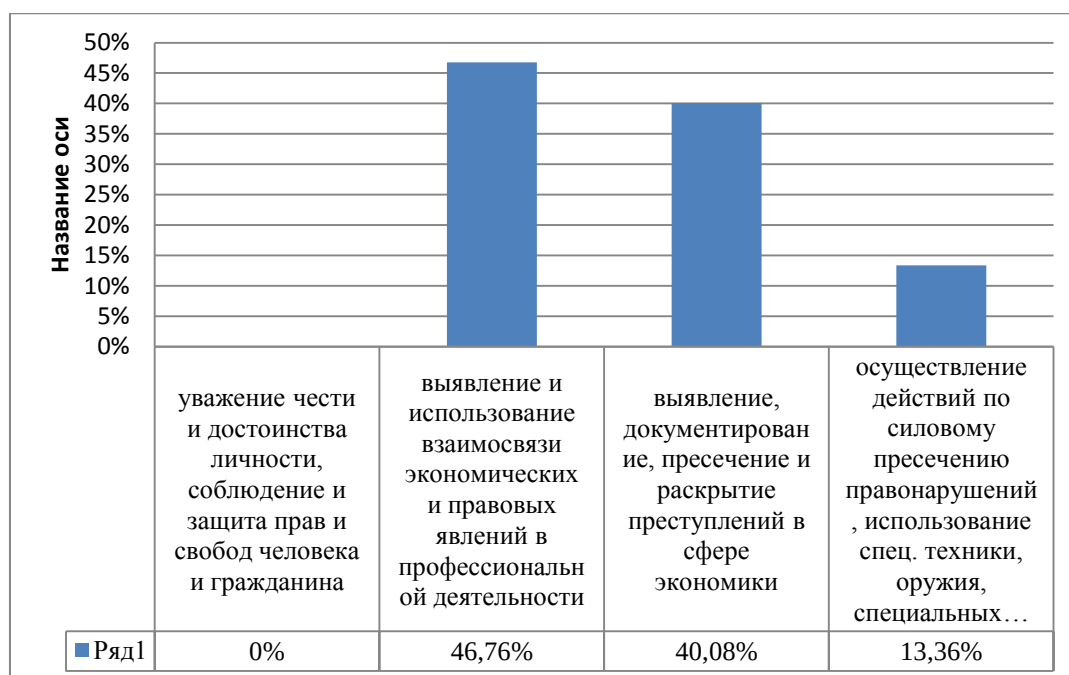


Рис. 2. Навыки в области правоохранительной деятельности

Респонденты отметили, что молодые сотрудники, окончившие образовательные учреждения, лишь в малой степени владеют навыком выявлять и использовать взаимосвязь и взаимозависимость экономических и правовых явлений в профессиональной деятельности. Данный факт связан, возможно, с низкой способностью к анализу, поэтому в процессе осуществления служебной деятельности оперуполномоченный должен самостоятельно изучать различные аспекты экономической и правовой жизни для применения их на практике. Также опрошенные лица акцентировали внимание на том, что молодые сотрудники не в должной мере обладают способностью выявлять, документировать, пресекать и раскрывать преступления и иные правонарушения в сфере экономики в связи с отсутствием опыта в данной области. Соответственно, респондентами было предложено увеличить объем практической подготовки обучающихся во избежание дальнейших трудовых и временных затрат на переобучение во время исполнения служебных обязанностей.

Следующим этапом оценки навыков, необходимых начинающим сотрудником подразделений ЭБ и ПК, является изучение способностей в области контрольно – ревизионной деятельности. Респонденты, опять же, отметили, что начинающие сотрудники не имеют навыков организации и проведения проверок финансово – хозяйственной деятельности экономических субъектов в силу недостаточного объема практической деятельности в процессе обучения. На организации данных проверок и пресечении экономических правонарушений основывается деятельность

подразделений ЭБ и ПК, другие навыки являются дополнением к ним. Согласно образовательному стандарту, в процессе обучения специалисту должна быть привита способность оценивать эффективность формирования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов, выявления и пресечения нарушений в сфере государственных и муниципальных финансов, однако в нем не предусмотрены академические часы для изучения дисциплин в сфере бюджетного учета, что является большим упущением. Значительную часть преступлений в сфере экономики занимают коррупция и нецелевое использование бюджетных средств. Ранее респонденты выделили наиболее встречающимися в их служебной деятельности преступления в сфере коррупции (46,62%) и в бюджетной сфере (33,3%).

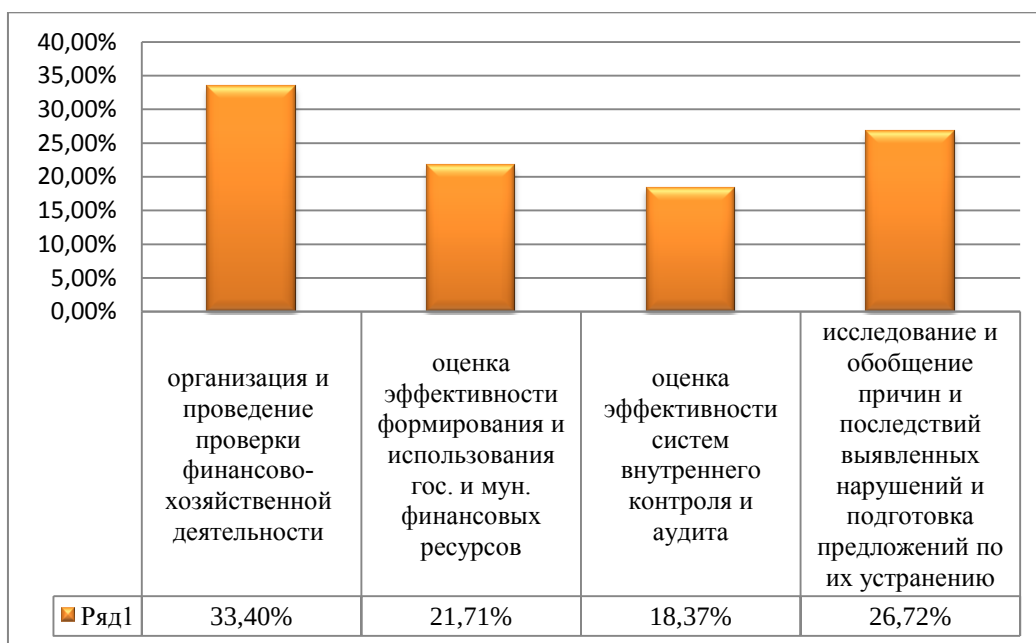


Рис. 3. Навыки в области контрольно - ревизионной деятельности

В образовательный процесс необходимо включить наряду с бухгалтерским учетом и аудитом отдельную дисциплину, изучающую бюджетный учет в РФ. Навыки в области бюджетного учета особенно важны в связи с общенациональной опасностью, которую представляют экономические правонарушения в бюджетной сфере. Она может выражаться в прямом срыве финансирования государственных целевых программ, в сдерживании развития социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Что касается навыков в области информационно-аналитической деятельности, то респонденты выбрали как наиболее необходимый – способность анализировать состояние и перспективы развития

внешнеэкономических связей и их влияние на экономическую безопасность. Однако следует отметить, что информационно-аналитическим обеспечением в целом как и МВД РФ, так и отдельных его подразделений, занимается либо информационно-аналитические центры, либо организационно-аналитический департамент. Соответственно, навыки, представленные в образовательном стандарте, используются минимально, на обыденном уровне. Вторым необходимым для начинающего сотрудника навыком был выбран способность анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в учетно-отчетной документации, использовать полученные сведения для принятия решений по предупреждению, локализации и нейтрализации угроз экономической безопасности. Данная информация важна в деятельности оперуполномоченного подразделений ЭБ и ПК, так как на своей основе позволяет собрать необходимые для последующей работы исходные данные.

При проведении исследования вопросов экономической безопасности важным аспектом анализа является наблюдение за комплексом факторов экономической безопасности, такое наблюдение целесообразно осуществлять в форме мониторинга. Мониторинг текущей обстановки крайне важен в деятельности сотрудника подразделений ЭБ и ПК, так как позволяет проследить и оценить наиболее уязвимые для экономической преступности сферы деятельности.

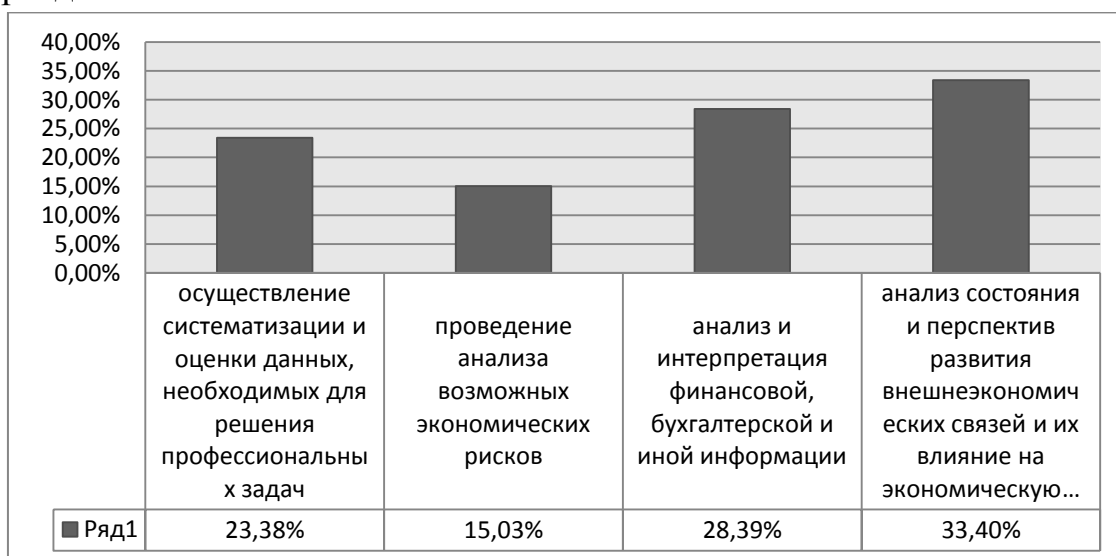


Рис. 4.8 Навыки в области информационно-аналитической деятельности

Далее респонденты оценивали необходимость навыков в области экспертно-консультационной деятельности. Следует заметить, что профессиональные компетенции, представленные в образовательном стандарте, скорее относятся к деятельности судебных экспертов, нежели специалиста в области экономической безопасности. А осуществление

экспертной оценки факторов риска, способных создавать социально-экономические ситуации критического характера, оценки возможных экономических потерь в случае нарушения экономической и финансовой безопасности, определение необходимых компенсационных резервов является прерогативой, как и в предыдущем случае, более высоких структурных подразделений.

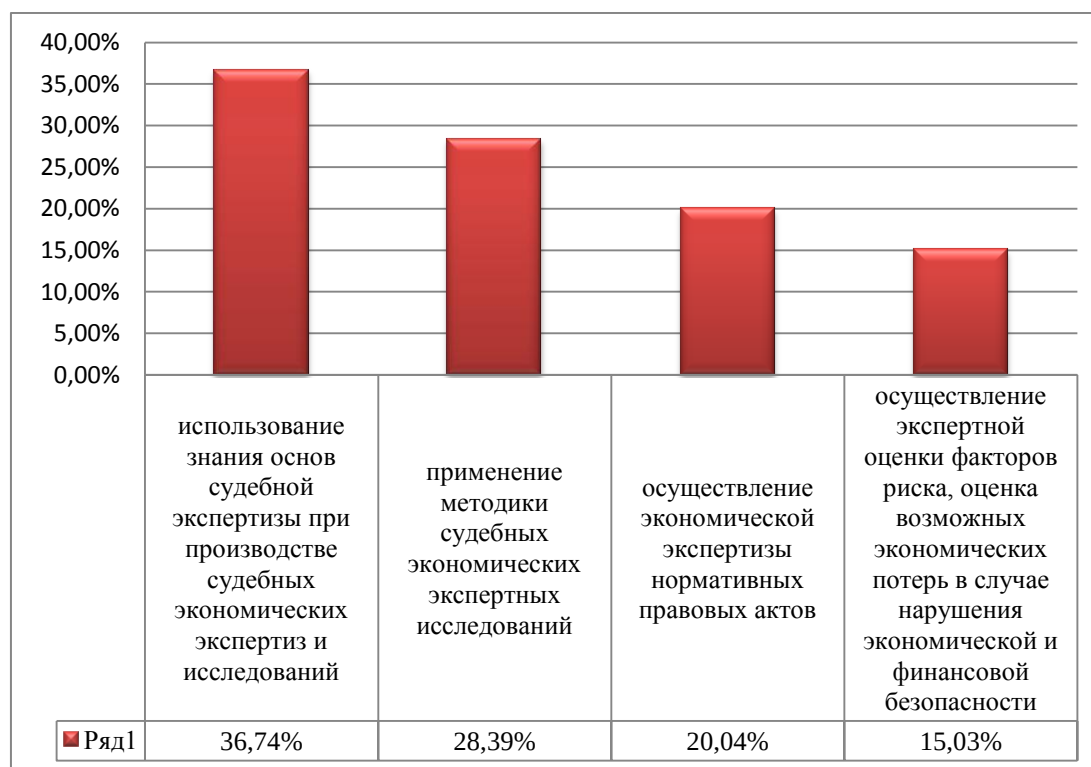


Рис. 4.9 Навыки в области экспертно-консультационной деятельности

Способность принимать участие в разработке стратегии обеспечения экономической безопасности предприятий, организаций, подготовке программ по ее реализации респонденты оценили как недостающую в деятельности начинающего сотрудника подразделения ЭБ и ПК. Они отметили, что данный факт является следствием недостаточного количества часов практики в учебной программе, а также отсутствия аналитического мышления у начинающих сотрудников подразделений ЭБ и ПК. Навыки выявления и устранения причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям в коллективе, респонденты оценили также достаточно высоко, так как в начале службы начинающий сотрудник еще не имеет опыта в деятельности по обеспечению противодействия коррупции.

Факторы, способствующие совершенствованию профессионального мастерства сотрудников, различны. Для достижения максимального мастерства сотрудник, как минимум, должен самосовершенствоваться,

поэтому на первый план выходит проблема мотивации. В настоящее время целесообразно предложить широко использовать занятия по предметам психолого-педагогического блока с обучающимися высших учебных заведений для помощи начинающим сотрудникам в области направления механизма самосовершенствования.

Рассматривая перечень компетенций, можно сделать вывод, что результат обучения зависит не только от багажа знаний, накопленного учащимся; в зачет идут и личностные качества, приобретенные студентом в процессе обучения. Здесь немаловажную роль играют также начальное образование и воспитание, полученное в семье. В понятие «компетенция» в качестве составных частей входят знания, умения, навыки, личностные качества, социальная адаптация и профессиональный опыт. В совокупности все эти компоненты формируют поведенческие модели. Выпускник должен быть способен самостоятельно ориентироваться в ситуации и квалифицированно решать стоящие перед ним задачи. В этом ему должны помочь профессиональные компетенции.



Рис. 4. Навыки в области организационно-управленческой деятельности

На последнем этапе респонденты оценили профессиональные компетенции, недостающие в деятельности начинающего сотрудника подразделения ЭБ и ПК, в области научно-исследовательской деятельности, указав, при этом, необходимость привития специалисту способности исследовать условия функционирования экономических систем и объектов, формулировать проблемы, обосновывать актуальность и практическую значимость разрабатываемых мероприятий по обеспечению экономической безопасности, методов и средств анализа экономической безопасности организаций, оценивать их эффективность. Данный навык необходим как основа дальнейшей деятельности сотрудника подразделения. Остальные профессиональные компетенции, представленные в образовательном стандарте, являются аналогичными предыдущим, например, в области информационно-аналитической деятельности. Тот факт, что навык проведения специальных исследований в целях определения угроз экономической безопасности организации получил наименьшее количество голосов, связан с тем, что правоохранительная деятельность подразделений по обеспечению экономической безопасности не носит консультативный характер. В целом, данный вопрос не был оценен, на мой взгляд, объективно, в связи с тем, что среди респондентов, как уже говорилось ранее, не было лиц, имеющих ученую степень, а доля лиц, имеющих высшее образование, достаточно мала.

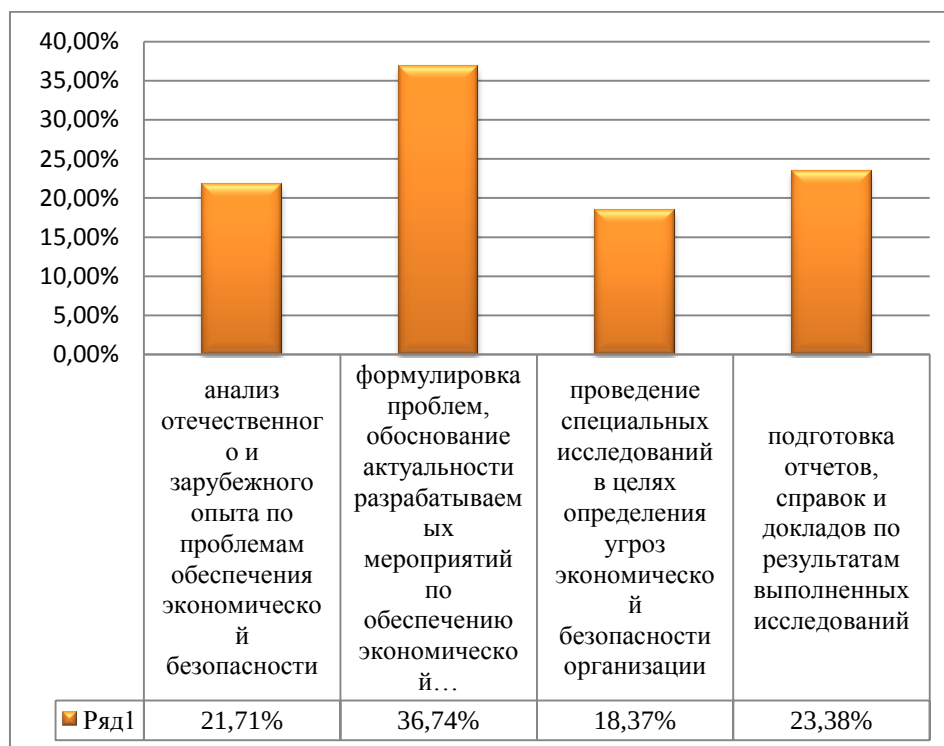


Рис.5. Навыки в области научно-исследовательской деятельности

Респонденты отметили, что начинающему сотруднику подразделения ЭБ и ПК в большей степени необходимы знания по юридическим дисциплинам, так как в деятельности оперуполномоченного наибольшую долю занимает правоохранительная. В настоящее время преобладает подход к экономической безопасности не как к экономической категории, а, скорее, как к юридической или технической, что ни в коей мере не соответствует сущности и духу экономического явления и составляет суть самостоятельных направлений обеспечения безопасности, таких как правовая защита интересов субъектов экономической деятельности, технологическая и информационная безопасность. Ранее всесторонняя подготовка специалистов в области обеспечения экономической безопасности была невозможна, так как можно было говорить только о подготовке по различным отдельным направлениям. Если проанализировать деятельность образовательных учреждений, предлагающих услуги по подготовке специалистов в сфере экономической безопасности, то данный вывод получит практическое подтверждение. Выпускники получали квалификацию юристов или экономистов без указания о подготовке по вопросам обеспечения экономической безопасности. В настоящее время существует возможность качественной переподготовки личного состава подразделений ЭБ и ПК, новые сотрудники которого будут владеть теми профессиональными компетенциями, которые наиболее значимы для обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции.

Уровень эффективности решения служебных задач у сотрудников непосредственно связан с наличием у них необходимых профессиональных знаний и умений, которые необходимо уметь выявлять на стадии подбора кандидатов в подразделения ЭБ и ПК. В условиях реформирования правоохранительных органов Российской Федерации возникла необходимость в повышении качества кадрового потенциала подразделений по обеспечению экономической безопасности и противодействию коррупции, повышения их профессиональной подготовки, формирования нового поколения специалистов, ориентированных на защиту экономических интересов государства и личности, субъектов хозяйственной деятельности. При осуществлении образовательного процесса за основу необходимо принять переориентацию образования с преимущественно экономической направленности обучения на обучение юридической направленности.

Основными направлениями развития системы управления подготовкой кадров по обеспечению экономической безопасности являются:

- организация подготовки специалистов с фундаментальными правовыми и экономическими знаниями в сфере охраны правопорядка и борьбы с

экономической преступностью и противодействия коррупции;

- использование передового опыта специалистов органов внутренних дел в направлениях и методах борьбы с экономической преступностью в России и за рубежом;
- обеспечение специалистам материальной базы и условий для неукоснительного исполнения предписаний законов и иных нормативных правовых актов;
- содействие формированию гражданственности, инициативности, самостоятельности, способности к успешной социализации в обществе, профессиональной мобильности и других профессионально и общественно значимых личных качеств.

Эффективное обеспечение экономической безопасности Российской Федерации в современных условиях возможно лишь на основе интеграции науки, высшего юридического образования и юрисдикционной практики, изучения природы преступлений, совершаемых в экономической сфере.

Таким образом, следует сказать, что подготовка специалистов в сфере обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции играет в настоящее время важную роль в связи с увеличением масштабов экономической преступности. Начинаящий специалист в наибольшей степени должен владеть навыками в области анализа исходных данных, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов; выявления и использования взаимосвязи экономических и правовых явлений в профессиональной деятельности; организации и проведении проверок ФХД; анализа состояния и перспектив развития внешнеэкономических связей и их влияния на экономическую безопасность; использования знания основ судебной экспертизы при производстве судебных экономических экспертиз и исследований; участия в разработке стратегии обеспечения экономической безопасности; формулировки проблем, обоснования актуальности разрабатываемых мероприятий по обеспечению экономической безопасности. Как показал опрос оперуполномоченных подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции, начинающий специалист при поступлении на службу в данное подразделение, не владеет достаточно большим набором профессиональных компетенций, что, в свою очередь, является следствием недостаточной доработки учебного процесса по направлению «Экономическая безопасность».

В качестве наиболее значимых навыков, необходимых начинающему сотруднику подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции, можно выделить способность анализировать исходные данные, характеризующие деятельность хозяйствующих субъектов; выявлять и

использовать взаимосвязь экономических и правовых явлений в профессиональной деятельности; способность организовывать и проводить проверки финансово-хозяйственной деятельности экономических субъектов; анализировать состояние и перспективы развития внешнеэкономических связей и оценивать их влияние на экономическую безопасность государства; использовать знание основ судебной экспертизы при производстве судебных экспертиз и исследований; участвовать в разработке стратегии обеспечения экономической безопасности; формулировать проблемы, обосновывать актуальность разрабатываемых мероприятий по обеспечению экономической безопасности.

Для решения существующих проблем в системе подготовки кадров для подразделений ЭБ и ПК, необходимо произвести корректировку образовательного стандарта по специальности «Экономическая безопасность», а также образовательной программы с внедрением дисциплин, изучающих взаимосвязь и взаимозависимость правовых и экономических явлений, увеличить количество часов юридических дисциплин.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята народным голосованием 12.12.1993)// СЗ РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398
2. Приказ Минобрнауки РФ от 14.01.2011 N 19 (ред. от 31.05.2011) "Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 080101 Экономическая безопасность(квалификация (степень) "специалист")" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.04.2011 N 20440)// "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 23, 06.06.2011
3. *Грачев А.В.* «Дисциплина «бухгалтерский управленческий учет» в подготовке будущих сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции» // Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. – Санкт-Петербург, 2014 – с. 103- 108.
4. *Литвиненко А.Н.* «Проблемы подготовки курсантов по специальности «Экономическая безопасность» в вузах МВД России» // Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. – Санкт-Петербург, 2014 – с. 14- 17.

M.I. Lisovaya
Saint Petersburg University of Ministry of internal Affairs,
Saint Petersburg, Russia

REQUIREMENTS ANALYSIS TO TRAINING FOR THE DEPARTMENTS OF ECONOMIC SECURITY AND ANTI-CORRUPTION

In the scientific article the basic problems associated with training in the Ministry of Interior of Russia, considered the educational standard in "Economic Security", which is necessary for qualitative improvement of the process of preparing employees to combat economic crime, as well as expert interviews conducted with regards to professional competence provided in this standard.

ПРОБЛЕМА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Е. С. Милинчук
Саратовский государственный
университет имени Н. Г. Чернышевского
Россия, г. Саратов

Устойчивость является универсальным свойством социально-экономических систем, которое заключается в их способности выполнять свои функции в условиях негативного воздействия внешних и внутренних факторов. В статье раскрываются факторы, влияющие на устойчивое развитие регионов. На примере Саратовской области показана важность регионального аспекта развития для устойчивого развития страны в целом.

Одной их актуальных современных проблем, стоящих перед различными странами мира, является проблема достижения устойчивого развития. Основная цель состоит в обеспечении экономического роста в стране при сохранении ресурсной базы и защите окружающей среды для будущих поколений. Устойчивое развитие подразумевает такое состояние экономики, когда все показатели социально-экономического развития являются стабильными.

Можно выделить два подхода к рассмотрению сущности устойчивости экономического развития:

1. Стабилизационная устойчивость, т.е. необходимость поддержания заданного уровня определенных экономических показателей;
2. Динамическая устойчивость, т.е. стабилизация приростных показателей экономического роста, например это может быть поддержание на заданном уровне темпов инфляции или темпов прироста ВВП.

Устойчивость социально-экономического развития необходимо связывать с удовлетворением как материальных, так и духовных потребностей населения страны. В связи с этим устойчивость воспроизводства является социально-экономическим понятием, которое можно рассматривать как систему экономических отношений, которые обеспечивают непрерывное поддержание стабильности или экономического роста. Особое внимание при этом обращается на минимальные затраты ресурсов и экологическую безопасность, что будет способствовать более полному удовлетворению материальных и духовных потребностей населения страны в целом и ее отдельных регионов.

В отдельно взятой стране устойчивое развитие экономики имеет определенную специфику, что обуславливается имеющимися ресурсами, условиями производства, менталитетом населения и другими факторами.

Существуют определенные параметры экономической безопасности, выход за пороговые значения которых будет означать угрозу для нее. К таким параметрам относят:

- способность экономики страны и отдельных регионов к устойчивому росту;
- состояние финансовой системы;
- развитие научного потенциала;
- зависимость экономики от импорта ресурсов и различных видов продукции;
- уровень и качество жизни населения;
- демографические показатели;
- состояние и охрана окружающей среды.

Социально-экономическое развитие России имеет свою специфику, которую необходимо учитывать при переходе к устойчивому развитию, а именно высокий интеллектуальный потенциал и наличие территорий, мало затронутых хозяйственной деятельностью, которые составляют порядка 60 % территории страны. Благодаря этим особенностям наша страна может сыграть роль лидера, используя новую цивилизационную модель развития

[1]. В этой модели на первое место выдвигаются интеллектуальные и информационные ресурсы, которые в отличие от материальных и природных ресурсов не ограничены и создают основу для устойчивого развития страны.

Устойчивое развитие России невозможно обеспечить без устойчивого развития отдельных регионов и городов. Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию - Комиссией Брундланд – определяет устойчивое развитие как «развитие, при котором нынешние поколения удовлетворяют свои потребности, не лишая будущие поколения возможности удовлетворять собственные нужды, собственные потребности» [2]. При этом для достижения устойчивого развития приоритетное значение имеет решение социальных вопросов, таких как преодоление бедности, развитие здравоохранения и т.д.

Можно сказать, что устойчивым регионом является регион, в котором экономические и общественные достижения постоянны, который обеспечен природными ресурсами, и который поддерживает безопасность своих граждан. Устойчивое региональное развитие обеспечивает высокое качество жизни населения при сохранении окружающей природной среды, ресурсов и экологического равновесия. Как на национальном, так и региональном уровнях можно выделить два аспекта устойчивого развития – природоохранный и экономический [3].

Таким образом, устойчивое развитие означает сбалансированность трех составляющих: качества окружающей среды, качества жизни и уровня экономического развития.

Развитие региона предполагает прогрессивное изменение как количественных, так и качественных показателей в экономической и социальной сферах. Целями развития любого региона является рост доходов и качества жизни населения, развитие систем образования и здравоохранения, снижение уровня безработицы, оздоровление окружающей среды, обогащение культурной жизни, расширение личной свободы и т.п.

Проблемы устойчивого развития регионов особенно актуальны в настоящее время, поскольку усиливается их роль в реализации экономической политики государства.

На формирование устойчивого развития региона оказывают влияние следующие факторы:

1. экономические факторы: общая экономическая ситуация, стабильность бюджета региона и его независимость от дотаций из федерального бюджета, участие региона в федеральных целевых программах, деятельность кредитных учреждений и страховых компаний;

2. промышленно-производственные факторы: особенности производственной базы, наличие на территории региона природных ресурсов, зависимость региона от нефтяных, газовых и иных монополий;

3. экологические факторы: природно-климатические условия и техногенные загрязнения;

4. развитая инфраструктура региона: наличие и состояние в регионе автодорожной сети, железных дорог, аэропортов, речных и морских портов; уровень развития связи и телекоммуникаций, развитая рыночная инфраструктура;

5. продовольственная безопасность региона: количество перерабатывающих предприятий, уровень развитие сельского хозяйства региона, охват территории торговыми сетями;

6. региональный маркетинг: формирование бренда региона; национальные, культурные и региональные праздники;

7. социальная сфера и культура: уровень развития социальной сферы; научные и образовательные учреждения; наличие квалифицированных трудовых ресурсов; уровень занятости в регионе; учреждения культуры и искусства; деятельность общественных организаций; межкультурные коммуникации.

Далее рассмотрим основные проблемы перехода к устойчивому развитию на примере Саратовской области.

Саратовская область входит в состав Приволжского федерального округа. Область имеет выгодное географическое положение, что обусловлено следующими факторами:

1. рядом с регионом расположены основные рынки сбыта: это, прежде всего, Центральная Россия и Казахстан;

2. область находится на пересечении крупнейших транспортных потоков (потоки «Север-Юг» и «Запад-Восток»);

3. в области достаточно развита транспортная инфраструктура: сеть автомобильных дорог, железная дорога, трубопроводы, авиалинии, внутренние водные судоходные пути.

На территории области протекает крупнейшая водная артерия Волга, которая пересекается с железнодорожной магистралью и соединяет центр и юг страны с Уралом и Сибирью.

Саратовская область является староосвоенной территорией: саратовское наместничество было образовано в 1780 г. Саратовская область расположена на юго-востоке Европейской части России, в связи с чем она способна представлять интересы России при взаимодействии с Казахстаном и

Центральной Азией. Можно сказать, что область может выполнять геостратегические функции форпоста России.

По уровню и темпам развития все регионы России можно классифицировать на развивающиеся, проблемные и депрессивные регионы. Саратовская область является развивающимся регионом. Структура экономики Саратовской области в целом соответствует структуре экономики России. По уровню развития промышленного производства Саратовская область занимает достаточно высокое место в Приволжском федеральном округе [4]. В структуре промышленного производства наибольший удельный вес принадлежит топливно-энергетическому комплексу, машиностроению, химической и пищевой промышленности (см. табл. 1).

Таблица 1

Структура Валового регионального продукта Саратовской области

Обрабатывающие производства	19,5 %
Сельское и лесное хозяйство	12,5 %
Транспорт и связь	12,1 %
Производство и распределение электроэнергии и газа	10,6 %
Оптовая и розничная торговля	10,1 %
Государственное управление	6,9 %
Операции с недвижимым имуществом	6,6 %
Строительство	5,9 %
Образование	5,5 %
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5,4 %
Добыча полезных ископаемых	2,8 %
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,1 %
Гостиницы и рестораны	1,0 %

Область обладает богатым минерально-сырьевым потенциалом (см. табл. 2). В Саратовской области насчитывается свыше тысячи месторождений полезных ископаемых, в том числе нефть, газ, горючие сланцы, торф, глины, пески, цементное сырье, минеральные воды, а также подземные воды для хозяйственного и питьевого водоснабжения [5].

Таблица 2

Минерально-сырьевая база Саратовской области

Вид сырья	Месторождения	Единица измерения	Запасы категорий A+B+C ₁	Запасы категорий C ₂	Объем добычи в 2010 году
Горючие сланцы	3	тыс. т	143796	2179	
Мел	26	тыс. т	218792	6991	2475,5
Цементное сырье:	5	тыс. т	488014	69316	2934
глины кирпичные	115	тыс. куб. м	132198	15432	394,5
глины керамзитовые	21	тыс. куб. м	47568	10660	
пески строительные	102	тыс. куб. м	209365	38595	1728,8
пески стекольные	1	тыс. т	390		
Камень строительный	39	тыс. куб. м	236723	202382	1827,6
Нефть	92	млн т	36,3	20,4	1,256
Конденсат		млн т	2,7	1,1	
Газ		млрд куб. м	59,6	21,8	

Рыночный потенциал обрабатывающей промышленности Саратовской области представлен в таблице 3.

Таблица 3

Рыночный потенциал обрабатывающей промышленности

Высокий потенциал	Средний потенциал	Низкий потенциал
1. Пищевая промышленность. 2. Химическая промышленность. 3. Производство нефтепродуктов. 4. Производство транспортных средств и оборудования. 5. Производство прочих минеральных продуктов. 6. Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования.	1. Деревообрабатывающая промышленность. 2. Производство резины и пластмассы. 3. Металлургия. 4. Машиностроение.	1. Бумажная промышленность. 2. Издательская деятельность и полиграфия. 2. Текстильная и швейная промышленность. 3. Производство кожи, изделий из кожи и обувная промышленность.

Саратовская область привлекает инвесторов для реализации различных бизнес-проектов. В 2012-2013 гг. прослеживалась положительная тенденция

в развитии экономики области и наблюдался приток капитала не только российского, но и зарубежного (из Великобритании, Ирландии, Швеции, Кипра). Так, в 2012 г. состоялось открытие первой очереди завода кровельных и гидроизоляционных материалов в пос.Дубки. Также в конце 2012 г. в Балашове открылась макаронная фабрика с мельницей по помолу твердого зерна «МакПром». На предприятии установлено итальянское оборудование, которое позволяет производить в год порядка 800 тыс. тонн макаронной продукции. В Балаково началось строительство сталелитейного завода ОАО «НПК УралВагонЗавод». Инвестиции для данного проекта составляют 4,5 млрд. руб. за 2012-2013 гг. В сельском хозяйстве целями реализации проектов являлось увеличение производства мяса и яиц птицы: была проведена реконструкция Балашовской птицефабрики и Птицефабрики "Михайловская. Модернизация затронула и основное производство на "Балашовском сахарном комбинате".

В течение 2013 г. в Саратовской области было реализовано большое количество инвестиционных проектов. В 2013 г. в Энгельсском района начал работу новый свиноводческий комплекс. По предварительным расчетам этот проект позволит району производить порядка 12 тыс. тонн свинины в год. Кроме того, совместно с канадской фирмой Bombardier Transportation GmbH было начато строительство Энгельского локомотивного завода, проектная мощность которого должна составить 150 двухсекционных локомотивов в год. Объем инвестиций в проект составляет 6 млрд. руб. В 2013 г. в городе Вольске началось строительство нового цементного завода. При постройке нового завода огромное внимание стало уделяться вопросам экологии и защиты окружающей среды. В связи с этим швейцарская компания Holmich планирует вложить в модернизацию почти 19 млрд. рублей для того, чтобы обеспечить завод новейшими технологиями производства. В 2013 г. на заводе "ЕПК-Саратов" начался монтаж оборудования для реализации новой кольцераскатной производственной роботизированной линии, при этом европейские инвестиции составили 15 млн. евро. С начала 2014 г. группа Bosch открыла новое производственное предприятия подразделение «Bosch Термотехника» в городе Энгельсе. Здесь началось производство 6 видов промышленных и 30 видов бытовых котлов для отопления и горячего водоснабжения под брендами Bosch и Buderus. Штат Bosch в г. Энгельс насчитывает 1500 человек.

В 2014 г. началось сооружение нового аэропорта «Центральный» в селе Сабуровка Саратовской области, который сможет принимать дальнемагистральные Боинги. Объем инвестиций в аэропортовый комплекс должен составить 15 млрд. руб [6].

На основе приведенных данных можно сделать вывод, что экономика Саратовской области динамично развивается. Область привлекает инвесторов для реализации бизнес-проектов, и это в свою очередь положительно сказывается на инфраструктуре и населении области.

Конечно, в настоящее время остается и множество нерешенных проблем. Для перехода к устойчивому развитию региона требуется учитывать особенности мировых и российских тенденций и изменений в общественной жизни, технологических укладах, экономике и политике, а также принимать во внимание технологический, интеллектуальный и общественный потенциал населения региона. Большую роль в региональной экономике играет и инновационная деятельность. Для области характерна высокая инновационная активность. Насчитывается около 50 предприятий, которые занимаются научными исследованиями и разработками, что составляет 9,6 % от общего количества организаций данного профиля в Приволжском федеральном округе и 1,5 % в Российской Федерации. По созданию передовых технологий область уступает только Самарской и Нижегородской областям [7].

В общем объеме товаров и услуг объем инновационных товаров, работ и услуг в 2010 г. составлял порядка 14,2 %.. Инновационный потенциал Саратовской области во многом определяется уровнем используемых в процессе производства технологий и темпами их обновления. Инновации предоставляют возможность вовлекать в производство новые производительные силы, повышать качество и эффективность труда и производства, качество произведенных товаров и услуг, способствуют улучшению качества жизни населения.

Итак, основными задачами, которые стоят перед Саратовской областью, являются дальнейшее повышение инвестиционной привлекательности области, формирование ее конкурентных преимуществ, налаживание межрегионального и международного сотрудничества, стратегического отраслевого бизнес-планирования, а также создание условий и стимулов для внедрения и использования природосберегающих технологий при модернизации производств и создании новых предприятий.

Таким образом, устойчивое развитие региона – это процесс таких изменений, которые способствуют решению проблем населения на региональном уровне, ведут к повышению качества жизни жителей региона путем достижения сбалансированности социально-экономического и экологического развития, осуществляемого на основе рационального использования природных ресурсов и с учетом географических особенностей региона, а также с учетом специфики развития экономики, инфраструктуры,

промышленности и потенциальных возможностей отдельных городов, расположенных на территории региона.

Библиографический список

1. Миркин Б. М., Наумова Л. Г. Сценарии перехода к устойчивому развитию // Экология и жизнь. - 2002. - № 5 [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.ecolife.ru/jornal/ecob/2002-5-1.shtml>
2. Кузнецова Ю. А. Этапы формирования и развития концепции устойчивого развития // Молодой ученый. - 2013. - № 5. - 337-339.
3. Миланова Е. В., Бондарчук Е. А. Глобальные вызовы и эколого-ориентированное местное устойчивое развитие // Устойчивое развитие: наука и практика. 2012. № 2 (9) URL: <http://www.yrazvitie.ru/?p=1107>
4. Правительство Саратовской области URL: <http://saratov.gov.ru/>
5. Саратовстат URL: <http://srtv.gks.ru/>
6. Летопись Саратовской губернии URL: <http://elsso.ru/cont/eco/3.html>
7. SkyscraperCity. European Forums. Российский форум. Региональные порталы. Поволжье. Саратов URL: <http://www.skyscrapercity.com/forumdisplay.php?f=1758>

E. S. Milinchuk

Saratov State University, Saratov, Russia

THE PROBLEM OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RUSSIAN REGIONS (FOR EXAMPLE, SARATOV REGION)

Sustainability is a universal feature of socio-economic systems, which is their ability to perform their functions in terms of the negative impact of external and internal factors. The article describes the factors affecting the sustainable development of the regions. For example, in the Saratov region shows the importance of the regional dimension of development for the sustainable development of the country as a whole.

ОБРАТНАЯ ИПОТЕКА КАК ФОРМА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПЕНСИОНЕРОВ

А.Г.Семенюк

ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»

Россия, г. Москва

В статье на основе анализа экономической и демографической информации обосновано использование в качестве частной формы коммерческой поддержки пенсионеров услуг обратной ипотеки.

К коммерческой социальной поддержке пенсионеров следует отнести финансовый механизм обратной ипотеки (англ. – *reversemortgage*), которая практически не развита в Российской Федерации, но имеет широкое распространение в зарубежных странах и, особенно, США. Внедрение обратной ипотеки позволит значительно увеличить предложение в сегменте специальных коммерческих услуг для российских пенсионеров.

Обратная ипотека представляет собой особый инструмент формирования дополнительных к пенсии выплат и улучшения жизненных условий пожилых граждан, основанный на технологии долгосрочного необслуживаемого кредита, выдаваемого под залог имеющейся недвижимости. С позиции финансовой науки обратная ипотека – это особый необслуживаемый кредит (заем) под залог имеющегося жилья, позволяющий гражданам пенсионного возраста получить часть стоимости актива в виде денежных средств с обязательным сохранением права на проживание в объекте недвижимости до момента погашения кредита за счет выручки от реализации недвижимости или иным способом.

В случае заключения договора обратной ипотеки от пенсионера не требуется внесение ежемесячных платежей в счет обслуживания и погашения кредита, так как его сумма и начисленные за пользование займом проценты погашаются из средств, полученных от реализации имеющейся недвижимости (предмета ипотеки) после смерти заемщика. Заемщик сохраняет право собственности на объект недвижимости (квартира, загородный дом, участок земли) на протяжении всей своей жизни, а также право пожизненного проживания в своем жилье, если срок договора обратной ипотеки истечет до его смерти. Отметим, что риск дожития пенсионера до окончания договора обратной ипотеки может быть

застрахован, причем соответствующая методология разработана в страховании жизни. В таком договоре заинтересован как банк, так и пенсионер-заемщик, в мировой практике такое страхование может являться обязательным и гарантированным со стороны государства, заинтересованного в отсутствии неприятных коллизий.

Экономический смысл обратной ипотеки заключается в вовлечении в экономический оборот дополнительных категорий населения и стимулирования спроса с их стороны на товары и услуги, так как выделяемые средства направляются на потребление.

В отличие от договора ренты обратная ипотека не предусматривает продажи недвижимости, а только ее залог. То есть владелец недвижимости – пенсионер получает единовременную или периодическую выплату, формально являющуюся ипотечным кредитом, на который начисляются проценты, а погашение займа происходит за счет продажи недвижимости после смерти ее владельца. Если продажа объекта недвижимости приносит больше средств, чем необходимо для погашения займа, то оставшаяся сумма наследуется по закону или завещанию.

Положительное влияние рынка услуг «Обратная ипотека» на экономику Российской Федерации проявляется через увеличение спроса на потребительских рынках за счет роста текущих доходов граждан, а также через снижение нагрузки на бюджет путем создания альтернативы социальной патронажной службы для престарелых, через формирование дополнительных пенсий за счет собственных накоплений (в случае обратной ипотеки накопления представлены в виде недвижимости).

Основными принципами финансового механизма обратной ипотеки являются следующие положения:

- заемщик не обязан (но имеет право) выплачивать кредит до дня своей смерти или добровольного переезда;
- заемщик имеет право выплатить полностью кредит и в дальнейшем свободно распоряжаться недвижимостью;
- заемщик получает оговоренные выплаты независимо от своего возраста и текущих цен на недвижимость («обратные» платежи);
- заемщик является владельцем жилья до дня своей смерти или добровольной продажи жилья;
- заемщик вправе в любое время продать собственность за сумму ипотечного долга или за оценочную стоимость (в зависимости от того какая сумма меньше);

- наследники заемщика получают оставшуюся часть оговоренных выплат.
- наследники заемщика имеют преимущественное право на выкуп недвижимости.

Выплаты пенсионерам по договору обратной ипотеки могут быть произведены в виде единовременной выплата всей суммы займа; выплаты равными по сумме ежемесячными выплатами в течение фиксированного периода времени или в течение всей жизни заемщика, а также могут быть организованы выплаты на основе произвольной выборки средств заемщиком с постоянным пересчетом остатка лимита выдачи (кредитная линия).

В Российской Федерации на момент проведения исследования в полной мере сформированы социально-экономические предпосылки для внедрения обратной ипотеки:

- высокая доля граждан Российской Федерации пенсионного возраста и тенденция к старению населения страны;
- наличие у лиц пенсионного возраста активов в виде недвижимости при низком уровне доходов;
- потребительские диспозиции среди части лиц пенсионного возраста, свидетельствующие об интересе к обратной ипотеке;
- низкий доступ к потребительскому кредитованию из-за недостаточного уровня доходов и личных рисков, препятствующих потребительскому кредитованию;
- отсутствие у пенсионеров адекватных по доходу и риску финансовых и иных механизмов использования имеющейся жилой недвижимости.

Относительная новизна технологии обратной ипотеки в России побуждает к разработке мер по ее популяризации и обучению, что должно найти свое отражение в профессиональных стандартах и образовательных программах, реализуемых организациями образовательной инфраструктуры ипотечного рынка в России.

В 2012 году в ряде регионов России проводился пилотный проект по предоставлению обратной ипотеки, который доказал потенциальную востребованность услуг по предоставлению обратной ипотеки в случае получения статуса государственной программы или поддержки администрации региона.

Библиографический список

1. Головин О.Л., Грызенкова Ю.В., Цыганов А.А. Развитие образовательной инфраструктуры ипотечного рынка в России// Финансы и кредит. 2006. №13
2. Копейкин А.Б., Полиди Т.Д., Семенюк А.Г., Языков А.Д. Обратная ипотека: перспективы применения в России. М. Фонд «Институт экономики города», 2014
3. Теория и практика реструктуризации ипотечных кредитов в России. Анализ деятельности ОАО АРИЖК в 2009–2011 гг.: монография / Под ред. А.Цыганова, А.Языкова. М.: МАКСС Групп, 2012
4. Языков А.Д. Обратная ипотека поможет и банкам, и пенсионерам, и экономике// Ведомости. 24.01.2013

A.G.Semenyuk

**JSC Agency for Housing Mortgage Lending, Moscow
Russia**

REVERSE MORTGAGE AS A FORM ADDITIONAL SOCIAL SUPPORT FOR PENSIONERS

On the basis of the analysis of economic and demographic information reasonably use as a private form of commercial support services to seniors reverse mortgage.

ВОПРОСЫ ДОВЕРИЯ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ГОСУДАРСТВАМИ КОРЕЙСКОГО ПОЛУОСТРОВА

Студент М. М. Чудинов

Научный руководитель Е.М. Носкова

**Пермский государственный
национальный исследовательский университет
Россия, г. Пермь**

Сегодня отношения России со странами Корейского полуострова являются угрозой для экономической безопасности страны. Четкое определение российских интересов является ответом на все вопросы, связанные с данной проблемой. И Корея, и КНДР, и Россия должны выбрать такой путь развития взаимоотношений, чтобы были удовлетворены все стороны.

В настоящее время ситуация на Корейском полуострове стала проблемой не только для стран Северо-Восточной Азии (СВА), но и для стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), т.к. обеспечила региональное и глобальное взаимодействие Южной и Северной Кореи. Актуальность этой темы заключается в приоритетном значении внешней политики России в корейском направлении.

Заинтересованность в развитии прочных и взаимовыгодных отношений с Республикой Корея (РК) и внимательное отношение Российской Федерации (РФ) к любому изменению ситуации в Корейской Народно-Демократической Республикой (КНДР) и на Корейском полуострове в целом тесно связаны с обеспечением собственных экономических и стратегических интересов, в первую очередь – с упрочением безопасности и стабильности российских дальневосточных рубежей.

Исходя из данной стратегической установки, современная Россия строит свои отношения и с КНДР, и с РК, уделяя большое внимание решению корейской проблемы. Все это стало возможным лишь после очевидной коренной перестройки политического курса Российской Федерации в начале 2000-х г. В настоящее время в основе российского внешнеполитического курса в отношении стран Корейского полуострова лежит более четкое определение национальных интересов нашей страны в СВА.

Региональная система обеспечения стабильности, которая складывается в Северо-Восточной Азии, определяется целой системой сил и позволяет государствам Корейского полуострова наряду с другими странами АТР быть одним из важнейших стратегических районов мира, к которому Россия имеет свои интересы.

Наиболее удачным решением российских властей в области корейской политики с точки зрения поддержания мира и безопасности в регионе стал отказ от очевидного «сближения с Югом и отдаления от Севера» и переход к улучшению межгосударственных отношений РФ и КНДР. Сегодня Россия стремится к сохранению сбалансированных отношений с обоими корейскими государствами, основываясь на разграничении политических и экономических интересов. [1]

Прослеживается тенденция к сохранению статуса-кво в корейском вопросе на основе нейтральной позиции «равной удаленности», при этом Россия продолжает курс на поддержание политических и возможных экономических контактов с Севером и упрочение всесторонних отношений с Югом.

С точки зрения экономического сотрудничества, Республика Корея в свою очередь выражает интерес к достаточно ограниченному спектру отраслей в России. В него входят сырьевой рынок, топливно-энергетические ресурсы, продвижение корейской продукции на российский рынок, а также военно-промышленный комплекс (ВПК). Корейская сторона традиционно заинтересована в военно-техническом сотрудничестве с РФ.[3]

Сочетание качества и разумной цены продукции ВПК России подогревает интерес южнокорейских вооруженных сил.

Прослеживается интерес и к передовым технологиям.

Несмотря на то, что российская продукция на корейском рынке является неконкурентной по сравнению с продукцией Японии и США, российские научно-исследовательские институты и военно-промышленный комплекс всегда будут на первом месте по технологиям производства, что интересует корейскую сторону не меньше.

Сырьевой рынок России также интересен южнокорейской стороне. Никогда не снижалось традиционное стремление корейцев приобрести в России максимальное количество и максимальный ассортимент сырья по минимальным ценам, а в последнее время еще и увеличилось: немалую часть приобретенного у России сырья предприимчивые корейцы перепродают в другие страны, например, на Тайвань, получая от таких сделок значительную прибыль. Нефтепереработка – это единственное направление переработки российских сырьевых ресурсов, к которому в Южной Корее готовы.

То, что интерес Кореи к России как сырьевому источнику будет сохраняться не требует дополнительных доказательств, но и в данной сфере прослеживаются некоторые проблемы. Если оставить в стороне перепродажу российских сырьевых материалов и остановиться только на переработке полученного из РФ сырья, то еще несколько лет назад корейские предприниматели предпочитали делать это на отечественной промышленной базе. Сейчас из-за стремительного роста стоимости рабочей силы и увеличения прочих производственных расходов в РК оказалось, что выгоднее размещать перерабатывающие предприятия на российской территории. Это и является логичным объяснением того, что в Корее решено направить инвестиции на строительство и переоборудование нефтеперерабатывающих заводов в России, на добычу и транспортировку нефти и газа. Деловой мир Южной Кореи готов инвестировать капитал в экономику России, но лишь в те точки, которые максимально соответствуют его спекулятивным интересам.[2]

Особое внимание сегодня стоит обратить и на возможности строительства газопровода из РФ на Корейский полуостров с участием двух

(Россия, РК) или трех сторон (Россия, РК, КНДР). Данный проект может связать сахалинские газовые месторождения с Корейским полуостровом, а поскольку Корея имеет на Сахалине особые интересы, проект создания объединяющей две страны газовой системы имеет не только экономическое, но и явно выраженное политическое и национальное значение. Очевидно, что для южнокорейской стороны реализация сахалинского газового проекта может оказаться более предпочтительной. Исходя из этого, Республика Корея преуспела в активной и последовательной пропаганде в Россию, чтобы стимулировать её на строительство газопровода «Сахалин – Корейский полуостров». Россия и РК твердо намерены в ближайшие месяцы расширить региональное взаимодействие в энергетической сфере, на это нацелена Московская декларация двух президентов и российско-корейский План совместных действий в области торгово-экономического сотрудничества, подписанный в ноябре 2005 г.[4]

Новые энергетические проекты в корне меняют инфраструктуру всего региона СВА, значительно укрепляют его энергетическую стабильность и безопасность. Это значит, они выгодны всем без исключения государствам СВА.

Не стоит думать, что у России нет взаимного интереса к Корее. Для РФ наиболее перспективными направлениями сотрудничества с Южной Кореей являются такие сферы, как энергетика, транспорт, связь, наука, совместное развитие информационных технологий, рыболовство, а также реализация конкретных проектов в военно-техническом сотрудничестве и освоении космоса. Такое взаимовыгодно сотрудничество продвинет Россию далеко вперед среди других стран АТР.

Несмотря на красочные перспективы при сотрудничестве России с Корейскими странами, РФ не стоит быть максимально открытой, следовать принципам ограничения вовлеченности и равновеликой удаленности. Политика Тихоокеанской России положительно настроена на перспективу объединения Кореи, но любой конфликт среди азиатских стран будет угрожать экономической, финансовой, научной, политической и военной безопасности Дальнего Востока. Построение отношений между Россией и Кореей должно предупредить опасности, которые могут наступить от противостояния РК и КНДР, что является ключевыми интересами не только для России и Корейским полуостровом, но и для других стран АТР.

Библиографический список

1. Титаренко М.Л. Россия: безопасность через сотрудничество. Восточно-азиатский вектор. - М.,- 2003. - 342 с.
2. Ткаченко В.П. "Корейский полуостров и интересы России". - М,- 2002. -206с.
3. Олег Кирьянов "В Сеуле обсудили сотрудничество России и Южной Кореи" 20.06.2014 "Российская газета"
4. Брэд Бабсон (Brad Babson) "Несбыточная трубопроводная мечта?" 01.11.2012 "Diplomat"

M. M. Chudinov

Perm State University, Perm, Russia

QUESTIONS ABOUT TRUST BETWEEN RUSSIA AND COUNTRIES OF KOREAN PENINSULA

Today, Russia's relations with the countries of the Korean Peninsula are a threat to the economic security of the Russia. Clear definition of Russian interests is the answer to all questions related to this problem. Korea, North Korea, and Russia should choose such a path of development of relations to be satisfied all sides.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СТРАХОВАНИЯ ЖИЛЬЯ В РОССИИ

А.Н. Ямпольский

Научный руководитель **А.А. Цыганов**

Финансовый университет при Правительстве РФ,
Россия, г. Москва

В статье даются рекомендации по введению вмененного страхования жилья, удовлетворяющего интересам общества и государства.

В настоящее время обеспеченность жильем в России можно охарактеризовать при помощи данных государственной статической службы, а риски и реальные угрозы, которые присущи не движимости, хорошо

иллюстрируются данными МЧС России (табл. 1, 2). Данные по Российской Федерации в отношении стихийных бедствий вполне сопоставимы с общемировыми тенденциями.

Таблица 1

Сведения о пожарах и их последствиях в России

Наименование показателя	2011	2012	2013
Количество пожаров, ед.	168528	162975	153208
Прямой материальный ущерб от пожаров, тыс. руб.	17280086	14397379	13732395
Уничтожено строений	43452	40877	35910
в т.ч. жилой сектор (жилые дома, общежития, дачи, садовые домики, надворные постройки и т.п.)	119207	112976	104296
прямой материальный ущерб от пожаров в жилом секторе, тыс. руб.	5260273	4398194	4243026

Источник: МЧС России

Таблица 2

Сведения о природных и техногенных чрезвычайных ситуациях в России

Наименование показателя	2010	2011	2012	2013
Техногенные чрезвычайные ситуации, ед.	178	185	229	166
Природные чрезвычайные ситуации, ед.	118	65	150	116
Землетрясения, извержение вулканов	8	4	2	5
Опасные геологические явления (оползни, сели, обвалы, осыпи)	0	0	1	1
Повышение уровня грунтовых вод	0	0	0	0
Бури, ураганы, смерчи, шквалы, сильные метели	3	2	9	6
Снежные лавины	1	0	0	1
Крупные природные пожары	58	25	77	11
Крупные террористические акты	21	5	5	7

Источник: МЧС России

Однако, как показали события в Ленске, Крымске, лесных пожарах в Центральной России и наводнении на Дальнем Востоке российское население свое жилье массово не страхует. Более того, государство брало на себя восстановление уничтоженного жилья для пострадавших граждан, что

также не побуждало их тратить и так ограниченные средства на страховую защиту. Все это побудило страховое сообщество при определенной поддержке государства вспомнить об идее обязательного страхования жилья и начать лоббировать принятие соответствующего закона.

Как показали социологические исследования, российское общество в настоящий момент не готово к введению обязательного страхования жилья и рассматривает его как еще один налог и излишнее обременение.

В условиях таких принципиальных возражений со стороны общества серьезно исправлять законодательство в целях принятия непопулярного закона об обязательном страховании жилья не представляется возможным. При этом действующие с лета 2014 года против России экономические санкции и падение цен на нефть сужает возможности бюджетного финансирования восстановления частного жилья после стихийных бедствий.

При этом справедливо считается, что добровольное страхование жилья в России не может развиваться в силу системных ограничений, связанных с недостатком платежеспособного спроса и кризисом доверия к страховщикам, а введению обязательного страхования жилья являются существенные общественно-политические причины.

По нашему мнению, выходом может стать **вмененное страхование жилья**, которое формально не является обязательным, но потенциальных страхователей мотивируют к заключению договора страхования экономическими методами. В данном случае может идти речь о предоставлении в случае стихийного бедствия помощи всем собственникам, но в разных объемах.

Лицам, не имеющим договора страхования жилья, должно будет предоставляться лишь минимальное муниципальное жилье без права приватизации в целях обеспечения конституционных прав. При этом лицам, заключившим договор страхования жилья, помощь должна оказываться в значительно больших объемах, гарантированных не только страховой компанией, но и региональным страховым фондом, который следует

предусмотреть по аналогии с московским Городским центром жилищного страхования. Существенным стимулом может стать льгота по налогу на недвижимость, которую можно без потерь для бюджета предусмотреть в рамках реформы налогообложения недвижимого имущества.

Библиографический список

1. *Батадеев В.А.* Институционализация страхования в экономической парадигме устойчивого развития//Путеводитель предпринимателя. 2011. № 9
2. *Гончаров О.Г., Цыганов А.А.* Роль института страхования в рамках государственных программ и национальных проектов//Страхование дело. 2008. № 2
3. *Грызенькова Ю.В.* Проблемы организации страхования на случай природных и техногенных катастроф в России// Экономика и политика. 2014. № 2(3)
4. *Юлдашев Р.Т.* Он был первым. О проекте федерального закона об обязательном противопожарном страховании предприятий (1996)// Финансовый бизнес. 2010. № 6 (149)

A. N. Yampolsky

**Financial University under the Government of the Russian Federation,
Moscow, Russia**

PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF HOUSING INSURANCE IN RUSSIA

The article provides recommendations for the introduction of the presumptive home insurance that meets the interests of society and the state.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА КИТАЯ И ЕГО РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

АСПИРАНТ ЧЭНЬ ЧУН

Гомельский государственный университет
имени Франциска Скорины
Беларусь, г. Гомель

Рассматривается опыт Китая в повышении конкурентоспособности национальной экономики через развитие наукоёмкого производства, проведение эффективной внешнеэкономической политики, создание трансграничных структур международного уровня. Сделан вывод, что реализуемый во внешнеэкономической политике технологический вектор развития национальной экономики Китая служит основой в экономической безопасности страны.

В настоящее время в научных исследованиях большое внимание уделяется вопросам формирования и развития инновационной сферы национальной экономики и её безопасности. Всеобщее признание получило понимание того, что лидерство в современном мире определяется не природными ресурсами, размерами территории и военным потенциалом, а уровнем развития наукоёмких отраслей и достижениями в подготовке научных и инженерно-технических кадров. Приоритетной задачей становится выработка эффективной инновационной политики, призванной стимулировать научные исследования и быстро коммерциализировать произведённые на новых технологических принципах товары и услуги. Всё вместе является необходимым условием экономического развития инновационного типа, завоевания конкурентных преимуществ в области высоких технологий, успешной экспансии на мировые рынки наукоёмкой продукции и, в конечном счёте, обеспечения экономической безопасности страны

Примером решения этой сложной и важной задач сегодня, является Китай. Огромный интерес мировой общественности к Китаю объясняется многими учеными двумя обстоятельствами: во-первых, нарастающей глобализацией роли Китая и, во-вторых, «впечатляющими социально-

экономическими преобразованиями, вызывающими острые дискуссии и о сущности реформ и о будущем Китая» [1, с. 9].

После вступления 11 декабря 2001 года КНР в ВТО и постепенного открытия внутреннего рынка (ограничения переходного периода по большинству позиций были сняты к 2006 году), экономика КНР столкнулась с более ожесточенной конкуренцией. Возникла реальная угроза превратиться в сырьевой придаток развитых государств. Поэтому необходимостью стал поиск новых аргументов системного характера, имеющих цель повысить национальной конкурентоспособности, в первую очередь – в наукоёмких отраслях.

Другим способом решения исследуемой проблемы стало создание трансграничных структур международного уровня в рамках внешнеэкономической политики («идти вовне»). Глобализация увеличила для страны шансы использовать имеющиеся в её распоряжении сравнительные преимущества. С одной стороны, облегчилась возможность привлекать из-за рубежа капиталы, новые технологии, передовые методы управления. С другой стороны, стало экономически целесообразным и технологически перспективным инвестировать в зарубежные компании («политики вовне») в целях более эффективного освоения передового опыта развитых стран. Официально курс «идти вовне» впервые был сформулирован ещё в сентябре 1997 года на XV съезде КПК. Была гарантирована государственная поддержка тем акционерным предприятиям, которые будут «учреждать основанные на своем капитале компании за границей, осваивать мировой рынок».

До того, в начальный период реформ, власти осуществляли строгий отбор и утверждение внешнеторговых организаций, которым разрешались прямые зарубежные инвестиции (ПЗИ). На эту деятельность, независимо от форм и масштабов вывоза капитала, получалась разрешительная санкция Госсовета КНР. В этих условиях вывоз капитала осуществлялся в рамках жесткой централизации. Предприятий, созданных за рубежом, было мало, они были невелики по объему инвестиций и масштабам деятельности. Но в ходе реформ Китай усиливался экономически и накопил серьезные финансовые ресурсы. Произошло это, не в последнюю очередь, благодаря возможностям, которые предоставляются аутсорсингом информационного типа странам с переходными и развивающимися экономиками при условии, что в этих странах имеется достаточное количество квалифицированных и грамотных специалистов.

Китайские компании различных форм собственности наращивали свою капитализацию и повышали конкурентоспособность. Параллельно этому

более либеральным становился условия вывоза капитала. Например, в предложениях ЦК КПК о 10-м пятилетнем плане социального и экономического развития содержалось положение о поддержке трансграничной хозяйственной деятельности конкурентоспособных предприятий всех форм собственности. В самом плане намечалось осуществление Китаем зарубежных инвестиций, которые способствовали бы реализации сравнительных преимуществ страны.

В целях использования зарубежных интеллектуальных ресурсов впервые предусматривалось создание за границей научно-исследовательских структур. В материалах XVI съезда КПК (ноябрь 2002) указывалась необходимость «стимулировать зарубежные инвестиции предприятий, ... создавать мощные транснациональные предприятия» [2]. Эти директивы дали старт настоящему буму трансграничного инвестирования. Внешнеторговые объединения продолжают удерживать серьезные позиции в этом сегменте внешнеэкономической деятельности. Но их доля в общем объеме вывоза капитала уменьшается, а значение производственных компаний всех форм собственности растет. Создавая глобальные сети реализации своей продукции, они становятся прообразом будущих транснациональных корпораций. В число двадцати государственных корпораций (таблица 1), осуществляющих наиболее крупные инвестиции за рубеж, кроме нефтегазовых, входят три высокотехнологичные: «Чайна мобайл» (мобильная связь), «Чайна телеком» (телекоммуникации) и «Цзиндунфан» (информационные технологии) [3, с. 104].

Таблица 1

**Двадцать крупнейших китайских компаний по накопленному объёму
зарубежных инвестиций (начало 2010)**

Название компании
Компания мобильной связи («Чайна мобайл»)
Компания по добыче нефти и природного газа (КННК)
Компания с ограниченным капиталом «Хуажун» («Чайна ресосиз»)
Компания телекоммуникаций («Чайна телеком»)
Китайская международная инвестиционная трастовая компания (СИТИК)
Китайская компания по морской добыче нефти
Гуандунско – Сянганско – Аомэньская инвестиционная компания
Китайская авиакомпания
Компания с ограниченным капиталом «Шанхай шие»
Китайская инженерно – строительная компания
Китайская компания дальних морских перевозок («COSCO»)
Китайская электроэнергетическая инвестиционная компания
Китайская компания по импорту и экспорту металлов и минералов

Китайская нефтехимическая компания («Синопек»)
Компания с ограниченным капиталом «Чжаошан» («Чайна мерчантс»)
Компания «Чжунхуа»
Акционерная научно-техническая компания «Цзиндунфан» («Бэйцзин ориент технолоджи»)
Компания с ограниченной ответственностью «Хуаюань»
Генеральная компания внешнеторговых перевозок
Компания по импорту и экспорту зерна, масла и продовольствия

Глобальная экономика в настоящее время становится экономикой транснациональных корпораций. Однако с позиции долгосрочных перспектив частные компании, выросшие в конкурентной борьбе, могут эффективнее работать на мировых рынках прямых зарубежных инвестиций. В этой связи, следует отметить (среди ТОП-20 негосударственных компаний по объему инвестиционной деятельности за рубежом) национальных товаропроизводителей известных товарных марок: компьютерной фирмы «Леново» и компании по производству телекоммуникационного оборудования «Хуавэй».

При осуществлении курса «идти вовне» в КНР возникла необходимость уже не стимулировать, а упорядочить вывоз капитала. Так, в июле 2004 года Министерство коммерции совместно с МИД КНР обнародовали «Ориентировочный каталог зарубежного инвестирования по отраслям и странам». Этот документ способствовал сокращению случаев неэффективного инвестирования и возможной конкуренции среди местных компаний, чем в известной мере оптимизировал китайские прямые зарубежные инвестиции. По оценке китайских специалистов, вывоз капитала дал новую динамику процессам заимствования, а затем и интеграции в народное хозяйство страны заграничных инноваций и передовых информационно-коммуникационных технологий. Кроме того, в процессе создания предприятий с китайским капиталом за рубежом, международную известность получают торговые марки китайских фирм. Решая вышеперечисленные задачи, Китай во многом следует мировой практике.

Однако, по мнению ряда аналитиков, особенностью создания китайских транснациональных корпораций является то, что этот процесс инициируется государством и проходит под его жёстким контролем, что имеет место феномен «принуждения к модернизации», который не может быть приемлем для рыночной экономики западных стран. Например, в развитых и новых индустриальных странах зарубежное инвестирование осуществляется на базе постиндустриальной структуры народнохозяйственного комплекса. Вывоз капитала из США, Японии и стран

ЕС осуществляется по инициативе самих корпораций. Для китайских же компаний риск последствий вывоза капитала минимален, поскольку можно осуществлять стратегию развития, ориентированную на неиспользованный ещё огромный потенциал внутреннего рынка.

В странах Юго-Восточной Азии – Южной Корее, Сингапуре и Тайване – ёмкость внутреннего рынка ограничена, и достичь высокой рентабельности можно только за счёт внешнего инвестирования. Прямые зарубежные инвестиции из этих стран являются следствием избытка капитала. В Китае же, напротив, сохраняется высокая потребность в капитальных вложениях для внутреннего развития. Под эти эмпирические построения «подведена» теория, посвященная динамике международных инвестиций, автором которой стал английский экономист Д. Даннинг – один из ведущих мировых специалистов в области прямых иностранных инвестиций и многонациональных предприятий.

Но вопреки данной теории, начиная с середины 90-х годов XX века, прямые зарубежные инвестиции Китая непрерывно росли. В этом огромная заслуга китайских реформаторов, например корпорация «Хайэр», специализирующаяся на выпуске бытовых электроприборов, поставила задачу: треть продукции, произведенной в Китае, сбывать на внутреннем рынке, другую треть – за рубежом; а оставшуюся треть и производить, и реализовывать за рубежом. Был придуман корпоративный девиз: «вначале делать то, что трудней, а затем то, что легче». В настоящее время корпорация имеет устойчивый рынок сбыта в большинстве стран ОЭСР, а сам факт крупномасштабного экспорта в развитые страны использует как «пропуск» на рынки развивающихся стран. Тем же курсом следует станкоинструментальная компания «Байма». Её девиз – «уступить внутренний и завоевать мировой рынок». В настоящее время ТНК «Байма» продает станки в 40 стран мира, ежегодно получая прибыль в 45 млн. долларов США. Корпорация имеет дочернюю компанию в США [4].

Но возникает вопрос: является ли «принуждение к модернизации» эксклюзивным атрибутом переходной экономики с «китайской спецификой»? С нашей точки зрения, положительный ответ необъективен, так как в те же самые годы (с 1980 по 1993 гг.) американские власти приняли восемь законов, которые внесли существенные изменения как в отношения государственного сектора науки с частным бизнесом, так и взаимоотношения между субъектами инновационного предпринимательства. Местные аналитики называли эти изменения условий функционирования научно-инновационной сферы «новой парадигмой технологического развития» [5, с. 67–68]. По-видимому, в этих законодательных инициативах администрации

Рейгана можно найти «следы» так называемого «дирижизма» – термина, с помощью которого представители радикального крыла монетарной школы характеризуют любые процедуры, связанные с государственным регулированием экономики.

Как видим, здесь тот же феномен «принуждения к модернизации» (только уже не с «китайской», а с «американской спецификой»), конечная цель которого похожа с мерами руководства КНР по стимулированию прямых зарубежных инвестиций. Как в китайском, так и в американском случае – это повышение конкурентоспособности научно-инновационного сектора национальной экономики. На уровне международного разделения труда место Китая – в середине. Страна обладает конкурентными преимуществами относительно государств, находящихся на низших ступенях развития, и заинтересована в изучении передового опыта стран, располагающихся на вершине этой гипотетической конструкции. Такая ситуация диктует необходимость инвестирования за рубеж в двух направлениях. При этом главная цель инвестиций в развитие в технологическом отношении страны – активизировать процесс заимствования авангардных технологий, которые иностранные ТНК «не торопятся» передавать в свои филиалы, действующие на территории КНР.

Безусловно, китайские транснациональные компании пока уступают корпорациям развитых стран по инновационным возможностям и уровню капитализации. Шансы на успех корпораций КНР в трансграничном бизнесе без эффективной и адресной поддержки государства малы. Поэтому при осуществлении курса «идти вовне», власти страны дифференцированно подходят к распределению имеющихся ресурсов. Для поиска новых «точек роста» и увеличения объемов экспортной продукции средним и малым предприятиям, ориентированным на внешние рынки, предоставляется коммерческая и научная информация, оказываются услуги по повышению квалификации кадров. Крупным же корпорациям и научно-производственным объединениям, имеющим стратегическое значение, государство предоставляет кредиты и поручительство, содействуя консолидации их капиталов на внешнем рынке.

Еще до присоединения к КНР Гонконга (Сянган) и Макао (Аомэнь), то есть до 1998 года, экспорт капитала составлял десятую часть от импорта прямых иностранных инвестиций. В настоящее время этот разрыв существенно сократился. В среднем один китайский инвестиционный проект за рубежом оценивается в 1,2 млн. долларов США, что уже составляет около половины от усредненного инвестиционного проекта в экономику Китая (2,5 млн. долларов США).

Сегодня Китай стал крупнейшим иностранным инвестором среди государств с растущими экономиками. Согласно статистике Министерства коммерции КНР, среди компаний, которые инвестируют вовне, 42% составляют государственные предприятия, 17% – крупные частные фирмы, в том числе с иностранным капиталом, а остальные – акционерные и паевые предприятия средних и малых размеров государственной, частной и смешанной собственности [6, с. 102].

Направления инвестирования за рубеж постоянно расширяются: от торговли и разработки природных ресурсов на начальном этапе до средств информатики и научных исследований. Например, по состоянию на начало 2006 года, в телекоммуникации и компьютерную технику за рубежом китайскими ТНК было вложено до трети всех инвестиций, против 20% – в торговлю и 18% – в освоение ресурсов [6, с. 102].

Таким образом, поощряемый государством процесс создания транснациональных корпораций, во-первых, не имеет прецедентов в экономической истории, во-вторых, подчиняется целям хозяйственного строительства, в-третьих, органично вписывается в общегосударственную стратегию технологической модернизации страны, в-четвертых, служит основой в экономической и политической интеграции страны, что и получило яркое подтверждение на завершившемся 11 ноября 2014 года саммите АТЭС в Пекине. Безусловно, реализация этой стратегии требует значительных усилий, причём не только на внешних рынках, но и внутри страны. Однако другого пути углубления экономической и политической интеграции, по мнению китайского руководства, не существует.

Библиографический список

1. Руденский, О.В., Рыбак, О.П. Инновационная цивилизация XXI века: конвергенция и синергия NBIC-технологий. Тенденции и прогнозы 2015–2030 / О.В. Руденский, О.П. Рыбак // Информационно-аналитический бюллетень. – 2010. – № 3.
2. Документы XVI Всекитайского съезда коммунистической партии Китая. Пекин, 2002.
3. Чэнь Цян. Государство в инновационной экономике Китая / Чэнь Цян ; под науч. ред. Б.В. Сорвинова. – Брянск : Дельта, 2012.
4. Цыренов, Д. Проблемы создания системы современных предприятий в КНР : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Д. Цыренов. – М., 2006.
5. Авдулов, А., Кулькин, А. Контурсы информационного общества / А. Авдулов, А. Кулькин. – М., 2005.
6. Ба Цзиньсинь. Формирование транснациональных компаний в Китае / Ба Цзиньсинь // Проблемы Дальнего Востока. – 2005. – № 5.

Chen Chong
Francisks Korina State University, Gomel, Belarus

TECHNOLOGICAL VECTOR OF DEVELOPMENT OF THE NATIONAL ECONOMY OF CHINA AND ITS ROLE IN ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY

Experience of China in increase of competitiveness of national economy through development of the knowledge-intensive production, carrying out effective external economic policy, creation of cross-border structures of the international level is considered. Concluded that implemented in the foreign economic policy of the technological age-tor for the development of the national economy of China is essential for the economic security of the country.

СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КАК УСЛОВИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ: ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН И ЕГО АКТУАЛЬНОСТЬ ДЛЯ РОССИИ И БЕЛАРУСИ

ст. преподаватель, к.э.н. **В.В. Сорви́рова**,
соискатель **Л.В. Хоро́брых**
Гомельский государственный университет
имени Франциска Скорины
Беларусь, г. Гомель

Рассматривается проблема инновационного развития как составной части экономической безопасности России и Беларуси сквозь призму опыта европейских стран. Показано, что для обеспечения инновационного развития необходимо становление венчурной инвестиционной деятельности, одним из инструментов которого является инновационный ваучер. Сделан вывод о целесообразности активного использования в исследуемых странах мер косвенного стимулирования инновационной деятельности.

Опыт стимулирования инновационной деятельности в европейских странах свидетельствует о широком использовании мер прямого

стимулирования инновационной деятельности в особенности малых и средних предприятий. Прежде всего это касается конкретных программ, по которым организациям оказывается финансовая поддержка в виде предоставления грантов и субсидий. Поскольку в большинстве стран эти программы оказались достаточно эффективными, целесообразно рассмотреть возможность применения такой меры стимулирования и в нашей стране. Анализ этих программ позволил выделить направления предоставления и использования грантов для России и Белоруссии.

Предоставление грантов может преследовать следующие цели:

1) стимулирование роста элементов инновационной инфраструктуры: увеличение числа компаний спин-офф, стартапов, новых инновационных компаний. Так, целесообразно предусмотреть в качестве условия получения гранта – нахождение фирмы в составе инкубатора, технопарка или университета;

2) содействие (улучшение условий) коммерциализации результатов инновационного развития (ИР);

3) обеспечение роста числа патентов, лицензий и других прав на интеллектуальную собственность;

4) повышение качества и социальной значимости исследований (путем оказания финансовой помощи тем проектам, в которых принимают участие, как предприятия, так и исследовательские институты, вузы);

5) содействие кооперации бизнес-сектора и исследовательских институтов;

6) формирование промышленного партнёрства, чему, в свою очередь, будет сопутствовать обмен технологическими знаниями, опытом;

7) поддержка предпринимателей на ранней стадии развития фирмы путем обеспечения доступа к информационной и профессиональной помощи, создания стимулов для занятия предпринимательской деятельностью;

8) обеспечение доступа к высокотехнологичному оборудованию для проведения исследований и разработок. Данное направление является особенно важным для предприятий двух стран. Необходимо предусмотреть такие формы сотрудничества между предприятиями и научными учреждениями, при которых передовое оснащение будет доступно всем желающим.

Грант может быть использован для:

1) оплаты услуг менеджера по управлению проектами;

2) оплаты услуг группы независимых экспертов по определению, оценке и развитию потенциально новых концепций бизнеса, определению коммерческого потенциала исследований;

3) оплаты консультационных услуг в области вопросов, касающихся защиты прав объектов интеллектуальной собственности, проведение исследования рынка, анализа конкурентов, маркетинговых исследований, анализа нужд потребителей;

4) обучения персонала в высокотехнологичных областях, повышение квалификации, проведение соответствующих семинаров, тренингов, лекций;

5) приобретения патента или лицензии для правовой защиты разработок;

6) инвестиций, необходимых для приобретения и использования высокотехнологического оборудования.

Необходимо предусмотреть различные схемы предоставления грантов. Например, вся сумма может быть выдана как единовременно, так и поэтапно. В последнем случае на первом этапе необходимо выдавать установленную сумму на определенный срок на проведение оценки возможности осуществления инновационного проекта, проведения экспертизы, технико-экономического обоснования, составления бизнес-плана, анализ рынка и т.п. И только в случае успешного завершения первого этапа – убеждении в целесообразности реализации инновационного проекта – предоставить дальнейшее финансирование.

Опыт стимулирования инновационной деятельности малых и средних предприятий стран Западной Европы также показал, что перед малыми и средними предприятиями прежде всего стоит проблема внешнего финансирования. Как правило, крупные предприятия финансируют ИР и инновации с помощью внутренних ресурсов. Предприниматели же, желающие заниматься новой высокотехнологичной деятельностью, нуждаются в доступе к внешнему финансированию. Такие предприятия нуждаются в высоких и рискованных инвестициях, прибыль от которых может никогда не быть полученной, либо будет получена в долгосрочном периоде. Для малых предприятий доступ к венчурному капиталу может стать решающим фактором в принятии решения о финансировании ИР. Другими словами, венчурный капитал может сыграть существенную роль в создании и распространении наукоемких малых и средних предприятий, поскольку ожидаемые затраты на исследования могут превысить финансовые возможности компаний. Венчурный капитал может финансировать начальную стадию развития компании. С помощью венчурного капитала компания будет обеспечена собственным капиталом и сотрудниками, владеющими управленческими навыками, что является очень важным для новых компаний, особенно в высокотехнологичных и наукоемких отраслях.

В России вплоть до начала 2000-х годов венчурная индустрия находилась в зачаточном состоянии. Первое упоминание о венчурном способе

финансирования отечественного бизнеса появилось в основных направлениях развития бюджетного финансирования в высокорисковых проектах (системы венчурного финансирования) в научно-технической сфере на 2000–2005 гг. в 1999 году. В марте 2000 года был организован Венчурный инновационный фонд, созданный в соответствии с распоряжение Правительства РФ № 362-р от 10.03.2000 г. [1]. Этот фонд стал первым российским фондом, задачей которого было определено участие в создании венчурных инновационных институтов с российским и зарубежным капиталом, вложение средств в технологический инновационный бизнес.

В Беларуси механизм венчурного финансирования практически не использовался, однако осознана его необходимость и уже созданы определенные предпосылки в данном направлении, что изложено выше. Таким образом, одним из решений проблемы внешнего финансирования является *развитие венчурной инвестиционной деятельности*.

Другим решением данной проблемы является *предоставление льготного кредитования и гарантий банкам по кредитам*. Доступ к кредитным ресурсам представляет серьезную проблему для малых и средних предприятий из-за высокого банковского процента по коммерческим кредитам.

В данном направлении в Республике Беларусь уже сделаны некоторые шаги. Созданный в 1998 году *Белорусский инновационный фонд* предоставляет льготные (средневзвешенная ставка рефинансирования) кредиты на научные исследования и опытно-конструкторские работы, однако обязательным условием для предоставления кредита является наличие государственного заказчика [2]. Это ограничение мотивируется тем, что оно дает дополнительные гарантии того, что действительно выпускается необходимая государству продукция и затраченные средства будут гарантированно возвращены.

Средства инновационных фондов также не доступны для новых организаций малого и среднего бизнеса, поскольку право на их получение имеют организации, участвующие в формировании инновационных фондов, то есть производящие отчисления в указанные фонды. Следовательно, вопрос финансирования частных МСП остается открытым. Данная проблема актуальна и для созданного в Республике Беларусь Парка высоких технологий (ПВТ), и для реализации ряда проектов, предусмотренных Госпрограммой (проблема финансирования является самой распространенной причиной невыполнения некоторых параметров Государственной программы инновационного развития).

Как показал опыт европейских стран с малой экономикой (в частности Финляндии, Нидерландов, Словении и Чехии), в них активно используется механизм льготного кредитования и предоставления гарантий банкам по кредитам. Данная мера направлена, главным образом, на улучшение доступа к финансированию. Изученный опыт позволяет рекомендовать одному из элементов инновационной инфраструктуры (инновационному агентству) рассмотрение возможности осуществления программы, предусматривающей:

1) кредитование под низкий процент новым инновационным МСП (без обеспечения залога; с обеспечением залога);

2) государственные гарантии банкам по кредитам, предоставляемым инновационным МСП, разрешающие получение кредита без взимания платы за данную гарантию. Необходимо предусмотреть срок действия данной гарантии и максимальную сумму кредита, на которую она может быть выдана;

3) субсидии на выплату процентов по кредитам;

4) возможности полного или частичного списания задолженности по кредиту в случае неудачи инновационного проекта. Вероятно, необходимо создание экспертной группы, которая бы осуществляла предварительную экспертизу инновационных проектов и принимала решение о целесообразности предоставления льготного кредитования (возможно, при ГКНТ).

Организации, желающие заняться инновационной деятельностью, нуждаются также в доступе к результатам научных исследований и разработок, к консультационным услугам университетов и исследовательских институтов. Для этого нужны определенные финансовые ресурсы. Недостаток финансовых средств сдерживает научно-исследовательскую кооперацию между малыми и средними предприятиями и научными организациями Республики Беларусь. В качестве еще одного источника финансирования МСП можно предложить использование так называемых *«инновационных ваучеров»*.

Как показала практика европейских стран с малой экономикой, довольно эффективным инструментом инновационной политики является предоставление инновационных ваучеров, которые имеют ряд преимуществ. Программы инновационных ваучеров учитывают ключевые проблемы инновационных систем: слабую вовлеченность МСП в инновационную деятельность; невысокий уровень государственно-частного взаимодействия; низкий уровень трансферта технологий; недостаточную ориентацию исследовательских институтов на спрос.

Все эти проблемы существуют и в нашей стране, поэтому, на наш взгляд, необходимо рассмотреть возможность применения инновационных ваучеров в Республике Беларусь. Изученный опыт позволил сделать вывод, что данная программа может сыграть существенную роль в стимулировании инновационных малых и средних предприятий, поскольку она дает возможность предприятиям впервые заняться инновационной деятельностью, используя знания исследовательских учреждений. Мера ориентирована именно на МСП с небольшим опытом или с отсутствием опыта проведения ИР и направлена на стимулирование инновационной активности организаций, совместной научно-исследовательской деятельности, увеличение числа совместных проектов предприятий и учреждений высшего образования, создание инновационных стартапов и предприятий спин-офф. При реализации данной программы необходимо определить цели, сферу применения, сроки осуществления проекта, финансируемого инновационным ваучером, сумму выделяемых средств, степень участия предприятия в финансировании проекта, критерии эффективности программы.

Инновационный ваучер может быть использован на:

- а) оплату услуг (в том числе консультационных) исследовательских институтов и университетов;
- б) воплощение в жизнь проекта, связанного с трансфертом знаний;
- в) на осуществление совместных проектов по ИРМСП и научных организаций;
- г) покрытие расходов, связанных с подачей заявки на патент.

С помощью инновационных ваучеров можно или полностью покрывать затраты малых и средних предприятий, связанные с инновационным проектом или оплатой услуг университетов, или предусматривать такую форму предоставления ваучера, при которой обязательная доля финансирования приходится на МСП. На первых этапах – в период освоения инновационных ваучеров необходимо предоставлять финансовую поддержку без обязательного финансового участия организации малого или среднего бизнеса для того, чтобы дать возможность оценить эффективность данной меры и принять решение о ее целесообразности. По мере становления меры переходить к финансовому участию предприятия.

Содействие в стимулировании рыночного потребления инновационных товаров и услуг может оказать *практика закупок товаров и услуг для государственного сектора*, что повысит качество общественных услуг на рынках, где госсектор является важным покупателем. Государственные покупатели должны предстать в виде «разумных заказчиков», которые планируют что купить, каким образом, и кто будет покупать в дальнейшем.

Это будет стимулировать спрос на инновации, позволяя органам государственного управления получать товары и услуги более высокого качества.

Данный вопрос вызвал большой интерес и в странах Европейского союза, поскольку так называемые «коммерческие закупки» представляют собой неиспользованные возможности для органов государственного управления ЕС. Исследователи ЕС ссылаются на опыт США, в которых «коммерческие закупки» играют важную роль не только в области обороны, космоса и безопасности, но и в других отраслях государственного сектора экономики, таких как транспорт, здравоохранение, энергетика и ИКТ.

Применение такой меры стимулирования инновационной деятельности как государственные закупки приобретает особую важность, поскольку она преследует одновременно три цели: решение государственных вопросов и проблем; стимулирование инновационной деятельности организаций (в том числе малого и среднего бизнеса); использование знаний университетов для решения социальных проблем.

На наш взгляд, государственный сектор должен сам подавать пример, принимая инновационный подход и используя новые технологии и процедуры в государственном управлении, что окажет положительное воздействие, в том числе, и на качество общественных услуг. Несмотря на то, что информационные и коммуникационные технологии представляют одно из приоритетных направлений научно-технической деятельности Республики Беларусь, ИКТ еще не получили должного распространения в экономике нашей страны, тем более в государственном секторе. ИКТ играют важную роль в развитии услуг, предоставляемых государственным сектором экономики, так как более широкое потребление и приложение ИКТ (например, в здравоохранении) будет способствовать не только улучшению производительности госсектора, но и открытию рынка для инновационных товаров и услуг ИКТ.

Осуществление государственных закупок возможно в форме предоставления грантов на проведение технико-экономического обоснования, выявления и анализа проблем (изучение рынка), софинансирования осуществления проекта ИР. Поскольку в настоящее время эти программы сейчас широко применяются в Нидерландах, Швеции и Финляндии – практика государственных закупок заслуживает глубокого и внимательного изучения, в целях применения этого опыта с учетом реальных условий нашей страны. На наш взгляд, данный инструмент инновационной политики можно использовать в первую очередь в сфере ИКТ, здравоохранении, защиты окружающей среды и энергетике, транспорте.

Важным аспектом является предоставление доступа к участию в тендере организаций малого и среднего бизнеса. В европейских странах с малой экономикой данный инструмент направлен главным образом на содействие инновационным МСП [5]. Использование государственных закупок для стимулирования инновационной деятельности организаций малого и среднего бизнеса целесообразно и в Республике Беларусь. В проекте Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» предусмотрено предоставление субъектам малого предпринимательства квоты в размере 10%, что является недостаточным для содействия инновационному развитию малых предприятий.

Анализ стимулирования инновационной деятельности европейских стран с малой экономикой свидетельствует о широком применении в большинстве из них и такой меры содействия инновационному развитию, как *налоговое стимулирование*. Безусловно, вопрос о налоговом стимулировании должен решаться не на основе ставок, применяемых в зарубежных, пусть и успешных государствах, а исходя из экономического положения и налоговой политики своей страны. Вместе с тем, по мнению ряда экспертов, белорусская система налогообложения и изъятия ВВП через налоги пока является одной из сложных в мире. Экономика Республики Беларусь отличается высокой налоговой нагрузкой, основное бремя которой приходится на промышленность, поэтому тем более ощущается необходимость в налоговых льготах [3].

Указ Президента Республики Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов» устанавливает новый порядок формирования средств инновационных фондов, в соответствии с которым к формированию инновационных фондов будут привлечены все субъекты хозяйствования [4]. Создание инновационных фондов посредством дополнительной налоговой нагрузки на предприятия, на наш взгляд, не имеет первостепенной важности для инновационного развития на данном этапе, так как в первую очередь необходимо создание благоприятных условий для частного бизнеса в вопросе финансирования инноваций и разработки объектов интеллектуальной собственности самими предприятиями (налоговые льготы, налоговые кредиты). Участие же предприятия в форме создания на деньги самих предприятий инновационного фонда и последующее распределение этих денег в рамках отобранных инвестиционных проектов представляется желательным только в незначительных объемах и только на общественно важные проекты зачастую на безвозвратной основе.

Кроме того, опыт европейских стран с малой экономикой, показал, что участие в формировании такого рода инновационных фондов принимают представители крупного и среднего бизнеса (например, в Венгрии).

В Республике Беларусь существующие меры льготного налогообложения направлены на интенсификацию научно-технических процессов, на стимулирование разработок и внедрения передовых техники и технологий, выпуск конкурентоспособной наукоемкой продукции на предприятиях. Наиболее благоприятным налоговым режимом в Республике Беларусь пользуются резиденты Парка высоких технологий и члены научно-технологических ассоциаций, для которых предоставлен ряд льгот. На наш взгляд, меры косвенного стимулирования должны быть направлены, в первую очередь, на организации малого и среднего бизнеса. Необходимо отметить, что существующие ставки отчислений в Фонд социальной защиты населения в Республике Беларусь значительно превышают аналогичные в странах-соседях и ложатся дополнительным бременем на белорусские предприятия. Льготы по Фонду социальной защиты населения в значительной мере могли бы стимулировать инновационную деятельность, так как давали бы возможность снизить затратную часть, что особенно важно на этапе разработки и внедрения инновационных продуктов.

На основании вышеизложенного приходим к выводу о целесообразности активного использования в стране мер косвенного стимулирования инновационной деятельности. С учетом опыта европейских стран с малой экономикой направленность этих мер представляется следующей:

- финансирование исследований и разработок, в том числе фундаментальных исследований со стороны предпринимательского сектора в целях повышения наукоёмкости ВВП;
- обновление основных фондов и научного оборудования;
- повышение конкурентоспособности организаций, в особенности малого и среднего бизнеса;
- совместное проведение исследований и усиление сотрудничества малых и средних предприятиями и университетов, исследовательских институтов;
- привлечение прямых иностранных инвестиций и венчурного капитала в инновационную сферу;
- привлечение высококвалифицированных кадров на предприятия;
- создание стимулов для использования прав на интеллектуальную собственность.

Это может быть достигнуто следующими способами:

- снижение ставок по налогу на прибыль, НДС для организаций, осуществляющих инновационную деятельность (в особенности МСП); предоставление налоговых льгот на проведение исследований и разработок;
- предоставление налоговых вычетов МСП по расходам на совместное проведение ИР с государственными исследовательскими институтами с целью усиления сотрудничества между ними;
- применение инвестиционной льготы, позволяющей вычесть из налогооблагаемой базы часть осуществленных за налоговый год инвестиций с целью их привлечения в сферу ИР;
- уменьшение ставок отчислений в Фонд социальной защиты населения, относимых на себестоимость продукции, полное или частичное освобождение от уплаты налога с заработной платы работников, выполняющих ИР, или применение льготной ставки налогообложения для работников, вовлеченных в ИР, в целях привлечения высококвалифицированных кадров на предприятия;
- предоставление налогового вычета на доходы, получаемые от использования патента.

Суммируя накопленный опыт европейских стран с малой экономикой и возможность его применения в условиях России и Беларуси, целесообразно предложить следующие направления совершенствования и механизм реализации инновационного.

Механизм реализации инновационного развития включает в себя: нормативное правовое обеспечение инновационной деятельности, подготовку высококвалифицированных специалистов, финансирование инновационных проектов, развитие международного сотрудничества в инновационной сфере, стимулирование производителей и потребителей инновационной продукции.

Данные рекомендации могут быть учтены при реализации государственных программы инновационного развития как России, так и Беларуси, а также использованы органами государственного управления при формировании и совершенствовании национальной инновационной стратегии, при проведении инновационной политики в целях достижения экономической безопасности стран, мониторинга инновационной деятельности.

Библиографический список

1. Венчурный инновационный фонд. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/> 216316.
2. Белорусский инновационный фонд. – URL: <http://www.scienceportal.org.by/cooperation/innovation>.
3. Шулейко О. Налоговое бремя и экономический рост // Экономическая газета. – 2008. – № 8 (1126).
4. О порядке формирования и использования средств инновационных фондов : Указ Президента Респ. Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2012. – 1/13679.
5. Антюшина Н. Страны Северной Европы: наукоемкий тип развития // Экономист. – 2007. – №10. – С. 29–40.

V.V. Sorvirova, L.V. Horobryh
Francisk Skorina State University, Gomel, Belarus

STIMULATION OF INNOVATIVE DEVELOPMENT AS ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY: THE EXPERIENCE OF TEN EUROPEAN COUNTRIES AND ITS RELEVANCE FOR RUSSIA AND BELARUS

Considers the problem of innovative development as an integral part of the economic security of Russia and Belarus through the prism of the experience of European countries. It is shown that to ensure innovative development requires the formation of the venture capital investment activity, one of the tools which is the innovation voucher. The conclusion about expediency of active use in the countries studied indirect measures of innovation activity.

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА: ОПЫТ КИТАЯ

Доцент, к.э.н. **Е.А. Западнюк**

Гомельский государственный университет
имени Франциска Скорины
Беларусь, г. Гомель

Рассматривается роль и место государства в макроэкономическом регулировании национальной экономики, экономической безопасности Китая. Показаны особенности реализации экономических реформ и развития экономики страны.

Учёные высказывают разные мнения относительно того, что такое экономическая политика. Обычно экономической политикой называют устанавливаемые государством (субъектом политического регулирования) правила (то есть политические инструменты или меры), предназначенные для регулирования экономических связей, упорядочивания функционирования экономики и других целей. Выгодность такой политики неодинакова для разных социальных групп. Проведение соответствующей политики гарантируется и осуществляется государством, стремящимся более или менее удовлетворить все слои общества. Экономическая политика включает три составляющие: субъект, цели и инструменты политики, которые и формируют её внутреннее содержание.

В теории экономической политики выделяется институциональная политика (institutional policy) и политика развития (progressive policy). Первая связана с перестройкой системы экономических институтов, вторая – с процессом их функционирования и управлением этими процессами, то есть с контролем и регуляцией параметров экономики посредством применения политического инструментария. Институциональная политика включает реформу государственных предприятий, реформу системы собственности и другие меры, связанные с системными преобразованиями. Политика развития основывается на мерах макроэкономического регулирования – на финансово-валютной политике и различных мерах управления спросом, на политике в отношении производства и других мерах контроля над предложением.

В зависимости от влияния экономических, политических и идеологических факторов цели, направления, инструментарий, эффективность и другие аспекты экономической политики могут меняться. В рамках системы экономической политики различные комплексы мер могут сменять друг друга, может происходить формирование совершенно новых форм экономической политики.

Весь ход китайской реформы прямо зависит от институциональной политики. В силу этого многие учёные называют эту идущую «сверху вниз» системную экономическую реформу, проводимую правительством, «политической». Одновременно с осуществлением институциональной реформы и изменением форм функционирования экономики, неизбежны и соответствующие сдвиги в политике развития (то есть в формах макроэкономического регулирования). Основной целью проводимых в Китае с 1978 года реформ было преобразование плановой экономики и стимулирование длительного и быстрого экономического роста.

Реформы неизбежно вызывают брожение в обществе, а длительный и быстрый экономический рост требует социальной стабильности. К тому же реформа экономической системы вынуждала правительство перейти от традиционных прямых мер планового управления экономикой к экономическим способам регулирования, что затрудняет как само регулирование, так и поддержание социальной стабильности. Хотя в ходе реформ возникли некоторые проблемы, в целом, судя по результатам, их можно считать успешными. Существенно и то, что опыт применения экономической политики и её изменений в процессе реформ дает богатый материал для изучения развивающимся странам, особенно тем, у которых переходный тип экономики.

В двадцатилетней истории системных экономических реформ и развития экономики в Китае есть две особенности. С одной стороны, эффективность экономики по сравнению с плановой довольно значительно возросла, ускорилось экономическое развитие, возникло так называемое «китайское экономическое чудо», показатели роста опережали показатели любой страны мира. С другой стороны, рост экономики из-за связанных с реформами причин часто порождал социальную нестабильность, а попытки исправить ситуацию вели к торможению преобразований в экономике, что формировало своеобразные «циклы реформы».

Институциональная политика

На 3-м пленуме 11-го созыва Коммунистической партии Китая (КПК) 1978 года был выдвинут лозунг «Реформа и открытость» в качестве рамочной цели, однако не определено чётко, как должна проходить реформа

экономической системы в социалистическом государстве. Следствием этого стала расплывчатость целей институциональной политики, приходилось «переходить реку, нащупывая дно».

Говоря конкретнее, цели институциональной политики прошли четыре фазы развития.

1. В 1982 году на XII съезде КПК была выдвинута идея «плановой экономики как основы рыночного регулирования, как вспомогательного средства и параллельного применения трёх видов управления экономикой (командно-плановый, директивно-направляющий и рыночное регулирование)». На этом этапе в основе всей экономики продолжала оставаться плановая система.

2. В принятом на 3-м пленуме 12-го созыва Решении ЦК КПК о системной экономической реформе целью преобразований становилась уже «плановая товарная экономика», что означало преодоление рамок плановой экономики; также указывались конкретные направления реформы.

3. В 1987 году на XIII съезде партии была выдвинута концепция «Государство регулирует рынок, рынок определяет деятельность предприятий»; рыночные цели системной реформы экономики стали более чёткими.

4. В 1992 году на XIV съезде КПК была официально провозглашена «социалистическая рыночная экономика» как цель государственной политики в ходе системных экономических реформ. Процесс перехода от плановой экономики к рыночной был постепенным и потребовал десяти с лишним лет.

Такая постепенность в определении цели, точнее, длительная неопределённость, прямо повлияла на конкретные решения и меры институциональной реформы. Руководящей идеей при проведении институциональной политики в Китае было реформирование механизмов функционирования экономики и постепенное формирование рынка как главного субъекта экономики. С учётом этого меры институциональной политики в КНР были следующими:

–реформа цен, проводимая по принципу «сначала регулирование, затем реформирование». На момент, когда ещё не сформировалась рыночная система, внедрение «двухколейной системы цен» и иных форм ценообразования породило немало проблем. Только когда к 1993 году ориентация на рынок была чётко определена как цель системных реформ в экономике, механизмы ценообразования на товары и услуги окончательно оформились;

–переход от планового способа распределения ресурсов к рыночному. Проведение реформы в этой сфере также определялось постепенностью окончательного формирования целей экономической политики. Только с появлением в 1984 году понятия «товарная экономика» началось постепенное освобождение ресурсной, внешнеторговой и финансовой сферы от уз планового регулирования, создались условия для перехода к рынку;

–реформа государственных предприятий. До 1992 года цели реформы ещё были обозначены недостаточно четко и не выходили за пределы формулы «расширить полномочия, позволить получать прибыль», системы подрядов и т. д., что не позволяло предприятиям стать настоящими субъектами рынка. Создание современной системы предприятий, получение государственными предприятиями статуса юридического лица и превращение их в настоящие субъекты рынка стало возможным только в 1992 году, тем самым был открыт путь к реформированию и оживлению госпредприятий.

С проведением в жизнь вышеуказанных мер по реорганизации экономических механизмов китайская экономика постепенно стала переходить на рельсы рыночного развития. Постепенность этого процесса также вызвала много противоречий и трудностей, что главным образом проявилось в проблеме «реформы – доходы» и формировании так называемого «цикла реформ». Причины появления «цикла реформ» заложены в неопределённости или медлительности в определении целей в рамках институциональной политики, что привело к незаконченности или несвоевременности некоторых конкретных мер. Неопределённость в целях реформ неизбежно ведёт к несогласованности различных этапов реформы и может породить экономический беспорядок и хаос. Незавершённость же отдельных шагов сводит на нет эффект от применения инструментов динамической политики государства, ставит под вопрос возможные результаты макроэкономического регулирования. Таким образом, накладывающиеся друг на друга проведение реформ и экономические волнения, необходимость обуздать бури, порождаемые рыночной реформой, – всё это требует соответствующих перемен в политике развития (макроэкономической политике), проводимой государством.

Политика развития: цели и инструменты

Процесс реформ начинается с проведения определённой институциональной политики и прямо связан с её изменениями. С одной стороны, подобные изменения и непрерывное совершенствование легко могут вызвать экономическую дестабилизацию и поэтому нуждаются в макроэкономической политике для корректирования результатов, с другой –

институциональная политика ведёт к смене форм функционирования экономики и поэтому должны произойти соответствующие изменения в инструментарии политики, регулирующей вызванные переходом к рынку экономические колебания.

После начала реформ в политике регулирования экономики в КНР произошли перемены. *Во-первых*, изменения прежде всего коснулись целей. В условиях плановой экономики макроэкономическое регулирование носит односторонний характер, поскольку процессы производства и потребления находятся под жёстким контролем, а инфляция обычно отсутствует. Инвестиции производятся строго по плану, что позволяет избежать перегревов в экономике. Однако подобная система ведёт к застою и низкоэффективна. Формирование рынка повысило эффективность прежней системы, и макроэкономическое регулирование было поставлено перед сложным выбором задач. После того как в процессе реформ в 80-х годах в Китае появились проблемы инфляции и перегрева экономики, цели макроэкономического регулирования усложнились, появились новые задачи. Диверсификация задач потребовала разнообразия методов, применяемых для регулирования экономики.

Во-вторых, происходило расширение самого набора используемых в экономической политике методов. В традиционной плановой экономике правительство непосредственно контролирует производство, обращение, потребление, распределение, инвестирование и другие экономические процессы по всей стране. В силу этого государство может и должно использовать административные методы макроэкономического регулирования. При рынке же объектом такого регулирования становятся независимые субъекты, преследующие собственную прибыль. Здесь применимы только меры, связанные с регулированием процентной ставки, налоговых тарифов и валютных курсов, а также косвенное руководство экономикой через законотворчество. Применение данных мер не позволяет субъектам микроэкономики, преследующих индивидуальную выгоду, выходить за сбалансированные рамки экономики в целом и нарушать макроэкономическое равновесие.

В-третьих, анализируя опыт китайских реформ, следует отметить, что, поскольку путь к рынку не был намечен чётко и однозначно, в начале реформ и в ходе их осуществления правительство своевременно не выработало систему методов макроэкономической политики (систему валютных резервов, систему операций на открытом рынке, дисконтный процент, регулируемые плавающие валютные курсы, эффективную налоговую систему и т. д.).

Отставание реформы механизмов макроэкономического регулирования привело к большим трудностям в осуществлении наиболее важной части экономических преобразований – реформы госпредприятий. Ряд отрицательных явлений в экономике в 80-х и начале 90-х годов, связанных с перестройкой экономических механизмов, был урегулирован в административном порядке, по принципу «где беспорядок, там закрываем», что не только привело к ликвидации субъектов экономики, но и отбросило макроэкономическое регулирование с позиции его инструментария в начале реформы.

Набор инструментов осуществления политики развития должен находиться в соответствии с этапом институциональной реформы. Окончательный поворот к социалистической рыночной системе, имевший место в 1992 году, позволил выдвинуть на первый план проблему реформы госпредприятий, что создало благоприятные условия для рыночных механизмов макроэкономического регулирования. На этом этапе правительство своевременно осуществило ряд мер по формированию макроэкономического инструментария рыночного характера. В 1994 году проведена налоговая реформа, разделившая центральные и местные налоговые сборы при сохранении единой налоговой ставки; осуществлена банковская реформа и чётко разделены функции коммерческих банков и центрального банка, задачей которого является финансовое регулирование. Была усилена роль центрального банка в макроэкономическом регулировании, его независимость и рыночный характер его операций. В 1996 году начались операции на открытом рынке с бумагами государственного займа, которые выпускаются центральным банком. Был ускорен перевод на коммерческую основу специальных государственных банков (например, в 1998 году был ликвидирован контроль над нормой кредита), осуществлён ещё один этап освобождения цен на промышленные товары, введены на постоянной основе конвертируемость китайского юаня и – с соблюдением правил функционирования рынка – система регулируемых плавающих валютных курсов.

После 1992 года начался принципиально новый этап реформы госпредприятий, когда стала формироваться современная система промышленных предприятий, за ними закрепился статус юридического лица, усовершенствовались механизмы самоконтроля. Все эти шаги заложили основание для появления системы макроэкономического регулирования и её функционирования в соответствии с потребностями китайской рыночной экономики.

В такой ситуации несмотря на то, что проводимая с 1992 года институциональная политика привела к перегревам в экономике и инфляции, меры макроэкономического воздействия в рамках политики развития были отличны от традиционных. После принятия в 1993 году макроэкономического курса на сдерживание инфляции, правительство, с одной стороны, регулировало размер инвестиций за счёт сжатия объёмов капитального строительства, с другой – центральный банк начал проводить жёсткую денежную политику, регулируя процентную ставку и размер вторичных кредитов, гибко управляя объёмом денежных средств в обращении и размерами кредитного капитала. Были усилены меры по косвенному регулированию спроса на инвестиции. Одновременно постановлением правительства было утверждено, что финансовые средства не должны возвращаться на онкольные счета, что позволило контролировать объём инвестиций и способствовало проведению центральным банком независимой и жёсткой денежной политики. Если бы не была проведена соответствующая реформа макроэкономического инструментария, то все указанные выше меры не смогли бы стать эффективными формами контроля над объёмом инвестиций. Указанная совокупность мер помогла преодолеть инфляцию и гарантировала стабильность экономического развития. В целом в своей макроэкономической политике 1993–1996 гг. правительство ускоренными темпами проводило институциональную политику и углубляло реформы, что заставило политику развития работать в полную силу. В результате этого была обуздана инфляция и экономика прошла через «цикл реформы». То, что одновременно с этим темп реформ не снижался, позволило в результате преодолеть порочный круг «цикла реформы». Успех «мягкой посадки» 1996 году стал результатом правильного сочетания институциональной политики и политики развития.

Опыт реализации китайской экономической политики

В целом в значительной мере китайское «чудо» обязано своим существованием проводимой с 1978 года экономической политике, её осуществлению и постепенному совершенствованию в процессе применения. Ниже обобщён некоторый опыт реализации китайской экономической политики.

Во-первых, чёткое определение целей является важнейшим элементом в трансформации экономической политики.

Экономическая политика складывается из трёх компонентов – субъекта, целей и средств, и изменение хотя бы одного из этих элементов влечёт за собой трансформацию всей экономической политики. Так как цели политики

определяют её основное направление, то цели экономической политики являются весьма важным фактором в процессе ее трансформации.

Если цели экономической политики, особенно институционального плана, стабильны, то можно гарантировать относительную стабильность всей экономической политики в целом и осуществление намеченных целей. Когда в 1978 году Китай встал на курс «реформ и открытости», не было никаких сомнений относительно правильности подобного выбора, что, невзирая на многие трудности, позволило добиться первичных успехов в реформах. Отметим, однако, что для определения основной конкретной цели потребовался долгий срок, конкретные цели постоянно эволюционировали. В силу этого некоторые практические меры осуществления экономических преобразований всё время трансформировались, что увеличило издержки реформ. Это хорошо видно на примере реформы государственных предприятий, которая долгое время оставалась в рамках изменения системы управления. Неопределённость целей вела к множеству предлагаемых проектов реформирования, в результате чего не только не были решены основные проблемы данного сектора экономики, но затормозилось развитие государственных предприятий. Вместе с тем мы должны осознавать, что создание социалистической рыночной экономики – небывалая в истории задача, в процессе реализации которой неизбежен поиск нужных инструментов и постепенность реализации целей. В такой ситуации оптимальной тактикой является «переходить реку, нащупывая брод», стараясь свести до минимума издержки реформы.

Во-вторых, весьма важно правильно сочетать конкретные меры институциональной политики и находить пути их чёткого претворения в жизнь.

Данная проблема, по сути, является производной от проблемы постановки целей. Постепенность в определении целей накладывает некоторые ограничения на реформаторское мышление. Конкретным проявлением этого является то, что способом осуществления реформ стало преобразование на первых этапах механизмов функционирования экономики в целях постепенного формирования рыночной системы. Прямым следствием этого стала несогласованность различных мер экономической политики или значительные временные лаги между проведением важнейших институциональных преобразований. Например, реформа государственных предприятий сильно отстаёт от реформы цен, что влечёт за собой образование «двухколейной системы цен», призванной гарантировать получение госпредприятиями прибыли. Это вызвало к жизни многочисленные системные прорехи и издержки, породившие

экономические проблемы. Действительно, для формирования полномасштабных рыночных отношений необходимо учитывать взаимосвязь между реформой госпредприятий и реформой собственности, поскольку, стремясь перейти к рыночному механизму распределения ресурсов, нельзя не позволить предприятиям стать независимыми, стремящимися к достижению прибыли, субъектами рынка (что, в свою очередь, предполагает перераспределение прав собственности). В условиях смешанной экономики всегда преобладает определённая экономическая система, ситуации же «полурынка – полуплана» не существует. Поэтому, проводя системную экономическую реформу, нельзя долго оставаться в промежуточном состоянии, необходимо в полной мере руководствоваться идеями полномасштабной реформы. На каждом этапе осуществления постепенной реформы должна проводиться согласованная институциональная экономическая политика. Вместе с тем на каждом этапе невозможно пренебрегать требованиями объективной реальности. Например, не решив в рамках реформы государственных предприятий вопрос о «мягких ограничениях», невозможно ликвидировать систему управления нормой банковского кредита, а также плановое управление инвестициями, поскольку в противном случае государственные предприятия задохнутся в условиях отсутствия капиталовложений. Реформа государственного сектора занимает важное место в системе институциональной политики в целом и достаточно гладкое её проведение начиная с 1992 года (инициирование создание системы современных предприятий) объясняется учётом отмеченных выше факторов.

В-третьих, институциональная политика и политика развития в экономике должны осуществляться согласованно.

До успешного «мягкого приземления» китайской экономики в 1996 году в процессе реформирования и развития часто возникала проблема переплетения напряжённости в экономике и «цикла реформы». Основной вопрос здесь заключается в недостаточной согласованности институциональной и макроэкономической политики.

Ориентированная на рынок институциональная политика способствует преобразованию механизмов экономики, однако поскольку политика не является совершенной, возникает системный дисбаланс и напряженность в экономике. С другой стороны, поскольку цели реформы определены недостаточно чётко и отсутствует необходимый макроэкономический инструментарий, невозможно использовать рыночные методы регулирования для устранения напряжённости в экономике и обеспечить экономическую

безопасность страны, а применение традиционных административных рычагов ведёт к торможению реформ.

Библиографический список

1. Ежегодник китайской статистики. 2007. – Пекин, 2008.
2. Luyetl Knliy. China Cos raised CNY 44,12B on Shanghai Slk Exchange in '97 // Wall Street Journal. – 1998. – Nr. 7. – January.

Е.А. Zapadnjuk

Francisk Skorina State University, Gomel, Belarus

MACROECONOMIC MANAGEMENT AS A BASIS FOR ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE STATE: THE CHINESE EXPERIENCE

Examines the role and place of government macroeconomic regulation of the national economy, the economic security of China. The features of the implementation of economic reforms and economic development of the country.

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА И ЕЁ РОЛЬ В ДОСТИЖЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Ассистент И.А. Аксёнова

Гомельский государственный университет
имени Франциска Скорины
Беларусь г. Гомель

Анализируется опыт реализации государственной жилищной политики в зарубежных странах. Показано, что жилищная сфера в странах Запада развивается в основном на основе частных инвестиций, формируются за счёт средств населения. Раскрыта особенность государственной жилищной политики – создание системы льготных условий для малообеспеченных семей для приобретения ими жилья и оказание им прямой финансовой помощи из бюджетов и внебюджетных фондов.

Приобретение собственного дома или квартиры – покупка дорогостоящая: ее стоимость в несколько раз превышает годовой доход среднеобеспеченной семьи, что предполагает как наличие накопленных средств для первоначального взноса, так и получение долгосрочного кредита.

В развитых странах средняя доля затрат на жилье и коммунальные услуги в потребительских расходах населения колеблется в пределах 20–27% в зависимости от размера и качества жилья, формы владения и т. п., это больше затрат семей на продукты питания, равных приблизительно 15–20% семейного бюджета. В США в середине 90-х гг. этот показатель для собственников домов и квартир в среднем составлял 22%, для арендаторов – около 18% (при среднем месячном доходе около 2,5 тыс. долларов США и расходах на питание около 15%) [1, с. 71]. В мировой практике утвердилось понятие «коэффициент доступности жилья». Это – норматив, который не должен превышать 30% от суммы всех расходов семьи.

Жилищная сфера в странах Запада развивается преимущественно на основе частных инвестиций, которые формируются из средств населения – собственных и заемных. Доля государственных (муниципальных) инвестиций зависит от специфики страны и колеблется, по нашим оценкам, в интервале от 1,2% в США до 25% в Японии и европейских странах. За последние 50–60 лет в большинстве стран с рыночной экономикой сформировалось значительное количество собственников жилья, на долю которых приходится от 75 до 98% жилого фонда. Остальная его часть используется населением на правах аренды жилищ в частном секторе или так называемого «социального жилья».

В зависимости от уровня доходов граждан, жилищной политики государства, наличия земельных участков, миграции рабочей силы и ряда других социально-экономических факторов, а также от законодательства и национальных традиций в каждой из стран Запада складываются довольно четкие пропорции в распределении жилья между частным, арендным и социальным секторами (таблица 1) [2].

Специфика рынка жилищной недвижимости заключается в довольно высокой степени обеспеченности населения собственным жильем: на его долю приходится от 1/2 до 2/3 всего жилого фонда, и тенденция увеличения этого показателя во всех странах. Наряду с этим довольно развита система сдачи частного жилья в наем. В ее основе лежит высокая прибыльность жилищного рынка, и представители бизнеса активно осваивают его, приобретая жилье в собственность и сдавая его арендаторам. Но степень развития этого сектора в разных странах различна. Обширным арендным

сектором располагает Германия, что связано с высоким динамизмом миграции населения и перемещения рабочей силы (притоком эмигрантов и иностранных рабочих). Средний возраст «первичного» покупателя собственного дома в ФРГ – 35–39 лет. Более молодые семьи, как правило, арендуют жилье, накапливая средства на покупку собственного дома в будущем.

Таблица 1

Примерная структура жилищного фонда по формам собственности, владения и проживания семей (в %)

Страны	Частный сектор			Государственный сектор
	Всего	в том числе жилье,		
		принадлежащее собственникам	сдаваемое в аренду	социальное жилье (арендное, дотационное)
США	98,0	63,0	35,0	2,0
Германия	86,9	38,1	58,8	3,1
Франция	92,0	52,0	40,0	8,0
Англия	75,0	68,0	7,0	25,0

В Великобритании, напротив, арендный сектор развит относительно слабо. Это – следствие более благоприятных условий получения кредита покупателями: его величина может достигать 90–95% стоимости дома, а первоначальный взнос составляет всего 5–10%. Поэтому собственные дома имеют почти 2/3 англичан в возрасте 25–29 лет, а около 40% населения в возрасте до 25 лет проживают в собственных квартирах. В то же время в США в возрастной группе до 25 лет собственниками жилья являются только около 20% населения, во Франции – 7%, в ФРГ – 4%. Во всех странах аренда жилищ обычно служит первым шагом к приобретению домов или квартир в собственность в результате накопления необходимых средств [3, с. 112].

Операции с недвижимостью (купля-продажа, сдача в долгосрочную и краткосрочную аренду) в рыночной экономике – это бизнес, и для части населения достаточно выгодный. Его особенность – тенденция к росту цен на жилища при всех циклических и иных колебаниях деловой активности. При «благоприятной» конъюнктуре цена жилого дома за 5–10 лет может удвоиться. Кроме того, налоговая политика ряда стран строится таким образом, что на банковские ссуды для покупки недвижимости значительно снижаются ставки подоходного налога. В США ссуда в банке для покупки жилища, например, в 200 тыс. долларов США, вообще исключается из налогооблагаемой базы. Поэтому в США и других странах на Западе семьи нередко имеют один-два и даже три дома. Один используют для жилья, другой сдают в аренду, покрывая таким образом как выплаты и проценты по ссуде, так и частично текущие расходы на жилище. Например, если при покупке дома средний американец берет в банке кредит в размере 200 тыс.

долларов США на 10 лет и платит первый взнос за него наличными 35% (70 тыс. долларов США), то ежегодные выплаты банку условно составят 14–15 тыс. долларов США. Сдавая в аренду другой собственный дом, он может получить доход, равный 12–13 тыс. долларов США в год. В этом случае разница между выплатами и доходами составит 2–3 тыс. долларов США в год (170–250 долларов США в месяц) [4, с. 251]. При благоприятной для владельца конъюнктуре на рынке недвижимости, после выплаты долгов банку, через 10 лет он становится обладателем дополнительного капитала как минимум в 400 тыс. долларов США.

Операции с недвижимостью в силу циклического характера развития рыночной экономики в целом и рынка недвижимости в частности подвержены довольно высокой степени риска. На снижение рисков в этой сфере направлены экономические рычаги и механизмы государственного регулирования (налоговые и кредитные системы, инвестиционная и жилищная политика и пр.).

Система государственного регулирования рынка жилья действует во всех странах. В США она стала активно складываться в 30-х гг., когда были созданы Федеральный совет банков по вопросам ссуд для покупки домов, Федеральная корпорация для страхования ссудосберегательных ассоциаций под государственные гарантии и т.д. В последующие годы эта система непрерывно развивалась. В настоящее время функции регулирования сосредоточены в Федеральной Администрации по вопросам жилья, в сферу ответственности которой входят стимулирование частного сектора жилищ, страхование кредитора от потерь и развитие национального рынка закладных.

Важнейшая составляющая государственной жилищной политики на Западе – создание системы льготных условий для малообеспеченных семей (многодетные и молодые семьи, военные ветераны и т. д.) для приобретения ими жилья и оказание им прямой финансовой помощи из бюджетов и внебюджетных фондов. В каждой из стран такие системы опираются на национальные традиции и приоритеты, а также правовой, экономический и кредитно-финансовый механизм. Обычно они реализуются в следующих формах: предоставление льготных (иногда беспроцентных) кредитов малообеспеченным семьям для покупки недорогих домов; полная или частичная оплата за квартиры, арендуемые малоимущими; строительство государственных (муниципальных), относительно недорогих, многоквартирных домов с частичной или полной оплатой жилья, в зависимости от доходов семей.

Традиционным механизмом предоставления государственной помощи

малообеспеченным семьям в США являются контракты между Государственным управлением по жилищному строительству (при Департаменте жилищного строительства и городского развития) и местными службами по управлению жилищным хозяйством. В соответствии с ними местные службы берут на себя обязательства содействовать строительству новых и ремонту жилых домов, предназначенных для приобретения в наем (аренду) семьями с низкими доходами [4, с. 251].

Для реализации этой цели местные власти обычно получают право выпускать облигации, процент по которым освобождается от налога. Вырученные средства направляются на покупку земельных участков под застройку. Контракт на строительство многосемейных домов заключается на сумму субсидий, получаемую из Федерального управления жилищным строительством и определяемую с учетом доходов и состава каждой семьи, включенной в данный проект застройки.

Наряду с традиционным механизмом местным властям, если они располагают свободным земельным фондом, закон позволяет избирать другие пути и экономические рычаги для использования государственной помощи малообеспеченным семьям, главным образом молодым. Предоставляя социальные дотации и льготный кредит по ставкам, ниже рыночных, местные власти помогают семьям приобрести собственный дом. На аналогичных условиях имеют право приобретать дома и семьи со средними доходами при первой их покупке.

Следует подчеркнуть, что федеральные законы США и система механизмов при решении жилищной проблемы для бедных не остаются неизменными. При сохранении преемственности и основных принципов помощи вводятся новые правила, включаются новые экономические рычаги. Введение администрацией Р. Рейгана в конце 80-х гг. «системы денежных поручительств» – ваучеров как формы государственной помощи, позволило семьям с низкими доходами арендовать дешевые квартиры по своему выбору. В проведении жилищной политики администрация Рейгана ориентировалась не только на программы новых жилых застроек, но и на максимальное использование пустующего жилого фонда (по приблизительным оценкам, в конце 80-х годов в стране насчитывалось не менее 70 тыс. таких домов). Выкуп, ремонт или модернизация действующего фонда позволили с меньшими для государства затратами ускорить решение жилищной проблемы бедных семей.

Сохраняя оправдавшие себя подходы в государственной жилищной политике, администрация применяла и другие новые экономические рычаги. В частности, строительным фирмам и корпорациям предоставлялись налоговые

скидки в целях стимулирования сооружения жилищ, предназначенных для семей с низкими доходами. Одновременно с этим шел поиск целесообразных путей и условий реализации недорогих одно- и двухсемейных домов, предназначенных для семей с умеренными доходами. В 1989 г. Комитет по банкам Палаты представителей утвердил сниженные (на 25%) ставки по кредитам для покупки населением недорогих домов. По оценкам специалистов, благодаря федеральным ассигнованиям банкам (около 100 млн. долларов в год) были созданы условия для займов такого рода на сумму приблизительно 3,7 млрд. долларов США в год [5, с. 46].

В 90-х гг. муниципалитетам из федерального бюджета под соответствующие контракты были выделены средства для помощи малообеспеченным семьям в приобретении жилья. В период 1994–1996 гг. такие трансферты составляли 6,5–8,5 млрд. долларов США в год или 13–14% от всех государственных инвестиций. По нашим оценкам, на эти средства было построено 30–45 тыс. жилых единиц в год (приблизительно 3–5 млн. кв. м общей площади). В последующие два года государственные трансферты заметно снизились – до 9,7–9,9% (5,6–5,7 млрд. долларов США). В то же время в стране наблюдался интенсивный рост нового жилищного строительства за счет всех источников финансирования: его объемы возросли с 149,1 млн. кв. м общей площади в 1990 году до 170,6 млн. кв. м в 1995 году и 177,7 млн. кв. м в 1997 году [6, с. 29]. Приведенные данные свидетельствуют о возросшем и существенном вкладе долгосрочных (ипотечных) кредитов в развитие частного сектора в жилищной сфере. Аналогичные тенденции прослеживаются и в других странах Запада.

В каждой стране в сфере строительства и покупки жилищ населением с использованием долговременных кредитов утвердились соответствующие кредитно-финансовые механизмы, а также определенный порядок и условия финансирования.

Главные их элементы – сумма и срок, на который предоставляется кредит, процентная ставка за него, порядок возвращения заемных средств. Срок погашения кредита чаще всего составляет 25–30 лет; в некоторых странах он короче – 15–20 лет (Швейцария, Франция), в других длиннее – 35–47 лет (Дания, Австрия). Плата за кредит существенно различается по странам и зависит в каждый данный момент от конъюнктуры рынка и специфики государственного регулирования. Кредиты погашаются, как правило, ежемесячно.

Несмотря на различия в условиях кредитования в разных странах, следует отметить и ряд схожих моментов. Среди них – рост доли заёмных средств населения при строительстве или покупке жилья (таблица 2) [2].

Сегодня этот показатель достигает в среднем 75–80%, а личный вклад, то есть первоначальный взнос, соответственно – 25–20%. Кроме того, все большее распространение в мире получает практика использования в качестве залога вновь приобретаемых жилищ.

Таблица 2

**Примерное соотношение собственных и заёмных средств
при получении ссуд на приобретение жилищ (конец 90-х гг., %)**

Страны	Доля покупателя	Доля заёмных средств
США	20–25	75–80
ФРГ	20	80
Испания	20	80
Канада	25	75
Франция	20–40	60–80
Италия	40–50	50–60
Австрия	10–15	85–90
Бельгия	10	90
Великобритания	5–10	90–95
Япония	15	85

Размер заёмных средств, получаемых населением по ипотечному кредиту, в большинстве стран обычно не превышает для среднеобеспеченной семьи сумму годового дохода за 5–6 лет. В Японии из-за дороговизны земли эта величина достигает 8–10 годовых доходов семьи. В то же время и сроки погашения в Японии значительно более длительны; в ряде случаев разрешается выплата ссуды двумя поколениями семей.

Однако ипотечное кредитование – довольно сложная система взаимосвязанных законодательных актов и процедур, отражающих интересы как кредиторов, так и заемщиков. Мировой опыт свидетельствует, что механизм ипотеки сформировался и может эффективно функционировать как система только при поддержке и контроле со стороны государства.

Государственной жилищной политикой в странах Запада предусматривается снижение подоходного налога при покупке дома (квартиры) в кредит, точно социально направленное и в строго определенных пределах. В США, например, льготный режим налогообложения при покупке жилья в кредит действует для его стоимости, не превышающей 1 млн долларов США, в Великобритании – 45 тыс. долларов США. В ФРГ покупатели домов с годовым доходом не выше 75 тыс. долларов США имеют право на налоговую скидку в размере 5% от цены дома в течение 8 лет после его приобретения, но в сумме не более 180–190 тыс. долларов США. Во Франции налоговая льгота предусмотрена для молодых семей: при покупке дома они имеют право на скидку в размере 7,6 тыс. долларов США в течение

5 лет. В Японии кредитные платежи облагаются налогом, но покупатели жилищ имеют право на отсрочку его уплаты. В большинстве стран недвижимость (включая землю) облагается налогом в процентах от условно начисленной ренты или от текущей рыночной цены, величина которого колеблется в пределах от 0,1% до 1% [6, с. 30].

При операциях с недвижимостью в законодательстве практически всех развитых стран предусматриваются гербовые и нотариальные сборы, регистрационные пошлины, а также комиссионные выплаты агентам по оценке и другим услугам при оформлении сделок купли-продажи. Все расходы, связанные с операциями купли-продажи жилых домов, существенно различаются по странам: в ФРГ их уровень достигает 12% от стоимости сделки при покупке нового дома, во Франции, Италии, Бельгии – 16–22%, в Великобритании – составляет 4,5–5% от цены нового дома. Видимо, этим наряду с другими, отмеченными выше, факторами можно объяснить довольно высокую степень частоты перемены жилищ населением Великобритании, в среднем через 7 лет, тогда как в Германии – через 25–30 лет.

Государственное регулирование рынка жилищной недвижимости в странах Запада распространяется на порядок землепользования под застройку. Понятие «недвижимость» в мировой практике включает земельный участок и расположенное на нем строение (жилой дом и пр.). Цена дома в значительной степени определяется ценой земли в данном регионе, а также тем, покупается ли земельный участок вместе с домом или приобретается в долгосрочную аренду (как правило, на срок в 50–99 лет). Законодательством США, например, предусматривается, что минимальный срок аренды земли должен быть больше срока, на который выдается ссуда (то есть 50 лет против 25–30 лет).

При строительстве домов на продажу подрядчики покупают (арендуют) земельные участки у муниципальных властей или у частных владельцев. Так же поступают и заказчики при строительстве домов по индивидуальным проектам. При покупке нового дома вместе с землей право собственности на недвижимость наступает при «закрытии сделки» – и покупатель получает «титул собственника».

Цены на земельные участки существенно различаются по регионам. На дешевом рынке земли на ее долю приходится 25–35% от общей цены жилой недвижимости. В США такая ситуация характерна для небольших городов (при цене земли приблизительно 10–15 тыс. долларов США за акр). В больших городах и престижных городских районах земельный рынок дорог и доля цены за земельный участок может достигать 60% от общей цены

недвижимости (при цене 1 млн долларов США и больше за акр) [1]. Цена земли обычно зависит от местонахождения земельного участка, его размера, а также наличия свободных участков и конкуренции покупателей, то есть определяется соотношением спроса и предложения. Приобретение недвижимости вместе с землей в частную собственность – явление на рынке жилищ довольно распространенное. К аренде земельного участка чаще всего прибегают в двух случаях: когда покупатель не имеет средств для приобретения недвижимости вместе с землей или когда владелец земли не хочет ее продавать по каким-нибудь соображениям (например, желает сохранить престижный участок земли для потомков или для других долгосрочных целей).

Законодательные и экономические рычаги регулирования и контроля на рынке земельных участков под строительство, действующие во всех развитых странах, оказывают заметное влияние на формирование и развитие рынка недвижимости. В большинстве случаев приобретение земельных фондов в целях последующей перепродажи или впрок – дело довольно рискованное: сроки застройки, как правило, строго ограничены, а неиспользуемые земли облагаются высоким налогом. Однако проблема накопления без использования, а также спекуляция земельными участками в странах Запада, несомненно, существует.

Система планирования и регулирования землепользования опирается в целом ряде стран на строгую систему зонирования земельного фонда. Во Франции накопление земельных фондов как частными лицами, так и застройщиками (подрядчиками, возводящими дома на продажу) практически исключено, так как участки, не застроенные вовремя, облагаются очень высокими земельными налогами. Заслуживают внимания механизмы, препятствующие накоплению земельного фонда впрок или для перепродажи по более высокой цене, в Швеции. Здесь законом предусматриваются высокие налоги на доходы от спекуляции земельными участками, но одновременно поощряется возведение недвижимости на земле, принадлежащей государству (муниципальным властям). Застройщики, ведущие жилищное строительство на таких землях, получают льготные низкопроцентные кредиты, но обязуются при этом соблюдать установленные в муниципальных правилах порядок землепользования и охраны окружающей среды, планы и сроки жилищного строительства. В других странах, например в Великобритании, ограничения такого рода намного слабее, законодательных рычагов, препятствующих накоплению земельного фонда в руках застройщиков, явно недостаточно. Единственным и довольно слабым барьером служит запрет на использование прибыли от продажи

земельных участков до окончания строительства. Поэтому здесь нередки факты излишнего накопления земельного фонда в руках застройщиков, не соответствующего реальным потребностям и планам строительства.

Таким образом, несмотря на ряд особенностей реализации государственной жилищной политики, характерных для той или иной страны, четко видны общие принципы и подходы к ее осуществлению, которые могут быть использованы и в условиях России, Беларуси и других стран постсоветского пространства.

Библиографический список

1. *Osborne D., Gaebler T. Reinventing Government. How the Entrepreneurial Spirit is Transforming the Public Sector.* – N.Y., 1999. – P. 71.
2. *Annual Bulletin of Housing and Building Statistics.* – N.Y. : United Nations, 1990.
3. *Stocks Bonds Options Futures. Investments and their Markets.* – N.Y., 1997. – Chap. 8.
4. *Остром В. Смысл американского федерализма. Что такое самоуправляющееся общество.* – М. : Знание, 1993.
5. Материалы симпозиума по жилищной проблеме: Госстрой СССР – «Сити Корпорейшн Мортчейдж» США. – М., 1990.
6. *Руди Л. Ю. Формирование рынка жилья: тенденции и перспективы (региональный аспект).* – Новосибирск : НГАЭиУ, 1997.

I.A. Aksyonova

Francisk Skorina State University, Gomel, Belarus

HOUSING POLICY AND ITS ROLE IN ACHIEVING SOCIAL STATE SECURITY: THE EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES

Experience of realization of the state housing policy in foreign countries is analyzed. It is shown that the housing sphere in the countries of the West develops generally on the basis of private investments, are formed at the expense of means of the population. Feature of the state housing policy – creation of system of preferential terms for needy families for acquisition of housing by them and rendering direct financial aid to them from budgets and off-budget funds is opened.

Научное издание

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ:
ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ, ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

Материалы Международной научно-практической
конференции

15 декабря 2014 г.

Часть 1

Издается в авторской редакции

Подписано в печать 11.12.2014.

Формат 60х84/16.

Усл. печ. л. 26,39. Тираж 90 экз. Заказ _____

Издательский центр Пермского государственного
национального исследовательского университета.
614990, г. Пермь, ул. А.И. Букирева, 15